

ВЕЛИКИЙ ШЕЛКОВЫЙ ПУТЬ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОНТРАБАНДУ В КЫРГЫЗСТАНЕ В ДОСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Ответственность за контрабанду в Кыргызстане имеет свои исторические корни, которые уходят вглубь общемировых процессов, особенно в контексте становления и развития таможенных отношений и развитием пошлин.

Территория современного Кыргызстана в разное время входила в различные племенные или древние государственные объединения. Истоки формирования кыргызского этноса уходят своими корнями в более чем в двухтысячелетнюю древность и связаны с территорией Центральной Азии, поэтому рассматриваются лишь как часть истории племен и народов, населявших эту часть мира¹.

Уже в конце III в. до н.э. существовало «владение Кыргыз», которое упоминалось в китайских исторических источниках (201 г. до н.э.), представлявшее собой первое племенное объединение с зачатками государственности². Для периода с VI в.н.э. по XII в.н.э. характерно становление и развитие ранней государственности кыргызов в форме государственных образований - каганатов: Тюркский (552-603 гг.), Западно-Тюркский (603-704 гг.), Тюркешский (704 –766 гг.). Наибольшего роста могущества кыргызской военно-феодальной знати, территориальных захватов земель и установления широкого круга политических, экономических и культурных связей кыргызы добились в период «великодержавия» - IX-X вв. Освоение новых земель большей части Восточного Туркестана, Центрального Тянь-Шаня, Семиречья и Ферганы создавало благодатную почву для усиления междоусобиц в государстве Караханидов (X-XII вв.). Именно они стали главными причинами заката Караханидской эпохи и завоевания кара-китаями и найманами. Просуществовавшее почти столетие государство кара-кытаев и найманов было сметено нахлынувшими ордами Чингиз-хана. В период Монгольской империи (XIII-до сер.XIV вв.) большие группы кыргызов перекочевали из Саяно-Алтая на территорию Центрального Тянь-Шаня. Завершающий период формирования кыргызской народности современного облика (XV-XVI вв.) был обусловлен не только саморазвитием народа и занятием новых территорий, но и прежде всего, ассимиляционными процессами и новой этнической средой (древнетюркской, монгольской, исламизированной восточно-иранской). В XVI-XIX вв. основой государственной организации оставалась родовая организация кыргызов: циклический характер скотоводческого хозяйства и кочевой образ жизни препятствовали стабильности, установлению территориальной целостности и единству верховной власти³.

Несмотря на существование различных форм государственности на территории современного Кыргызстана многие тысячелетия, огромное влияние на его развитие оказало прохождение Великого Шелкового пути, соединявшего народы Востока и Запада. Существование международной торговой трассы по центральноазиатской части Великого Шелкового пути, соединявшего Китай с Византией, позволяло на протяжении многих веков отрабатывать и оптимизировать работу таможенных органов, призванных бороться

¹ См.: Абрамзон С.М. Киргизы и их этногенетические и историко-культурные связи. - 3-е изд. - Бишкек, 1990.; Бартольд В.В. Избранные труды по истории кыргызов и Кыргызстана. - Б.: Шам, 1996.; Бейшембиев Э.Д., Джунушалиев Д.Д., Мокрынин В.П., Плоских В.М. Введение в историю кыргызской государственности: курс лекций для вузов. - Бишкек, 1994.; История кыргызов и Кыргызстана: Учебное пособие для вузов / Отв.ред.Т.Койчуев; НАН Кыргызской Республики. - Бишкек: Илим, 1998.

² История кыргызов и Кыргызстана: Учебное пособие для вузов / Отв.ред.Т.Койчуев; НАН Кыргызской Республики. - Бишкек: Илим, 1998. - С.25.

³ См.: Мусабекова Ч.А. Государственно-правовые вопросы территории и границ Кыргызской Республики (по материалам диссертационного исследования). - Бишкек, 2003. - С.16-19.

и пресекать контрабандную преступность. Общеизвестно, что по Великому Шелковому пути протяженностью более чем семь тысяч километров в западные страны сотнями путей экспортировался китайский шелк. Обрато шли караваны товаров из Рима, Византии, позднее из Европы и Руси, проходили караваны из Индии, Ирана, Арабского Халифата. И если какое-либо государство или город ужесточали таможенные правила, увеличивали таможенные сборы и пошлины, караваны шли в обход в поисках новых путей, ведь на одной только территории Центральной Азии существовали несколько веток Великого Шелкового пути, которые за все время существования претерпели немалые изменения⁴. Тем самым прокладывались новые контрабандные тропы.

