

ОРГАНИЗАЦИОННО-ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗРАБОТКИ СИСТЕМЫ АНТИКРИЗИСНОГО НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Организационно-экономический механизм антикризисного налогового регулирования выступает как система инициативная, деятельная, работающая; его функционирование – это диалектически целостный организационный процесс. Вследствие того, что в организации антикризисного регулирования большая часть принадлежит субъективному фактору, в процессе организации не могут не возникнуть противоречия между субъективными и объективными началами организации. Фактический приоритет того или иного начала в какой-то момент может вызвать преобладание тенденции либо к субъективной, либо к объективной основе функционирования организации. Для снятия этого противоречия необходим постоянный поиск оптимального сочетания, при котором могли бы иметь место и достаточная активность субъективного, и необходимое детерминирование объективного. Субъективный фактор стремится к организации антикризисного регулирования как деятельностной системы, формирующей свои условия и собственные элементы организации. Объективный фактор сказывается в материально-техническом и правовом обеспечении антикризисной деятельности, что ограничивает ее проведение уже сложившимися рамками организационно-экономической деятельности. Действие объективного фактора может выражаться также в стихийной форме организации антикризисной деятельности.

Главным результатом функционирования организационно-экономического механизма антикризисного налогового регулирования выступает обеспечение стабильности экономической системы, поэтому он направлен на поддержание сбалансированности хозяйственной деятельности. Без сбалансированности всех частей и элементов экономической системы, видов и потоков деятельности не может быть нормального процесса хозяйственной деятельности, его воспроизводства, так как кризис и есть разбалансированность всей деятельности. Однако, надо иметь в виду, что сбалансированность может противоречить росту, а функция организационно-экономического механизма - обеспечить этот рост.

По сравнению с фискальной и регулирующей ролью, реализация антикризисной функции, в определенной степени, вторична для налоговых органов и она опосредуется деятельностью целого ряда государственных институтов. Это обуславливает дискретную структуризацию организационно-экономического механизма антикризисного регулирования, в котором можно различить три типа структурных уровней, которые показаны на рисунке 1.

Наличие указанных элементов необходимо учитывать в процессе управления антикризисными мероприятиями, которые должны основываться на интеграционных механизмах взаимодействия хозяйствующих субъектов и налоговых органов. В качестве интеграционных основ структуризации организационного механизма антикризисного регулирования выступают:

- ценностные установки руководства хозяйствующих субъектов и органов власти;
- единство оценок и прогнозов кризисной ситуации, разработанные и освоенные антикризисные технологии;
- взаимодействие исполнительных и управляющих звеньев антикризисного процесса;
- информационное, финансовое и кадровое обеспечение антикризисного процесса.



Рис. 1. – Организационно-экономический механизм антикризисного регулирования

Простейшими организационными формами сотрудничества по поводу решения антикризисных проблем являются различные комиссии, комитеты, советы, конференции, представляющие собой координационные центры программно-целевого управления. Руководя деятельностью ряда управляющих звеньев, сформированных по функциональному или линейному признаку, они не обязательно приводят к необходимости создания того или иного структурного подразделения, а выполняют, главным образом, координационные задачи. Это отличает их от традиционных организационных форм, которые находят отражение в структуре постоянно действующих линейных, штабных и функциональных органов управления. Центры антикризисной координации этого типа выполняют задачи, выходящие за рамки компетенции традиционных линейно-функциональных звеньев. Возникающие на этой основе коллегиальные связи позволяют сделать антикризисную систему более гибкой, чем это возможно при обычных линейных и функциональных связях. При решении антикризисных задач роль подобной формы сотрудничества имеет особое значение, что вызвано рядом обстоятельств, в частности, необходимостью:

- объединения усилий различных линейных и функциональных органов на стадии решения любой антикризисной задачи, имеющей принципиальное значение для выживания в условиях кризиса;
- сосредоточения ресурсов того или иного направления или осуществления антикризисного стратегического проекта;
- привлечения специалистов разных сфер деятельности для решения антикризисной задачи;
- сбора и обработки больших объемов внутренней и внешней информации для нужд самосохранения экономической системы, а также требованием всестороннего учета всей совокупности данных в целях обеспечения оптимальности принимаемых антикризисных решений (выбор альтернатив, учет рисков, шансов и т.п.)

Выполненный анализ содержания организационного механизма антикризисного управления позволяет утверждать, что функция антикризисного налогового

регулирования может быть осуществлена без серьезной организационной перестройки органов налоговой службы за счет расширения сферы компетенции ряда специалистов налоговых управлений, департаментов, центрального аппарата НК МФ, которым поручается решение комплекса задач по обеспечению реализации антикризисных механизмов. Прежде всего, это сотрудники аналитических и информационных отделов, а также специалисты, работающие с представителями предприятий и организаций. Они могут входить в специально создаваемый орган антикризисной координации и в этой роли взаимодействовать друг с другом по поводу решения той или иной задачи общей компетенции. Такой характер деятельности придает особую подвижность структуре, обеспечивает ее высокую приспособляемость к меняющимся задачам регулирования. Органы данного типа создаются, реформируются или ликвидируются без каких-либо серьезных организационных перестроек, без нарушения сложившейся действующей организационной структуры. После выполнения той или иной антикризисной задачи их деятельность прекращается без каких-либо кадровых перестановок и социальных осложнений.

