

УДК 330.322 (575.2) (04)

СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А. Абдурашитов

Инвестиционный климат в Кыргызстане остается неблагоприятным для инвесторов. Главными причинами являются высокий уровень коррупции, политическая нестабильность, несоблюдение законов и частая сменяемость госслужащих.

*Ключевые слова:* инвестиции; инвестиционный климат; коррупция; нестабильность; приоритеты экономики.

Существует общеизвестная закономерность экономического развития: чем больше средств направляет страна на развитие производства, тем выше показатели ее экономического роста. Иначе говоря, главным условием экономического роста является увеличение инвестиций.

С точки зрения макроэкономики, известно, что стабильный устойчивый экономический рост в стране (7% в год, чтобы удвоить его объем за 10 лет) обеспечивается при уровне сбережений не менее одной четверти валового внутреннего продукта (ВВП), а инвестиций – почти одной трети (30%).

В советское время уровень вышеуказанных макроэкономических показателей в Кыргызстане обеспечивался за счет дотаций из центрального союзного бюджета. Так, прямых субсидий Кыргызстан получил, например, за 1970–1980 гг. на уровне 10–11% ВВП, а в 1991 г. – 13%. А общий объем субсидий с учетом скрытых субсидирований через энергоносители и другое сырье через союзные ведомства достигал 30%<sup>1</sup>. Т. е. для обеспечения устойчивого экономического роста данные вливания по объему достигали требуемого уровня инвестиций.

Все это говорит о том, что стартовый потенциал национальной экономики в годы развала Союза и обретения независимого существования был очень слабым.

Одним из нежелательных изменений в структуре использования ВВП в первые годы обретения суверенитета КР явилось снижение доли инвестиций, что затрудняло процесс ожив-

ления экономики. Уровень инвестиций был крайне низким и колебался в пределах 3–6 %, что было крайне недостаточным для подъема экономики. Возрос дефицит платежного баланса, характерный для экономики КР еще с советских времен.

Кыргызстан успешно выполнял программу МВФ, включающую требования сбалансированности бюджета, инфляции, денежного обращения, благодаря чему в страну поступали значительные инвестиции в форме кредитов правительству. Но этого было недостаточно. Необходимо было привлечь как можно больше прямых иностранных инвестиций.

В 1996 г. наметилось оживление инвестиционного процесса за счет притока прямых иностранных инвестиций и поступления финансовых ресурсов международных финансовых организаций на реализацию инвестиционных проектов.

В 2008 г. было привлечено 653 млн. долл. прямых иностранных инвестиций, что составляет 18% ВВП<sup>2</sup>.

Кыргызстан развивается не за счет увеличения спроса на производимые в стране товары, а за счет внешних вливаний, валютных кредитов. Практически весь экономический рост, достигнутый за последние годы, обеспечивался таким образом. В результате образовался огромный внешний долг – 2,6 млрд. долл. по состоянию на начало ноября 2010 г.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Кыргызстан в цифрах. 2008: Стат. сборник. Бишкек: Нацстатком КР, 2009. С. 115.

<sup>3</sup> Информация Минфина КР от 21 ноября 2010 г. // [www.kabar.kg](http://www.kabar.kg)

<sup>1</sup> Кузнецов Д. Трудная судьба демократа. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2009. С. 137.

Как показывает опыт других стран мира, зарубежный капитал может сыграть как положительную (при его правильном и эффективном использовании), так и отрицательную роль, ввергнув экономику и страну в острейший долговой кризис. Привлечение его в максимальных размерах – не самоцель, хотя Кыргызстан и привлекает в сотни раз меньше, чем страны Латинской Америки, Восточной Европы, Китая, страны Юго-Восточной Азии. Проблема – в эффективном использовании и придании положительного мультипликативного эффекта вложениям, который позволил бы соразмерно возросшему вследствие этого уровню экономического развития привлечь новый капитал, а затем и перейти к самофинансированию инвестиций.

Как оценивают инвестиционный климат в Кыргызской Республике зарубежные эксперты?

В докладе Международной финансовой корпорации (МФК) – дочерней организации Всемирного банка) дается анализ инвестиционного климата 181 страны.

Лучшим в мире специализированным учреждением по привлечению иностранных инвестиций признано австрийское бизнес-агентство. Отлично работают также датчане, шведы, немцы, канадцы. В документе отмечается, что среди стран бывшего СССР самореклама лучше всего налажена в Латвии и Литве. На “хорошо” оценены усилия Молдовы и Армении. Работа по привлечению иностранных инвестиций в Кыргызстане оценена как “очень слабая”.

