

Земельные ресурсы и их использование

С обретением независимости Кыргызстан выбрал путь перехода от централизованной плановой экономики к рыночно-ориентированной. В качестве основных приоритетов начавшейся экономической реформы в сельском хозяйстве республики определены: отказ от государственной монополии на средства производства и переход к многообразию форм собственности и хозяйствования. Коренные преобразования сделаны в аграрной сфере Кыргызской Республики. Здесь наряду с государственными сельскохозяйственными предприятиями (госсемхозы, госплемхозы и т.д.) успешно функционируют и из года в год развиваются новые крестьянские (фермерские) хозяйства, кооперативы, малые предприятия, их союзы и ассоциации. Взятый курс представляет собой элемент глобальной политики, органически вытекающий из нового взгляда на экономику, как на многоуровневую и многоукладную социально-экономическую систему. В основе этих форм хозяйствования должен быть положен незыблемый основной принцип - крестьяне сами, по собственному волеизъявлению, с учетом своих интересов решают, что им выгодно и необходимо. Любой вариант выбора форм хозяйствования и собственности идущий сверху, является насилием над крестьянами, как это было уже не раз в отечественной практике. Таким же насилием над крестьянами может стать навязывание им выбора любой формы и уклада. Поэтому обязательным условием должно являться соблюдение принципа добровольности и свободы выбора форм собственности и хозяйствования в аграрном секторе.

Агропромышленный комплекс является основой национальной экономики и исходит из основополагающих принципов рыночных отношений, основанных на принципе личной свободы производителя, потребителя и работника. При этом на пути к рыночной экономике, главной и конечной целью осуществления аграрно-земельной реформы является приостановление дальнейшего спада сельскохозяйственного производства, обнищания определенной части населения, ликвидации государственных сельхозпредприятий и создание на их основе кооперативов, фермерских крестьянских хозяйств, основанных на частной собственности на средства производства и землю.

Наша республика располагает 19994,5 тыс. га земельной площади, из них только 7% приходится на равнину. На долю сельскохозяйственных угодий приходится 53,9% земельного фонда (10781, тыс. га). В структуре сельхозугодий пастбища составляют 84,5%, доля пашни составляет 13,06%, сенокосов-1,5%, многолетних насаждений- 0,7%. Площадь орошаемых земель – 1074,4 тыс. га.

В начале 1991 года в республике резко ухудшается экономическое положение не только в общественном производстве в целом, но особенно в сельском хозяйстве, что обусловлено, главным образом, действовавшими неэквивалентными ценами на продукцию сельского хозяйства и промышленности. Снижение эффективности колхозно-совхозного производства связано также со значительным спадом выработки сельхозпродукции в результате нарушения поставок техники, оборудования, сырья, горюче-смазочных материалов, комбикормов, а также с отменой дотации для покрытия разницы между себестоимостью производимой продукции сельского хозяйства и розничной ценой.

Все это привело к резкому увеличению числа убыточных колхозов и совхозов, к их банкротству. В этих условиях крайне возросла необходимость проведения в республике аграрно-земельной реформы.

Административно-командные методы управления, плановое ведение хозяйства, существование колхозов, совхозов и других государственных хозяйств на много лет назад отбросило производительные силы сельского хозяйства, привело в последующем к тотальному его огосударствлению, лишило производителя главных мотивов труда-собственности и инициативы. Все это подорвало предпринимательские начала хозяйствования на земле.

Наряду с такими основными причинами сокращения производства в сельском хозяйстве как распад производственно-хозяйственных связей со странами СНГ, этому

способствовали также недоработки в правовых и методологических подходах к решению многих вопросов, связанных с проведением аграрно-земельной реформы. В аграрном секторе этапы реформ были более углубленными, более короткими по срокам, здесь можно выделить три этапа.

На первом этапе реформ (1992-1995 гг.) была разработана определенная нормативно-правовая база, т.е. земельный кодекс, закон о земельной реформе, закон о крестьянском хозяйстве и другие документы.

Стали создаваться крестьянские хозяйства, их ассоциации и кооперативы.

Однако из-за неудовлетворительного обеспечения их материально-техническими ресурсами они практически не дали положительных результатов.

