

## МЕСТО ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРУКТУРЕ СРЕДСТВ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСТАНА

В Кыргызской Республике иностранные инвестиции определены как важнейший фактор функционирования экономики страны и, в связи с этим, привлечение иностранных инвестиций формулируется приоритетным направлением в деятельности правительственных органов.

Основной целью привлечения инвестиций является создание новых высокотехнологичных производств, модернизация основных фондов, создание рабочих мест, внедрение передовых технологий, менеджмента, ноу-хау, насыщение рынка высококачественными товарами и услугами, увеличение экспорта продукции.

В первые годы распада СССР и обретения независимости перед Кыргызстаном встали тяжелейшие проблемы острой нехватки финансовых средств для функционирования экономики, выплаты зарплат, пенсий, пособий. Страна фактически оказалась в чрезвычайных условиях выживания. В этих условиях, Кыргызстан запросил первые инвестиции у международных финансовых организаций (МФО), вступив в их члены – во Всемирный банк (ВБ) в 1992 году, Исламский банк развития (ИБР) в 1993 году, Азиатский банк развития (АБР) в 1994 году, Немецкий банк (НмБ) в 1993 году.

В настоящее время, в Кыргызской Республике зарубежные и отечественные компании сегодня имеют равные права, включая доступ ко всем секторам экономики. Не существует ограничений на все виды операций в национальной и иностранной валюте. Иностранные инвесторы могут владеть земельными участками на правах временного пользования и свободно репатриировать капитал, дивиденды и прибыль. С 2009 года введен новый Налоговый кодекс, призванный облегчить налоговое бремя и существенно улучшить качество налогового администрирования.

Достижением республики за последние годы является улучшение индикаторов по проекту Всемирного банка «Ведение бизнеса», запустив широкую программу инвестиционных реформ. Реформы были проведены в сферах открытия бизнеса, получения разрешительных документов в сфере строительства, защиты инвесторов, международной торговли и получения кредитов, в результате которых в республике были проведены реформы в системах нормативно-правового регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности. И сегодня можно с уверенностью констатировать, что 41 место по рейтингу и сохранение Кыргызстана в списке реформаторов второй год по Отчету «Ведение Бизнеса 2010», не только закрепило достигнутые успехи, но и подтвердило решимость и серьезность намерений республики в проведении глубоких реформ системного характера. По результатам проведенных реформ, Кыргызская Республика включена в топ-50 стран реформаторов, где Кыргызстан в 2009 году занял 41-ю позицию в мировом рейтинге Всемирного банка (ВБ) по легкости ведения бизнеса, поднявшись на 27 ступеней с 68-го места. В части проведения регулятивных реформ республика заняла второе место в мире среди 10 лидирующих стран-реформаторов. Страна осуществила реформы в 8 из 10 областей, исследуемых в отчете с июня 2008г. по июнь 2009г.

Всемирным банком дана высокая оценка проводимым реформам в нашей стране. Только за счет двух реформ в рамках «Ведения бизнеса» - по регистрации собственности и получению разрешений на строительство удалось добиться сокращения затрат бизнеса на 10 млн долл. США ежегодно. Бизнес теперь можно зарегистрировать всего за 4 дня. Успешно внедряются системы оформления документов в «одном окне» во всех пунктах взаимодействия власти с бизнесом, что значительно сокращает время и затраты бизнеса: в 2 раза сократилось количество документов для таможенного оформления при совершении

экспортно-импортных операций; на 160 дней сократились временные затраты на получение разрешений в сфере строительства, достигнут целый ряд других улучшений.

Улучшение индикаторов «Ведение бизнеса» - это только одно из направлений экономических реформ для продвижения инвестиций. Третий год реализуется реформа в области проверок и работы контролирующих органов, в результате которой необоснованные проверки значительно сократились. Вводится система оценки рисков в работу контролирующих органов, также планируется значительное сокращение самих контролирующих органов.

Активно проводится работа по внедрению системы государственно-частного партнерства, которая направлена на создание эффективного механизма сотрудничества государства с коммерческими компаниями в реализации проектов развития инфраструктуры, более широкому привлечению бизнеса к осуществлению проектов государственной важности, справедливому распределению рисков между государством и бизнесом при реализации совместных проектов. Был подготовлен Закон КР «О государственно-частном партнерстве», который принят 11 мая 2009 г.

Проведена работа по разработке плана эффективного распределения кредитных ресурсов в экономике республики и определены приоритетные отрасли. Разработана концепция распределения кредитных средств: (а) установлены критерии для каждой из отраслей для отбора инвестиционных проектов; (б) разработан механизм кредитования инвестиционных кредитов и определена схема возвратности, институты кредитования проектов; (в) уточнены способы защиты инвестиционных проектов; (г) подготовлена форма-анкета для предоставления инвестиционных проектов.