“Для привлечения иностранных капиталовложений в Кыргызстан правительству республики необходимо улучшить инвестиционный климат на государственном уровне”, – отмечают эксперты Германского технического центра (GTZ). По их оценкам, сегодня в республике наблюдается незначительное улучшение инвестиционного климата, однако существует много проблем. “Для успешного привлечения качественных иностранных инвестиций необходима хорошая стратегия с учетом региональной конкуренции. Кроме того, необходим централизованный пункт, куда бы предприниматели могли обратиться при возникновении проблем. Это касается не только крупных, стратегических, но средних и мелких предприятий. Правительству и высшему руководству Кыргызстана в ближайшее время необходимо многое сделать для привлечения иностранных инвесторов через совершенствование законодательства”.

Всемирный банк в своем рейтинге Doing Business 2010 поставил Кыргызстан на высо-

кое 41 место из 183 стран. Это огромный рынок вперед для страны, если учитывать, что годом ранее Кыргызстан в этом же рейтинге занимал лишь 80-ю позицию. Более того, в последнем рейтинге Всемирный банк включил нашу страну в десятку лучших стран-реформаторов в области ведения бизнеса.

Как сказано в докладе Всемирного банка, по семи критериям из десяти рейтинга Doing Business Кыргызстан сделал облегчения и улучшения. В частности, в упрощении процесса открытия бизнеса, облегчении получения разрешений на строительство, улучшении правила найма персонала, упрощении регистрации имущества также отмечены положительные изменения в области доступа к кредитам, налогообложения и приграничной торговле. В то же время еще не решены проблемы, связанные с защитой инвесторов, исполнения контрактов и процедур закрытия бизнеса.

По оценкам отечественных экспертов, в рейтинге Всемирного банка Doing business Кыргызстан лидировал из-за принятых законов, но не из-за их исполнения. Разные мнения существуют и относительно методологии определения данного рейтинга. По некоторым позициям наша страна поднялась вверх по шкале только из-за некоторых принятых законов и поправок. Однако не всегда предпринимались реальные шаги по улучшению условий работы бизнеса. Эти показатели содержатся в других рейтингах, где Кыргызстан занимает одно из последних мест. Например, фактическое состояние одного из вышеуказанных основных показателей рейтинга – схема получения разрешительных документов для строительства по принципу “единого окна”. Строители до сих пор жалуются на трудности и волокиту в получении разрешительных документов на строительство.

В то же время, Всемирный экономический форум (ВЭФ) довольно низко оценил конкурентоспособность Кыргызстана, поставив страну на 123-е место из 133 стран. Причем в рейтинге ВЭФ Кыргызстан находится ниже всех стран СНГ.

Основными проблемными областями, по версии ВЭФ, являются: коррупция – по мнению 14% всех респондентов, политическая нестабильность – 13%, доступ к финансированию (к кредитам) – 12%, налоговое регулирование – 11%, чехарда в правительственных рядах – 10% и неэффективность чиновников – 8%<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Доклад Всемирного экономического форума за 2010 г. // Бюллетень Национального банка КР. Бишкек, 2010. № 12. С. 5.

Налицо двойственная ситуация для потенциальных иностранных инвесторов. В этой ситуации выбор для инвестора очевиден – он не будет вкладывать свои средства в нестабильную ситуацию, так как ВБ и ВЭФ являются солидными международными институтами.

В докладе международных организаций отмечено, что коррупция в Кыргызстане, которая становится национальной трагедией страны, по уровню своего негативного влияния на привлечение инвестиций опережает даже политическую нестабильность, связанную с многочисленными бунтами и революциями.

Кыргызстан по-прежнему остается одной из самых коррумпированных стран в мире. Об этом говорится в очередном докладе об Индексе восприятия коррупции, опубликованном международной организацией Transparency International.

В частности, в 2010 г. Кыргызстан получил 2 балла и занял 164-е место среди 178 стран, участвовавших в исследовании. Положение страны характеризует балл от 0 до 10, причем ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а десять – наименьший. Если сравнивать индексы Кыргызстана за предыдущие годы, можно констатировать, что республика остается практически на том же уровне – в пределах 2 баллов, что дало основание международным экспертам сделать вывод о том, что Кыргызстан с таким уровнем коррупции не сможет ни продвинуться вперед, ни совершить экономический, научный, технологический, или социальный прорыв. Коррупция, оставаясь такой, как сейчас, будет продолжать пожирать те ресурсы, которые могли бы быть инвестированы в будущее страны.

