

ЗНАЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ СТРАНЫ

К.А. Идирисова

Определены принципы и задачи инвестиционной политики как деятельности государства, направленной на интенсивный путь социально-экономического развития регионов страны.

Ключевые слова: инвестиционная политика; инвестиционный потенциал; развитие регионов.

В современных условиях одной из наиболее острых проблем в экономике государств выступает неустойчивое развитие регионов.

Многие государства занимаются исследованием факторов, связанных с обеспечением социально-экономического развития регионов и страны в целом. Регион представляет собой сложную структуру: это субъект государства, обладающий социальными, экономическими, экологическими, природно-климатическими и культурными особенностями. Политика государств в отношении регионов направлена на решение социально-экономических проблем и стимулирование наиболее неразвитых территорий. Основная цель при этом «свести к минимуму те неравенства, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, мешают социально-экономическому развитию страны в целом или ее частей... региональная политика выступает в форме государственного вмешательства в разные подсистемы региона, причем не только в экономическую» [1, с. 7]. В развитых странах размещение ресурсов в регионах происходит приблизительно в равной степени, т. е. все регионы имеют одинаковые возможности для получения инвестиционных ресурсов, имеющихся в стране или поступающих из-за границы.

Во время кризиса экономическая политика государства должна быть направлена прежде всего на обеспечение благосостояния на-

селения всей страны, привлечение средств в регионы должно происходить с учетом производственного потенциала каждого региона. По мнению российского исследователя инвестиционных возможностей Республики Саха (Якутия) Ф.С. Тумусова, инвестиционный потенциал – это «совокупность ресурсов, относимых к инвестиционным по критерию возможности их вклада в уставный капитал фирмы, составляющих ту часть накопленного капитала, которая представлена на инвестиционном рынке в форме потенциального инвестиционного спроса, способного и имеющего возможность превратиться в реальный инвестиционный спрос, обеспечивающий удовлетворение потребностей воспроизводства капитала» [2, с. 29].

Для того, чтобы оценить инвестиционный потенциал и проблемы ареалов, необходимо изучить следующие факторы развития регионов:

1. Степень образованности населения.
2. Природно-климатические условия.
3. Наличие природных ресурсов и факторов производства.
4. Географическое положение региона.
5. Демографическое положение региона.
6. Степень развития инфраструктуры.
7. Тенденции развития и др.

В развивающихся странах и странах с переходной экономикой регионы не являются экономически самостоятельными единицами, поэтому вопросы создания привлекательного инве-

стиционного климата в регионах, обеспечения стабильного законодательства, макроэкономической и политической стабильности находятся в компетенции правительства страны. Что касается таких стран, как Кыргызстан, где регионы зависят от центра, то для того, чтобы стимулировать рост этих регионов, нужен мощный инвестиционный комплекс. Для преодоления кризиса регионы нуждаются в трудовых, интеллектуальных и финансовых ресурсах. Если для развитых стран приоритетом является достижение экономического роста, то для развивающихся стран стратегическая задача – это обеспечение экономического развития. Понятия “экономический рост” и “экономическое развитие” не равнозначны. Так, экономический рост – это “совокупность взаимосвязанных изменений в масштабах и пропорциях воспроизводства общественного продукта. ... Она описывает динамику всего национального хозяйства и его главных подразделений” [3, с. 6], а экономическое развитие – это “процесс, при котором увеличение среднедушевого дохода сопровождается уменьшением абсолютной бедности, и в то же время не увеличивается относительная концентрация дохода. ... Высшей целью экономического развития является улучшение условий жизни в развивающихся странах” [4, с. 16]. Приоритеты развития многих стран мира направлены на равномерное развитие регионов.

Все больше стран для “оживления” депрессивных регионов вводят в них специальный режим инвестирования, суть которого заключается в том, что это “беспошлинный режим ввоза и вывоза товаров и льготный налоговый режим для развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных капиталов” [5, с. 23]. Одной из возможностей введения специального режима инвестирования является создание особых экономических зон (ОЭЗ). Однако зарубежный опыт работы таких зон выявил некоторые проблемы в их деятельности. Так как на территории ОЭЗ действует специальный режим налогообложения и ведения бизнеса, усложняется процесс взаимодействия предприятий, находящихся в ОЭЗ, с другими предприятиями, а механизм перехода деятельности предприятий к обычным условиям не налажен.

