

РЫНОК ТРУДА В КЫРГЫЗСТАНЕ

АСАНАКУНОВА Г. Б.
КГТУ им. И. Раззакова
izvestiya@ktu.aknet.kg

Аннотация

В данной статье рассматривается состояние рынка труда в Кыргызстане. Раскрываются проблемы трудоустройства и безработицы в современный период экономических преобразований.

This article is devoted to employment conditions in Kyrgyzstan. The problems of employment of country in modern economic country reorganizations are considered too.

Развитое рыночное хозяйство характеризуется тем, что товарную форму принимают не только продукты труда, но и рабочая сила. Функционально - организационная структура рынка труда включает в себя в условиях развитой рыночной экономики следующие элементы: принципы государственной политики в области занятости и безработицы; систему подготовки кадров; систему найма, контрактную систему; фонд поддержки безработных; систему переподготовки и переквалификации; биржи труда; правовое регулирование занятости.

На рынке труда встречаются продавец и покупатель, как при любой сделке купли - продажи. Продавцы - это работники, предлагающие свою рабочую силу (способность к труду), а покупатели - это трудовые коллективы или отдельные предприниматели, которые могут самостоятельно решать, сколько и каких работников им требуется.

Предприниматели предъявляют спрос на труд и нанимают работников, максимизируя свою прибыль. Наемные работники соглашаются работать за определенную плату, потому что для них ценность денежного вознаграждения выше ценности их затрат труда, максимизируя свою выгоду. На рынке труда взаимодействуют два типа максимизирующих свою выгоду экономических субъектов: предприниматели (фирмы) и наемные работники.

Т.е. на рынке труда действует закон спроса и предложения на рабочую силу, который влияет на заработную плату. Закон спроса и предложения на рабочую силу отражает несоответствие свободных рабочих мест составу приходящих на рынок труда работников по количественным и качественным параметрам. На рынке труда происходит жестокий, беспощадный отбор наиболее способных, предприимчивых. Слабых и неспособных рынок не щадит. Но вместе с тем он стимулирует высококвалифицированный труд, способствует созданию жесткой взаимосвязи между вкладом каждого и полученным конкретным результатом.

Существовавшая ранее в нашей стране административно - командная система управления, при которой государство как собственник основных средств производства централизованно планировало необходимое для полной занятости число рабочих мест, распределяло и перераспределяло трудовые ресурсы, полностью разрушило мотивацию к труду.

Международный опыт свидетельствует, что рынок труда не может существовать вне конкурентной, основанной на частной собственности экономики и демократических

общественных институтов. Тоталитарное общество даже теоретически исключает возможность существования такого рынка, ибо не считает человека равноправным, юридически и экономически независимым от государства субъектом. Такому государству не столь важно, используется ли людской потенциал эффективно и согласно с личными интересами человека или нет. Для него значимо другое - иметь человека в полном и безоговорочном подчинении для любых нужд, а личные интересы удовлетворять по минимуму, что исключает экономическую и социальную независимость человека. Это обеспечивает хотя и малоэффективную, но почти полную управляемость людскими массами. Свободный рынок труда в таких условиях просто не нужен, более того, он был бы серьезной помехой, хотя его антипод - распределение рабочей силы, обслуживающее дефицитную по своей природе, принадлежащую государству экономику тоже называется рынком труда.

Национальный рынок труда охватывает все общественное производство - через него каждая отрасль получает необходимые ей кадры не только заданного профессионально - квалификационного состава, но и определенных культурных и этико-трудовых достоинств, адекватных требованиям экономики.

На рынке труда реализуется возможность:

- свободного выбора профессии, отрасли и места деятельности, поощряемого приоритетными предложениями (уровень оплаты труда, возможности реализации творческих замыслов и т. д.);

- найма и увольнения при соблюдении норм трудового законодательства, защищающего интересы граждан в плане гарантий занятости, условий труда, его оплаты;

- независимой и вместе с тем экономически поощряемой миграции трудовых ресурсов между регионами, отраслями и профессионально - квалификационными группами, которой обычно сопутствует улучшение условий жизни и трудовой деятельности, чему способствует наличие высокоразвитых, повсеместно доступных населению рынков высококачественного жилья, потребительских товаров культурных и духовных ценностей;

- свободного движения заработной платы и других доходов при сохранении приоритета квалификации и образования, соблюдении установленного законом гарантированного минимума зарплаты, обеспечивающего прожиточный минимум, и регулировании верхнего предела доходов через налоговую систему, основанную на прогрессивной шкале.

