

ДЕКЛАРАЦИЯ Р. ШУМАНА: 60 ЛЕТ СПУСТЯ

Ю.И. Дзись

Проанализирована роль Декларации Р. Шумана в становлении европейской интеграции, подведены итоги её шестидесятилетнего развития, а также дана оценка будущего развития Европейского Союза.

Ключевые слова: Декларация Р. Шумана; “коммунитарный метод”; европейская интеграция.

9 мая 2010 г. исполнилось 60 лет с момента оглашения Декларации Р. Шумана, которая возвестила о рождении Новой Европы. В чем же смысл Декларации Р. Шумана и каков итог шестидесятилетней истории евроинтеграции?

День оглашения Декларации Р. Шумана выбран не случайно: уже тогда сложились все предпосылки западноевропейской интеграции. Главное, что волновало народы Европы после Второй мировой войны, – это угроза возникновения нового конфликта. История свидетельствует, что Европа многие века была ареной вооруженных конфликтов и войн. Во многом это было обусловлено географией континента: сравнительно небольшая территория с большим количеством независимых государств. В непрекращающейся череде войн и конфликтов Вторая мировая война стала последней каплей, переполнившей чашу терпения. После Второй мировой войны Европа лежала в руинах. И именно тогда пришло осознание необходимости примирения двух главных противников – Франции и Германии. У. Черчилль замечал: “Цель прекращения тысячелетней вражды между Францией и Германией представляется мне главной задачей; только привязав галлов и тевтонов друг к другу в экономическом, социальном и нравственном отношениях столь прочно, чтобы исключить возникновение новой стычки, и заставив прошлые антагонизмы замолкнуть во взаимной зависимости и процветании, Европа сможет подняться с колен”¹.

Следующей причиной западноевропейской интеграции стало ослабление экономических позиций государств Западной Европы. Европей-

ские страны чувствовали свою слабость перед США, а также пытались компенсировать распад колониальной системы усилением взаимозависимости. Кроме того, к интеграции подталкивал отказ стран Восточной Европы от рыночной экономики и потеря авторитета на международной арене. П. Жербе отмечал: “Одним из основных импульсов к объединению Европы послужило признание слабости по отношению к внешнему миру... Когда Европа почувствовала угрозу извне, необходимость европейского единения стала очевидной”².

Итак, налицо политическая воля государств Западной Европы к объединению и сотрудничеству. Но одной политической воли для создания интеграционного объединения недостаточно. Важны и другие условия, например, географическая близость стран, общность экономического и политического строя, сходство уровней экономического развития, общие культурные традиции и религиозная близость.

Все это у государств Западной Европы было. Страны Западной Европы, действительно, расположены близко друг к другу, из-за чего в прошлом постоянно возникали территориальные споры. Хозяйственные механизмы стран региона оказались в большей мере, чем в других странах, подготовленными к тесному взаимодействию, поскольку здесь раньше, чем в других частях мира, зародились капиталистические отношения. Нельзя не отметить также культурную близость народов Западной Европы, их религиозную общность. Р. Шуман видел в христианстве начало, способное сплотить целые страны

¹ Churchill W.S. The second world war. London, 1965. Vol. 1. С. 26.

² Цит. по: Борко Ю.А. От европейской идеи – к единой Европе. М., 2003. С. 76.

и народы. Он писал: “Демократия будет христианской или ее не будет вообще. ... Долг демократии состоит в том, чтобы определить свои отношения с церковью. Обширная программа расширяющейся демократии в христианском ее понимании получает продолжение в строительстве единой Европы”¹.

Российский исследователь А.О. Четвериков обращает внимание на другой немаловажный момент: “Наряду с религиозной составляющей, значение которой на сегодняшний день несколько ослабло, огромную роль как фактор политического и экономического объединения играет общая правовая культура, которая во всех странах Европы, в большей (на континенте) или меньшей степени (в Англии), испытала влияние римского права. Европейские по происхождению, идеи конституционализма, прав человека и разделения властей вместе образуют тот фундамент, на котором осуществляется функционирование политических учреждений как в рамках отдельных государств Европы, так и всего Союза”². Единая правовая культура играет огромную роль, так как не только заставляет функционировать политические учреждения в рамках ЕС, но в значительной мере облегчает социальную адаптацию его граждан при перемещении в общем пространстве.

Таким образом, после Второй мировой войны сложились многочисленные предпосылки евроинтеграции. Необходимы были лишь практические шаги и действия. Первым шагом на пути строительства единой Европы стала Декларация Р. Шумана. Правда, настоящим автором Декларации был Ж. Монне – в то время комиссар по вопросам планирования Французской Республики.

