

ВКЛАД КЫРГЫЗСТАНА В УРЕГУЛИРОВАНИЕ АФГАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ И ДИЛЕММЫ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА

И.В. Задорожный

Рассмотрены проблемы безопасности в регионе и “Бишкекская инициатива” президента Кыргызской Республики К. Бакиева о возможности превращения Кыргызстана в площадку для переговоров по афганской проблеме.

Ключевые слова: “Бишкекская инициатива”; афганский конфликт; безопасность Центральной Азии; мирные переговоры по Афганистану.

Развитие ситуации в Афганистане оказывает существенное влияние на безопасность стран Центральной Азии. Несмотря на некоторые существенные положительные перемены в становлении этого государства в последнее время, Афганистан продолжает представлять вызов как регионального, так и международного значения. В афганском обществе зреет недовольство присутствием и действиями войск США и НАТО, которое сводится не только к самому факту пребывания на их территории иностранных войск, а к частым авиа- и артиллерийским налетам, уносящим сотни мирных жителей, и отсутствию результатов от обещанной финансовой помощи. Финансовые средства, несмотря на обязательства стран-доноров, не всегда доходят до получателя на местах. Так, на Берлинской конференции 2004 г. Афганистану была выделена международная помощь в размере 28 млрд. долл. США, однако по отдельным контрактам из этой суммы на осуществление различных программ восстановления и реконструкции инвестировано всего около тридцати процентов [1, с. 10]. За время после установления нового миропорядка в Афганистане американцами не построено значимых объектов инфраструктуры, за исключением автодорог, связывающих различные районы страны и отвечающих стратегическим интересам коалиционных сил.

В условиях бесперспективности военного решения проблемы борьбы с террором в Афганистане, растущие антизападные, в первую очередь антиамериканские настроения, открытое недовольство политикой режима Х. Карзая

вынуждают Кабул и его западных союзников пересматривать стратегию антитеррора, искать альтернативные пути и пытаться договориться с талибами. Цель этих контактов – включение представителей исламистских группировок в состав афганского правительства на условиях отказа от боевых действий против НАТО. В настоящее время представители радикальных группировок занимают посты в административных органах некоторых провинций страны, но все еще необходим продолжительный многосторонний диалог с участием всех заинтересованных в конфликте сторон.

Кыргызстан поддерживает усилия Международных сил содействия безопасности и Миссии ООН, направленные на установление мира и стабильности в Афганистане. На международной конференции по Афганистану “Всеобъемлющая стратегия в региональном контексте”, которая проходила под эгидой ООН в г. Гааге 31 марта 2009 г., министром иностранных дел К. Сарбаевым была озвучена так называемая “Бишкекская инициатива” Президента Кыргызской Республики К. Бакиева, в рамках которой предлагалось сделать Кыргызстан площадкой для постоянно действующей международной конференции по вопросам безопасности и стабильности в Центральноазиатском регионе [2, с. 1].

“Бишкекская инициатива”, выдвинутая 4 марта 2009 г. Президентом Кыргызской Республики К. Бакиевым, предусматривает следующие направления международного и регионального сотрудничества:

↳ готовность Кыргызской Республики выступить в качестве платформы для постоянно действующей международной конференции по вопросам безопасности и стабильности в Центральноазиатском регионе;

↳ формирование международного аналитического центра или экспертного сообщества, которые могли бы давать развернутый анализ ситуации в регионе и выработать рекомендации по превентивным мерам;

↳ предложение территории Кыргызстана как места проведения любых переговоров между заинтересованными сторонами афганского процесса;

↳ использование территории Кыргызстана для транзита грузов в Афганистан и логистики, в том числе гуманитарной помощи.

Кроме того, заявлялось, что Кыргызская Республика руководствуется тем, что “Бишкекская инициатива” не противоречит и не исключает другие инициативы по афганской проблематике, предполагая их взаимодополняемость.

Необходимо заметить, что в свое время Кыргызстан благодаря личной инициативе первого Президента Кыргызской Республики А. Акаева уже выступал с предложением по проведению в Бишкеке конференции по проблеме Афганистана, которая также носила название “Бишкекская инициатива”. Эта инициатива Кыргызской Республики была основана на положительном опыте разрешения в свое время проблем гражданской войны в Таджикистане. Кроме того, именно в Бишкеке на одном из этапов обсуждались условия прекращения карабахского конфликта. В свое время инициатива А. Акаева получила широкую известность во многих странах мира, но мировое сообщество воздержалось от выражения ее однозначной поддержки. Такая преемственность во внешней политике Кыргызстана свидетельствует об ограниченности и ущербности внешней политики правительства К. Бакиева.

Идея предоставления Кыргызстана как некой площадки для постоянно действующей международной конференции по вопросам безопасности и стабильности в Центральноазиатском регионе тем не менее получила развернутую проработку со стороны правительственных разработчиков.

