

## АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ ЭКОНОМИКЕ

*Е.Н. Сомов*

Приводится анализ состояния аграрного сектора экономики республики. Предлагаются приоритетные направления, основные задачи, меры и оптимальные стратегии развития и обновления агропромышленного комплекса.

*Ключевые слова:* агропромышленный комплекс; модернизация; микрокредитование; инновации; инвестиционный климат; инфраструктура; государственное управление; оптимальная стратегия развития.

Агропромышленный сектор является важнейшей отраслью экономики Кыргызской Республики, ежегодно он дает примерно от 33 до 46% валового внутреннего продукта, произведенного в стране. Если к нему добавить перерабатывающую, пищевую, часть легкой промышленности и обслуживающие их отрасли, такие как заготовка, транспортировка, хранение и реализация продукции, то удельный вес АПК во внутреннем валовом продукте составит более 65%.

Агропромышленный комплекс, как известно, состоит из четырех сфер: отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства; собственно сельского хозяйства; отраслей, перерабатывающих продукцию сельского хозяйства; отраслей, обеспечивающих инфраструктуру перечисленных выше отраслей. Все сферы АПК взаимосвязаны, поэтому повышение эффективности функционирования комплекса может быть достигнуто исключительно за счет повышения эффективности работы всех образующих его отраслей.

В результате проведенных реформ в Кыргызстане сложилась многоукладная экономика с разнообразными формами собственности, как необходимое условие перехода АПК от планово-распорядительной к рыночной системе хозяйствования, которая характерна для агробизнеса.

Автором был проведен анализ состояния АПК и динамики изменения материально – технического уровня АПК в Кыргызстане. Результаты анализа выглядят следующим образом.

Данные Национального статистического комитета свидетельствуют о том, что преимуще-

ственное положение в экономике Кыргызстана занимает частная собственность (табл. 1).

В результате перераспределения земель произошло изменение состава землепользователей. На смену колхозам и совхозам пришли крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, которые в сумме дают 97% ВВП сельского хозяйства. Кроме того, произошли изменения в составе посевных площадей сельскохозяйственных культур.

В 2007 г. вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 1128,8 тыс. га, что на 4,4 тыс. га меньше, чем в предыдущем году (табл. 2).

На долю государственных хозяйств в 2007 г. приходилось 10,2 тыс. га, коллективных хозяйств – 65,9 тыс. га, личных подсобных хозяйств – 101,2 тыс. га и крестьянских (фермерских) хозяйств – 951,5 тыс. га.

В табл. 3 приведены посевные площади сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств Кыргызской Республики (тыс. га)<sup>1</sup>.

Как видно из данных табл. 3, большая часть посевных площадей приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства.

Мелкокрестьянские хозяйства характеризуются низкой товаропроизводительностью и разрушенной структурой агросервиса. Размер земельного надела в таких хозяйствах составляет 1,2 га. Большая часть хозяйств (83,1%) имеет размер наделов 0,2 га; 15,3% – 2,8; 0,8% – 13,4;

<sup>1</sup> Малое и среднее предпринимательство 2001–2005, 2003–2007. Бишкек, 2006, 2008.

Таблица 1

Распределение зарегистрированных хозяйствующих субъектов по формам собственности<sup>1</sup>

Форма собственности	Кол-во хозяйствующих субъектов					В % к итогу				
	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего	400136	430222	470587	538354	563833	100	100	100	100	100
В том числе:										
государственная	6342	7084	4308	4543	4594	1,6	1,6	0,9	0,8	0,8
частная	393794	423138	459374	525849	550726	98,4	98,4	97,6	97,7	97,7
муниципальная	–	–	6883	7916	8464	–	–	1,5	1,5	1,5

Таблица 2

Посевные площади сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий, тыс. га)

Год	2003	2004	2005	2006	2007
Посевная площадь	1093,9	1125,4	1118,2	1133,6	1128,8

Таблица 3

Год	2003	2004	2005	2006	2007
Хозяйства всех категорий	1093,9	1125,4	1118,2	1133,6	1128,8
Государственные хозяйства	17,8	15,9	14,5	12,6	10,2
Коллективные хозяйства	118,0	104,2	90,5	78,9	65,9
Личные подсобные хозяйства	90,1	92,7	99,5	101,9	101,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства	868,0	912,6	913,7	940,2	951,5

