

МЕТОДОЛОГИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ В КАЗАХСТАНЕ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РЕГИОНОВ

Н.Ж. Бримбетова

Рассматривается необходимость формирования модели роста конкурентоспособности регионов Республики Казахстан на основе индустриально-инновационного развития страны, а также определение этапов размещения производительных сил.

Ключевые слова: регион; устойчивое развитие; производительные силы; конкурентоспособность.

Для форсированного индустриально-инновационного процесса в экономике Казахстана территориальный аспект функционирования, регулирования и управления имеет исключительно важное значение. Это объясняется тем, что в регионах реализуются мероприятия по реструктуризации производства, диверсификации и обновлению, осуществляется привязка инвестиционных процессов к конкретным предприятиям, развивается предпринимательство и проводятся рыночные реформы. Индустриально-инновационная политика на региональном уровне управления в Казахстане находится в стадии становления, она до конца не отлажена ни организационно, ни с точки зрения экономического механизма ее реализации. Некоторые регионы пытаются самостоятельно, не дожидаясь

решения “центра”, создавать благоприятные условия для потенциальных инвесторов.

Экономический рост в регионах прежде всего обеспечивается научно-техническим прогрессом, который сегодня неразрывно связан с инновационными процессами и индустриализацией экономики. В Казахстане цели и задачи государственной политики в данном направлении определены Стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы¹. Согласно данной Стратегии, приоритетами индустриально-инновационной политики являются развитие и создание потен-

¹ Указ Президента РК от 17 мая 2003 г. № 1096 “О Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003–2015 годы”.

циально конкурентоспособных, в том числе экспортоориентированных производств, функционирующих в отраслях экономики несырьевой направленности. Здесь особое внимание уделяется созданию условий для развития наукоемких и высокотехнологичных производств.

В условиях глобализации экономики, развития наукоемкого производства и углубления промышленной и торговой специализации именно региональная среда во многом определяет конкурентоспособность национальной экономики на мировом рынке. В связи с этим в региональном индустриально-инновационном развитии актуально налаживание связей между государством в лице местных органов власти, учеными и предпринимательскими структурами для обмена знаниями, выбора правильного направления интеллектуальных исследований с учетом специфики региона. Это позволяет создавать новые технологии и развивать науку в тех направлениях, которые интегрируют экономические интересы регионов и страны в целом, что в конечном итоге обеспечит экономический рост.

Казахстану, стремящемуся занять достойное место в мировой экономике, при создании в регионах инновационных систем необходимо сформировать индустриально-инновационную политику регионов, которая позволила бы мобилизовать имеющиеся инвестиционные ресурсы и реально определить приоритетные направления их использования. Выбор приоритетов индустриально-инновационного развития региона предполагает учет таких факторов, как: географическое положение, отраслевая направленность экономики, наличие научно-исследовательской базы, наличие квалифицированных трудовых ресурсов, инвестиционная привлекательность и др., что нацеливает на новые подходы к размещению производительных сил.

При директивном планировании развития народного хозяйства размещение производительных сил по существу регулировалось не экономическими методами, а посредством прямых плановых заданий в территориальном разрезе, которые формировались на центральном уровне.

В иной интерпретации к размещению производства подошло правительство Казахстана, объявив о переходе к государственному планированию. Основанием к такому переходу в управлении экономикой послужило следующее. Одним из основных пробелов в системе государственного планирования является отсутствие четкой увязки системы социально-экономического планирования, а именно, отраслевых стратегий, го-

сударственных программ, документов, принятых по их реализации, с долгосрочным планированием пространственного размещения, в том числе архитектурно-планировочными документами. В этой связи предусматривается разработка “Схемы территориально-пространственного развития страны”.

Возрастание роли региональной проблематики обусловлено характером стратегических задач, в частности, достижением конкурентоспособного развития экономики регионов. Для ускорения экономического роста в отдельно взятых регионах, обеспечения устойчивого развития национальной экономики в целом необходимо совершенствовать методологию размещения производительных сил и расселения населения с позиции особенностей и современных требований формирования региональной политики в посткризисный период.

С методологической точки зрения воспроизводство ресурсов конкретного региона не может осуществляться вне регулирующей функции “центра”. Исследования, проводимые в ходе разработки Схем развития и размещения производительных сил регионов, показывают, что они существенно отличаются друг от друга по удельным затратам на электроэнергию и топливо, воду, на обустройство одного человека и т.д. Естественно, такое различие в удельных затратах учитывается при классификации условий и факторов размещения производительных сил. В этой связи следует говорить о предпосылках, имеющих место в экономике и определяющих формирование новых подходов теории размещения.

