

УДК 331.556.4 (575.2) (04)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ
КАК ФАКТОРА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Н.Э. Богомбаева

Рассматриваются причины увеличения миграционных перемещений людей, предлагаются меры по совершенствованию миграционной политики, направленной на использование потенциала трудовой миграции для социально-экономического развития Кыргызской Республики.

Ключевые слова: трудовая миграция; позитивные и негативные факторы; воздействие на социально-экономическое развитие.

В современном глобальном мире миграционные потоки оказывают огромное влияние на экономику и демографию различных стран. Кыргызстан, как участник всех международных процессов, не исключение. Экономическая миграция – ресурс, который положительно влияет на экономические процессы в стране, поэтому необходимо грамотно управлять миграционными процессами, чтобы исключить или хотя бы свести к минимуму те негативные последствия, которые влечет за собой неконтролируемая и незаконная миграция.

Особенностью современной международной трудовой миграции Кыргызстана является расширение географии трудоустройства. В настоящее время трудовые мигранты из Кыргызстана работают во многих странах мира. В первую очередь осваиваются рынки труда таких стран, как Россия и Казахстан.

Учитывая значение и масштабы миграции, формирование согласованной миграционной политики государств-участников СНГ, ее законодательное регулирование представляется важнейшим, ключевым звеном в процессе формирования общего рынка труда Содружества Независимых Государств. Набирающие силу процессы глобализации миграционных процессов диктуют необходимость в согласованности усилий разных государств, унификации общих принципов и некоторых ограничений.

Мигранты Кыргызстана работают в странах дальнего зарубежья – Турции, ОАЭ, Кореи, Сирии, Ливане, в США, Канаде, Австралии, на-

селение Кыргызстана активно осваивает рынки труда государств Западной, Восточной и Центральной Европы.

Влияние трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в России и Казахстане, а также государствах, являющихся основными миграционными партнерами Кыргызстана, на социально-экономическую ситуацию в республике очень велико и имеет как негативные, так и позитивные факторы.

Наиболее важными проявлениями негативного влияния являются¹:

- высокая доля нелегалов среди внешних трудовых мигрантов;
- низкая правовая грамотность трудовых мигрантов;
- недостаточная профессиональная подготовка и слабое знание русского языка;
- стихийный характер миграционных процессов;
- потеря квалифицированных трудовых ресурсов;
- угроза национальной безопасности и усиление социальной напряженности в обществе;
- недостаточность механизмов реализации межгосударственных соглашений;
- ухудшение демографической структуры населения;

¹ http://www.ca-portal.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2396:-viii-lr&catid=101:2009-02-25-06-35-23&Itemid=304.

- дискриминация трудовых мигрантов при оплате труда, национальному признаку и т.д.;
- невозвращение трудовых мигрантов;
- отрыв трудовых мигрантов от национальной культуры;
- социальная незащищенность.

В то же время имеет место и позитивное влияние внешней трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана:

- содействие в экономическом развитии республики;
- пополнение доходной части бюджета;
- вклад в развитие малого и среднего бизнеса;
- инвестирование в развитие человеческих ресурсов;
- снижение напряжения на внутреннем рынке труда;
- развитие межгосударственных и региональных рынков труда;
- повышение квалификации и конкурентоспособности;
- импорт новых технологий;
- совершенствование системы профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда.

Все обозначенные негативные и позитивные факторы воздействия международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана свидетельствуют о том, что сложившаяся на настоящий момент миграционная ситуация требует принятия кардинальных мер. В Кыргызстане должны быть созданы адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, связанные с повышением уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов. Наряду с этим весь поток трудовых ресурсов за рубеж должен находиться под постоянным контролем государственного органа по миграции. Важным направлением, способствующим смягчению негативных явлений, связанных с выездом и трудоустройством населения, должно стать обязательное страхование жизни и здоровья трудящихся-мигрантов.

Необходимо отметить, что сложившаяся на данный момент в Кыргызской Республике тенденция к оттоку трудоспособного населения предопределяет политику государства в области миграции. Вопросы управления, упорядочения и стабилизации миграционных процессов выступают в качестве приоритетных направлений государственной политики. Происходит совершенствование законодательства во всех секторах миграционного спектра. В последние годы продолжается наращивание регуляторного по-

тенциала для управления мобильностью мигрантов. Учитывая, что миграция является трансграничным или транснациональным явлением, наиболее важное значение должно придаваться сотрудничеству с зарубежными государствами, вовлеченными в данный процесс. Все это свидетельствует о том, что на сегодня ощущается острая необходимость формирования устойчивой системы регулирования перемещений населения в сфере внешней трудовой миграции. Учитывая высокую степень мобильности людей в поисках трудоустройства, необходимо обеспечение эффективного управления трудовой миграцией для того, чтобы максимально увеличить ее положительное влияние и свести к минимуму отрицательные эффекты как для страны, так и для самих трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Требуется восстановление и развитие системы профессиональной подготовки трудящихся-мигрантов, умения и навыки которых должны позволять им конкурировать на рынках труда. Политика государства должна заключаться в поддержке системы подготовки высококвалифицированных работников и обучения населения необходимым трудовым, специальным, социальным и психологическим навыкам, позволяющим соответствовать требованиям конкурентной среды¹.

