

УДК 325.1+326.1 (575.2) (04)

НЕЗАКОННАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ВЗАИМОСВЯЗЬ ПРОБЛЕМ

С.А. Осауленко

Анализируются основные тенденции работорговли; рассматриваются приемы и методы вербовки женщин для эксплуатации; раскрываются проблемы борьбы государства с нелегальной трудовой миграцией.

Ключевые слова: миграция; женщины; торговля; вербовка; образование; рынок труда.

Одним из негативных компонентов миграции в рамках СНГ является ее криминализация, которая в числе прочих включает торговлю женщинами. Феномен криминализации является результатом многих процессов, включая недостатки в развитии рынков труда на национальном, региональном и международном уровнях, недостатками в регулировании как самого процесса миграции, так и процесса юридической легализации мигрантов на местах. Криминализация может происходить практически на всех этапах миграционного процесса, но очень часто она проявляет себя на самом начальном этапе в странах происхождения, когда криминальные элементы задействуют три фактора, зачастую делающих женщин уязвимыми к обману и противозаконным действиям. Во-первых, это недостаточная информационная обеспеченность, в частности, женщин, которые решились на миграцию впервые.

На чужбине кыргызские женщины часто становятся жертвами различных криминальных структур. Это происходит из-за того, что трудовые мигранты, не имея всех необходимых документов, оказываются беззащитными перед криминалом, боясь или не имея возможности обратиться за помощью к правоохранительным органам или другим организациям. Плохое знание женщинами законов страны назначения делает их еще более уязвимыми как для криминальных структур, так и для правоохранительных органов. Одним из самых опасных элементов криминализации миграции является торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации. Эта проблема является для Кыр-

гызстана сравнительно новой. Однако в мире этот вид преступного промысла на протяжении многих десятилетий является одним из самых распространенных, поскольку торговля людьми – одна из наиболее прибыльных и безопасных видов транснациональной организованной преступной деятельности, в отличие от таких сфер получения сверхприбылей, как оружие и наркотики. Это связано с тем, что перемещение людей через границы государств, особенно на законных основаниях, не может преследоваться властями, а доказать истинные цели такого перемещения зачастую невозможно. В настоящее время для сокрытия фактов незаконной эксплуатации (рабства) женщин участились случаи их вербовки для занятия проституцией в другие страны под видом фотомоделей, массажистов, домашних работниц и специалистов различных сервисных услуг. В г. Бишкеке в рамках программы ОБСЕ по укреплению потенциала в управлении миграционными процессами в 2008 году было проведено исследование, которое выявило, что в основном жертвами торговли становятся девушки и молодые женщины (схема 1.)

В основном жертвами трафика становятся девушки славянской (49%) и киргизской (29%) национальностей. Девушки узбекской, таджикской, уйгурской, корейской национальностей составляют в совокупности 28% [1, с. 56].

По оценке Доклада Государственного департамента США о торговле людьми в 2006 г., Кыргызстан является не только страной-источником, но и страной транзита и страной назначения для женщин и мальчиков, вывозимых из Узбекиста-