Одна из проблем, связанная с совершенствованием методологии размещения производительных сил, состоит в необходимости учета в региональной политике взаимодействия специализации, комплексобразования и конкурентоспособности. С одной стороны, местным органом власти целесообразно концентрировать максимально возможный объем ресурсов в отраслях специализации как наиболее эффективных с точки зрения национальной экономики, с другой – нужно развивать региональную экономику как “совокупность взаимообусловленных и взаимосвязанных компонентов производства, сложившуюся в пределах компактной территории”. В условиях рыночных отношений это надо рассматривать с точки зрения конкурентоспособности отрасли, позволяющей обеспечить выход региона в мировое хозяйство, что, в конечном итоге, порождает необходимость координации действий отраслевых министерств, местных ор-

ганов власти, которая должна найти отражение при разработке нового видения размещения производительных сил.

Постоянное “обрастание” стреловых отраслей комплекса дополняющими и обслуживающими ведет к усложнению экономической структуры региона и его воспроизводственных функций. Одновременно нарастают проблемы, возникающие вне сферы прямого государственного регулирования экономического развития регионов. Здесь речь идет о том, что специализация региона, как правило, регулируется из “центра”, в то время как комплексообразование и сбалансированность всех сфер региональной экономики определяются местными органами власти, которые не могут оказать реального влияния на эти процессы. Поэтому *проблема управления специализацией и комплексообразованием в регионе должна быть адаптирована к новым требованиям размещения производительных сил. По мере усложнения хозяйства регионов игнорирование связи между специализацией и комплексообразованием становится недопустимым.*

Рассматривая проблемы размещения, нельзя не обратить внимания на исключительно слабую научную проработку региональных аспектов функционирования отраслей и их влияния на комплексное и социальное развитие регионов. При анализе ситуации в регионе исходным и основополагающим является не то, что производят отрасли, а к каким экономическим, социальным и экологическим последствиям это ведет, т.е. речь идет об обеспечении устойчивого развития региона.

Регион принципиально отличается от других объектов планирования тем, что *критерием его совершенствования должна являться социальная эффективность, а не только экономическая, поскольку прогресс и устойчивость развития регионов во многом определяются характером и зрелостью происходящих в нем социальных процессов.*

Одним из слабых мест в процессе формирования модели роста конкурентоспособности регионов страны является отсутствие методической базы, позволяющей оценить перспективы регионального развития. Каждый регион, город, населенный пункт должны развиваться, учитывая свои ресурсные возможности и ориентируясь на конкретные научно обоснованные показатели, а не на среднереспубликанские данные. Достижение конкурентоспособности экономики в регионе обусловлено наличием ресурсных

возможностей и разумным их управлением, т.е. важно идти в правильном направлении, не вступая в конфликт с объективными факторами и условиями воспроизводства на территории. *Функцию такого ориентира должна выполнять концепция или модель развития региона, конкретизированная в схеме развития и размещения производительных сил. Уточнение тенденций и цели концепции, выработка механизмов и подходов к ее реализации позволит сформулировать конкретную модель роста конкурентоспособности регионов.*

Модель роста конкурентоспособности страны, в том числе и регионов, на наш взгляд, предполагает комплексную и эффективную территориальную организацию производства и расселения населения. Общий эффект складывается из эффектов от рационального размещения производительных сил, правильного сочетания инфраструктуры (производственной, социальной и рыночной) и основного производства и рационального (правильного) расселения населения.

Таким образом, эволюция теории размещения производительных сил и расселения населения в условиях рыночных отношений, прежде всего, связана с выделением совокупности предпосылок, трансформированных в процессе экономических реформ и обусловленных действием объективных экономических законов.

Предпосылками рационального размещения производительных сил и расселения населения являются:

- наличие ресурсных возможностей региона;
- взаимодействие специализации, комплексообразования и конкурентоспособности региона;
- эквивалентный объем между предприятиями, функционирующими на территории, и регионом;
- состояние и развитие социальной инфраструктуры и качество жизни населения региона.

Принятие во внимание и обязательный учет этих предпосылок при размещении производства впоследствии позволит правильно определить экономические механизмы управления регионом.

Если при разработке конкретных Схем развития и размещения производительных сил предпочтительны многоцелевые установки, ограниченные во времени и пространстве, то *модернизация территориального развития предусматривает ту стратегическую (генеральную) цель, которая обоснована существую-*

щими предпосылками и действующими условиями и факторами. Такой генеральной целью является обеспечение роста конкурентоспособности экономики регионов на основе разностороннего обоснования предпосылок и максимального учета условий и факторов.

В процессе трансформации экономики в рыночные отношения совокупность классических факторов размещения производительных сил содержательно преобразовалась с учетом сложившейся ситуации в экономике.