Самые первые упоминания о таможенных сборах и, как нам представляется, о первых контрабандных проявлениях на Великом Шелковом пути были найдены в арабских письменных источниках VII века. Таможенная пошлина взималась в размере 2 процентов от стоимости провозимого товара, и эта ставка сохранилась вплоть до XIX века и почти оставалась неизменной⁵. Следует полагать, что данная пошлина была оптимальным вариантом, устраивавшим всех участников торгового процесса и гарантированным источником дохода государства.

Само слово «таможня», по одной из основных версий, происходит от древнетюркского слова «тамга», означающего знак собственности, печать повелителя. Тамга у древних тюрков являлась гербом государства, им скреплялись государственные документы. Древнетюркские народы всему скоту, принадлежащему определенному племени ставили клеймо родового знака собственности, который назывался «тамга». Когда скот продавался другим племенам, он подлежал таможенному обложению пошлиной, которая устанавливалась каганом, но могла измениться в ходе горячих споров и долгих договоров перекупщиков. Помимо всего, территории, находящиеся в ведении древних тюркских племен, также ограждались пограничными таможенными камнями - тамгалуу ташами, что еще раз подтверждает то, что таможня издревле доказывала существование государственности⁶. Причем, право на владение определенной территорией письменно не оформлялось, а передавалось из поколения в поколение только на основании «обычного» права и традиций кыргызских родоплеменных объединений.

Во времена Амира Тимура и Тимуридов (XIV-XV вв.) по всему Великому Шелковому пути повсюду стояли таможни, тогда их называли марасид⁷. Существовали крайне разнообразные виды таможенных тарифов и таможенные льготы, служившие одним из препятствий для развития контрабанды товаров, проходивших через их отрезок Великого Шелкового пути. К примеру, от таможенного обложения освобождались так называемые «красные товары», «товары-рохнома», которые сопровождались документом, скрепленным не обычной, а красной, то есть царской печатью. Это означало, что товары предназначались правителю в дар. По существующим тогда правилам подарки не облагались пошлиной. Но и здесь некоторые торговцы умудрялись использовать подорожную грамоту с царской печатью для беспошлинной перевозки своих товаров и ухитрялись провозить большое количество товаров, не оговоренных в документе⁸. По всей территории тюрко-монгольской империи торговые караваны и религиозные миссии пользовались иммунитетом и им выдавались документы с тарханскими ярлыками, которые обеспечивали им беспрепятственное передвижение по всему следованию пути.

Тюрко-монголами была создана система транзитных пунктов - бекетов и караван-сараяв, где путешественники могли отдохнуть, сменить лошадей, одежду. С них взимались таможенные пошлины, которые назывались - бажы, а налоги с продаваемого товара - салык. В данных караван-сараях помимо прочего находились склады временного

⁴ Ибрагимов Т.К. Таможенное дело: Учебник / - Б.: КНУ, 2009. – С. 10.

⁵ См.: Бартольд В.В. Избранные труды по истории кыргызов и Кыргызстана. – Б.: Шам, 1996. – С.42

⁶ Исаков П. . Из истории таможенного дела КР. – Бишкек, 2003. – С.7

⁷ Ибрагимов Т.К. Таможенное дело: Учебник / - Б.: КНУ, 2009. – С. 10.

⁸ Ибрагимов Т.К. Указ.соч. – С. 10.

хранения - жукхана⁹. Во всех таможенных постах караваны подвергались серьезному таможенному контролю. Это, прежде всего, было вызвано стремлением пресечения контрабанды. В одном из армяно-кипчакских документов средневековья было написано следующее: «Как говорят таможенники, ваше дело - спрятать, наше дело - найти: мы нашли - наше счастье, мы не нашли - ваше счастье»¹⁰. Выявление контрабандного товара таможенниками щедро награждалась государством.