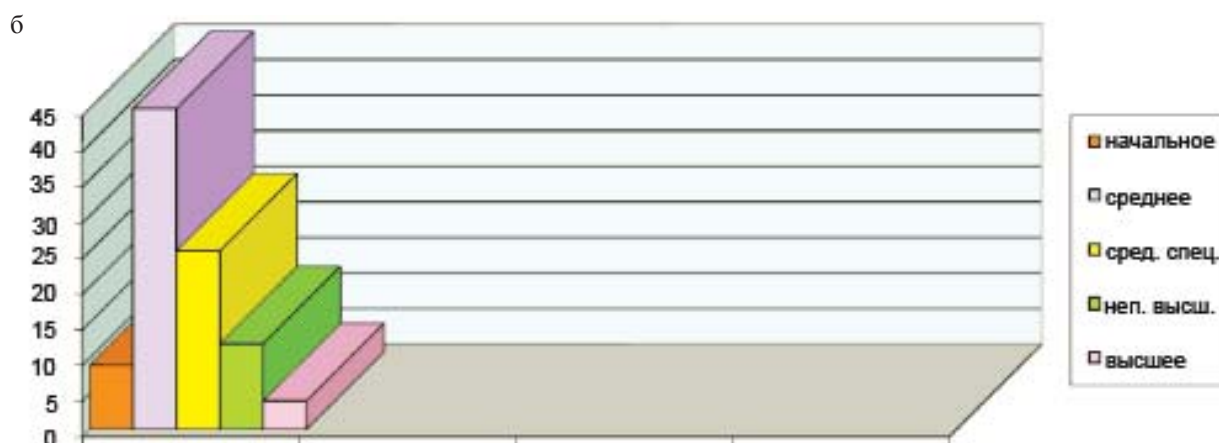
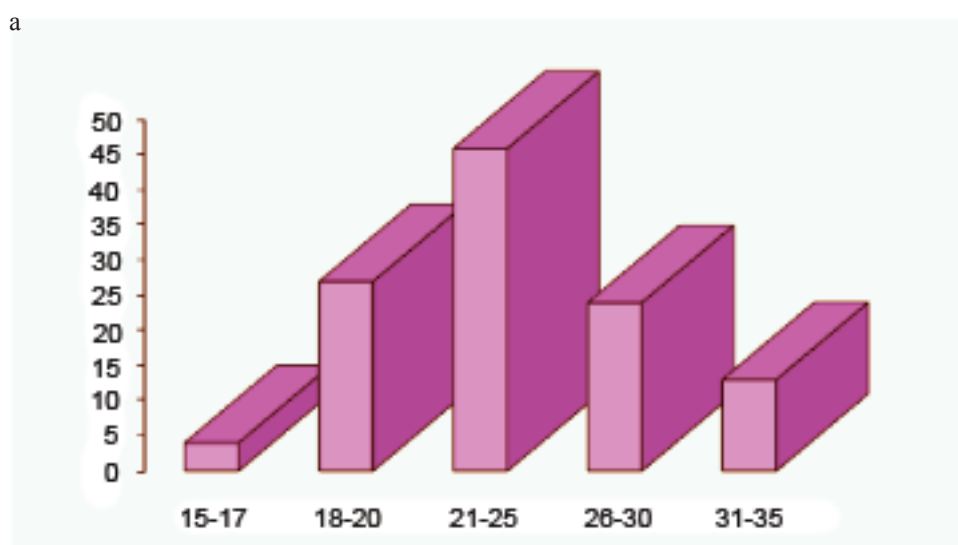


Схема 1. Возраст жертв незаконной торговли (а) и их образовательный уровень (б)

на, Таджикистана, Туркменистана, Южной Азии в целях сексуальной эксплуатации [1, с. 57].

В основном “секс-рабынь” из Кыргызстана переправляют в страны СНГ и дальше зарубежье (схема 2).

Вывоз в зарубежные страны осуществляется, как правило, легальным путем – с использованием в качестве прикрытия туристическими фирмами. Однако по прибытии за рубеж сутенеры изымают паспорта завербованных женщин, и они остаются в бесправном положении. Данные обстоятельства, а также нарушение сроков и цели пребывания не позволяют им официально вернуться на родину.

В августе 2008 г. правоохранительными органами только в Ошской области была пресечена деятельность четырех лжефирм, работавших без лицензий и набравших специалистов в страны дальнего зарубежья. К примеру, фирма “Эльдорадо” посулила трудоустройство на предприятиях Южной Кореи, а частное лицо набирало врачей в далекий Йемен, где якобы нуждались в специалистах узких профилей и готовы были выложить баснословные для ошан суммы свыше тысячи долларов в месяц [1, с. 61].