Не вызывает сомнения, что государства Центральной Азии и сопредельные к Афганистану страны заинтересованы в функционировании действенного механизма, который будет способствовать оперативному реагированию на вызовы и факторы риска, исходящие из Афганистана. Одним из составляющих “Бишкекской инициативы” предполагалось создание постоянно действующей конференции на уровне международных экспертов, направленной на изучение и предупреждение общерегиональных и долгосрочных проблем и выработку мер и рекомендаций по их локализации.

В рамках данного направления предполагалось обсуждать такие проблемы, как международный терроризм, незаконный оборот наркотиков, управление границами, проблемы религиозного экстремизма, водно-энергетические, экологические и гуманитарные проблемы, гендерные вопросы, развитие регионального сотрудничества, включая продвижение региональных проектов в области энергетики, транспорта и коммуникаций. Кроме того, правительством Кыргызской Республики была начата проработка вопросов структуры, повестки дня и логистики данной конференции высокого уровня на вторую половину 2010 г.

Особенно часто звучало предложение использовать территорию Кыргызстана в качестве места проведения переговоров между заинтересованными сторонами афганского процесса. Отмечалось, что для Кыргызстана, также как и всего мирового сообщества, принципиально важно достижение и утверждение гражданского согласия в Афганистане, его становление на путь мирного и долгосрочного политического и социально-экономического возрождения. «В этой связи в рамках “Бишкекской инициативы” мы готовы стать местом проведения переговоров между всеми заинтересованными сторонами афганского процесса, в том числе в интересах реинтеграции и согласия афганского общества» [2, с. 1]. Кроме того, некоторыми экспертами отмечается, что Бишкек может быть достаточно удачным медиатором в афганских переговорах. Членство Кыргызстана в целом ряде различных региональных организаций по безопасности и международных объединениях (ОБСЕ, ШОС,

ОДКБ, СНГ) может сделать его подходящим местом для проведения переговоров по Афганистану [3, с. 1].

Согласно концепции “Бишкекской инициативы” одним из составных элементов было создание международного аналитического центра, который мог бы давать развернутый анализ ситуации в регионе и выработать рекомендации по ее урегулированию. Предлагалось привлекать региональных экспертов для выработки рекомендаций и решений по складывающейся в регионе ситуации. В условиях нестабильной ситуации в Афганистане и в регионе в целом, а также в целях выработки превентивных мер вызовам и угрозам существованию такого постоянно функционирующего центра представляется действительно необходимым. Однако в последнее время правительство К. Бакиева окружило себя достаточным количеством различных аналитических центров, занимающихся мониторингом угроз и выработкой стратегий по сохранению и упрочиванию государственной власти. Любая инициатива в этом направлении привела бы к созданию подобного центра.

В концепцию “Бишкекской инициативы”, предложенную К. Бакиевым, логично и органично вошел пункт о *предоставлении территории Кыргызстана для транспортировки грузов в Афганистан и логистики*. Данный вопрос уже перерос в одну из острых межгосударственных проблем, главным камнем преткновения которой стала американская военная база в аэропорту “Манас”. Удачным выходом из сложившейся ситуации для правительства К. Бакиева стало решение о преобразовании данной базы с июля 2009 г. в Центр транзитных перевозок на территории Кыргызской Республики. «Для дальнейшего оказания всестороннего содействия Афганистану и мировому сообществу в решении афганской проблематики в рамках “Бишкекской инициативы” предлагается использование территории Кыргызстана для транзита гуманитарных и иных грузов в Афганистан» [4, с. 1].

Вопросы обеспечения безопасности и стабильности невозможно решить без регионального сотрудничества и интеграции. В этом контексте назрела необходимость выработки новых подходов к разрешению сложившейся ситуации,

так как усилия правительства Афганистана при поддержке мирового сообщества пока не привели к решению основных задач – ликвидации на территории этой страны центров международного терроризма и наркобизнеса, следовательно, и стабилизации общественно-политической и экономической ситуации.

Правительством Кыргызской Республики был предложен широкий набор средств для обеспечения региональной безопасности, в том числе для решения афганской проблемы. В частности, активизация сотрудничества на афганском направлении в рамках региональных организаций и усиление их роли в решении общерегиональных проблем (ШОС, ОБСЕ, ЭКО, ОИК). Предлагалось наладить контакты между народами стран региона, включая межпарламентские связи, образовательный и культурный обмен, установить контакты между региональными аналитическими структурами и рассмотреть возможность проведения совместных исследований по актуальной тематике (терроризм, наркоугроза и т.д.).

Говоря об официальной позиции, необходимо отметить, что Кыргызская Республика также приветствует деятельность региональных организаций и призывает стран-участниц оказывать всестороннее содействие в повышении их роли на афганском направлении. Построение стабильной экономики Афганистана будет служить основой для прочного и устойчивого мира в стране, предоставит возможность снизить бедность, даст альтернативу антиправительственной деятельности. В этой связи Кыргызстан поддерживает Экономический план афганского правительства, в котором отражены приоритеты и самого правительства страны, и международного сообщества.