На втором этапе (1996-2000 гг.) продолжалась подготовка правовой базы и велись поиски приемлемых путей проведения реформы.

С декабря 2000 года начался третий этап земельной и аграрной реформы.

Крестьянское хозяйство – одна из традиционных и распространенных в мире форм хозяйствования, способствующая значительному улучшению использования земли и других средств производства. Его отличительным признаком является то, что здесь вне зависимости от их социально-экономических типов происходит слияние линейных и функциональных связей производственного процесса. В нем задействованы все сельскохозяйственные работы и здесь происходит слияние управленческих и исполнительных функций. Именно со времени такого слияния появляется свободный крестьянский труд и крестьянин уже не отчужден от средств производства и результатов труда, когда исполнительные функции оставляются земледельцу, а управленческие передаются соответствующим структурам.

Мировой опыт свидетельствует, что наиболее адекватной рынку формой сельскохозяйственного предприятия является частная семейная ферма. Но уже на начальных этапах реформы было понятно, что полный переход социалистического сельского хозяйства на семейный фермерский тип хозяйствования был невозможен. Очень много было противников создания крестьянских (фермерских) хозяйств, так как подобной фермеризации предшествовала длительная эпоха специализации аграрного производства, в результате которой крестьяне стали узкими специалистами. Ведение же всего хозяйства требует от крестьянина универсальных навыков.

Рыночный механизм в аграрном секторе долгие годы формировался под крупномасштабные предприятия, что также стало объективным препятствием для фермеризации аграрного сектора.

В условиях экономического кризиса вряд ли было бы рациональным разрушать уже накопленный, пусть даже и неэффективно используемый, производственный потенциал крупных сельскохозяйственных предприятий, который часто технологически не поддается разделу на мелкие хозяйства.

Таким образом, встал вопрос о необходимости создания в аграрном секторе производственных единиц - адекватных, способных самостоятельно хозяйствовать в новых условиях, осваивать и применять рыночный механизм в аграрном секторе, чего колхозы и совхозы в их прежнем виде делать принципиально не могли.

Процесс формирования крестьянских (фермерских) хозяйств, применение и установление рыночного механизма шел крайне медленно. Не имея шансов быстро стать основными сельскохозяйственными производителями, фермерские хозяйства тем не менее создавали рамки хозяйственной самостоятельности производственной единицы, неведомые в условиях централизованно - планируемой экономики и, таким образом, играли роль своеобразного катализатора рыночного процесса в сельской местности. Главным же производителем сельскохозяйственной продукции оставались колхозы и совхозы. Поэтому встала проблема трансформации колхозов и совхозов в рыночные субъекты, способные функционировать в новых экономических условиях.

Опыт зарубежных стран показывает, что кооперирование производителей сельскохозяйственной продукции как партнеров в сфере производственного обслуживания станет эффективным способом реализации потребностей хозяйственных субъектов в обеспечении оптимальных условий функционирования производства, интеграции их в

систему рыночных связей. Это обуславливает необходимость научного обоснования возможностей и перспектив развития производственной инфраструктуры аграрного сектора на кооперативной основе в ходе аграрной реформы.

Кооперативы в Кыргызстане должны образовываться в виде универсальной формы деятельности. Одной из важнейших проблем, которая должна быть решена государством в настоящее время создание нормативно правовой базы кооперирования в сельском хозяйстве. Немаловажную роль играет обучение как можно большего числа крестьян методам и приемам агротехники, возделывание сельскохозяйственных культур с целью сохранения плодородия почвы и получения высоких урожаев. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и постановка на высокий уровень семеноводства, особенно по выведению новых высокоурожайных сортов зерновых и других культур, является залогом успеха деятельности крестьянских и фермерских хозяйств.

Первоочередными задачами крестьян и фермеров сейчас являются улучшение систем водопользования путем восстановления существовавшей сети оросительных систем, а также улучшение породного состава скота. Для этого надо повсеместно организовывать зооветеринарные службы и восстановить бывшие государственные племенные хозяйства, улучшение снабжения сельских товаропроизводителей ГСМ, запасными частями и оборудованием, ядохомикатами, удобрениями и создание маркетинговых служб и различных ассоциаций по производственным признакам.