Так, житель одного из районов области, пообещав шести односельчанам трудоустроить их на высокооплачиваемую работу в Алматы, в ре-

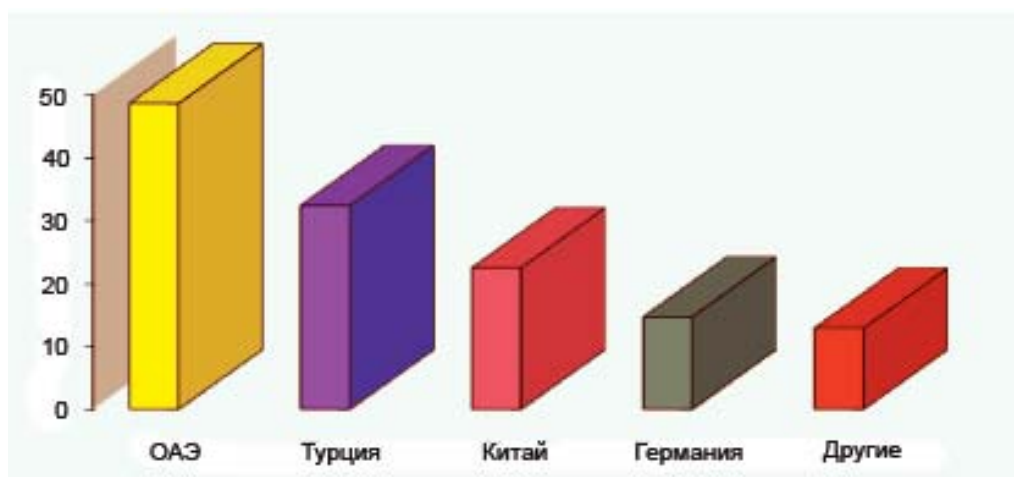
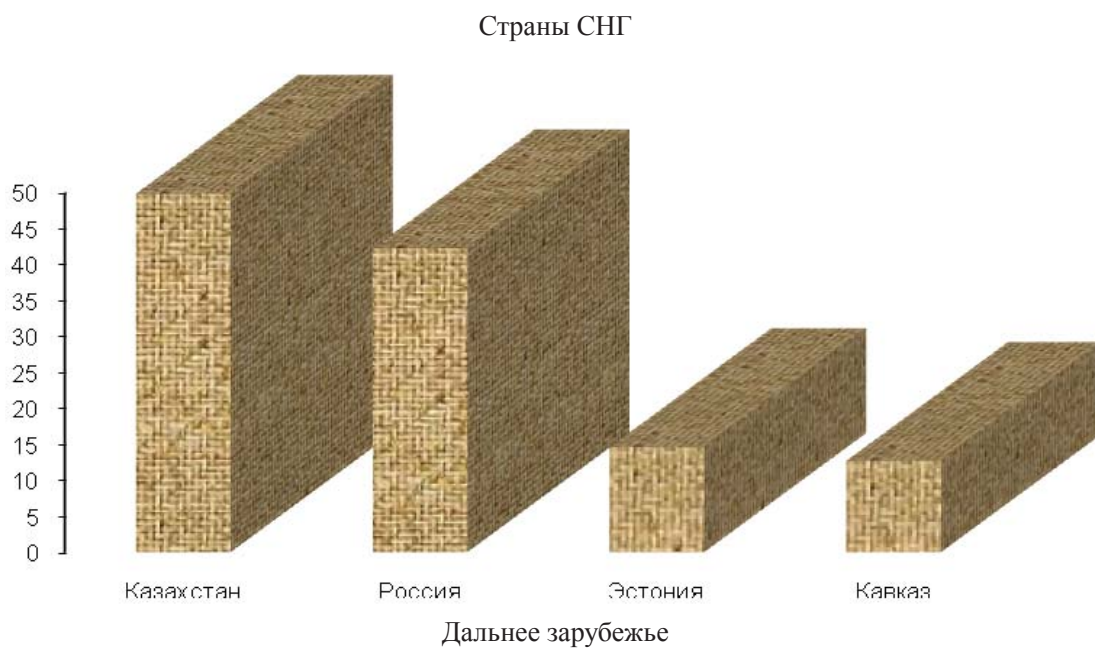


Схема 2. Основные страны направления

Примечание. Другие государства – Индия, Иран, Малайзия, Гонконг, Южная Корея, Греция, Италия, Люксембург, Дания и Польша [1, с. 61].

зультате продал их казахстанскому фермеру. По данному факту возбуждено уголовное дело. За 10 тыс. казахских тенге (около 80 долл. США по курсу 126,81 тенге за доллар) был продан в этой же республике 25-летний житель Ноокатского района. Его увез хороший знакомый семьи. Людей продают и внутри республики: из бедных сельских районов в города Ош и Бишкек. Так, за 2008 г. за пределы Кыргызской Республики было вывезено 4000 женщин [2, с. 28].