Основным фактором, сдерживающим развитие экономики, является беззаконие – несоблюдение экономическими субъектами принятых законов, игнорирование этих законов, прежде всего, представителями власти, всеобщая коррумпированность чиновников, создание ими своих бизнес-структур и предоставление для них льготных условий. Коррупция приводит к прямым потерям бизнеса, снижает конкурентоспособность продукции, производимой нашими предприятиями. Беззаконие и вседозволенность со стороны представителей власти и криминальных группировок порождают хаос и делают непредсказуемым результат бизнеса, сдерживая тем самым желание людей заняться бизнесом; увеличивают издержки ведения бизнеса, повышают предпринимательский риск. Все это отпугивает и иностранных инвесторов.

Сейчас страна находится на переломном этапе, когда устанавливается парламентская форма правления, предполагающая открытость, прозрачность и демократию. Поэтому главной задачей для вновь избранного парламента, государственных институтов, отдельных чиновников, правоохранительных органов, судей и прокуроров является, прежде всего, беспощадная борьба с коррупцией и теневой экономикой.

Крайне слабой остается работа по предоставлению объективной информации потенциальным инвесторам: о положении дел в целом по стране и о приоритетах экономики. Вероятно поэтому Кыргызскую Республику многие потенциальные инвесторы просто не знают.

Новое исследование IFC, входящей в Группу Всемирного банка, показало, что более 70% агентств по привлечению инвестиций не используют в полной мере эти возможности из-за несвоевременного и неполного предоставления информации потенциальным инвесторам. Результаты их исследования в текущем году показывают, насколько эффективно государственные агентства 181 страны привлекают в свои страны иностранных инвесторов<sup>1</sup>.

“Если информацию о стране трудно получить, инвесторы просто пойдут в другую страну” – отмечают эксперты Всемирного банка по инвестиционному климату. В условиях глобального замедления экономического развития прямые иностранные инвестиции открывают перспективы роста экономики и создания рабочих мест. При этом привлечение инвестиций требует профессионального содействия, которое многие страны, к сожалению, не могут предоставить.

Мировым лидером рейтинга в рамках исследования стало Austrian Business Agency. Ряд стран со средним уровнем дохода, в частности Бразилия, Колумбия и Турция, показали высокие результаты в привлечении инвестиций. При этом некоторые страны с низким уровнем доходов, например, Гондурас и Шри-Ланка, показали высокое качество работы с инвесторами. Это доказывает, что уровень доходов не является определяющим фактором для эффективности работы по привлечению инвестиций.

Для инвестора важно, когда в стране определены приоритетные направления экономики, в том числе обозначены приоритеты для инвестирования. Правительство должно выявить отрасли, которые могут произвести конкурентоспо-

<sup>1</sup> Исследование Всемирного банка от 23.07.09. Инвестиции в Кыргызстане // [www.kirgizinvest.com](http://www.kirgizinvest.com)

собный товар и целенаправленно оказать им помощь с тем, чтобы они развивались ускоренным темпом. При этом определение приоритетных отраслей должно основываться на всестороннем научно обоснованном анализе ресурсов развития экономики.

Опыт становления и развития рыночной экономики в различных странах мира показывает, что для достижения реального экономического роста необходимо обеспечивать “прорывы” в тех отраслях, которые являются и признаны приоритетными.

В многочисленных правительственных программах приоритетные направления экономики Кыргызстана менялись так часто, что оставались обозначенными лишь в документах или докладах руководства страны. При этом перечень приоритетов менялся с приходом новой власти.

Так, в одном из последних правительственных документов – Стратегии развития страны на 2009–2011 годы определены девять приоритетных направлений инвестирования. Устойчивый экономический рост намечено обеспечить за счет следующих экономических приоритетов развития: (1) энергетического и (2) горнодобывающего сектора, (3) сельского хозяйства и перерабатывающей отрасли, (4) строительства, (5) туризма, (6) транспорта, (7) связи и информатизации, (8) развития торговли и стимулирования экспорта, (9) науки и инноваций<sup>1</sup>.

Такой всеохватывающий подход в определении приоритетов является неправильным. В данном случае перечислены почти все отрасли национальной экономики.