Рабочая сила - товар особого рода еще и потому, что она сама в первую очередь является, как правило, наиболее заинтересованной стороной в развитии своих созидательных возможностей, реализуемых в народном хозяйстве и выражающих индивидуальные, особенно творческие, способности личности.

Преобладающая общность интересов "товара" рабочей силы и ее потребителей - экономики и государства - является важнейшей социально - экономической чертой рыночной экономики, создающей прочную гуманистическую основу развития народного хозяйства и всего общества. Несомненно, что организованный, во многом управляемый государством и поддерживаемый предприятиями товарной экономики, постоянно совершенствуемый по мере развития народного хозяйства рынок рабочей силы является одним из ключевых, жизненно важных звеньев социально - экономической системы любой страны.

Многовековая история существования и развития рынка труда отмечена значительными изменениями в особенностях его функционирования. Этот рынок в современных условиях испытывает на себе заметное регулирующее воздействие со стороны профсоюзов, государства и корпораций. Следует заметить, что регулирование этого рынка значительно облегчается в

связи со спецификой фигурирующего на нем товара Проявление рыночных законов (например, спроса и предложения, равновесной цены и др.) на рынке труда имеет особый характер. Он определяется тем, что купля-продажа рабочей силы производится в форме найма на базе более или менее продолжительного трудового договора. Поэтому каждый отдельный работник не находится в постоянной, непрерывной зависимости от состояния рынка труда. На срок действия трудового соглашения продавец как бы «выводится» на время из текущей конъюнктуры рынка. Кроме того, трудовые отношения включают в себя кроме экономических, связанных прежде всего с эффективностью производства, еще и весьма ощутимые социально-политические и морально-этические аспекты.

Регулирование рынка труда предполагает воздействие как на спрос, так и на предложение труда. Объектами регулирования выступают заработная плата, продолжительность рабочей недели и отпусков, порядок найма и увольнения, различные виды социального обеспечения и др. Основной проблемой трудоустройства в нашей республике по-прежнему остается нехватка вакантных рабочих мест, это связано, в первую очередь с состоянием экономики. Тем не менее, службы занятости в регионах совместно с государственными администрациями проводят ряд мероприятий, нацеленных на увеличение численности трудоустроенных путем совместной работы с работодателями, создание банка данных о специалистах определенной профессии, проведение ярмарок вакансий и многое другое. На эффективное регулирование рынка труда будут направлены подписанные соглашения с областными администрациями. Подобные соглашения подписываются ежегодно с 1998 года в исполнении Национальной программы «Аракет» (ликвидация бедности). С целью повышения уровня жизни, преодоления бедности, снижения безработицы путем проведения активных мер регулирования рынка труда. Эффективное использование подобных мер позволит увеличить количество занятого населения, организовав дополнительные рабочие места в малом и среднем бизнесе, развить не только предпринимательскую деятельность, но и обучить безработных новым специальностям, организовать общественные оплачиваемые работы.

В соответствии с данными соглашениями, Министерство через систему органов служб занятости населения обязуется не только осуществлять подбор работников необходимой квалификации, не имеющиеся на предприятиях и организациях вакансии, но и оплачивать выполнение общественной работы из средств Фонда содействия занятости. Кроме того, оказывается финансовая поддержка безработным, желающим заняться предпринимательством. По необходимости они обеспечиваются учредительными взносами, получают микрокредиты из средств Фонда содействия занятости.

Контроль за выполнением утвержденного графика-задания по регулированию рынка труда, в соответствии с соглашением, возложен на областные госадминистрации. При организации общественных оплачиваемых работ на местном уровне определяется объем работ, безработные, направленные службами занятости, обеспечиваются временными рабочими местами, необходимыми материалами и инвентарем.