Таблица 4

Критерии хозяйств	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Хозяйства всех категорий	47171,7	47228,7	52971,8	57427,3	62325,3	71098,7	88538,2
В том числе:							
растениеводство	26545,4	25531,0	29485,0	32031,3	34496,3	40739,4	52125,6
животноводство	20626,3	21697,7	23486,8	25396,0	27829,0	30359,3	36412,6
Государственные и коллективные хозяйства	4360,0	3102,9	2884,5	2725,0	2290,9	2285,1	2430,8
В том числе:							
растениеводство	3927,2	3632,9	2170,5	2131,2	1768,8	1653,1	1632,4
животноводство	432,8	470,0	714,0	593,8	522,1	632,0	798,4
ЛПХ населения	21226,4	18187,6	19930,0	21338,2	23364,0	27081,5	32831,8
В том числе:							
растениеводство	8768,5	7315,5	6342,1	6835,2	8563,8	11649,1	14439,9
животноводство	12457,9	10872,1	13588,2	14503,0	14800,2	15432,4	18391,9
Фермерские хозяйства	21585,3	25938,2	30157,0	33364,1	36670,4	41732,1	53257,6
В том числе:							
растениеводство	13849,7	15582,6	20972,4	23064,9	24163,6	27437,2	36053,4
животноводство	7735,6	10355,6	9184,6	10299,2	12506,8	14294,9	17222,2

<sup>1</sup> Составлено по материалам НСК. Кыргызстан в цифрах 2006, 2007.

4% – 68 га. Особенно выражена малоземельность на юге страны<sup>1</sup>.

В табл. 4 приведены данные валового выпуска продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах, млн. сомов)<sup>2</sup>.

В этот период валовый выпуск продукции, произведенной в государственных и коллективных хозяйствах, значительно снизился – с 4360,0 млн. сом. в 2001 г. до 2430,8 млн. сом. в 2007 г. В то время как валовый выпуск продукции, произведенный личными подсобными хозяйствами, увеличился с 21226,4 млн. сом. в 2001 г. до 32831,8 млн. сом. в 2007 г. Еще значительно увеличился валовый выпуск продукции, произведенной крестьянскими фермерскими хозяйствами – с 21585,3 млн. сом. в 2001 г. до 53257,6 млн. сом. в 2007 г. Валовый выпуск продукции сельского хозяйства, произведенной фермерскими хозяйствами в 2007 г. составил 60,15%. Личными подсобными хозяйствами произведено 37,08% продукции сельского хозяйства от общего объема валового выпуска сельхозпродукции, и лишь 2,74% сельхозпродукции составляет доля государственных и коллективных хозяйств.

Следует отметить, что доля крестьянских (фермерских) хозяйств постоянно повышалась (с 16% в 1995 г. до 60% в 2007 г.) А доля государственных и коллективных хозяйств снизилась. Так, если в 1995 г. она составляла 22%, то в 2007 г. ее уровень снизился до 3%. Кроме крестьянских хозяйств на базе личных подсобных хозяйств создавались кооперативы и их ассоциации. Несмотря на допущенные ошибки в ходе проведения аграрной реформы, ситуация в сельском хозяйстве имела положительную динамику. С 1996 г. в отрасли наблюдается стабильный рост ежегодно на 7–9% и к 2000 г. объем валовой продукции достиг уровня 1990 г. Увеличилось производство сельскохозяйственной продукции, выросло производство пшеницы, картофеля,

овощей, масличных и бахчевых культур более чем в 2 раза<sup>3</sup>.

К началу 90-х годов был достигнут наивысший пик оснащенности сельского хозяйства техникой. В сельскохозяйственных предприятиях республики имелись трактора, грузовые автомобили, зерноуборочные комбайны и другая техника. На основательную технологическую основу было поставлено обслуживание техники. Так, к 1990 г. в хозяйствах республики работало 344 машино-технических мастерских, 612 машинных дворов, 256 стационарных пунктов технического обслуживания машинотракторного парка. В хозяйствах имелось более 2000 передвижных ремонтных мастерских, агрегатов технического обслуживания и заправщиков. В республике функционировало более 460 высокомеханизированных крупных сельскохозяйственных предприятий, из них 176 колхозов и 285 совхозов. Во всех хозяйствах была создана соответствующая материально-техническая база, совершенствовалась производственная и социально-культурная инфраструктура села.

Капиталовложения осуществлялись в основном за счет бюджетных ассигнований и долгосрочных ссуд, коэффициент обновления основных средств в сельском хозяйстве составлял 6,3%, а выбытия – 3,2%,

Кроме этого, к началу реформ 1991 г. в республике выпускалось 20 тыс. штук прессподборщиков, затем произошло резкое сокращение их выпуска, а с 1997 г. производство прессподборщиков прекратилось.

