

## КЫРГЫЗСТАН – 2010 г. : ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС

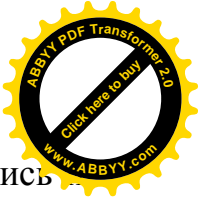
**Политический кризис 2010 г.** Политические митинги об отставке президента страны К. Бакиева стали набирать силу весной 2010 г. Все это происходило на фоне ухудшающейся социально-экономической ситуации в стране, роста цен на электроэнергию, продовольственные и промышленные товары. В марте 2010 г. оппозиция выдвинула властям требования: отменить новые тарифы на электроэнергию и тепло, вернуть на баланс государства "Кыргызтелеком" и "Северэлектро", распустить возглавляемое М. Бакиевым Центральное агентство по развитию, инвестициям и инновациям, а также снять с должностей других родственников президента страны.

В начале апреля республика была охвачена массовыми протестами оппозиции, требующей смены власти в стране. Первые митинги протеста, организованные штабом партии «Ата-Мекен», потрясли областной центр – г. Талас. 6 апреля 2010 г. здесь начались демонстрации, участники которых выражали недовольство ухудшением социально-экономического положения, ростом цен, повышением с нового года стоимости коммунальных услуг. Ситуация обострилась, когда митингующие [1] захватили здание областной администрации и взяли в заложники губернатора области, провозгласив альтернативного кандидата на эту должность. 7 апреля было захвачено здание УВД, в руки протестующих попало оружие. В г. Талас были направлены дополнительные силы милиции и к вечеру МВД объявило, что ситуация в областном центре взята под контроль, а митингующие разогнаны с помощью спецсредств.

Премьер-министр Д. Усенов обвинил оппозицию в попытке организации военного переворота, заявив, что власти недопустят любых «разрушительных акций» и неконституционных действий.

Правоохранительные органы задержали более десяти оппозиционных лидеров (О. Текебаев, А. Атамбаев, Т. Сариев и др.). Аресты не только обезглавили оппозицию накануне запланированных акций протеста по всей стране, но и вызвали в ответ еще большее возмущение в обществе.

7 апреля митинги начались в столице. Первые столкновения митингующих с правоохранительными органами в г. Бишкеке произошли утром этого дня. Демонстранты, преодолев оцепление, прорвались в центр города, на площадь перед зданием правительства. Здесь милиция попыталась их оттеснить, но протестующие примерно из сотни человек отбивались, бросали камни и заставили около 50 сотрудников правоохранительных органов отступить в близлежащие здания. Некоторые из них были избиты, а другие были вынуждены отдать свои щиты и дубинки. Прибывшее подкрепление начало обстреливать демонстрантов слезоточивым газом,



резиновыми пулями и шумовыми гранатами. Но митингующие справились с ними, забрав их оружие и грузовые автомобили.

После этого часть митингующих отправилась к зданию Комитета госбезопасности, захватила его и освободила арестованных лидеров оппозиции. Завладев бронетранспортером, они направились к площади. Здесь перед зданием правительства уже собрались многочисленные митингующие, которые скандировали «Долой Бакиева». Освобожденные лидеры оппозиции заявили, что в стране происходит "классическое народное восстание", а ответственность за кровопролитие лежит на президенте К. Бакиеве, который подавил демократию в Кыргызстане.

События принимали все более угрожающий характер. С помощью нескольких грузовиков демонстранты пытались пробить ворота в заборе вокруг здания правительства, вновь начались столкновения митингующих с сотрудниками силовых ведомств. После этого началась целенаправленная стрельба с крыши здания правительства. Во главе президентской службы безопасности находился брат президента Жаныш Бакиев, который по утверждению оппозиции, дал приказ стрелять на поражение.

В результате ожесточенных столкновений на площади погибли 85 человек, более тысячи получили ранения. Волнения наблюдались и в других городах страны.

Бишкек в ночь с 7 по 8 апреля оказался во власти мародеров. С ними не смогли справиться отряды народного ополчения, созданные оппозицией. Погромщики разграбили торговые центры и супермаркеты, из зданий парламента, прокуратуры, а также правительства были вынесены техника и мебель. Сожженными оказались здания нескольких отделений милиции, прокуратуры, магазинов и кафе, а также десятки частных автомобилей.

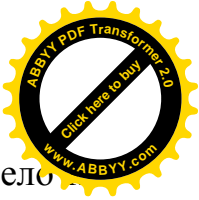
Вскоре оппозиция заявила о роспуске парламента и формировании Временного правительства ("правительство народного доверия"), которое возглавила Роза Отунбаева [2].

К. Бакиев и его сторонники, сосредоточившись в южном регионе республики, пытались организовать вооруженное сопротивление. Он не собирался добровольно снимать с себя президентские полномочия, обвинив оппозицию в развязывании гражданской войны и гибели демонстрантов. Однако вечером 13 апреля на пресс-конференции К. Бакиев заявил о своей готовности к переговорам с оппонентами. Лидерами оппозиции было принято решение предложить ему покинуть пределы республики в целях стабилизации обстановки.