В результате целенаправленных действий Министерства удалось обеспечить относительную стабилизацию рынка труда. За 1999 год активными мероприятиями политики занятости были охвачены 25,8 тыс. человек, то есть каждый третий обратившийся, из них при содействии служб занятости трудоустроены на вновь созданные рабочие места 19,4 тыс. человек. Итоги работы за 2008 год, основные направления деятельности Министерства труда и социальной защиты по реализации комплексных основ развития Кыргызской Республики на

период с 2000 по 2010 годы и национальных программ республики по росту благосостояния населения были обсуждены на расширенной коллегии. Министерство, руководствуясь утвержденной Правительственной комиссией основных направлений социальной сферы, обеспечило осуществление возложенных на него задач, укрепило нормативно-правовую базу по проблемам труда и социальной защиты, для этого был принят ряд немаловажных законов. Можно с уверенностью говорить, что укрепились деловые связи со Всемирным банком, Азиатским банком развития, Международной организацией труда. Благодаря улучшенной практике финансирования бюджетных расходов во втором полугодии, министерству удалось профинансировать систему профтехобразования на 57,8 %, дома-интернаты на 95,2 %, кроме того эти социальные учреждения получили гуманитарную помощь на 2,2 млн. сом. Усилен контроль Министерства за соблюдением адресных принципов при назначении пособий малоимущим семьям и гражданам, что позволило уменьшить число их получателей почти на 30%. В прошедшем году удалось сократить сумму задолженности по пособиям в 20 раз, и сегодня все долги по пособиям за 2008 год погашены. Снизилась доля натуроплаты почти в полтора раза, сокращены задолженности по льготам, другим социальным выплатам. Пособия инвалидам и безработным выдавались только в денежной форме, вопреки существовавшей ранее практике натуроплаты.

В результате целенаправленных действий Министерства удалось обеспечить относительную стабилизацию рынка труда. Как сообщила пресс-служба Государственного департамента занятости населения за последние полтора года увеличилась общая численность занятых в республике на 20 тыс. человек и достигла 94% экономической активности населения. Благодаря усилению службы занятости удалось трудоустроить 23,8 тыс. безработных, то есть каждого третьего, 80% из которых на вновь созданные рабочие места. Службами занятости большое внимание уделялось трудоустройству женщин, молодежи и трудовой реабилитации инвалидов. В этих целях в различных регионах республики функционировали передвижные службы занятости, клубы ищущих работу, молодежные биржи труда, отделы временного трудоустройства.

Набирает силу Государственная инспекция труда. Ее усилиями проведена проверка 169 предприятий республики, на которых выявлено более 800 нарушений. Нарушителям предъявлены штрафные санкции, удалось вернуть невыплаченную зарплату на сумму 365 тыс. сом, помочь инвалидам, получить причитающееся и многое другое. Большие сдвиги произошли в системе профтехобразования, где наряду с подготовкой специалистов по новым, требуемым на рынке труда профессиям, осуществляется и активная производственная и хозяйственная деятельность. Это позволило обеспечить материальную поддержку каждого третьего из числа учащихся, прежде всего беженцев, инвалидов, сирот. В дальнейшем Министерством планируется поработать над проблемами подготовки и повышения квалификации педагогических кадров и совершенствования научно-методического обеспечения учебного процесса. Было отмечено, что важно усилить совместные действия служб занятости и структур профтехобразования по переобучению взрослого незанятого населения республики. Что касается служб занятости, то особое внимание будет уделяться не только созданию рабочих мест для социально уязвимых категорий граждан, но и проблемам скрытой безработицы, дабы охватить вниманием и помощью всех тех, кто в ней действительно нуждается. Остается надеяться, что работа службы занятости в действительности поможет найти работу нуждающимся людям.

Литература

1. Акназарова "О концепции государственной политики занятости в Кыргызской Республике. Новые перспективы", Бишкек, 2003;
2. Закон Кыргызской Республики "О занятости населения", 1991;
3. Комплексная основа развития КР до 2010 года, Бишкек, 2001;
4. Национальная стратегия сокращения бедности 2005 – 2010 г.г., Бишкек, 2005