Самый важный фактор – высокий уровень коррупции в Кыргызстане. Путем взяток торговцы людьми привлекают к пособничеству высокопоставленных чиновников, пограничников. Например, в 2005 году в аэропорту “Манас” сотрудниками СНБ были арестованы двое пограничников, которые пособничали работорговцам. По данным кыргызского бюро Международной организации миграции, которые в 2005 г. озвучил представитель этой организации Кудрат Каримов, Ошский аэропорт Кыргызстана является как бы перевалочным пунктом торговцев людьми [3, с. 4].

Сегодня в Кыргызстане в сфере предотвращения торговли людьми работают около сорока неправительственных организаций. Деятельность этих НПО сконцентрирована в основном в больших городах (Бишкек, Ош) и областных центрах Кыргызстана. Поэтому горожане наиболее информированы в этом вопросе. Они с осторожностью относятся к предложениям о “высокооплачиваемой работе за рубежом”. И поэтому работорговцы начали “искать контакт” с наименее информированной группой населения – сельскими жителями.

Баткенская область Кыргызстана считается самым бедным регионом страны. В последние годы торговцы людьми активизировались именно здесь. Например, из Ляйлякского района Баткенской области за неделю для работы в России было завербовано 36 человек, обещали всех устроить на работу по специальности. А в Красноярском крае их всех продали в рабство. Работорговцы получили за этих людей 53 тысячи рублей и 2800 долл. США. После чего современные рабовладельцы повезли кыргызстанцев за 150 км от Красноярска в какой-то заброшенный город и заставили работать только за еду. После

вмешательства российского Красного Креста, который чудом получил информацию об этих людях, они были возвращены на Родину. Есть данные, что в Красноярске находятся в рабстве еще более 150 кыргызстанцев [2, с. 30].

По данным кыргызского бюро Международной организации миграции, за два года из зарубежных стран удалось вернуть в Кыргызстан более 350 человек, в свое время проданных в рабство [3; 30]. По оценкам экспертов, это всего около десяти процентов людей, которые были вывезены из Кыргызстана в другие страны. Участие государства в вопросах возвращения жертв работорговли на родину по данным НПО, занимающихся этим вопросом, очень символическое. Средств в бюджете страны на это не предусмотрено. Чаще всего жертвы работорговцев возвращаются на родину за счет международных организаций. Но последние тоже не всегда имеют возможность финансового содействия в этом вопросе. В таких случаях жертвам трафика приходится ждать или же обращаться за помощью к своим родным, которые, влезая в долги, оплачивают проезд своего родственника. Самое печальное то, что только немногие из торговцев людьми получают наказание по закону. Ведь жертвы работорговли, которым удалось спастись, в основном не обращаются с жалобами в правоохранительные органы. И все же сказать, что государство от этой проблемы полностью самоустраняется, будет неправильным. Что-то все-таки делается.

В целях предотвращения и пресечения работорговли Президент КР издал Указ “О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике” от 21 апреля 2002 г. Этим указом утверждена программа мер, создан Национальный совет, в составе которого представители законодательной, исполнительной и судебной власти, неправительственных и международных организаций. Правительство страны утвердило План действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008–2011 гг. Данный документ принят в целях реализации Закона Кыргызской Республики “О предупреждении и борьбе с торговлей людьми”, определяющий порядок координации усилий всех ветвей власти, гражданского сектора

