

УДК 331.556.4 (575.2+470) (575.2) (04)

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕЖДУ КЫРГЫЗСТАНОМ И РОССИЕЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Д.А. Беспалов

Либерализация в области миграционного законодательства в государствах происхождения и назначения – одно из ключевых направлений для социальной защиты потенциальных трудовых мигрантов.

Ключевые слова: либерализация; миграционное законодательство; миграционная служба; трудовой мигрант.

В последнее время в Кыргызской Республике наблюдается некоторое упорядочивание в области процессов трудовой миграции и постепенная либерализация законодательной базы Кыргызстана и Российской Федерации. Укрепляется сотрудничество миграционных ведомств наших стран, изучаются возможности для легального организованного приема работников по специальностям, востребованным в России, происходит отлаживание данного процесса¹.

Требования, предъявляемые сегодня к кыргызстанским трудовым мигрантам, остаются следующими: знание русского языка, представление о российской культуре, законодательстве, владение конкретной специальностью, адаптированной к запросам российского рынка труда. На сегодняшний день наиболее востребованными профессиями в Российской Федерации остаются, прежде всего, рабочие и диапазон их весьма широк. Россия была и остается страной с огромным потенциалом вакансий. Их успешно могут заполнять граждане Кыргызстана. Они и так уже довольно заметно представлены в некоторых сферах – прежде всего в жилищно-коммунальной, строительной. Основной задачей регулирования этого процесса остается информирование, чтобы житель Кыргызской Республики, отправляясь в Россию, уже заранее знал своего работодателя, особенности производства, на котором станет работать, и был соответствующим образом подготовлен к этому, обладая официальным статусом пребывания, был бы обеспечен основными социальными гарантиями. Взаимные обязательства гарантируют нормаль-

ный производственный процесс, а возникающие проблемы решались бы строго в рамках закона. В таком подходе заинтересованы обе стороны.

Большие надежды возлагаются на принятие нового закона, который позволит трудовым мигрантам работать по патенту у физических лиц. Законопроект разработан специалистами Федеральной миграционной службы, получил одобрение ряда депутатов. Он предоставляет право гражданам других государств трудиться в России в качестве охранника, гувернантки, садовника и так далее у конкретного физического лица. В случае положительной характеристики и официального подтверждения со стороны последнего мигрант сможет без всяких проблем продлевать сроки своего пребывания на территории Российской Федерации. Но и в этом случае необходимо, чтобы и работодатель, и его будущий работник заранее нашли друг друга, выработали взаимные обязательства. И все эти вопросы желательно решать еще на стадии нахождения гражданина Кыргызстана у себя на родине с тем, чтобы, подготовившись должным образом, выполнив все положенные формальности, он спокойно отправился к будущему месту работы в Россию.

Профсоюзы не соглашались с такой постановкой вопроса, высказывая опасения, что подобным образом станет отниматься работа у российских граждан, поскольку такие гастарбайтеры поедут вне квоты, ежегодно устанавливаемой для приезжих. Но ФМС объясняет: речь идет о найме конкретных людей для выполнения у российского гражданина конкретных работ, например, по дому. И государство, и тем более профсоюзы не вправе указывать такому работо-

¹ Вечерний Бишкек. 2010. 19 марта. С. 16.

дателю, кого и на каких условиях ему брать себе для этих нужд. И не в их компетенции навязывать ему услуги уволенных вследствие кризиса юристов, финансистов, представителей других профессий. Они в принципе могут найти себе работу и получше. А физический наниматель сам принимает решение, исходя из собственных возможностей и соображений. К тому же опыт показывает: интеграция в обществе тех мигрантов, которые работают в семьях, проходит намного успешнее, нежели в других ситуациях и условиях.

К сожалению, и в Московской мэрии встретили эту инициативу в штыки. А ведь именно в главном городе России сосредоточено очень большое количество гастарбайтеров, в том числе и из Кыргызстана. К подобным проявлениям надо относиться спокойно. Популистская риторика всегда будет сопровождать любое начинание. К тому же у многих вопросов есть и явная, и скрытая стороны, поскольку среди людей, активно участвующих в таких процессах, есть желающие на этом заработать. И они отнюдь не заинтересованы в последовательном и четком решении проблем. Но ФМС как раз и стремится обеспечить прозрачность всех этих процессов, защищенность людей, вовлеченных в них.

В РФ уже определен ряд регионов, нацеленных на прием мигрантов, на их трудоустройство и постоянное проживание. Предусмотрены и различные формы содействия. Перечень таких пилотных зон постоянно расширяется. Что касается варианта с патентом, то все намного проще. Человек не привязывается к конкретным российским областям. Если мигрант владеет требуемой для работодателя в России профессией, с ним заключается трудовой договор, его обеспечивают жильем, социальными гарантиями, и на определенный период видом на жительство.

В перспективе возможно получение российского гражданства.

При реализации данной программы возможен отток кыргызского населения в Российскую Федерацию, что может повлечь за собой негативные последствия. Это и переезд на новую Родину, и потеря кыргызского гражданства. Представляется необходимым введение двойного гражданства между Кыргызстаном и Российской Федерацией, а также введение биометрических паспортов, как в других среднеазиатских государствах, таких, как Таджикистан и Казахстан¹.

Предусматриваются и дальнейшие шаги по обеспечению интересов данной категории людей. Курс взят на последовательную либерализацию российского законодательства в миграционной сфере, на то, чтобы сделать Россию достаточно привлекательной для легальных мигрантов.

Главный санитарный врач России недавно поддержал инициативу о введении обязательной страховки для иностранных граждан, работающих в РФ. И она предусматривает медицинское обследование тех, кто не успел это сделать своевременно. Это мера будет способствовать улучшению здоровья приезжающих гастарбайтеров. Необходимо ввести контрольный учет гастарбайтеров, выезжающих в РФ, при прохождении медкомиссий на территории Кыргызстана и возложить контроль на Министерство здравоохранения КР. Необходимые врачебные освидетельствования можно было бы получать в поликлиниках Кыргызской Республики с разрешения российского Минздрава.

¹ Беспалов Д.А. Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического положения в КР. Бишкек, 2010. С. 25–26.