С целью выбора приоритетов отмечаем следующие особенности экономики Кыргызстана.

Кыргызстан, не имея богатых природных ресурсов, пригодных для обработки, в отличие от России и Казахстана, в своем развитии вынужден делать ставку на обрабатывающую промышленность. Вместе с тем обрабатывающая промышленность в условиях Кыргызстана имеет очень хорошую перспективу, поскольку этот вид промышленности является трудоемкой отраслью, а труд в Кыргызстане – самый дешевый в регионе.

По мнению отдельных ученых-экономистов КР, на начальном этапе кыргызстанские бизнесмены могут освоить те виды продукции обрабатывающей промышленности, которые не требуют особой квалификации, как это в настоящее

время происходит в швейном производстве<sup>2</sup>. Затем по мере накопления опыта и знаний они могут перейти к более сложным видам, которые дадут больше прибыли. Наряду с обрабатывающей промышленностью в условиях Кыргызстана большим потенциалом развития обладают некоторые виды услуг, в частности услуги медицинские, образовательные и другие, которые также являются трудоемкими. У государства должна быть реальная программа по оказанию действенной поддержки этим отраслям.

К важнейшим для страны отраслям, где необходимо обеспечивать ускоренные экономические прорывы, относятся электроэнергетика, золотодобывающая отрасль, туризм. Это те отрасли, которые сейчас работают эффективно и могут дать мощный толчок экономическому росту страны в краткосрочном периоде.

Вышеотмеченные приоритетные отрасли из-за ряда объективных и субъективных причин еще не стали локомотивами роста экономики. Например, в электроэнергетике – это “замороженные” объекты по строительству новых ГЭС, огромные коммерческие потери и хищения электроэнергии, в золотодобывающей отрасли – невыгодные для страны условия производства, в туризме – неразвитость инфраструктуры зон отдыха, а также различных видов отдыха, связанных с использованием потенциала горных территорий и др.

Для крупных инвестиций очень перспективным представляется туризм. Прежде всего, использование потенциала озера Иссык-Куль. При разумном и квалифицированном привлечении и использовании инвестиций можно обеспечить высокий международный уровень туристического комплекса, сделав его круглогодичной зоной отдыха. Это, прежде всего, строительство отелей, аэропорта с современными терминалами и других объектов инфраструктуры туристического комплекса.

Для возрождения индустриальной направленности развития экономики политика привлечения инвестиций, все усилия научно-технического и инженерного потенциала страны должны быть ориентированы на создание и модернизацию высокотехнологичных объектов промышленности, на ликвидацию отставания промышленности от мировых передовых технологий. В правительственном плане инвестирования были обозначены главные объекты данной

<sup>1</sup> Стратегия развития страны на 2009–2011 гг. Бишкек, 2009. С. 7–29.

<sup>2</sup> Орозбаков С. Развитие от кризиса до кризиса. Бишкек, 2005. С. 32.

отрасли – реализация проекта Камбаратинской ГЭС-1, малой гидроэнергетики, модернизация Майлуу-Сууйского электролампового завода, на котором планируют начать массовый выпуск энергосберегающих ламп.

Создание благоприятного инвестиционного климата в Кыргызстане позволит получить ощутимую отдачу от инвестиций. Здесь сработает эффект “быстрого старта” – при прочих равных условиях страны с низким уровнем развития имеются предпосылки для более быстрого экономического роста. Например, США и Южная Корея в течение 30 лет инвестировали одну и ту же долю ВВП, рост соответственно 2% и 6%. Южная Корея имела почти в 10 раз меньший показатель ВВП на душу населения.

В Кыргызстане необходимо использовать следующие имеющиеся преимущества в плане инвестиционной привлекательности по сравнению со странами СНГ, особенно со странами Центральной Азии:

- либеральный торговый режим, систему свободного обмена валюты и беспрепятственного вывоза капитала;
- либеральный инвестиционный режим, открытость практически всех секторов экономики для внешних инвесторов;
- членство ВТО;
- последовательные рыночные преобразования;
- стабильность национальной валюты на продолжительное время;
- большой потенциал в сфере туризма;
- наличие дешевой рабочей силы и невысокие расходы на питание, проживание, коммунальные и другие услуги.

Сейчас для максимальной реализации указанных преимуществ создаются реальные условия в связи с установлением новой формы правления страной, когда привлекаемые инвестиции должны использоваться открыто, подконтрольно и наиболее эффективно.