Обратимся к тексту документа. “Время пустых слов прошло, – заявил Р. Шуман, – настала пора смелых, конструктивных действий. Франция предприняла такое действие, и его результаты могут иметь огромное значение... В результате возникнет новая, единая и сильная Европа, где возрастет жизненный уровень населения, поскольку произойдет объединение производства

и расширение рынка, что приведет к снижению цен”³. Итак, декларация стала первым решительным шагом в процессе западноевропейской интеграции. В чём же ее политический смысл? Предлагалось поставить угольную и сталелитейную промышленность Германии под общий контроль государств-членов интеграционного объединения, чтобы предотвратить угрозу усиления Германии в будущем и возможность развязывания Третьей мировой войны. С другой стороны, что тоже немаловажно, предполагалось преодолеть неотвратимый кризис сталелитейной промышленности, без чего невозможно было бы восстановить разрушенную войной экономику.

Кроме того, декларация была ориентирована на долгосрочное развитие интеграции, на решение не только сиюминутных проблем, но и проблем в широкой исторической перспективе. Именно на это был направлен так называемый “коммунитарный метод”. Суть этого метода состоит в том, чтобы интеграция была способом решения практических задач. Поэтому предполагалось создать наднациональные органы власти, то есть добровольно ограничить суверенитет стран-участниц объединения. Безусловно, это было нововведением, не подтвержденным практикой. Двигаться к углублению интеграции необходимо было предельно осторожно. Поэтому “коммунитарный метод” предусматривал постепенную федерализацию Европы. Ж. Монне отмечал: “Европа, состоящая из суверенных государств, сама по себе неспособна, при всей доброй воле ее руководителей, принимать разумные решения, необходимые для общего блага. Зато все становится возможным, если право принимать решения получают институты, призванные заботиться об общих интересах в рамках единых правил и на основании воли большинства”⁴.

Таким образом, развитие европейской интеграции осуществлялось по сценарию, намеченному в Декларации Р. Шумана. Первым шагом стало создание Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), которое государства-члены на-

¹ Шуман Р. За Европу. М., 2002. С. 34–38.

² Право Европейского Союза: Учебник для вузов / Под ред. С.Ю. Кашкина. М., 2002. С. 60.

³ Цит. по: Европа: новое начало. Декларация Шумана 1950–1990 гг. М., 1994. С. 19.

⁴ Монне Ж. Реальность и политика: мемуары. М., 2001. С. 456.

делили полномочиями по управлению общим рынком угольной и сталелитейной промышленности. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали был подписан 18 апреля 1951 г. и вступил в силу 23 июля 1952 г. Следующим шагом стало создание Европейского экономического общества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). Договоры о создании этих сообществ были подписаны 25 марта 1957 г. и вступили в силу 1 января 1958 г. В результате этого процесс западноевропейской интеграции был распространен на всю экономическую сферу. Итак, начало европейской интеграции было положено. Первоначально членами интеграционного объединения стали шесть государств – ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. На этом страны-участницы не остановились, и процесс интеграции продолжился.

В истории европейской интеграции можно выделить несколько этапов. Первый этап датируется 1958–1968 гг. и характеризуется созданием зоны свободной торговли, когда были отменены таможенные пошлины между государствами-участниками что, тем не менее, не повлияло на свободу их экономических отношений с третьими странами.

Хронологические рамки второго этапа – 1968–1986 гг. До середины 1970-х гг. углубление интеграции происходило довольно интенсивно. Именно в этот период был создан Таможенный союз, разработана совместная аграрная политика, заложены институционально-правовые основы интеграции и произошло первое расширение сообщества: в 1973 г. членами сообщества стали Великобритания, Дания и Ирландия. Однако с середины 1970-х гг. темпы экономического роста замедлились, одновременно повысился уровень инфляции и выросла безработица. Этот период обычно называют периодом “европессимизма”. Конечно, ни о каком развитии интеграции вглубь речь не шла, но, как это ни парадоксально, интеграция в этот период развивалась вширь: в 1981 г. членом интеграционного объединения стала Греция.

Третий этап евроинтеграции продолжался с 1986 до 1992 г. В это время вновь произошел экономический подъем, интеграция начала разви-

ваться вглубь. И даже присоединение к сообществу в 1986 г. Испании и Португалии не смогло замедлить этот процесс. В середине 1980-х гг. стало очевидно, что за счет нескольких расширений европейская интеграция перешла в новое качество. Требующиеся изменения в практике интеграционного строительства нашли отражение в Едином европейском акте, подписанном 17 и 28 февраля 1986 г. и вступившем в силу 1 июля 1987 г. В данном документе были предусмотрены изменения в различных сферах политики сообщества, правовой системе, системе институтов, а также в механизме принятия решений. Единый европейский акт способствовал интенсификации интеграционных процессов вглубь. Именно в этот период был завершен процесс строительства единого внутреннего рынка, предусматривающего свободное движение товаров, лиц, услуг и капиталов в пределах сообщества.