Печальным следствием проведения реформ в Кыргызстане явился резкий спад производства, сократилось поголовье скота, снизилась продуктивность животноводства и урожайность сельскохозяйственных культур. В агропромышленном комплексе Кыргызстана резко снизилась рентабельность производства, а также произошло сокращение производственно-технического потенциала. При отсутствии государственных дотаций многократно уменьшились закупки новой техники и оборудования. Произошел физический

<sup>1</sup> Абилкасим К. Аграрный сектор в условиях углубления рыночных отношений // Реформа. 2006. №3. С. 40.

<sup>2</sup> Составлено по данным НСК.

<sup>3</sup> Экономика Кыргызстана: состояние и проблемы роста / НАН КР, Центр экон. исследований им. Дж. Алышбаева. Бишкек, 2004. С. 76.

износ большей части основных средств сельскохозяйственных предприятий, поскольку большая часть имеющейся сельскохозяйственной техники была закуплена до 1990 г., т.е. до обретения суверенитета. По этой причине рост производства отечественной продовольственной продукции сдерживается ресурсными ограничениями даже при увеличении спроса на нее.

Это привело к тому, что износ существующего парка сельхозмашин составил более 95%; только 40% сельскохозяйственных товаропроизводителей используют для посева кондиционные семена; минеральные удобрения и средства защиты растений используются в объеме не более 30% от потребности; удельный вес племенного поголовья составил: КРС – 21%, овец – 31%, лошадей – 14 % в общем поголовье скота.

Из-за недостатка или отсутствия в машинотракторном парке необходимого количества и типа тракторов, комбайнов и других сельхозмашин выполнять как полевые, так и уборочные работы в оптимальные агротехнические сроки с каждым годом становится все труднее.

В табл. 5 приведены данные по наличию имеющейся техники в аграрном секторе Кыргызстана.

В настоящее время обеспеченность техникой крестьянских, фермерских и других хозяйств не превышает 60–70% от потребности. Так, нехватка тракторов общего назначения составляет 5044 шт., тракторов универсально-пропашных – 4889, комбайнов зерноуборочных недостает 2499, кормоуборочных – 1105, кукурузоуборочных – 387. Кроме того, нехватка плугов составляет 1215 шт., сеялок – 2005, культиваторов – 6124 шт.<sup>1</sup>

Ощутимое обновление сельхозтехники началось лишь в 2005 г. По гранту Министерства коммерции Китайской Народной Республики в Кыргызстан поступило 1205 плугов и 6 тягачей; по гранту Японии закуплено 105 зерноуборочных комбайнов СК-5 “Нива”. Однако этого недостаточно для удовлетворения потребностей сельхозпроизводителей в технике. Из-за чрезмерной изношенности большей части имеющейся техники нагрузка на один трактор только на

<sup>1</sup> АГРОпресс. 2007, ноябрь. Специальный выпуск журнала по вопросам АПК КР.

пахоте составляет 250 га в год, что превышает нормативы в 2 раза.

Такие условия не позволяют товаропроизводителю работать на земле эффективно. Это приводит к снижению производительности труда, сокращению объема выполняемых работ, несоблюдению агротехнических сроков и потерям выращенного урожая. Как следствие темпы роста сельскохозяйственной продукции снижаются, продукция становится неконкурентоспособной.

Без решения проблем по обеспечению сельскохозяйственной техникой крестьянских (фермерских) хозяйств невозможен подъем сельскохозяйственного производства страны, а также обеспечение ее продовольственной безопасности. Поскольку своих средств на приобретение сельхозтехники у фермеров нет, то в этом случае лизинг является той единственной возможностью, которая может решить проблему обновления сельхозтехники (табл. 6, 7, 8).

Следует отметить, что лизинговый сектор в Кыргызстане развивается не очень активно, поскольку имеется ряд факторов, тормозящих его развитие. Так, большинство кыргызстанских банков предпочитают обслуживать своих клиентов посредством традиционного кредитования, а не лизинга. Объясняется это недостатком опыта осуществления лизинговых операций. К тому же предприятия малого и среднего бизнеса также предпочитают лизингу банковский кредит, в силу достаточно дорогих услуг по страхованию предмета лизинга и оплаты различных регистрационных сборов, связанных с лизинговыми операциями.