Необходимость вмешательства государства в систему агробизнеса, а также основные параметры, подлежащие государственному контролю и регулированию, причем даже в условиях развитого рынка, определяются рядом объектных факторов. Поскольку меры государственного регулирования тесно связаны с экономической политикой, то по своему экономическому содержанию они весьма неоднородны и по - разному воспринимаются общественным мнением. На разных этапах экономического развития эти меры могут изменяться, но сущность их остается постоянной. Испытанные многолетней практикой многие из них этих мир вошли в повседневную деятельность развитых стран и составляют в современных условиях основу соответствующих разделов рыночной экономической теории. Вместе с тем ряд мер подвержен влиянию складывающейся политической и социальной конъюнктуры.

В современных условиях государственное регулирование экономики является составной частью процесса воспроизводства. Оно решает различные задачи, например, стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевых и региональных структурах, поддержку экспорта. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период. Первая группа мер государственного регулирования основана на признании того, что рыночный механизм, будучи универсальным и эффективным регулятором производства, все же бессилён. В любой современной экономической системе существует широкий круг проблем, неподвластных рынку и требующих государственного вмешательства.

Помимо традиционного микроэкономического регулирования в сфере денежного отношения, бюджета, кредитной, налоговой и инвестиционной политики, государство должно разрешать и те микроэкономические проблемы, решенного рыночного механизма для которых не эффективен и неприемлем с точки зрения современного общества. Ряд таких проблем возникает в системе агробизнеса.

Помимо всего прочего необходимо научное подкрепление проводимой реформы. На высокий уровень надо понять обучение в сельскохозяйственных учебных заведениях с учетом происходящих изменений. И сами фермеры нуждаются в дополнительных знаниях, они, впервые столкнувшись с элементами рынка, не всегда способны принять правильное решение. Недостаточны у них знания в области агрозооветеринарии. Проектом ТАСИС была создана экспериментальная служба обучения и консультаций в 9 районах Кыргызской Республики, ныне их количество превысило 25. Конечно, их недостаточно, для того чтобы многочисленную армию фермеров консультировать по такому широкому кругу вопросов, как

технология выращивания сельскохозяйственных культур, химическая защита растений, применение ветеринарных препаратов, особенности семеноводства, бухгалтерский учет, анализ, маркетинг.

Государственное регулирование Аграрно-промышленного комплекса (АПК) должно соответствовать принципам рыночно ориентированной экономики, поддерживать коммерциализацию этого сектора народного хозяйства, защищать интересы, как внутреннего производителя, так и потребителей. Приоритет следует отдавать мерам государственного регулирования, создающим условия для адаптации товаропроизводителей к рынку, обеспечивая как эффективность производства, так и насыщение рынка продовольствием.

В послании Президента Кыргызской Республики Бакиева К.С. народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики года отмечено, что ежегодный прирост ВВП в среднем должен составить около 8 процентов. Принятие закона «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» открывает хорошие возможности для создания во всех регионах республики крепких, эффективно работающих фермерских, крестьянских и кооперативных хозяйств. Сельские жители получили реальные права на обмен, наследование, залог и куплю-продажу собственных земельных участков. Земля уже обрела высочайшую ценность, она стала надежным капиталом, обеспечивающим ее собственникам - сельским жителям - собственный доход и уверенность в завтрашнем дне. Передача гарантированных прав собственности на землю сельскому населению подняла на новую ступень качества земельной и аграрной реформы, которая вот уже на протяжении последних пяти лет обеспечивает устойчивый ежегодный рост производства в аграрном секторе.

Отрадно, что и в текущем году валовая продукция сельского хозяйства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 12,2 процента. Значительно возросли объемы производства основных видов сельского хозяйства - мяса, молока, картофеля и овощей. К 2009 году мы должны обеспечить промышленную переработку не менее 50 % сельскохозяйственной продукции на отечественных предприятиях.

В Стратегическом развитии Кыргызской Республики до 2010 года, четко дана оценка состоянию и перспективе развития сельского хозяйства Республики. В этом документе отмечено, что экономический рост страны находится в прямой зависимости от развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также малых и средних предприятий.