Четвертый этап европейской интеграции, начавшийся в 1992 г., продолжается до настоящего времени. Отсчет этого периода ведется с подписания 7 февраля 1992 г. Договора о Европейском Союзе, который вступил в силу 1 ноября 1993 г. (с этого времени Европейское экономическое сообщество стало называться Европейским Союзом). Важность этого документа заключалась в том, что он консолидировал и определил основные сферы интеграции: экономический и валютный союз, общая внешняя политика и политика безопасности, сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (так называемые “три опоры” ЕС). Данный период характеризуется как углублением интеграции – создание экономического и валютного союза и введение единой валюты, так и довольно масштабным развитием интеграции вширь. В указанный период произошло три расширения союза. В 1995 г. членами интеграционного объединения стали Австрия, Финляндия и Швеция, в 2004 г. к сообществу присоединились Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, в 2007 г. в состав ЕС вошли Болгария и Румыния. Новые горизонты европейской интеграции открывает Лиссабонский договор о реформировании ЕС, подписанный 13 декабря 2007 г. и вступивший в силу 1 декабря 2009 г. Договор упростил ин-

ституциональную архитектуру ЕС, усилил демократические начала в деятельности институтов ЕС, ввел должности министра иностранных дел и председателя Союза, предусмотрел право выхода из состава ЕС.

Изучив этапы евроинтеграции, мы заметили, что ни в Декларации Р. Шумана, ни в последующих документах, направленных на развитие интеграционных процессов в Западной Европе, не было четкого плана действий по созданию интеграционного объединения. На наш взгляд, это является скорее преимуществом, чем недостатком, так как отсутствие четкой схемы позволяло государствам-членам по мере необходимости корректировать как поставленные задачи, так и сроки их реализации, то есть регулировать процесс интеграции, сохраняя полный контроль над ним.

Начало евроинтеграции было положено в 1950-е гг. Сегодня, спустя 60 лет, мы видим результат этой работы. С конца 50-х гг. до настоящего времени процесс западноевропейской интеграции протекал довольно неравномерно, что, впрочем, не помешало государствам-членам реализовать поставленные задачи. За истекшие годы облик Европейского Союза сильно изменился. Из небольшой группы государств, объединенных зоной свободной торговли, объединение превратилось в союз двадцати семи государств, объединенных внутренним рынком, экономическим и валютным союзом и общей внешней политикой безопасности и обороны. Тесное политическое и экономическое объединение государств стало самостоятельным актором международных отношений и мощным экономическим блоком, конкурирующим с США за лидерство в мирохозяйственных связях.

В настоящее время европейская интеграция не имеет аналогов в мире. Начавшись в сфере экономики, она со временем охватила и другие сферы общественной жизни: сельскохозяйственную, социальную, политическую, правоохранительную, информационную, культурную. Также немаловажно, что первоначально интеграция имела место лишь в Западной Европе, а сейчас этот процесс распространился и на страны Восточной Европы. Европа стала синонимом мира, стабильности, благосостояния и процветания.

За 60 лет европейская интеграция способствовала эффективному развитию Европейского континента и его населения. Она изменила баланс мировых сил. Сейчас все государства понимают, что эра абсолютной национальной независимости ушла в прошлое и только объединяя силы, можно достичь поставленных целей, не ущемляя права остальных государств. По сути, Декларация Шумана стала фактом франко-германского примирения, отправной точкой создания Новой Европы, в которой вооруженные конфликты были бы невозможны как в силу взаимозависимости государств-участников объединения, так и в силу постоянного контроля со стороны наднациональных органов. Значение Декларации Шумана не только в том, что она способствовала примирению двух ранее постоянно враждовавших государств, но и в том, что она позволила остальным государствам Европы восстановить свое утраченное влияние и повысить уровень экономического развития. По сути, идеи, изложенные в Декларации Шумана, в 1950-е гг. считались недостижимыми, но ЕС преуспел в том, что они стали реальностью.

Европейская интеграция продолжается и в настоящее время. Относительно будущего ЕС существуют противоречивые мнения. По мнению специалиста в области экономики стран Европейского Союза Н.В. Захаровой, "...сводя воедино позитивные и негативные тенденции экономического развития как Европы в целом, так и отдельных стран, ее перспективы можно охарактеризовать в умеренно-оптимистической тональности: говорить об уменьшении роли Европы в мире XXI в. сегодня оснований нет. Более того, скорее всего, эта роль хотя и медленно, но будет расти"¹. С этим трудно не согласиться. Конечно, в Европейском Союзе многие проблемы остаются нерешенными. Это – демографические проблемы, связанные с уменьшением рождаемости и старением населения в государствах-членах, разный уровень экономического развития стран-участниц, проблемы внутри экономического и валютного союза, усложнение процессов принятия решений вследствие увеличения государств-

¹ Захарова Н.В. Экономика стран Европейского Союза. М., 2008. С. 142.

Политология

членов сообщества, судьба Европейской Конституции и мн. др. Накопленный опыт взаимодействия с другими государствами, совместное решение проблем и поиск компромиссов позволяют ЕС преодолевать возникающие трудности. Несмотря на все проблемы, ЕС остается довольно влиятельным геополитическим и экономическим блоком и является привлекательным для вступления новых государств.

На наш взгляд, 60 лет – это довольно значительный срок для проверки того или иного интеграционного объединения на прочность. Европейский Союз не раз подтверждал свою жизнеспособность. И, наверное, как прочность здания зависит от его фундамента, так и прочность Европейского Союза во многом зависит от Декларации Р. Шумана, которую с полным правом можно назвать фундаментом европейской интеграции.