15 апреля 2010 г. К. Бакиев выехал из республики и подписал заявление о своей отставке, вскоре он оказался под защитой Беларуси.

Ситуация в республике по-прежнему оставалась напряженной. 12 апреля за пределами Бишкека вспыхнуло новое насилие с этническим оттенком, унеся жизни пятерых людей.

**Июньские события на юге республики.** В июне на юге Кыргызстана были спровоцированы вооруженные столкновения между кыргызами и



узбеками, имеющие скрытые межэтнические разногласия. Все это привело к многочисленным человеческим жертвам, огромному материальному ущербу гражданам и экономике страны.

Ситуация была настолько серьезной, что Временное правительство обратилось к России за помощью миротворцев.

Государственной службой национальной безопасности республики установлен круг деструктивных сил, непосредственно причастных к развязыванию трагедии на территории Ошской и Жалал-Абадской областей Кыргызстана. Это – международные террористические организации «Исламское движение Узбекистана» (ИДУ) и «Союз исламского джихада» (СИД), при активном участии членов семейно-кланового режима Бакиевых.

Были поставлены задачи: расшатывание политических, социальных, экономических и общественных устоев государства; разжигание межэтнических и межконфессиональных конфликтов; устрашение общества.

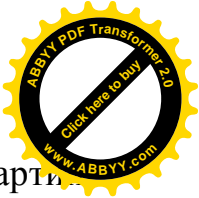
**Референдум.** 27 июля 2010 г. в республике состоялся референдум, который принял новую Конституцию Кыргызской Республики и Закон «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики». Этим Законом был утвержден декрет № 39 Временного правительства от 19 мая 2010 г. «О президенте Кыргызской Республики на переходный период». Пост президента Кыргызстана переходного периода заняла Р. Отунбаева, срок полномочий главы государства установлен до 31 декабря 2011 г.

**Конституция Кыргызской Республики 2010 г.** объявляет Кыргызстан суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством, который обладает полнотой государственной власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику (ст. 1 Конституции). Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике (ст. 2).

**Президент** Кыргызской Республики является главой государства; олицетворяет единство народа и государственной власти (ст. 60). Президент избирается *на 6 лет*, одно и то же лицо *не может быть избрано* главой государства *дважды* (ст. 61).

За президентом в основном закреплены представительские функции: назначает выборы в Жогорку Кенеш и местные кенешы; подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в парламент; представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда *по предложению Совета по отбору судей*; назначает и освобождает судей местных судов *по предложению Совета по отбору судей*; назначает и освобождает от должности руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей и др. (ст. 64).

**Жогорку Кенеш** как высший представительный орган осуществляет законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий и состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по



пропорциональной системе. По результатам выборов политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте.

Жогорку Кенеш реализует в полном объеме следующие полномочия: законодательные; финансовые (утверждает государственный бюджет и отчет о его исполнении); ратификация и денонсация международных договоров; формирование государственных органов и учреждений (определяет структуру и состав правительства [3] и др.); назначение или избрание должностных лиц; полномочия в области обороны и безопасности и др.; осуществляет контроль за деятельностью государственных органов (ст. 74). Именно парламент, а не глава государства принимает закон о назначении референдума.

**Исполнительную власть** в Кыргызской Республике осуществляют правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.

Правительство возглавляется премьер-министром. Структура правительства включает в себя министерства и государственные комитеты (ст. 83).

**Фракция** (коалиция фракций с ее участием), имеющая более половины депутатских мандатов (парламентское большинство) выдвигает кандидата на должность **премьер-министра** (в течение 15 рабочих дней со дня первого заседания парламента нового созыва). Кандидат на должность премьер-министра вносит в парламент программу, структуру и состав правительства. Конституция предусматривает три такие попытки фракций. В случае если и в третий раз не будет утверждена программа, определены структура и состав правительства, Президент назначает досрочные выборы в парламент.

Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно только перед ним.

**Судебная система** Кыргызской Республики состоит из Верховного суда и местных судов. В составе Верховного суда действует Конституционная палата, которая является органом, осуществляющим конституционный контроль (ст. 97). Законом могут учреждаться специализированные суды.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он был застигнут на месте совершения преступления [4].

**Парламентские выборы 2010 г.** О своем участии в выборах Центризбирком страны уведомили 57 политических партий из более 140 партий, зарегистрированных Минюстом. По данным ЦИК в списки избирателей внесено свыше 2,8 млн человек.

29 политических партий были включены в избирательный бюллетень: «Ар-Намыс», «Замандаш», «Содружество», Бутун Кыргызстан (Единый Кыргызстан), «Мекен Ынтымагы» (Единство Отечества), СДПК, Народно-Демократическая партия Кыргызстана (НДПК), Партия зеленых,



Идеалистическая демпартия «Ата-Журт», «Жашасын Кыргызстан», партия «Народного самоуправления «Ак Санат», партия коммунистов Кыргызстана и др. [5]. Они боролись за 120 депутатских мандатов.