Необходимо широко проинформировать население страны о ситуации на рынках труда стран-реципиентов, требованиях к трудовым мигрантам, их правах и обязанностях, а также средствах защиты этих прав. Информирование о позитивных и негативных аспектах работы за рубежом – важная составляющая информационной политики государства.

Правительством страны еще не разработаны практические механизмы использования переводов в целях развития национальной экономики. Однако, поскольку потоки трудовых перемещений имеют тенденцию к увеличению, и объемы денежных переводов возрастают, все большую актуальность приобретает их использование не только в целях потребления, но и развития.

Основным движущим стимулом выступает разница в возможных доходах, то есть экономическая причина. Россия для кыргызстанцев в 3,2 раза привлекательнее, чем их родина. Для украинцев – в 1,5, для азербайджанцев – в 2,5, для таджиков – в 8,2, для грузин – в 11,1 раза (см. таблицу).

¹ <http://www.demoscope.ru/weekly/2008/0335/biblio01.php>.

Степень привлекательности России для трудовых мигрантов из стран СНГ¹

Страны	Средняя зарплата в стране проживания, в долл.	Средний перевод денежных средств из России, в долл.	Индекс привлекательности
Азербайджан	311	767	2,5
Армения	294	864	2,9
Беларусь	419	244	0,6
Грузия	70	779	11,1
Казахстан	510	477	0,9
Кыргызстан	165	533	3,2
Молдова	273	677	2,5
Таджикистан	76	625	8,2
Туркменистан	140	626	4,5
Узбекистан	200	730	3,7
Украина	388	591	1,5

Переводы в Кыргызстан составляют значительную долю ВВП (28%), поэтому правительство страны должно регулировать трудовые потоки, разрабатывая систему эффективного использования денежных переводов мигрантов в целях развития не только отдельных домохозяйств, но и национальной экономики в целом. Так, за 2009 г. переводы из России в Кыргызстан, по данным ЦБ РФ, составили 894 млн долл., при этом 372 – средняя сумма одной операции. Из всех стран постсоветского пространства Кыргызстан – четвертая по объемам переводов с Россией после Узбекистана, Таджикистана и Украины².

Трагические события 2010 г. вызвали желание трудовых мигрантов оказать посильную помощь своим родным и близким в Кыргызстане.

В 2010 г. в Кыргызстан было переведено на 20% больше денег, чем в 2009 г. Как сообщил заместитель председателя Национального банка республики Абдыбалы тегин Суеркул, с начала года, по данным коммерческих банков, в Кыргызстан перевели 580–600 млн. долларов. Таким образом, рост объема денежных переводов составил более 20% по сравнению с тем же периодом 2009 г. “И это официальная статистика,

¹ Гусман Н. Гус Хидинг – типичный мигрант: и деньги из России вывозит, и чье-то место занимает // Комсомольская правда. 2009. 4 августа.

² <http://marker.ru/news/368> (от 8 апреля 2010 г.)

а люди не всегда пользуются услугами банков, передавая деньги из рук в руки”, – отметил он. По словам заместителя председателя Нацбанка Кыргызстана ожидается, что по результатам года поступление денежных переводов достигнет 1,2 млрд долл., что на 15–20% больше, чем в 2009 году. “Это заметно помогает нашей экономике и нашим гражданам. Это пока единственный фактор, который имеет положительный темп роста и оказывает существенную социальную поддержку населению”, – заключил Абдыбалы тегин Суеркул³.

Одной из мер стимулирования инвестиций для целей развития могла бы стать разработка мер по изменению соотношений между двумя основными типами переводов денег трудовыми мигрантами – официальным и неофициальным в сторону увеличения доли первого из них.

Трудности, которые трудовые мигранты испытывают в стране пребывания, во многом обусловлены их нелегальным статусом и, соответственно, неофициальной системой денежных переводов.

В связи с этим для Кыргызстана существуют две проблемы:

во-первых, относительно слабые финансовые системы и высокая интенсивность трудовых миграционных перемещений, которые позволяют предположить, что значительное количество переводов идет по неофициальным каналам. При этом статистика данных и, соответственно, оценка неформальных потоков отсутствуют;

во-вторых, недостоверные данные, неправильный их сбор и учет не относящихся к денежным переводам платежей искажают анализ доступных данных.

Улучшение ситуации возможно с помощью следующих мер:

- введение в действие механизма централизованного сбора данных и отчетности для банков и организаций, занимающихся денежными переводами, с тем, чтобы потоки денежных переводов могли быть учтены и оценены;
- проведение опросов среди мигрантов в целях определения используемых типов услуг по переводу денег, эффективности их использования и влияния на улучшение жизненных условий;
- обмен информацией между компаниями, осуществляющими денежные переводы,

³ <http://economyobzor.com/banki/17327-obem-denezhnyx-perevodov-v-kirgiziyu-v-2010-godu.html>.

Экономика

банками и микрофинансовыми учреждениями, с одной стороны, и государственными структурами, определяющими миграционную политику страны, с другой.

Уменьшение стоимости услуг по переводу денежных средств трудовых мигрантов, а также увеличение доступа к наиболее экономичным, быстрым и безопасным услугам не только облегчит жизнь мигрантам, но и потенциально увели-

чит число переданных и ставших доступными получателю средств.

Существующая экономическая ситуация в Кыргызской Республике стимулирует внешнюю миграцию и Правительству необходимо принимать адекватные меры для вхождения в цивилизованное русло по использованию данного потенциала для социально-экономического развития республики в целом.