

УДК 338.43 (575.2) (04)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СЕКТОРАЛЬНЫХ СТРУКТУР,
ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

А. Абдурашитов

Институциональный анализ функционирования сельскохозяйственных служб проведен по следующим условным группам: службы, которые нуждаются в господдержке; службы, средства которых импортируются; службы, оказывающие консультативно-информационные и обучающие услуги.

Ключевые слова: институциональная реформа; водопользователи; семеноводство; племенное дело и ветеринарное обслуживание; сельхозтехника; сельская консультационная служба; сельская рыночная информационная система.

Институциональные изменения в секторальных службах, предоставляющих сельскохозяйственные услуги, должны учитывать сложившуюся сегодня структуру и реальное экономическое положение получателей услуг. Результаты исследования нынешнего состояния сельских товаропроизводителей в получении сельскохозяйственных ресурсов и услуг позволили провести институциональный анализ функционирования этих служб по следующим условным группам¹:

1. Службы, которые нуждаются в господдержке.

В данных условиях хозяйствования сельский товаропроизводитель как никогда нуждается в господдержке (что неоднократно обозначено в правительственных официальных документах) в решении таких проблем, как:

- подача поливной воды;
- обеспечение качественным семенным и племенным материалами с требуемой агрохимией и ветеринарными услугами;
- обеспечение доступа к использованию современной сельскохозяйственной техники;
- сбыт продукции.

В настоящее время сельские товаропроизводители по своему экономическому потенциалу не в состоянии решать самостоятельно все эти проблемы.

Подача поливной воды. Современное состояние оросительных и коллекторно-дренажных систем республики характеризуется как неудов-

летворительное. Эксплуатация и содержание магистральных, межхозяйственных оросительных систем остается в ведении у государства в лице Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации.

Правительством Кыргызской Республики, начиная с 1996 года были предприняты меры по привлечению кредитов Всемирного банка для поддержки ирригации республики. С 1998 года осуществляется реализация проекта “Реабилитация ирригационных систем”, с 1999 г. – проекта “Чрезвычайные меры в случае наводнений”, с 2001 г. – “Внутрихозяйственное орошение”. Общая стоимость указанных проектов составила 83 млн. долларов².

В рамках проекта “Внутрихозяйственное орошение” повсеместно создаются Ассоциации водопользователей (АВП). Их количество на сегодня составляет более 600. Эксплуатация и содержание внутрихозяйственных оросительных систем, регулирование и использования водных ресурсов, удовлетворение нужд членов ассоциации в поливной воде передаются добровольным объединениям водопользователей. Во многих регионах АВП показывают свою жизнеспособность и будущее водной отрасли во многом связано с их деятельностью.

Обеспеченность семенами. Сейчас в республике имеются более 150 хозяйствующих субъектов³, получивших статус семеноводческих

¹ Доступ сельских женщин к экономическим ресурсам // Отчет ЮНИФЕМ. Бишкек, 2007. С. 115.

² Водное хозяйство // Агротехпресс. Бишкек: Учкун, 2004. №9. С. 31.

³ Постановление Правительства КР от 11

хозяйств, многие из которых не отвечают их требованиям, но пользуются государственной поддержкой в виде выделения беспроцентного товарного кредита, получения разрешения на погашение долгов по внешним кредитам своими семенами. Они также получают большую поддержку по линии международных проектов, в частности ПВСУ и ТАСИС. Низкая эффективность работы аттестованных Министерством сельского хозяйства семеноводческих хозяйств, многие из которых являются обычными товарными хозяйствами, требует принятия срочных кардинальных мер по решению проблемы обеспечения крестьян кондиционными семенами. Необходимо добиться того, чтобы государственная поддержка оказывалась адресно и только тем семеноводческим хозяйствам, которые производят высококачественные семена.

Институциональная реформа в семеноводстве должна идти через совершенствование деятельности созданной в 2000 г. Семеноводческой ассоциации Кыргызстана (САК), поддерживаемой проектом ТАСИС. Из-за финансовых трудностей она пока ограничивается проведением семинаров, участием в работе Всемирного конгресса семеноводов. Перспектива семенной отрасли связана с деятельностью данной ассоциации, которая стала членом Международной организации по торговле семенами (ИФС). САК совместно с Государственной семеноводческой инспекцией необходимо провести большую работу по выходу на внешний рынок сбыта семян.

Племенное дело и ветеринарное обслуживание. В республике насчитывается 101 племенная субъект по разведению КРС, 15 – по разведению яков, 60 – овец, 7 – коз, 40 – лошадей и 7 – по разведению птиц. В рамках проекта “Развитие овцеводства в Кыргызской Республике” в фермерских хозяйствах “Алтын-Жун” Таласской и “Эрлан” Чуйской областях созданы частные племенные фермы по разведению чистопородных австралийских овец лучшей шерстной породы. Над этим работает Кыргызская ассоциация овцеводов (КАО), по улучшению породы крупного рогатого скота – Кыргызско-Швейцарский проект “Хельветас”¹.

