

## ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Пенсионное обеспечение и пенсионное страхование населения, направленное на повышение уровня жизни пенсионеров и их социальную защиту, является наименее слабо изученной социально-экономической проблемой экономики в целом, особенно в Кыргызской Республике, несмотря на ее актуальность, от которой во многом зависит экономическая и политическая стабильность любой страны независимо от уровня социально-экономического развития.

Пенсия – это общественная оценка прошлого труда работника из-за демографических или социальных признаков, состоящая одновременно из двух частей: гарантированной государством базовой пенсии и отчисляемых страховых взносов в Пенсионный фонд.

Закон Кыргызской республики «О государственном пенсионном социальном страховании»<sup>1</sup> регламентирует порядок исчисления размера пенсии.

Общая пенсия (ОП) во всех случаях исчисляется как сумма базовой (Б) и страховых частей пенсии, учитывающих стаж и заработок до введения персонифицированного учета застрахованных (СП1) и сумму накопленных на страховых счетах взносов после введения персонифицированного учета (СП2) по формуле:

$$ОП = Б + СП1 + СП2 \quad (1.1)$$

Где ОП - общая месячная пенсия; Б - базовая часть пенсии;

СП1 - месячный размер страховой части до введения персонифицированного учета;

СП2 - месячный размер страховой части после введения персонифицированного учета.

Базовая часть пенсии является основным инструментом социальной защиты пенсионеров. В целях оказания поддержки пенсионерам в условиях преодоления рисков, обусловленных финансово-экономическим кризисом, и в соответствии Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» с 1 июля 2009 года базовая часть пенсии установлена в размере 800 сомов Указом Президента Кыргызской Республики<sup>2</sup> и должна поддерживаться на уровне не ниже 12 процентов средней заработной платы, фактически сложившейся в республике за предыдущий год.

Страховые части пенсий рассчитываются по двум формулам:

а) до введения персонифицированного учета:

$$СП1 = С \times З \quad (1.2)$$

где С - страховой стаж, исчисляемый до персонифицированного учета в размере 1 процента за каждый полный год;

З - среднемесячный заработок (доход) до введения персонифицированного (индивидуального) учета, исчисленный в соответствии настоящего закона (статья 23);

б) после введения персонифицированного учета и накопления на личных счетах застрахованных суммы взносов:

$$СП2 = В \times К \quad (1.3)$$

Где В - сумма накопленных на страховом счете взносов в расчете на ежемесячную выплату (В : 12 месяцев);

<sup>1</sup>О государственном пенсионном социальном страховании: Закон КР от 21 июля 1997 года №57 (в ред. законов от 18 июля 2008 года №152, 12 февраля 2009 года №47, 15 июля 2009 года №218).

<sup>2</sup> О повышении базовой части пенсий: Указ Президента КР от 26 мая 2009 года №252.

К - актуарный коэффициент, устанавливаемый ежегодно в зависимости от возраста выхода на пенсию по официальной демографической статистике Нацстаткома о средней продолжительности жизни мужчин и женщин за последние пять лет.

Актуарный коэффициент «К» подсчитывается ежегодно; рассматривается и утверждается Наблюдательном совете по управлению государственным социальным страхованием.

Пенсии по Списку № 2, работникам за особые условия труда, назначаемые и выплачиваемые из средств работодателя, в соответствии с законодательства исчисляются по формуле:

$$ОП = Б + СП1 \quad (1.4)$$

Начисление второй страховой части пенсии (СП2) от накопленных страховых взносов и ее выплата производится органами Социального фонда по месту жительства пенсионера при назначении пенсии работодателем<sup>3</sup>. Пенсии по Списку № 2 работникам за особые условия труда, назначаемые и выплачиваемые из средств работодателя, подлежат ежегодному перерасчету, производимому в соответствии с пенсионным законодательством Кыргызской Республики.

Пенсионное и социальное обеспечение населения в условиях рыночных отношений остается одной из главных функций государства. Экономическое положение пенсионера определяется, прежде всего, уровнем его доходов и уровнем цен на потребительские товары и услуги, в том числе и на детерминированные обществом стандарты потребления. Следовательно, важнейшим параметром, характеризующим уровень жизни пенсионера, является уровень доходов пенсионера, и, прежде всего, уровень пенсии, соотношенный с уровнем цен на потребительские товары и услуги, в том числе и на стандарты потребления. Чем выше рассматриваемое соотношение, тем больше возможности повысить степень удовлетворения потребностей, а чем выше (полнее) удовлетворение потребностей пенсионера в процессе потребления, тем полноценнее его существование.

В настоящее время сводный индекс потребительских цен, рассчитываемый Нацстаткомстатом Кыргызской Республики, не отражает того роста цен, который складывается на товары и услуги первой необходимости, на которые в основном и ориентировано потребление пенсионеров.

Динамика среднего размера месячных пенсий в Кыргызской Республике за 1991-2009 годы, сом.