Внимательное изучение сущности факторов, условий и предпосылок размещения позволяет сделать вывод о том, что все-таки, прежде всего, речь идет о сосредоточении предприятий на территории (при этом выбор может быть объективным или субъективно осуществленный частными предпринимателями), и, во-вторых, об обеспечении регионального экономического роста, социальной устойчивости и экологической безопасности. То есть должна быть достигнута фундаментальная связь между концепцией размещения и моделью роста конкурентоспособности экономики региона.

В условиях рыночной экономики, когда предприятия становятся полностью самостоятельными субъектами хозяйствования, одним из важнейших экономических регуляторов, посредством которого государство может влиять на формирование территориальной структуры производства, становится подоходный налог предприятий, организаций. При этом следует различать территориальную дифференциацию подоходного налога за счет льгот, сознательно вводимых с целью изыскания дополнительных средств на ускоренное развитие конкретной территории, на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение производства в отдельных отраслях. В совокупности территориальная и отраслевая дифференциации позволят стимулировать развитие определенных производств в тех регионах, где это наиболее эффективно с точки зрения национальной экономики. В этой связи *территориальная дифференциация подоходного налога* должна стать одним из основных экономических регуляторов размещения производительных сил. Такая дифференциация может быть довольно подробной и охватывать значительное количество регионов и видов производств. Для обоснованного применения такого регулятора нужны серьезные научные проработки по его территориальной дифференциации с тем, чтобы стимулировать рациональное развитие территориального разделения труда и

внутриреспубликанских экономических связей в условиях единого рынка.

Важную группу факторов территориального развития образуют те из них, которые определяют производственный потенциал экономической системы. Здесь имеется в виду количество и качество ресурсов (водных, земельных, лесных, минеральных, трудовых и финансовых, уровень технологии) и плата за их использование. Они оказывают влияние на размещение лишь ограниченной группы производств. Однако косвенная роль этих факторов в регулировании размещения производительных сил весьма велика, так как они представляют собой ресурсы многоцелевого назначения и плата за их использование почти по всем видам территориально дифференцирована.

Поясним на примере. В пределах регионов, где осуществляется использование воды преимущественно для хозяйственных целей, территориальная дифференциация за ее плату весьма велика. Поэтому есть реальная возможность с помощью этого рычага осуществлять регулирование размещения выделенных производств. Однако в действительности этого не происходит, поскольку разрыв в уровне платы за воду крайне незначителен. По этой причине регулирующая роль платы за воду в размещении даже водоемких производств оказывается минимальной, несмотря на ее большую территориальную дифференциацию. Таким образом, *в целях повышения значимости платы за воду в регулировании экономических процессов, включая и размещение производительных сил, необходимо кардинально повысить ее уровень*. Территориальную дифференциацию платы за воду целесообразно увязать с уровнем региональных затрат на водное хозяйство и степенью напряженности территориальных водных балансов.

В условиях рыночных отношений в размещении производств особую значимость приобретает *плата за землю*, которая объясняется возможностью ее повсеместного использования. *Этот экономический рычаг можно применять для регулирования пропорций территориального развития на уровне областей, городов, районов*. Местные органы власти могут устанавливать дифференцированные ставки с учетом местных особенностей.

Развитие малого предпринимательства в регионе и, соответственно, размещение их предприятий на территории являются объективно обусловленным процессом рыночных отношений. По сравнению с крупными предприятиями

для малого бизнеса традиционные факторы размещения производства (наличие источников сырья, рабочей силы, транспорта и т.д.) не имеют такого решающего значения.

Влияние финансовых ресурсов на размещение проявляется в формировании и использовании фондов стимулирования развития экономики регионов. При обосновании подходов к размещению актуальными являются принципы и способы создания фондов регионального развития, которые могут формироваться из следующих источников:

а) отчисления из республиканского и местных бюджетов на развитие регионов пропорционально произведенному или использованному национальному доходу;

б) отчисления пропорционально национальному доходу на душу населения;

в) отчисления за счет дифференциальной ренты и т.д. и возможные направления их использования.

Выделение экономических регуляторов и обоснование их совокупного воздействия как факторов размещения производительных сил позволит реализовать региональную политику,

ориентированную на рост конкурентоспособности экономики регионов.

Помимо вышеназванных экономических регуляторов следует учитывать и *косвенные факторы*, которые по существу являются основными рычагами государственного воздействия на территориальное развитие (налоги, кредиты). При разных формах аккумуляции финансовых ресурсов на стимулирование целенаправленного территориального развития все сводится по существу к использованию определенной части средств, заработанных предприятиями. Поэтому преимущество должна иметь та Схема размещения, которая побуждает товаропроизводителей к активизации их производственной деятельности. Этому требованию в большей мере соответствует механизм косвенных экономических регуляторов.

Таким образом, выявление предпосылок, учет условий и факторов, определение этапов размещения производительных сил позволяют схематично представить размещение как составную часть модели роста конкурентоспособности экономики региона.