В настоящее время в Кыргызстане насчитывается более 320 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, и если снабжать каждое хозяйство только одним трактором, то при поставке в республику скажем по 1 тыс. шт. ежегодно, для этого потребуется 200–300 лет, кроме того каждые 10–15 лет их необходимо обновлять, а ведь фермерским хозяйствам нужны еще и другие средства производства.

В табл. 9 представлены поступления сельхозтехники по линии зарубежных грантов и бюджетных средств за 2006–2008 гг.

Из данных табл. 9 видно, что этой сельхозтехники явно недостаточно для обновления пар-

Наличие тракторов и сельхозмашин (тыс. шт.)

Таблица 5

Год	1990	1995	2000	2005	2007
Тракторы	29,03	26,7	25,9	25,01	24,9
Комбайны:					
зерноуборочные	3,94	3,63	3,46	3,3	3,09
кормоуборочные	2,42	2,08	1,0	0,54	0,41
кукурузоуборочные	0,84	0,65	0,34	0,17	0,15
Почвообрабатывающие и посевные машины:					
плуги	6,8	5,2	5,6	6,2	7,1
сеялки	5,3	4,1	3,5	3,2	3,1
культиваторы	4,68	3,41	2,46	2,3	2,28

Портфель лизинговых сделок

Таблица 6

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Количество лизингодателей на конец года	5	5	5	6	6
Новые сделки в течение года (количество)	165	113	51	29	44
Стоимость имущества, тыс. долл. США	977	554	172	1270	612

Стоимость имущества, переданного в лизинг

Таблица 7

	2005 г.		2006 г.		2007 г.	
	Кол-во сделок	Ст-ть, тыс. долл.	Кол-во сделок	Ст-ть, тыс. долл.	Кол-во сделок	Ст-ть, тыс. долл.
Сельхозтехника	7	111,5	8	152,9	43	603

Поступление сельхозтехники по лизингу<sup>1</sup>

Таблица 8

Наименование	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.		Всего	
	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Трактор (МТЗ 82.1, МТЗ 80.1, МТЗ 80Х)	9	4437493,20	6	3760769,34	31	19753114,85	59	40554688,04	105	68506065,43
Трактор ХТЗ-3510							4	1453070,64	4	1453070,64
Трактор ЛТЗ-60АБ-10					1	456300,00			1	456300,00
Бульдозер-экскаватор "Амкадор"							2	2542080,42	2	2542080,42
Навесное оборудование (АМАЗОНЕН-ВЕРКЕ)					1	1120789,97			1	1120789,97
Навесные и прицепные жатки							1	1814224,50	1	1814224,50
Комбайн							5	2258350,00	5	2258350,00
Итого	9	4437493,20	6	3760769,34	34	23324874,82	71	48622413,60	120	80145550,96

<sup>1</sup> Данные МСВ и ПП.

Таблица 9

Область	Грант правительства КНР (2006–2007 гг.)		За счет возвратных платежей (2007 г.)	За счет бюджетных средств (2008 г.)		
	Тракторы УТО	Плуги	Комбайны СК-5	Трактор ЛТЗ-60 АБ	Плуги	Прицеп тракторный
Баткенская	79	79	5	22	22	6
Джалал-Абадская	238	238	6	48	48	13
Иссык-Кульская	147	147	13	40	40	15
Нарынская	93	93	9	26	26	9
Ошская	223	223	10	54	54	14
Таласская	93	93	3	26	26	10
Чуйская	332	332	24	90	90	34
Итого	1205	1205	70	306	306	102

Таблица 10

Общий объем экспорта и импорта продовольственных товаров в 2007 г. (млн. долл. США)

	Экспорт	В разгах к 2000 г.	Импорт	В разгах к 2000 г.	Сальдо	
					2000	2007
Кыргызстан	157,7	2,9	376,1	4,6	-27,2	-218,4

ка техники в аграрном секторе. Выполнение в оптимальные сроки сельскохозяйственных работ требует ежегодного поступления более 26,0 тыс. тракторов, 6,0 комбайнов и т.д. На покупку техники у крестьян денег нет, поэтому ежегодно покупается только около 200 тракторов, 50 комбайнов. Эти факты еще раз доказывают необходимость помощи государством сельским труженикам.

Сельское хозяйство практически во всем мире является дотируемой отраслью. Даже в странах с развитой рыночной экономикой крестьяне объективно находятся в неравных экономических условиях по сравнению с другими секторами экономики, и государство помимо действующих рыночных рычагов должно осуществлять масштабную финансовую поддержку аграрного сектора.