Общее количество избирателей составило 3 млн 36 тыс. 703, из этого числа исчислялся 5 % порог прохождения партий в парламенте. Число избирателей в основном списке на момент окончания голосования составило 2 млн 837 тыс. 989 человек, в дополнительных списках – 198 тыс. 714 человек. Итоговая явка избирателей составила 1 679 710 чел. (55,09%).

Партия «Бутун Кыргызстан» направила в Центризбирком заявление с требованием посчитать 5-процентный порог от списка избирателей в 2 млн. 852 тысячи 671 человека, который был в самом начале голосования. Глава ЦИК заявил, что подобное невозможно, поскольку это запрещено законом. Порог в 5 % будет подсчитываться после получения оригиналов протоколов и определения точных списков избирателей.

ЦИК рассмотрел поступившие жалобы и заявления, некоторые материалы по ним переданы в правоохранительные и судебные органы.

1 ноября 2010 г. ЦИК объявил официальные итоги выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 10 октября 2010 г. (см. таблицу 1).

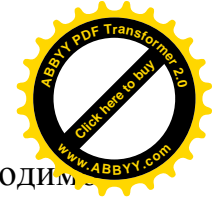
**Таблица 1 [6]**  
**Окончательные итоги парламентских выборов 2010 г.\***

№	Политическая партия	Дата регистрации	Число голосов, отданных за партийные списки		Число мандатов
			«За»	%	
1.	Ата-Журт	Октябрь 2009	257 175	8,47	28
2.	Социал-демократическая партия Кыргызстана	Декабрь 1994	236 634	7,83	26
3.	Ар-Намыс	1999	226 916	7,57	25
4.	Республика	2009	210 594	6,93	23
5.	Ата-Мекен	Декабрь 1992	166 714	5,49	18
6.	Бутун Кыргызстан	2009	145 461	4,84	-
7.	Ак-Шумкар		78 966	2,63	-
8.	Замандаш		63 420	2,11	-

\* В таблице приведены только те политические партии, которые получили более двух процентов голосов в свою поддержку.

Следовательно, в Жогорку Кенеш прошли пять политических партий: Ата-Журт (28 мандатов), СДПК (26 мандатов), «Ар-Намыс» (25), Республика (23) и Ата-Мекен (18). Поскольку ни одна из партий не получила





абсолютного большинства мандатов, согласно Конституции необходимо было создать коалицию парламентского большинства.

Президент Р. Отунбаева поручила СДПК сформировать коалицию. Первая попытка не принесла успеха. Во второй раз президент поручил создать коалицию партии «Республика» (О. Бабанов). Коалиция была создана в составе партий «Республика», СДПК и Ата-Журт, она сформировала правительство во главе с премьер-министром А. Атамбаевым (СДПК). Спикером был избран А. Келдибеков (Ата-Журт).

Партии «Ата-Мекен» и «Ар-Намыс» составили парламентскую оппозицию [7]. Парламентское меньшинство имеет право формировать треть Совета судей, Центризбиркома и Счетной палаты, руководить комитетами, отвечающими за правоохранительные органы, бюджет и финансы, осуществлять контрольно-ревизионные функции.

Таким образом, политический кризис 2010 г. кардинально изменил ситуацию, согласно новой Конституции Кыргызстан стал парламентской республикой, в которой президент имеет в основном представительские функции; количество депутатов увеличилось с 90 до 120; президент будет избираться на 6 лет, повторное избрание не-возможно; введен запрет на монополию одной партии в Жогорку Кенеше, чтобы не повторилась ситуация с партией «Ак-Жол» (не более 65 мандатов); парламентская оппозиция получила реальную возможность влиять на принимаемые решения, по сравнению с тем, что ранее она была вынуждена мириться с навязываемой ей большинством волей.

#### Литература:

1. Их численность, по разным оценкам, достигала 2–3 тысяч чел.
2. В состав временного правительства вошли: А. Атамбаев – первый вице-премьер, О. Текебаев – заместитель председателя (ответственный за проведение конституционных реформ), А. Бекназаров – заместитель председателя, Т. Сариев – заместитель председателя.
3. За исключением членов правительства, руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности.
4. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010 – С.109
5. Либерально-прогрессивная партия, Общественно-политическая «Партия застройщиков Кыргызстана», «Союз ССР», «Каганат», «Ак-Шумкар», «Союз народов Кыргызстана», Партия экономического возрождения КР, «Бириккен элдик кыймылы» (БЭК), «Эгемен Кыргызстана», «Ак-Тилек», «Молодежное движение 7 апреля», «Акыйкат», «Айкол Эл», «Республика», «Народная партия Кыргызстана», Ветеранов войны в Афганистане...
6. Момент истины от Центризбиркома (Окончательные итоги) // Слово Кыргызстана, 2010. 2 ноября.
7. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010 – С.95