Еще одной возможностью воздействовать на процесс привлечения инвестиций в регионы является создание совместных предприятий. Однако предприятия с иностранными инвестициями не могут обеспечить значительный рост числа рабочих мест, поскольку в большинстве

случаев они используют труд специалистов из своей страны.

Из истории мировой экономики известно, что во многих странах существенную помощь регионам начинали оказывать в период кризисов. В качестве примера могут послужить США, где помощь отдельным регионам начали оказывать во время экономического кризиса 30-х годов. В США кризис был вызван перепроизводством товаров и охватил промышленность, сельское хозяйство, банковскую и страховую систему. В результате нарушения процесса воспроизводства были разорены многие торговые, промышленные, транспортные предприятия и банки. В 1932 г. промышленное производство в США снизилось на 46% [6, с. 15]. Значительно сократился размер заработной платы трудящихся, уровень безработицы достиг 25% всей совокупной рабочей силы в стране [7, с. 31]. В сельском хозяйстве, несмотря на низкий объем урожая, цены на продукцию упали почти вдвое. Правительство США было вынуждено проводить протекционистскую политику, не давшую, однако, ожидаемого эффекта. Только с приходом к власти президента Ф.Д. Рузвельта были осуществлены кардинальные реформы по оздоровлению экономики США. Реформы предусматривали реализацию программ развития проблемных регионов, в частности, пристальное внимание было уделено развитию региона долины р. Теннесси. Данный регион отставал от других регионов по многим показателям. Регион преимущественно сельскохозяйственный, с низким уровнем производства и неэффективной структурой экономики. В 1933 г. по инициативе президента Ф.Д. Рузвельта была образована Администрация долины р. Теннесси, перед которой были поставлены задачи: “строительство и эксплуатация системы гидротехнических сооружений; производство и распределение электроэнергии; развитие сельского хозяйства; улучшение качества окружающей среды; развитие городов и населенных пунктов региона” [1, с. 132]. Для решения этих задач были приняты определенные меры: установлен низкий льготный тариф на электроэнергию, что послужило причиной стимулирования инвестиций в промышленность данного региона; построены плотины и созданы условия для судоходства; посажены леса; оказывались консультации фермерам по улучшению земель и освоению новых технологий. Вначале программа финансировалась за счет бюджетных средств. По мере развития региона Конгресс США принял закон о самофинансировании программы. В итоге за несколько лет

регион долины р. Теннесси превратился из сельскохозяйственного в промышленный, повысился уровень жизни населения, улучшилась экология региона. Программа развития долины р. Теннесси была успешной, однако очень дорогостоящей и долгосрочной.

В Европе вопросами регионального развития начали активно заниматься после Второй мировой войны. Например, в Нидерландах правительство начало проводить политику по улучшению ситуации в менее развитых регионах со второй половины 40-х годов. Это было связано в основном с необходимостью реструктуризации отраслей промышленности в послевоенные годы. Вследствие миграции большого числа молодежи из проблемных неразвитых регионов в города последние столкнулись с проблемой перенаселения. Перед правительством Нидерландов стояло несколько задач: остановить миграцию из неразвитых регионов, решить проблемы перенаселенных городов, сократить уровень безработицы и стимулировать инвестиции в экономически отсталые регионы. Правительством страны была разработана политика, которая включала такие меры, как перемещение правительственных учреждений из перенаселенных городов в экономически неразвитые регионы, селективное привлечение инвестиций в ареалы, взимание налога на инвестиции в перенаселенные города, создание новых предприятий и реконструкция действующих предприятий в регионах и другие меры. Таким образом была разработана программа развития Южного Лимбурга, одного из регионов на юге Нидерландов. За несколько лет в регион переместились пенсионный фонд, статистическое бюро, медицинский факультет государственного университета. Были построены завод пассажирских автобусов и химическое предприятие, были созданы тысячи рабочих мест. В регион стали активно поступать инвестиции в малый и средний бизнес. Особенно поощрялись инвестиции, связанные с внедрением передовых технологий, содействующих повышению конкурентоспособности голландской продукции на мировом рынке. В Нидерландах около 20% промышленного производства и 21% всех занятых приходится на предприятия с иностранными инвестициями [8, с. 183]. Для привлечения инвестиций в экономически неразвитые районы правительство создало систему инвестиционных премий. Эти премии предоставлялись инвесторам, создающим промышленные предприятия, компании в сфере услуг или туризма, способные обеспечить не менее 20% прироста производственных мощностей

или числа рабочих мест, обеспечивающих занятость молодежи и повышение квалификации персонала. В результате отсталый в прошлом регион превратился в коммерческий центр Нидерландов с обновленной инфраструктурой и улучшенной экологией.

