

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК ОДНОГО ИЗ ОСНОВНЫХ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Н.Э. Богомбаева

Увеличение миграционных перемещений людей требует совершенствования миграционной политики, направленной на улучшение условий труда и защиты прав мигрантов. Рассматриваются положения Страновой программы КР на 2010–2014 гг.

Ключевые слова: миграция; Страновая программа КР по достойному труду; социальное партнерство.

Возросшая общественная значимость трудовых миграционных перемещений населения Кыргызской Республики, интенсифицировавшихся в результате изменений социально-экономической и политической ситуации как внутри страны, так и в странах СНГ, обуславливает необходимость пересмотра политических подходов для управления происходящими процессами.

Правительство КР, несмотря на сложнейшую ситуацию в стране, разработало ряд стратегических документов, в том числе Страновую программу КР по достойному труду на период 2010–2014 гг., [1] которая направлена на обеспечение благоприятных условий для реализации гарантированных Конституцией Кыргызской Республики трудовых прав человека. Программа разработана в соответствии со стратегическими приоритетами развития страны, представляющими собой механизм долгосрочных изменений, в том числе:

➤ реформу системы власти и системы государственного управления страной, которая пред-

полагает, помимо прочих мер, внедрение новых подходов к разработке государственной политики, позволяющих учитывать интересы разных общественных групп. Следует отметить, что социальный диалог является тем инструментом, который учитывает интересы как работников, так и работодателей и может в среднесрочной перспективе стать основой обновления и усиления системы управления трудовыми отношениями; эффективное регулирование экономических процессов как стратегия создания новых рабочих мест;

➤ результативная социальная политика, в том числе в таких областях, как оплата труда и трудовые отношения, социальная защита, содействие занятости и помощь безработным.

Программа также соответствует стратегическим направлениям реализации широкомасштабных реформ в среднесрочной перспективе, которые определены Стратегией развития страны на 2009–2011 гг. (СРС). В соответствии с СРС стратегической целью и необходимым условием

прогресса является “развитие, ориентированное на преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни граждан через создание условий для достойного труда ...”.

По данным Национального статистического комитета, в настоящее время в КР наблюдается высокий уровень бедности – 31,7%. Основной его причиной среди молодежи является снижение уровня занятости в стране, наблюдаемого при повышении количества занятого населения. Ежегодно, по экспертным оценкам, в трудоспособный возраст вступает около 75–60 тыс. молодых граждан, при этом создается около 110 тыс. рабочих мест, более 70% которых приходятся на временные рабочие места, создающиеся в основном в сельском хозяйстве. Количество созданных постоянных рабочих мест варьирует от 15 до 30 тыс. в год, тем самым рынок труда не может абсорбировать новые трудовые ресурсы.

Резкое ухудшение мировой экономики стало причиной заметного роста безработицы в большинстве стран мира. Такая тенденция продолжится ориентировочно до 2012 г. Безработица в России и Казахстане, где трудоустроено наибольшее количество кыргызстанских мигрантов, в ближайшие годы будет оставаться на высоком уровне. Снижение уровня занятости в этих странах напрямую повлияло на возможности трудоустройства и уровень доходов кыргызстанских трудовых мигрантов. Это является потенциальной угрозой дополнительного давления на национальный рынок труда в результате возможного обратного движения мигрантов в Кыргызстан [2].

Нельзя не учитывать и естественный прирост трудоспособного населения, а также трудовую иммиграцию граждан со стороны соседних государств, таких, как Узбекистан, Таджикистан и Китай. Общее давление на рынок труда Кыргызстана к 2012 г. будет возрастать, а экономика нашей страны не сможет принять приток новых трудовых ресурсов.

В этой ситуации обозначилась явная необходимость в пересмотре политики занятости и трудовой миграции с учетом постоянно меняющейся мировой экономической конъюнктуры, основанной на практических мерах и действиях, отвечающих на риски и угрозы и одновременно учитывающих новые возможности [3].

Основными приоритетами миграционной политики в новой программе являются:

- создание государственной системы экономического стимулирования и социальной поддержки дальнейшего пребывания мигрантов в стране нахождения;

- создание в Кыргызстане условий социальной, культурной адаптации и трудоустройства для вернувшихся граждан и их семей;
- расширение возможностей трудовой миграции через повышение конкурентоспособности человеческих ресурсов и диверсификацию географии миграции.

Вместе с тем действующая государственная программа по миграции требует и других корректировок. В частности, программа нуждается в существенной доработке по вопросам возвращения эмигрантов, регулирования иммиграции в Кыргызстан, внутренней миграции в самом Кыргызстане, а также корреляции вопросов миграции и занятости.