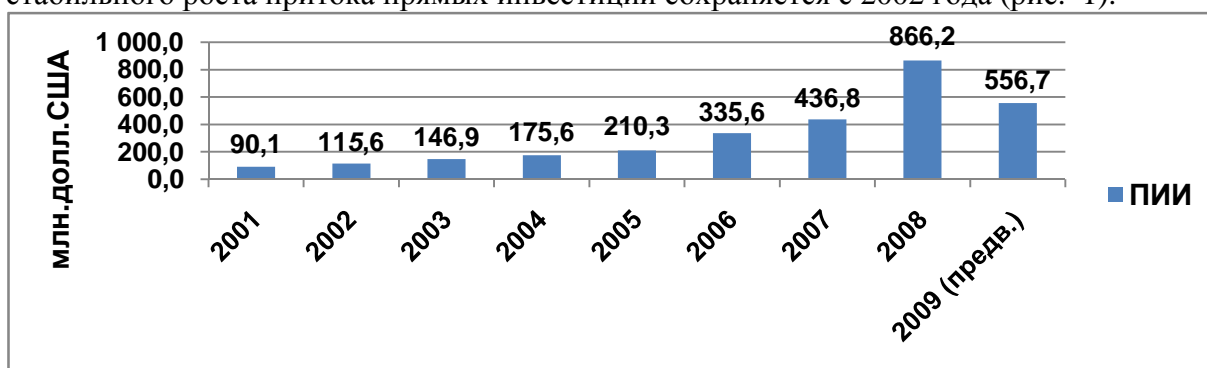
В целях отмены требования легализации иностранных официальных документов и использования вместо нее упрощенной процедуры, позволяющей сократить сроки заверения иностранных документов инвесторов, подготовлен Закон КР «О присоединении Кыргызской Республики к Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, от 5 октября 1961 г.», который принят 17 ноября 2009 года.

В сфере разработки международной правовой базы для расширения двусторонних экономических связей и привлечения инвестиций, дальнейшей интеграции в мировое сообщество, проведена работа по подготовке и согласованию проектов двусторонних соглашений о взаимной защите и поощрении инвестиций с такими странами, как Словакия, Италия, Австрия, ОАЭ. Подготовлены законопроекты для проведения внутрисударственных процедур, необходимых для вступления в силу подписанных Соглашений о поощрении и защите инвестиций между правительствами Кыргызской, Литовской и Латвийской республик, а также государств-членов Евразийского экономического сообщества.

В целях широкого освещения инвестиционной привлекательности и возможностей Кыргызской Республики подготовлены и проведены в ряде стран бизнес-форумы с участием широкого круга представителей государственных органов и бизнес-сообществ. Местные частные инвестиции ограничены низким уровнем сбережений, местные государственные инвестиции сдерживаются недостатком бюджета и наличием долгов. На этом фоне предпочтительны иностранные инвестиции. При этом, иностранные инвестиции означают не только приток финансовых ресурсов, но и новые технологии и новые управленческие ноу-хау. Привлечь, значит выиграть в борьбе с другими территориями для инвестиций, предложить более благоприятные условия, климат и среду. Инвестиции - это не благотворительность, они требуют среднесрочной прибыли для их возврата и приемлемый период окупаемости. Кыргызские возможности и альтернативы для ПИИ не являются всеобъемлющими и широкомасштабными, но они являются очень привлекательными предложениями рыночных ниш для малого и среднего бизнеса.

Активная работа по улучшению инвестиционной среды дает положительный эффект по поступлению инвестиций. Ежегодно приток прямых инвестиций (ПИИ) в

страну возрастает. Только за 2008 год привлечено 866,2 млн долл.США прямых иностранных инвестиций, что почти в 2 раза больше, чем годом ранее. Тенденция стабильного роста притока прямых инвестиций сохраняется с 2002 года (рис. 1).



*Рис. 1. Ежегодная динамика притока ПИИ*

По предварительным данным Нацстаткома, поступление прямых иностранных инвестиций (ПИИ) за 2009 год составило 556,7 млн.долл.США или 64,3% к уровню 2008 года, что связано, как и во всём мире, с “замораживанием” инвестиционных ресурсов в период кризиса.

Отток прямых иностранных инвестиций за 2009 год составил 480,3 млн долл.США (86,3% поступивших ПИИ), что меньше чем за 2008 год на 8,9 млн долл.США (489,2 млн долл.США за 2008 год). Отток ПИИ объясняется возвратом большей части полученных кредитов от зарубежных совладельцев предприятий и торговых кредитов, которые составляют в структуре оттока 86,4%).

Общий объем расходов по инвестиционным проектам Программы государственных инвестиций (ПГИ) за 2009 год составил 6 111,2 млн сом (96,2% от уточненного плана), в том числе, внешнее финансирование инвестиционных проектов (кредиты) составило 3 023,8 млн сом (96,8%), и грантов на сумму 2 632,5 млн сом (95,2%), а также внутреннее софинансирование инвестиционных проектов – 454,9 млн сом (98,2%). Основными причинами недоосвоения средств по проектам ПГИ на 2009 г. стали длительное одобрение направленных заявок на снятие средств, не предоставление консультантами и поставщиками инвойсов и счетов-фактур на оплату, длительные процессы проведения тендеров и получения одобрения на них от доноров.