	1991	1994 <sup>4</sup>	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2005	2007	2008	2009	2009в% к 2001
Средний размер пенсии в том числе:	0,50	57,18	146,7	197,0	307,0	385,3	462,01	558,5	560,9	662,0	775,0	1120	1460,	1900	340,2
по возрасту	0,53	60,20	151,9	318,3	400,9	410,3	492,38	602,4	607,7		842,3	987,2	1223	1566	260,0
по инвалидности	0,41	51,1	124	250	284	288	345	403	399		554	690	853	1082	268

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка начисления и выплаты страховой части пенсии (СП2), лицам, получающим льготные пенсии по списку № 2, за особые условия труда и работникам текстильных производств: постановление Правления Соцфонда КР от 16 сентября 2004 года № 114.

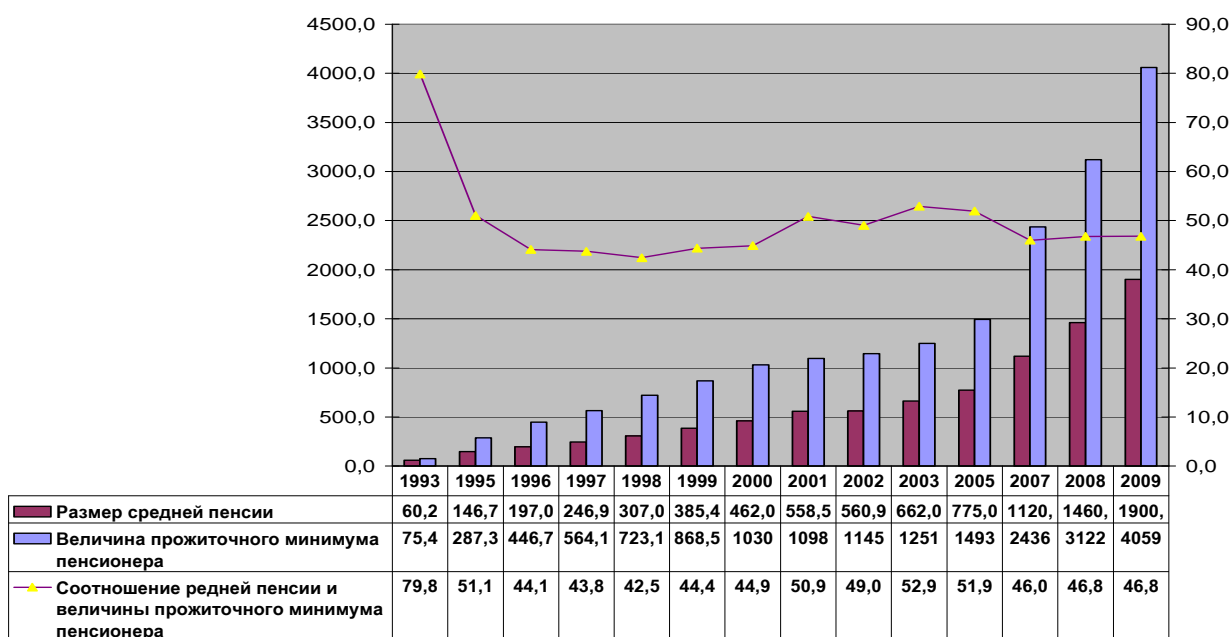
<sup>4</sup> Без компенсационных выплат

по потере кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи	0,35	45,97	110,77	262,51	269,29	265,61	315,34	347,63	328,6		278,8	319,6	469,3	576,2	165,7
---	------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	-------	--	-------	-------	-------	-------	-------

Особое значение для характеристики жизненного уровня пенсионеров представляет соотношение величины среднего размера назначенных месячных пенсий с величиной прожиточного минимума пенсионера, показывающее условное количество наборов прожиточного минимума, которое пенсионер мог бы приобрести на свою пенсию, т.е. его покупательную способность.

Покупательная способность пенсии является одним из важнейших в системе показателей жизненного уровня, а позитивные (негативные) тенденции его изменения являются во многом решающими при характеристике повышения (понижения) жизненного уровня пенсионеров.

Так, при профиците бюджета пенсионного фонда средний размер пенсии остается в 2,2 раза ниже уровня минимального потребительского бюджета пенсионера (таблица; рис.). Последнее можно объяснить недостатками в пенсионной политике республики до 2005 года, в том числе индексацией вкладов и пенсий в размерах, не обеспечивающих возмещение инфляционных потерь.



