

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Государственное хозяйство любой современной страны ограничено ее границами, а сами права государства напрямую зависят от формы собственности хозяйствующих субъектов. Местное самоуправление несет на себе признаки как государства, так и хозяйствующего субъекта. В этой двойственности природы местного самоуправления кроется корень всех споров по вопросу определения данного понятия.

Система местного самоуправления выполняет две важнейшие функции:

- связь между государством и населением;
- связь между государством и мелким собственником.

Особенности положения местного самоуправления, его двойственная природа накладывают отпечаток и определяют его особенности. Государство передает не только функции, но и полномочия по принятию от его имени общеобязательных решений, оставляя за собой право контроля за исполнением по результатам деятельности.

Местное самоуправление является властью, но властью, производной от государственной, действующей в рамках, четко обозначенных государством в законе. Необходимым условием обретения Кыргызстаном качеств правового демократического государства является определение основных направлений, путей и способов децентрализации государственного управления и развития системы местного самоуправления.

Межбюджетные отношения - взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам распределения регулирующих доходов, перераспределения средств между бюджетами.

Органы местного самоуправления (МСУ) подотчетны населению и граждане могут реально влиять на тех, кто контролирует их жизнь, принимая за них решения. Функции, которые выполняются на уровне айыл окмоту, должны представлять интересы местного населения.

Необходимо изменить отношение граждан к исполнительным органам (айыл окмоту), которые не только обязаны предоставлять услуги, но и быть подотчетны им в обязательном порядке.

В международной практике присутствует самостоятельность бюджета на каждом уровне управления, распределение функций по расходам на каждом уровне управления, распределение ответственности по расходам на каждом уровне управления.

В нашей республике до 2007 года существовала 4-уровневая система межбюджетных отношений, которой было присуще.

1. 4 уровня бюджета.
2. Средства, передаваемые в вышестоящий бюджет.
3. Местный бюджет формировался из нормативов отчислений от общегосударственных налогов, 16 видов местных налогов, трансфертов из государственного бюджета.
4. Бюджет формировался по принципу «сверху - вниз».

Как уже было отмечено, отличительная черта международной 2-3- или 4-уровневой системы местного самоуправления от существующей системы в Кыргызстане - это то, что каждый уровень местного самоуправления имеет самостоятельность в определении расходов и каждый уровень самостоятельно сводит свой бюджет.

Такой подход говорит о том, что основной задачей органов МСУ является предоставление услуг населению.

Таким образом, основное отличие системы государственного администрирования и местного самоуправления состоит в подотчетности.

В 2007 году был осуществлён переход на двухуровневую систему межбюджетных отношений между органами государственной власти и местного управления.

Учреждения, ранее состоявшие на финансировании из областного и районного бюджетов были переведены на финансирование из республиканского бюджета. Местные бюджеты стали получать трансферты из республиканского бюджета, формировать свои доходы за счёт местных налогов и сборов, была упразднена функция перераспределения вышестоящего уровня (область- район - айыл окмоту).

Министерство финансов с 2007 года работает напрямую с городами республиканского и областного значения, а с городами районного значения и айыл окмоту работа ведётся через территориальные финансовые органы (ТФО).

Они доводят до местных бюджетов нормативы отчислений по общегосударственным налогам и параметры по грантам из республиканского бюджета.

В функции ТФО с 2007г. входят:

- свод местных бюджетов;
- доведение параметров по категориальным, выравнивающим грантам и нормативам отчислений от общегосударственных налогов;
- отчётность МСУ;
- функции формирования, перераспределения бывших бюджетов: областных районных, по областным и районным бюджетным учреждениям.

В 2008 году в понятие «местный бюджет» был включён бюджет района и принят закон о республиканском бюджете с учётом 3-го уровня бюджета. Если в 2007 году было 4 группы органов МСУ, то в 2008 году МСУ и районы были разделены на 5 групп:

- 1) города республиканского значения-2;
- 2) города областного значения-12;
- 3) города районного значения -11;
- 4) айыл окмоту -472;
- 5) районы-40;

Республиканский бюджет финансирует только учреждения, ранее состоявшие на бюджете областей, а учреждения, состоявшие на бюджете районов будут теперь финансироваться из районного бюджета. Формирование и управление местных бюджетов происходит на уровне органов МСУ и районов.

В 2010 году органы МСУ имеют децентрализованные бюджетные средства, располагают эффективной местной налоговой системой. Они могут создавать местные финансово - кредитные учреждения, получать и занимать финансовые средства для долгосрочного инвестирования в социальную инфраструктуру.

Органы МСУ смогут формировать свои доходы за счет собственных налогов, среди которых земельный и налог на недвижимость, кроме того они будут самостоятельно распределять собственные средства по расходам, где полномочия будут разграничены между всеми уровнями местных бюджетов.

Усилия органов МСУ будут направлены на создание рабочих мест, снижение уровня бедности, обеспечение доступа к социальным услугам.

Их кадровая и муниципальная служба совместно с частным сектором, гражданским обществом и политическими партиями будут осуществлять эффективную деятельность по преодолению бедности, развитию социальной инфраструктуры, повышению уровня жизни членов местных сообществ.

Литература:

1. Воронин А.Г.Муниципальное хозяйство и управление.-М.: Финансы и статистика,2002.
2. Когут А.Е., Румянцев А.А. Экономика крупного города: Проблемы структурной перестройки. – СПб.: ИСЭП РАН, 1994.

3. Ускорение социально-экономического развития и перспективное планирование.
Под ред. В.Н.Кириченко.-М.:Экономика,1987.