и международных организаций, занимающихся вопросами работорговли. 21 апреля 2002 г. издан Указ Президента КР “О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике”, а 17 марта 2005 г. принят Закон “О предупреждении и борьбе с торговлей людьми”, соответствующие наказания за незаконную торговлю людьми внесены в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности. В качестве превентивных мер столичные власти Бишкека взяли под контроль радиоузлы на самых популярных столичных рынках, где самое большое скопление людей, в особенности приезжих из регионов Кыргызстана и ближайших стран региона. Под контроль столичных властей взяты оптовые рынки “Мадина”, “Дордой”, “Аламедин”. Представители МИД Кыргызской Республики предлагают взять под особый контроль туристические фирмы, которые отправляют граждан за границу. Установлена автоматизированная система пограничного контроля на КПП “Торугарт”, “Ош-аэропорт”, “Иркештам”. Государственным комитетом Кыргызстана по миграции и занятости при содействии Миссии МОМ и партнерской сети НПО оказана помощь более 117 гражданам Кыргызстана, признанным как жертвы торговли людьми. Только за 2008 г. на телефоны “Горячей линии” поступило более 10,6 тыс. звонков. Предоставлена информация в сфере миграции, в том числе по вопросам трудоустройства за рубежом – 7,8 тыс. звонков (74%), торговли людьми – 1,7 тыс. звонков (16%) [1, с. 56].

В целях предотвращения и пресечения торговли людьми осуществляется постоянный контроль за деятельностью туристических фирм, брачных агентств и других субъектов, которые заняты посредничеством в трудоустройстве граждан Кыргызстана за рубежом. Регулярно проводятся проверки по выявлению физических и юридических лиц, незаконно осуществляющих трудоустройство граждан за пределами Кыргызской Республики. По результатам проверок 4 фирмы были привлечены к административной ответственности. Выявлены 12 человек с признаками жертв принудительного труда, из которых 3 были возвращены на родину из Российской Федерации. Правоо-

хранительными органами Кыргызской Республики также налажен тесный контакт с международными организациями (МОМ, ОБСЕ, МОТ и др.) по вопросам сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми. В рамках реализации Меморандума о сотрудничестве между Госкомитетом и миссией МОМ в Кыргызской Республике проводится широкомасштабная информационно-разъяснительная кампания в целях повышения осведомленности населения обо всех аспектах миграции. Свой вклад вносят и неправительственные организации, к примеру, “Центр поддержки женщин” (Бишкек), “Фонд социальных инициатив”, “Центр общественных технологий” и НПО “Подруга” (Ош), ведется работа по созданию банка данных жертв торговли людьми и оказанию им помощи; международные структуры: Международная организация по миграции (миссия в Кыргызстане), Фонд народонаселения ООН, Региональный центр по вопросам миграции и беженцев, и Ассоциации: “Голден Голл”, Объединенный профсоюз торгово-рыночного комплекса “Дордой”, Ассоциация кыргызских диаспор за рубежом “Замандаш” и др.

Кыргызстан в борьбе с торговлей людьми тесно сотрудничает с другими странами. Так, 26 июня 1996 г. он присоединился к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. 5 декабря 2006 г. было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, подписанного 25 ноября 2005 г. в Москве, а 25 апреля 2008 г. – Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 гг., принятого 28 ноября 2006 г. в Минске. Однако, несмотря на значительное число государственных программ, заметного прогресса в решении проблемы не наблюдается. Во многом это объясняется тем, что государственные структуры, НПО и международные организации работают с проблемой в одиночку. В таких вопросах государство должно занять лидирующее положение и “цементировать” вокруг себя остальные структуры. Для этого необходимо:

1. Сформировать корпус специалистов в области миграционного права: экономистов-трудоустроителей, социологов. С этой целью привлекать экспертов и ученых для чтения лекций, организовать спецкурсы в вузах, конкурсы на лучшую исследовательскую работу среди студентов, обучение в западных университетах и защиту диссертаций по законодательству о трудовой миграции.

2. Подготовить специалистов для борьбы с новыми видами незаконной миграции: юристов-практиков, следователей и судей для ведения дел о торговле людьми, защите прав трудящихся-мигрантов, развивать юридические услуги и

правовые консультации для трудовых мигрантов.

Литература

1. *Пойман Р.* Исследования Международной организации труда по трафику в Кыргызстане // Женщины, закон и миграция: Материалы научно-практической конференции. Алматы, 2008. С. 56.
2. *Слейкинова Р.* Торговля людьми в Кыргызстане: уголовно-правовой аспект // Прокурорская и следственная практика. 2008. 12(3).
3. *Назаренко О.* Живой товар на душу населения // Новый Кыргызстан. 2005. 9 сент.