

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ

Макалада элди таза суу менен камсыздоодо керектелүүчү техникалык жана укук маселелери каралган.

В статье приведены технические и правовые вопросы, связанные с обеспечением населения питьевой водой.

In the article are given technical and legal issues related to water supply of population

Сегодня вопрос водоснабжения, его качества все больше переходит из технической проблемы в вопрос самой жизни, сохранения биологического качества нации, его генофонда.

В мире, по данным Всемирной организации здравоохранения, около 80 % заболеваний связано с водным фактором. В нашей стране ежегодно среди жителей Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей регистрируется около 2-3 тысяч случаев острых кишечных инфекций. Около 2-2,5 тысяч жителей этих регионов ежегодно болеют гепатитами, в основном это дети. Периодически в отдельных регионах возникают эпидемические вспышки брюшного тифа, связанные с употреблением населением инфицированной воды и пищи.

Согласно отчетам санитарно-эпидемиологической службы, в среднем по стране примерно 14 % проб воды, взятых в разных регионах, не соответствовали стандарту «Вода питьевая», а в Ошской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях количество несоответствующих проб в несколько раз превышает средние показатели по стране.

Основная проблема в том, что, несмотря на значительный водный потенциал, население многих регионов вынуждено употреблять воду из открытых водоемов и оросительных систем, что представляет значительную угрозу здоровью детей, поддерживает эпидемиологическое неблагополучие в нашей стране.

В настоящее время обеспеченность сельских населенных пунктов питьевой воды составляет менее 50 %.

Отсутствие современных систем водоснабжения, неудовлетворение эксплуатацией существующих водопроводов приводят к значительному ухудшению качества питьевой воды, вторичному загрязнению разводящей сети и нарушению режима подачи воды потребителям. Существующая инфраструктура сельского водоснабжения остро нуждается в капитальном ремонте и модернизации. Около половины водопроводов имеет фактический износ 70 %, а в

Нарынской, Иссык-Кульской и Таласской областях из 10 тысяч водоразборных колонок не работает свыше 4 тысяч /1/.

В современный период наблюдается преобладание ведомственных интересов при анализе влияния водного фактора на качество жизни населения Кыргызстана. Между тем, вопросы обеспечения населения необходимым количеством воды нормативного качества остаются проблемой. Реальную опасность представляют водные объекты – источники питьевого водоснабжения, 50 % которых не отвечают санитарным нормам и правилам из-за отсутствия зон санитарной охраны. Анализ указанной практики подтверждает, что водный фактор входит в число негативных причин, влияющих на жизнь и здоровье населения, и их устранение следует вполне обосновано считать одним из направлений социальной политики государства в период реформирования экономики и социальной сферы.

Согласно /2, 3/, конкретными направлениями в реализации политики в области охраны жизни и здоровья являются совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения населения необходимым количеством питьевой воды нормативного качества, а также определение приоритетов профилактической деятельности по устранению неблагоприятного влияния водного фактора на здоровье населения. Предлагается следующий перечень таких приоритетов: во-первых, оценка и снижение экологических рисков населения, поскольку ущерб от потери здоровья в связи с потреблением некачественной питьевой воды оценивается суммой около 1-1,5 млрд долларов США в год; во-вторых, сквозное закрепление в действующем законодательстве прав человека на необходимое количество питьевой воды нормативного качества как одного из важнейших обеспечительных условий жизни и здоровья общества; в-третьих, восстановление благоприятной водной среды на водных объектах – источниках питьевого водоснабжения как основы права граждан на чистую питьевую воду; в-четвертых, в предстоящий период целесообразно уделение особого внимания внедрению водосберегающих технологий, развитию систем оборотного и повторного водоснабжения. Это позволит учитывать нужды реальной экономики Кыргызстана и в полной мере обеспечивать приоритеты удовлетворения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения; в-пятых, безотлагательное наведение должного порядка в вопросах собственности на гидротехнические сооружения и обеспечения безопасности их эксплуатации; в-шестых, корректировка пакета нормативных правовых актов, регулирующих режим использования водохранилищ; в-седьмых, уделение особого внимания недопущению разрушения особо опасных в биологическом отношении земельных участков.

Анализом норм гражданского права можно сформулировать следующие приоритеты, направленные на обеспечение жизни и здоровья населения в рассматриваемой сфере: во-первых, закрепление права человека на необходимое количество питьевой воды нормативного качества в Конституции КР позволит в полной мере реализовать содержание ГК КР; во-вторых, ограждение посредством указанного права жизни и здоровья миллионов людей от чрезмерного влияния неоправданных коммерческих интересов при обеспечении населения необходимым количеством

питьевой воды нормативного качества; в-третьих, придание особого значения решению проблем гармонизации норм международного и кыргызского законодательства в рассматриваемой сфере; в-четвертых, обновление экологических и санитарных стандартов, норм и нормативов, а также использование новых технологий производства труб в жилищно-коммунальном хозяйстве (необходимость этого подтверждает критическое состояние изношенных водопроводных сетей централизованного водоснабжения и вторичное микробное загрязнение подаваемой воды); в-пятых, решение проблем охраны труда и окружающей среды в законодательстве о труде, без чего не могут быть реализованы задачи охраны здоровья при осуществлении процессов водоснабжения населения.

На первый взгляд, предлагаемый перечень приоритетов не является исчерпывающим. Его можно считать лишь «кирпичиком» как в современном научном фундаменте развития законодательства об обеспечении населения Кыргызской Республики необходимым количеством питьевой воды нормативного качества, так и содержании специальных национальных и ведомственных программ по приоритетным направлениям развития науки и техники на ближайшую перспективу.

Концептуальные подходы к правовому регулированию отношений по обеспечению населения Кыргызстана необходимым количеством питьевой воды нормативного качества можно рассматривать с учетом накопленного опыта разработки и юридического оформления документов концептуального характера в различных сферах деятельности. Системный анализ показывает, что по обсуждаемым проблемам принимались разрозненные нормативные правовые акты и различные целевые программы, которые носили затратный характер, были недостаточно проработаны с точки зрения своевременного финансирования и учета местных условий, в их содержании остались незаслуженно забытыми приоритетные интересы здоровья населения.

В заключение считаем, что рассмотренные упущения перекликаются с общими пороками современного законотворчества КР; такими как: а) ориентация многих из принятых законов на потребности лишь сегодняшнего дня; б) незавершенность работы по созданию системы законодательства Кыргызстана в полном объеме.

Выводы

Для обеспечения населения Кыргызстана питьевой водой необходимо решить наравне с техническими вопросами вопросы, связанные с правовыми отношениями водопотребителей на природные воды.

Список литературы

1. Перспективы развития сельского водоснабжения в Кыргызстане. Вып. 3. – Бишкек. Департамент сельского водоснабжения, 2003. – 144с.

2. Право человека на качественную воду и его реализация в действующем законодательстве // Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и национальное законодательство: Матер. междунар. научно-практ.конф. 7-8 декабря 2000 г. Саратов. ПАГС, 2001.

3. Об упорядочении правового обеспечения использования водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения // Материалы междунар. научно-практ.конф. «Татищевские чтения. Актуальные проблемы науки и практики» Ч. 1 // Правоотношения и юридическая ответственность. Тольятти. Волжский ун-т им. В.Н.Татищева, 2004.