Эти инвестиции включают 75 инвестиционных операций в рамках программы государственных инвестиций, то есть под гарантию Правительства, когда оно берёт на себя обязательства по выплатам. Целями этих операций были поддержка бюджета на основе политики действий, инвестиционные проекты в рамках кредитов и грантов. 40 операций продолжаются.

Условиями кредитования являются так называемые «мягкие», а именно – у Всемирного банка (ВБ) без процентов, только 0.75% за обслуживание, у Азиатского банка развития (АБР) процент кредитования 1% или 1.5%. Это максимально облегчённые кредиты и выдаются не всем, а только бедным странам. С 2005 года ВБ 100% помощи Кыргызстану выдает в виде безвозмездных грантов, АБР пока только 50%. Эти условия существенно облегчают использование страной внешней помощи.

В первые годы независимости, в отсутствии опыта использования инвестиций, Кыргызстан взял под гарантию Правительства также и прямые, частные, инвестиции, хотя в мировой практике они являются обязательствами частных инвесторов, самих хозяйствующих субъектов рынка. Так получилось с кредитами частной фармацевтической компании «Андрэ» из Швейцарии, других компаний из Турции, Пакистана.

Необходимо констатировать, что на протяжении почти всего 15-летнего периода времени работа по привлечению прямых иностранных инвестиций сводилась, главным образом, к реализации Программы государственных инвестиций (ПГИ).

До апреля 2010 года вся инвестиционная работа велась созданным в декабре 2009-январе 2010 годов Центральным агентством развития, инвестиций и инноваций (ЦАРИИ), которое было уполномочено разрабатывать и реализовывать всю инвестиционную политику в стране, привлекать и инвестировать средства в национальные проекты через также созданный Фонд развития инвестиционных проектов, в котором уже собраны были более 200 проектов.

В ходе смены власти в апреле 2010 года ЦАРИИ вместе с Фондом развития были упразднены, как не эффективные, коррупционные организации, занимавшиеся преступным уводом бюджетных и инвестиционных денег для семейного обогащения бывшего Президента. Новым Временным правительством рассматривается вариант о создании Банка развития вместо упразднённого Фонда развития, целью которого будет инвестирование крупных проектов бизнеса национального значения.

Таким образом, структура инвестиций, привлекаемых в экономику Кыргызстана, показывает, что наиболее привлекательными отраслями для прямых иностранных инвесторов (ПИИ) являлись финансовый сектор (42,4% от общего объёма), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (27,4%), обрабатывающая промышленность (12,2%), торговля, ремонтные услуги (8,4%), строительство (3,0%). Приток инвестиций из стран вне СНГ составил 58,4%, из стран СНГ – 41,6%. В основном из Великобритании (18,1% от общего объёма), Китая (9,2%), Турции (6,3%), США (4,2%), а по СНГ из Казахстана (34%), России (7,5%). По регионам, наибольшие поступления инвестиций в 2009 году наблюдались в Бишкек и Джалалабадскую область (74,7% и 10,7% от общего объёма привлеченных инвестиций), которые обеспечили производство половины ВВП страны. В то же время наименьшие поступления инвестиций наблюдаются в Нарынскую область и г.Ош (0,08% и 0,12%), которые являются дотационными и имеют минусовой вклад в ВВП страны.

Кыргызстан имеет как общие, так и специфические для каждой из приоритетных отраслей факторы, которые определяют инвестиционную привлекательность и конкурентную способность страны на рынке инвестиций. К общим факторам, определяющим инвестиционную среду, относятся значительные природные ресурсы (подземные, водные, рекреационные), выгодные географические условия (транзитное месторасположение между рынками Европы и Азии), достаточные трудовые ресурсы, стабильная макроэкономическая среда (апрельские события 2010 года скажутся только в краткосрочном периоде), стимулирующая налоговая политика. Специфическими факторами являются наличие уникального брэндового озера Иссыккуль, гор Тянь-Шаня и других подобных мест для развития экотуризма, рафтинга, месторождений золота, урана, редких полиметаллов, обуславливающих развитие горнорудной промышленности и металлургии, 48% от всех центральноазиатских гидроэнергетических ресурсов (остальные в Таджикистане), достаточное сельскохозяйственное производство продовольственной и сырьевой продукции для инвестиций в пищевую и перерабатывающую промышленность. Исследование текущего состояния деятельности по привлечению и поддержке иностранных инвестиций в Кыргызстане показывает, что велась определённая работа. Однако, её уровень не соответствовал той потребности, в которой нуждается экономика страны. Конечно, сказалось влияние мирового финансового и экономического кризиса. Однако, главной причиной тому являлись возникшие проблемы, связанные с создавшейся в последние годы неблагоприятной политической обстановкой, тотальной коррупцией, взаимосвязью официальной власти с криминалом.

#### Литература:

1. Инвестиционные проекты Кыргызской Республики. – Бишкек, Госкоминвест, 2004
2. Кыргызская Республика: совместный обзор портфеля страны. АБР-ИБР-KfW-ВБ. - Бишкек, 2006-Март.
3. О Стратегии помощи стране. Сотрудничество Азиатского банка развития и Кыргызской Республики. – Манила, 2006-июль.