апреля 2009 г. “Об утверждении перечней семеноводческих хозяйств, государственных сортоиспытательных станций Минсельхоза КР, прошедших аттестацию по итогам 2008 г.

¹ Животноводство // Агрпресс. Бишкек: Учкун, 2004. №9. С. 41.

Вместе с тем, нынешнее состояние племенной работы не удовлетворяет потребности животноводов и не отвечает современным требованиям. Из-за отсутствия селекционно-племенных структур практически не проводится работа по селекции и отбору породистых животных даже из имеющегося поголовья. Работа по качественному воспроизводству стада находится на низком уровне, где допускается стихийность и бессистемность. Институциональное решение данного вопроса видится в создании племенных объединений (ассоциаций).

Реформа по оказанию ветеринарных услуг будет продолжаться в направлении создания частных ветеринарных служб в каждом селе в зависимости от наличия животных. Государство должно создать и обеспечить надежные механизмы по усилению инспекции за качеством производимых и реализуемых вакцин.

2. Службы, средства которых импортируются.

Особый подход в институциональных изменениях должен быть в решении проблем обеспечения доступа к полностью импортируемым основным и оборотным средствам сельского хозяйства – современной сельскохозяйственной технике, горюче-смазочным материалам, минеральным удобрениям и ядохимикатам.

Преимущественная часть сельскохозяйственной техники находится у частников. Лизинговая компания “Айылтехсервис”, работающая в регионах через 15 своих филиалов, имеет более 90 млн. сом. долгов за полученную сельскохозяйственную технику по японскому гранту. Почти вся техника старая, в целом по республике 75% сельскохозяйственной техники физически изношена. Крестьянским и фермерским хозяйствам современная сельхозтехника практически не доступна из-за высоких цен на нее. Пока еще не получили развитие частные, кооперативные сервисные структуры по доставке и снабжению материально-техническими ресурсами. Поэтому дальнейшее обновление сельскохозяйственной техники должно идти в основном двумя путями – за счет лизингового сервиса через региональные филиалы “Айылтехсервиса” и добровольного объединения фермеров (трактористов, комбайнеров, других механизаторов), имеющих сельхозтехнику в кооперативы по техническому обслуживанию, включая ремонтно-технические работы.

Горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения и ядохимикаты, отчасти сельскохозяйственная техника во многом завозятся контра-

бандным путем. Правительству необходимо на уровне межгосударственных соглашений провести работу по легализации завоза указанных средств и по снятию таможенных, инспекционных барьеров при транспортировке и пересечении границ. Также необходимо решить на межгосударственном уровне вопрос взаимовыгодных поставок этих средств, особенно сельскохозяйственной техники, взамен на поставку кыргызстанских сельскохозяйственных продуктов.

Заслуживает внимания накопленный опыт работы ассоциации “Жер Азыгы” в г.Ош, которая успешно решает эти вопросы на юге страны. Можно было бы создать подобную структуру на севере страны или же распространить ее на республиканском уровне.

Подобных межгосударственных правительственных решений требует и сбыт продукции сельского хозяйства. А также необходимо провести работу по легализации частных стихийных торгово-закупочных служб, созданию и организации служб по складированию и хранению сельскохозяйственных продуктов, оптовых рынков по их продаже.

3. Службы, оказывающие консультативно-информационные и обучающие услуги.

Исследование показало, что из-за отсутствия штатных сельскохозяйственных специалистов сельчане остро нуждаются в прикладных знаниях, информации, умениях, навыках по производству сельскохозяйственных культур, управлению хозяйством, планированию и сбыту своей продукции.

В настоящее время во всех регионах страны работают структуры Сельской консультационной службы (СКС)¹, созданной при помощи между-

народных организаций. СКС проводит работу по поддержке крестьян в предоставлении прикладных знаний, информации, в зависимости от их конкретных потребностей. Она управляется самими крестьянами через Советы, избранные собраниями сельских жителей. СКС сейчас финансируется Правительствами КР, Швейцарии, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Международным Фондом сельскохозяйственного развития.

Главная проблема заключается в том, как в дальнейшем сохранить практически налаженную единственную подобную структуру после завершения проекта. Общие расходы на содержание системы СКС составляют около 1 млн. долл. Пока доля софинансирования Правительства составляет только 10%, а доля крестьян – только 5%. Для сохранения и дальнейшего совершенствования этой важной для сельчан структуры Правительству необходимо изыскать возможности увеличения финансирования, начиная с 2011 г. Также успешно работает проект “Кыргызская агропромышленная рыночная информационная система” (КАРИС).

Ограничение роли государства в условиях рыночной экономики предполагает проведение дальнейших реформ и в самих органах государственного управления сельским хозяйством. Наряду с реформой секторальных сельскохозяйственных структур необходимо осуществлять преобразования в структуре и функциях Министерства сельского хозяйства, его областных и районных подразделений, и прежде всего, необходимо переориентировать их с ныне действующих управленческих, контрольных, статистических функций в функции – аналитическую, информационную, рекомендательную, консультативную, научно обоснованного прогнозирования и маркетинга.

¹ Сельская консультационная служба // Агротрек. Бишкек: Учкун, 2004. №9. С. 66.