С падением социализма стали проводиться радикальные реформы экономической системы и в Восточной Европе. Польша быстрее других стран региона преодолела экономический кризис благодаря комплексу мер в системе экономических реформ. Был установлен жесткий контроль над бюджетом, проведена налоговая реформа и либерализация системы ценообразования, девальвация национальной валюты и сокращение темпов индексации заработной платы. Однако быстрая реструктуризация экономики привела к росту безработицы. Снижению уровня безработицы и созданию потенциала развития страны способствовали прямые иностранные инвестиции, для размещения которых были созданы весьма выгодные условия. В Польшу иностранные инвестиции стали активно поступать в период интенсификации процессов приватизации. Объем поступления иностранных частных инвестиций в Польшу значительно увеличился с вступлением страны в Европейский союз в 2004 г. Дальнейшее развитие польской экономики обусловлено ростом числа малых и средних предприятий, мобильных и динамичных, способных быстро приспособиться к изменениям в структуре спроса. Они стали базой для образования крупных предприятий, ориентированных в основном на экспорт. Правительство Польши разработало план развития страны, согласно которому стратегической целью экономической политики было повышение конкурентоспособности польской продукции. Были определены задачи сохранения макроэкономической стабильности, поддержания тенденции снижения инфляции, сокращения дефицита бюджета, ограничения административных и правовых барьеров в сфере предпринимательства. Большое внимание уделялось повышению уровня образования и занятости. Правительство Польши решило принять меры по сокращению межрегиональных различий как в уровне безработицы, так и в производстве ВВП на душу населения. Польские регионы были ориентированы главным образом на сельское хозяйство. В 1992 году было создано агентство сельскохозяйственной собственности для продажи государственных сельскохозяйственных предприятий и пахотных земель. Увеличилось возделывание

технических культур, вырос экспорт фруктовых консервов, свежемороженых ягод, картофеля и сахарной свеклы.

Для решения проблем регионов правительство Польши выделило средства на реконструкцию и модернизацию основных фондов, реструктуризацию инфраструктуры, реконструкцию жилого фонда, строительство новых домов, экологически вредные производства были перемещены за пределы региона, привлечены инвестиции на создание зон отдыха.

Изучение иностранного опыта в привлечении и реализации инвестиций в развитии регионов позволяет оценить эффективность инвестиционной политики страны, состоящей в разработке специальных программ развития ареалов. Устойчивое развитие страны возможно лишь при активной деятельности государства по привлечению инвестиций в развитие приоритетных отраслей и регионов.

Литература

1. *Ларина Н.И., Кисельников А.А.* Региональная политика в странах рыночной экономики:

Учебное пособие / НГАЭиУ. М.: Экономика, 1998.

2. *Тумусов Ф.С.* Инвестиционный потенциал региона. Теория. Проблемы. Практика. М.: Экономика, 1999.
3. *Грановский А.Е.* Экономический рост в странах Южной Азии. М.: Наука, 1988.
4. *Черевик Е.Д.* Инвестиционный процесс в развивающихся странах. М.: Издательство Университета дружбы народов, 1988.
5. *Письмак В.П.* Региональные аспекты специального режима инвестирования: теория и практика, проблемы и решения. Донецк, 2000.
6. История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920–1990 гг. / Под ред. проф. А.Н. Марковой. М.: Юнити, 1995.
7. *Сакс Дж.Д., Ларрен Ф.Б.* Макроэкономика. Глобальный подход / Пер. с англ. М.: Дело, 1999.
8. *Царегородцев А.Н., Асоян Е.Б., Бобров С.А. и др.* Как делать бизнес в Нидерландах. М.: Обозреватель, 1995.