Целесообразно также провести оценку системы государственного управления миграционными процессами на предмет целостности и полноты. Ожидаемые результаты программы (в 2010 и последующих годах):

- создание государственных структур по легальному трудоустройству и социальной защите граждан за рубежом;
- создание системы легального трудоустройства граждан за рубежом через частные институты занятости;
- повышение правовой грамотности трудовых мигрантов;
- создание информационной базы въезда – выезда граждан КР;
- внедрение системы сертификации и трудоустройства граждан, вернувшихся из-за рубежа;
- формирование фонда мигрантов на добровольной основе для поддержки самих мигрантов и их семей в форс-мажорной ситуации;
- предоставление (по возможности) земельных наделов гражданам, вернувшимся из-за рубежа, для становления условий проживания в КР;
- создание системы повышения квалификации граждан, выезжающих за рубеж и расширение географии их пребывания.

Достижение данных результатов невозможно без обеспечения укрепления аналитического потенциала государственных служащих, трехсторонних партнеров по выработке жизнеспособной миграционной политики на основе системности, последовательности и вовлеченности, укрепления социального диалога по вопросам трудовой миграции на национальном и региональном (межгосударственном) уровнях.

Социальное партнерство (социальный диалог) в других государствах СНГ с переходной экономикой строилось на соблюдении тех же основополагающих принципов социального пар-

тнерства, а именно: уважение и учет интересов сторон, правомочность представителей сторон, взаимное доверие и уважение при обсуждении проблем и интересов каждой из сторон, обязательность исполнения принятых сторонами соглашений и коллективных договоров и т.д.

Правительство Кыргызской Республики заинтересовано в социальном партнерстве (социальном диалоге) для поиска эффективной реализации проводимой ею политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста, повышение уровня жизни, поддержание социальной стабильности [1].

В условиях многообразия форм собственности в республике и их возросшей экономической самостоятельности, несомненно, важной стала необходимость урегулирования социально-трудовых отношений между субъектами хозяйствования на основе трехстороннего сотрудничества или социального партнерства, сутью которого является упорядочение отношений между государством, трудящимися и предпринимателями.

Образование Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-экономических отношений стало основой создания правовой базы социального диалога в Кыргызской Республике. Такая правовая основа для социального партнерства, устанавливающая взаимодействие органов государственной власти республики, профсоюзов и работодателей в определении и проведении в жизнь согласованной социально-экономической политики, политики в области трудовых отношений, а также двухсторонних отношений между работодателями и профсоюзами, при которых государство определяет параметры взаимодействия сторон, разработана в настоящее время. Министерство труда, занятости и миграции КР выступает координатором органов государственной власти в рамках Республиканской трехсторонней комиссии, постоянно действующего органа социального партнерства.

В целях урегулирования социально-трудовых отношений между субъектами хозяйствования необходимо дальнейшее развитие социального партнерства на республиканском, отраслевом, территориальном и первичном уровнях. Социальные партнеры совместно осуществляют программы по обеспечению равенства обращения между трудовыми мигрантами с урегулированным статусом и национальными гражданами через законы, правовые рамки и правовые механизмы с учетом основных прав человека в сфере труда, относящихся ко всем.

Социальные партнеры совместно осуществляют программы по продвижению международных трудовых стандартов, относящихся ко всем трудящимся, включая трудовых мигрантов, и предусматривающих социальную защиту и страхование основных социальных рисков.

Новая программа также предусматривает улучшение системы управления трудовыми отношениями (политика и механизмы реализации), в том числе через:

- улучшение национальной системы охраны труда путем активизации информационно-разъяснительной работы по охране труда, созданию безопасных условий труда, внедрению стандарта МОТ “СУОТ–2001” во всех предприятиях независимо от форм собственности;
- придание новой формы Национальной трудовой политике, политике инспекции труда и политике человеческих ресурсов, внутренней и правоприменительной практике для обеспечения соответствия основополагающих стандартов труда Кыргызской Республики трудовым стандартам Международной организации труда (МОТ);
- внедрение культуры предупреждения несчастных случаев, нарушений законодательства;
- систематизацию видов трудовой деятельности (занятий), что соответствует Международной стандартной классификации занятий (ISCO 2008) в связи с появлением новых видов занятий;
- защиту трудовых прав работников, работающих в особых условиях труда;
- улучшение условий труда и предоставление дополнительных гарантий работающим во вредных условиях труда;
- разработку нормативных правовых актов, предусматривающих систематизацию и утверждение Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день.

Литература

1. Страновая программа Кыргызской Республики по достойному труду 2010–2014 гг. // <http://www.mz.kg/ru/program/>
2. *Ивахнюк И.В.* Евразийская миграционная система: теория и политика // <http://www.e-rej.ru/Articles/2008/Ivakhnyuk.pdf>
3. *Рязанцев С.В.* Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование // <http://www.demoscope.ru/weekly/2008/0335/biblio01.php>