В случае, если антикризисные действия носят всеобъемлющий характер и развиваются в рамках отдельных стратегических направлений, решающих относительно автономные задачи, то для лучшей организации антикризисного процесса предпочтительно формирование специальных подсистем. Так, реализация технологии антикризисного регулирования может предполагать создание на уровне региональной инспекции целевой аналитической группы. В них входили бы специалисты в области экономики и менеджмента, владеющие методами экономического анализа, маркетинга, социальной психологии и социологии, знакомые со спецификой антикризисного управления. Целью создания этой группы является формирование программы, включающей ряд мер, разработанных на основе анализа результатов реализации предыдущих решений. В функции этой группы следует включить:

- адаптацию существующих методик анализа факторов экономической
- несостоятельности предприятий;
- выбор критериев отбора факторов, на усиление или смягчение влияния которых должны быть направлены управленческие решения;
- проведение дополнительных исследований, позволяющих определить содержание наиболее предпочтительных с точки зрения экономической состоятельности организации решений;
- разработку программы по предотвращению экономического кризиса на предприятиях;
- определение возможного эффекта от реализации решений;
- формирование при необходимости групп исполнителей решения;
- мониторинг процесса реализации решений;
- оценку фактической эффективности управленческих решений и их корректировку.

Формирование завершенной системы организационно-экономического механизма антикризисного налогового регулирования возможно только на основе соответствующей целевой программы, которая может быть реализована в рамках деятельности по модернизации органов налоговой службы. В настоящее время в Казахстане существует не столько система антикризисных мероприятий, сколько совокупность органов, дискретно реализующих механизм государственного антикризисного регулирования, и регламентирующую деятельность правовых актов. Эта совокупность характеризуется избыточностью организационных структур, правовых актов, параллелизмом и дублированием, отсутствием координации их работы и, как следствие, недостаточно высокой эффективностью антикризисной деятельности. Предпосылками преодоления этих проблем являются следующие направления деятельности:

- совершенствование нормативной основы функционирования антикризисного механизма, в том числе усиление роли налоговых органов;

- организационное обеспечение координации деятельности различных органов государственного регулирования;
- тщательный анализ структуры функциональных подразделений, участвующих в антикризисной деятельности, и на этой основе - устранение дублирующих элементов;
- расширение полномочий в сфере антикризисного регулирования.

Совершенствование системы антикризисного налогового регулирования необходимо проводить в направлении построения горизонтальной структуры взаимодействия органов налоговой службы с другими государственными органами. В его основе формирование единого кадрового, материально-технического и информационного обеспечения решения антикризисных задач, соответствующих их масштабу и сложности.

Государственная экономическая политика включает определение целей и приоритетов развития предпринимательской сферы и, выработку многообразных средств обеспечения стабилизации экономики. Эффективность реализации антикризисной политики во многом основывается на том, что территориальные управленческие структуры способны учесть такие факторы, как:

- систему взаимосвязанных товарных (продуктовых) и научно-технических приоритетов хозяйственной деятельности предприятий территории;
- значимость хозяйствующих субъектов для социально-экономического функционирования и развития образования;
- степень соответствия стратегии и тактики собственников и менеджмента территориальных корпораций общетерриториальным стратегическим приоритетам.

Возможность учета указанных факторов предопределяет реальность разработки антикризисной политики, составной частью которой выступает Программа реализации антикризисного налогового регулирования.

Целью Программы выступает комплексное развитие системы антикризисных мероприятий направленное на:

- кардинальное усиление воздействий со стороны органов налоговой службы на неблагоприятные процессы в экономике;
- усиление контроля за собираемостью бюджетных средств, повышение эффективности их использования и отдачи для государства в целом;
- предотвращение налоговых нарушений.

В Программе необходимо определить основные направления развития организации и структуры, уровня и форм взаимодействия налоговых органов с другими государственными структурами, установить параметры кадрового и информационного обеспечения антикризисной деятельности.

Важным направлением при формировании соответствующей законодательной базы должно стать изучение практики взаимодействия с юридическими и физическими лицами по разрешению кризисных ситуаций, подготовка предложений по внесению дополнений в гражданское, административное законодательство, направленных на повышение персональной ответственности должностных лиц за допущенные просчеты в управленческой работе в кризисной ситуации.

Выбор стратегических направлений антикризисного налогового регулирования основывается на создании условий для реализации мер по оптимизации бюджетных расходов и обеспечении их эффективного и целевого использования с целью уточнения плановых показателей собираемости налогов, а также путем внедрение системы мониторинга и диагностики кризисных явлений в единстве с информационными системами других государственных органов, действующих в сфере экономического регулирования.

Эффективный механизм взаимодействия органов налоговой службы возможен с хозяйствующими субъектами, их объединениями и ассоциациями, а также путем создание и отработку механизма координации работы с аналитическими и контрольно-

ревизионными органами Министерства финансов РК, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами.

Разработка мероприятий должна быть направлена на:

- совершенствование антикризисных механизмов в рамках внедрения Республики Казахстан БОР;
- совершенствование подготовки и повышения квалификации работников в сфере антикризисного управления;
- изучение и внедрение в практику зарубежного опыта антикризисной деятельности;
- совершенствование информационно-технического обеспечения антикризисных мероприятий, включая использование экспертных технологий, разработку и эксплуатацию единой информационной системы.

В результате реализации программы будет функционирование механизмов антикризисного воздействия в составе структуры органов налоговой службы, позволяющих разрабатывать и реализовывать эффективные стабилизационные мероприятия.

Литература:

1. Б.Сапарова. Финансовый менеджмент. Алматы: Экономика баспасы,2008.-847с.
 2. Додобаев Ю.Т. Антикризисное управление.Алматы:Экономика баспасы,2008-396с.
- Коротков Э.М. Антикризисное управление-Москва: Инфра-М,2000.-432с.