Кыргызская Республика готова принять участие в данной программе через промышленные предприятия, занимающиеся производством строительных материалов, электрического оборудования, а также поставляя продукцию повседневного спроса и другие товары, необходимые в экономическом обустройстве Афганистана. Кроме того, Кыргызстан готов внести свой вклад в осуществление региональных проектов в области гидроэнергетики, в частности в рам-

ках проекта CASAREM (Central Asia/South Asia Regional Electricity Market), а также в сферах торговли и развития, автомобильного и железнодорожного сообщения [2, с. 1].

Таким образом, “Бишкекская инициатива” и другие программы по содействию Афганистану, уже работающие в реальности, выглядят достаточно ярко и представительно. Так, совместно с ОБСЕ начата реализация проекта по обучению афганских таможенников в Региональном таможенном центре Бишкека. В вузах Кыргызстана уже проходят обучение афганские студенты по различным специальностям. В Кыргызстане действует Центр транзитных перевозок грузов для Афганистана. В течение последних лет регулярно оказывается гуманитарная помощь. Реализация подобных проектов по Афганистану является конкретным шагом в процессе восстановления экономики этой страны и обеспечения региональной безопасности.

Тем не менее в предложенной правительством Кыргызстана “Бишкекской инициативе” многие исследователи находят ряд скрытых мотивов. Во-первых, предложенная Кыргызстаном “Бишкекская инициатива” является попыткой показать, что Кыргызстан заинтересован в более активном и конструктивном участии в афганском вопросе. Более активная позиция может помочь открыть ранее закрытые двери большой мировой политики. Так, после “Бишкекской инициативы” Кыргызстан был приглашен на заседание министров иностранных дел “Большой восьмерки” в Триесте (Италия), которое состоялось 25–27 июня 2009 г.

По мнению американского эксперта по Центральной Азии Александра Кулей, немаловажна и экономическая сторона этого вопроса. Экспрезидент Кыргызстана К. Бакиев, по мнению эксперта, хотел представить себя в качестве ответственного и активного члена международного сообщества в надежде на то, что его страна сможет получить некоторое облегчение долгового бремени [3, с. 2].

Отчасти подтверждением тому может служить выступление в сентябре 2009 г. главы Правительства Кыргызской Республики И. Чудинова в общих дебатах 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН [5, с. 1], где он кроме “Бишкек-

ской инициативы” сделал ряд смелых и далеко идущих предложений:

↳ более широкую представленность и совершенствование методов работы Совета Безопасности, расширение состава постоянных членов совета за счет представительств из стран Азии, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна;

↳ выдвинуть Кыргызстан на место одного из непостоянных членов Совета Безопасности на период 2012–2013 гг. Так как Кыргызская Республика активно участвует в процессах сохранения мира и безопасности, экономического сотрудничества и экологической стабильности на глобальном и региональном уровнях, Кыргызстан готов внести посильный вклад в работу ключевого органа Организации Объединенных Наций;

↳ мировое сообщество при центральной роли ООН может и должно активнее содействовать в использовании механизма обмена внешнего долга на устойчивое развитие;

↳ в условиях мирового экономического кризиса рассмотреть несколько путей: обмен долга республики на помощь Афганистану в его социально-экономическом развитии, обмен долга на устойчивое развитие бедных горных стран и на реабилитацию урановых хвостохранилищ [5, с. 1];

↳ Кыргызская Республика призывает активнее вовлекать в процесс восстановления Афганистана сопредельные государства, обладающие определенным научным, промышленным и сельскохозяйственным потенциалами. Кыргызстан готов участвовать в восстановлении коммуникаций, строительстве, подготовке кадров в области медицины, образования, сельского хозяйства.

Однако такая официальная позиция правительства Кыргызской Республики продемонстрировала несамостоятельность и беспомощность государства или привычку руководства страны жить за счет других членов мирового сообщества. Неудивительно, данная позиция правительства полностью согласуется с новой внешнеполитической концепцией, представленной президентом страны на праздновании 65-летнего юбилея Государственного министерства иностранных дел КР 24 декабря 2009 г. Кыргызстан

отныне объявляется страной транзита и логистики.

Можно констатировать, что “Бишкекская инициатива” стала слабо раскрученным проектом, носящим лишь пропагандистский характер. Мировое экспертное сообщество не рискует брать на себя ответственность обсуждать и оценивать такую инициативу как серьезную стратегию в свете существования других инициатив и стратегий, которые продвигаются более крупными геополитическими игроками.

Литература

1. *Коргун В.Г.* Ситуация в Афганистане: перспективы развития // Афганистан и безопасность

Центральной Азии. Вып. 3 / Под ред. А.А. Князева. Бишкек; Душанбе, 2006.

2. Выступление *министра* иностранных дел КР К. Сарбаева на Региональной конференции по Афганистану. г. Стамбул, 26 января 2010 г. // URL: www.mfa.kg
3. *Жаворонкова В.* “Бишкекская инициатива” по Афганистану имеет скрытый подтекст // Trend News. Баку, 2009. 3 декабря.
4. Вестник Транзитного центра. Бишкек, 2009. Ч. 1. Разд. 1.
5. Доклад главы правительства Кыргызской Республики И. Чудинова на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Сентябрь 2009 г. // URL: www.mfa.kg