При проведении реформ сельское хозяйство Кыргызстана было, по сути, лишено всех каналов существенной государственной поддержки. Непосредственным образом это сказалось на соотношении цен, их диспаритет усугубился не в пользу сельского хозяйства.

Нельзя не отметить актуальнейшую в настоящее время проблему продовольственной

безопасности страны, которая, являясь составной частью национальной безопасности, должна гарантировать удовлетворение потребностей населения страны в продовольствии. Продовольственная безопасность обеспечивает, в свою очередь, продовольственную независимость, по мнению международных экспертов, она достигается при 80%-ном потреблении собственного продовольствия от общего потребления в стране. Продовольственная безопасность характеризует уровень доступности для большей части населения продуктов питания, которые необходимы для поддержания жизни на нормальном уровне. Степень продовольственной безопасности государства оценивается по трем уровням. Если доля внутреннего продовольственного рынка товарами собственного производства составляет 80–85%, то уровень продовольственной безопасности считается оптимальным; от 60 до 80% – недостаточным; 60% – критическим, и тогда наступает зависимость от импорта<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> О производстве и потреблении основных сельскохозяйственных продуктов в странах Содружества в 2000–2007 гг. // Статистика СНГ. М.: Статкомитет СНГ, 2007. С. 20.

В табл. 10 показан разрыв между импортом и экспортом, который за последние годы только увеличился. Импорт за эти годы вырос в 4,6 раза.

Для Кыргызстана уровень самообеспечения в % составляет: по зерну (хлебопродуктам) 2,08; по картофелю – 1,83; по овощам – 1,15; по мясу – 0,92; по молоку – 0,56; по яйцам – 1,18<sup>1</sup>.

Важными показателями обеспечения продовольственной безопасности являются: объем производства сельскохозяйственной продукции (всего и на душу населения); уровень потребления основных видов продовольствия на душу населения; энергетическая ценность (калорийность) пищевого рациона населения; уровень покупательной способности населения; удельный вес импорта основных продуктов питания.

Модернизация АПК – это создание в отрасли социально-ориентированной рыночной экономики, в полной мере реализующей творческие и предпринимательские способности людей. АПК Кыргызской Республики, являясь сложной системой отраслей народного хозяйства, нуждается в комплексной стратегической программе развития.

Для вывода агропромышленного комплекса республики из кризисного состояния автор считает необходимым выполнение основных приоритетных мер:

↪ повышение материально-технического уровня и оснащения АПК, создание необходимых условий по обеспечению потребителей сельскохозяйственной техникой, запасными частями, необходимыми расходными материалами, удобрениями, семенным материалом и т.п.;

↪ создание региональных агротехнических центров по обслуживанию и ремонту сельскохозяйственной техники, подготовке и обучению специалистов, создание единой агроветеринарной и инженерной служб с различными

подразделениями на местах, осуществляющих материально-техническое обеспечение, транспортные, монтажные, агрохимические, зооветеринарные работы;

↪ создание собственной промышленной базы по производству отдельных видов сельскохозяйственной техники, а также семенного материала различных культур, селекционной работы, создание семенного фонда;

↪ способствовать развитию крупной кооперативно-коллективной формы хозяйствования в АПК, использования микрокредитного финансирования и лизинга в совершенствовании материально-технической базы; решению проблем, связанных с ирригацией и мелиорацией земель сельскохозяйственного назначения.

В ближайшее время развитие агропромышленного сектора будет подчинено цели предупреждения продовольственного кризиса и удовлетворения потребностей всех слоев населения в основных продуктах питания не ниже минимальных норм потребления. При этом необходимо обеспечить безопасность и экологичность продуктов. Важным условием развития АПК является обеспечение сбыта и экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Все это, по мнению автора, позволит обеспечить ежегодный прирост валовой продукции переработки в объеме не менее 800 млн. сом., а ежегодный реальный прирост в отрасли по переработке сельхозпродукции на 7% и в сельском хозяйстве на 3%. Реальный доход фермерских (крестьянских) хозяйств возрастет, как минимум, на 12%.

Увеличение числа функционирующих малых и средних предприятий переработки сельхозпродукции будет способствовать росту частных инвестиций в отрасль. Создание новых рабочих мест в перерабатывающей промышленности позволит к 2012 г. увеличить число занятых на 50%, что в свою очередь приведет к увеличению объема налоговых поступлений от перерабатывающей промышленности.

<sup>1</sup> О производстве и потреблении основных сельскохозяйственных продуктов в странах Содружества в 2000–2007 гг. // Статистика СНГ. М.: Статкомитет, СНГ, 2007. С. 13.