**Рис. 1. Размеры средней пенсии, величины прожиточного минимума пенсионера и их соотношения в Кыргызской Республике за 1993-2009 годы, % (составлено автором по данным Нацстаткома КР)**

В Кыргызской Республике за 1993-2009 годы средний размер ставки замещения пенсией заработной платы снизился в 1,7 раза и к 2009 году составил порядка 46,8% против 79,8 в 1993 году. На наш взгляд, это вызвано политикой индексации пенсии: когда производилось только увеличение базовой части пенсии в пределах 12% среднего размера заработной платы в экономике, или в 3,3 раза меньше, рекомендованного МОТ. Это потребовало изменение механизма индексации пенсий, так как уровень бедности населения старше трудоспособного возраста остается высоким.

Проблемным остается вопрос о льготных пенсиях при совмещении работы и пенсии, существования региональных коэффициентов (например, высокогорных). Хотя

данные особенности не соответствуют современным реалиям пенсионного обеспечения, они являются важными элементами социальной защиты населения, особенно бедных, проживающих в основном в горных и предгорных районах страны, и в современных условиях не могут быть исключены без альтернативного замещения.

В условиях модификации кыргызской модели пенсионного страхования одним из главных вопросов пенсионного обеспечения должно стать определение собственника пенсионных денег.

Государственная политика в Кыргызстане в области пенсионного обеспечения и пенсионного страхования населения в условиях трансформации включает систему мероприятий как социально-экономического и правового, так и организационного характера, направленных, в первую очередь, на социальную помощь гражданам республики, так и на обеспечение социальной стабильности и экономической безопасности страны.

Это требует от государства разработки и постоянной модификации кыргызской модели пенсионного обеспечения и социального страхования населения для их соответствия трансформационному периоду.

Модифицированная кыргызская модель пенсионного обеспечения с учетом позитивного мирового опыта, где сущность концепции в целом состоит во введении накопительных страховых взносов и создание личных накопительных счетов граждан Кыргызской Республики, а также создании устойчивой финансовой системы социального страхования с ликвидацией риска дефолта Пенсионного фонда.

Главной задачей модификации системы пенсионного обеспечения в республике является создание единой информационной базы данных начисления пенсий и пенсионного страхования населения.

Модернизированная накопительная система вызовет определенные проблемы финансового и организационного плана, вызывая и дефицит средств в Пенсионном фонде. Однако, несмотря на то, что формирование модернизированной кыргызской пенсионной системы представляет собой социально-экономическую проблему, реализация ее объективная необходимость.

При накопительно-страховой социально-экономической модели формирования и распределения Пенсионного фонда возникает и проблема с содержанием лиц, не имеющих трудового стажа, поднимая вопрос, какой экономический принцип брать за основу в процессе распределения при обеспечении граждан, не вносящих трудового вклада в общественное производство.

Модифицированное пенсионное обеспечение за счет введения накопительной пенсионной системы за счет инвестиций пенсионных активов в экономику дает возможность получать дополнительный пенсионный доход.

Основной базой для исчисления пенсий является заработная плата. Накопление страховых взносов и их инвестирование в экономику позволит в перспективе стереть дифференциацию пенсионеров на бедных и очень бедных.

Во многих зарубежных странах, в большей или меньшей степени, стал использоваться модернизированный принцип построения пенсионной системы, так называемый - накопительный. Принцип новой накопительной системы состоит в том, что страховые взносы работающего населения не расходуются полностью на выплаты пенсионерам, а часть из них, в соответствии законодательных актов, накапливаются и инвестируются.

Полученные от инвестирования накопительных взносов доходы в дальнейшем используются для пенсионного обеспечения граждан, осуществивших данное накопление. Изучение опыта моделей пенсионного обеспечения населения экономически развитых зарубежных стран выявило, что модернизация накопительной системы в одних странах дополняется распределительной (Великобритания, Германия, США, Ирландия и др.). В других государствах, в числе которых Бельгия, Италия, Испания, Португалия,

Люксембург, под воздействием глобальных пенсионных реформ, распределительные пенсионные системы получили большее распространение, чем накопительные. Изучение моделей пенсионного обеспечения с накопительной системой выявило ряд существенных позитивных сторон против условно накопительной системы, применяемой и в Кыргызской Республике.

Так, например, модифицированная накопительная не зависит от демографического развития, где отмечаются проблемы простого воспроизводства населения, глобализация которой постепенно, на наш взгляд, бесспорна, которая, к тому же, ставит уже под сомнение практически во всех развитых государствах существование распределительной системы.

Во-первых, накопительная система дает возможность эффективно использовать аккумулируемые деньги для экономического развития.

Во-вторых, она обеспечивает дифференциацию размеров пенсий в зависимости от того, сколько сумело накопить то или иное лицо и насколько эффективно произведены инвестирования его накоплений. Накопительная система в большей степени соответствует принципам рыночной экономики, чем распределительная, или условно накопительная.

Несмотря на определенные проблемы накопительной системы, введенной в пенсионное обеспечение граждан Кыргызской Республики, мировой опыт ее реализации свидетельствует об отсутствии в современных условиях более совершенной модели пенсионной системы, которая постоянно требует ее модификации.