В Центральной Азии с товаров взимались подати, которые назывались «зекет». Зекетом называлась 1/40 часть имущества, отдаваемая каждым правоверным согласно требованию Корана. И хотя по шариату таможенные пошлины были запрещены, юристы выходили из затруднительного положения, помещая пошлину в графу налога на благотворительные нужды. Отсюда и фикция, купец один раз уплатив таможенную пошлину, имел право в течение года проходить через границу, не оплачивая пошлину из расчета 10%.¹¹

По свидетельству историков, зекет взимался со всех проходивших через границу караванов, за всем этим следил «зекетчи». Каждый купец непременно должен был заходить в зекетчи-сарай, чтобы заплатить пошлину в размере 2,5% от стоимости провозимого товара. В дополнение купец платил в пользу зекетчи плату за выдачу ярлыка каждому верблюду, тем самым обеспечивал свободное прохождение товара через остальные пропускные пункты ханства. Но многие города оставляли за собой право взимания пошлины и могли произвольно устанавливать ее размеры. Кочевники платили зекет натурой - каждую сороковую голову скота. Зекетчи пользовался особыми полномочиями и мог наложить запрет на ввозные и вывозные товары, а в некоторых случаях даже конфисковать их¹².

Многочисленные источники и труды отечественных ученых¹³ позволяют прийти к выводу о том, что накануне присоединения к Российской империи кыргызы входили в состав Кокандского ханства¹⁴, в котором не имелось определенно установленного законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за контрабанду.

Общеизвестно, что у кыргызов того периода основными источниками уголовного права являлись нормы адата и шариата. Адат, представлявший собой совокупность юридических обычаев, передавался в устной форме из поколения в поколение. Нормы адата более всего соответствовали особенностям экономического, социального и культурного развития и кочевого образа жизни кыргызов в различные исторические промежутки времени. Патриархально-родовой уклад жизни кыргызов и консерватизм норм обычного права обуславливал неизменность адата на протяжении нескольких веков. Нужно отметить, что одной из характерных особенностей адата являлось слабое разграничение уголовного преступления от гражданского правонарушения¹⁵. Основным источником адата являлся обычай. Он имел силу закона, но не был нигде зафиксирован и передавался в виде кратких изречений, пословиц в течение многих поколений. Причем, по своему содержанию обычаи отличались в зависимости от племени, рода, местности, социально-бытовых условий.

⁹ См.: Бартольд В.В. Избранные труды по истории кыргызов и Кыргызстана. – Б.: Шам, 1996.

¹⁰ Ибрагимов Т.К. Указ.соч. – С. 10.

¹¹ Бартольд В.В.Указ.соч.

¹² Ибрагимов Т.К. Указ.соч. – С.11.

¹³ См.: Кожоналиев С.К. Суд и уголовное обычное право киргизов до Октябрьской революции (1850 – 1917 г.). - Фрунзе, 1963.-С.51; Кожоналиев С.К. Обычное право кыргызов. - Бишкек, 2000.- С.160-161; Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР.- Фрунзе: «Мектеп», 1965. - С. 110; Мукамбаева Г.А. Государство и право Кыргызстана. – Б., 1998; Борубашов Б.И., Галиева З.И. История государстваи права Кыргызской Республики: Курс лекций /Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 2004. – С.93-134.

¹⁴ Кокандское ханство (1710-1876 г.г.) было образовано в начале XVIII в Ферганской долине. Население ханства составляли кочевые и оседло-земледельческие племена узбеков, таджиков, кыпчаков и кыргызов. С 1876 года находилось в составе Российской империи как Ферганская область.

¹⁵ Борубашов Б.И., Галиева З.И. История государстваи права Кыргызской Республики: Курс лекций /Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 2004. – С.94.

Помимо обычая, источниками адат также являлись практика суда биев и положения съезда биев - «Эреже». Решения биев до 2-ой половины XIX века почти не оформлялись письменно, отдельные же изречения или приговоры биев служили образцом для разрешения других аналогичных дел и, тем самым, приобретали силу закона. Они также находили отражение в фольклорных источниках. После вхождения Кыргызстана в состав Российской империи приговоры суда биев стали оформляться в виде письменных документов и заносились в особые книги¹⁶. Эреже – это положение или руководящее постановление, которые выработывались на Чрезвычайном съезде биев, содержали общие правила судопроизводства и материального права и служили руководством при решении биями гражданских и уголовных дел.

Под нормами шариата понимались нормы, содержащиеся в своде мусульманских религиозных, гражданских, уголовных, семейно-брачных и других законов. Прежде всего, это Коран¹⁷, сунна¹⁸, иджма¹⁹ и кияс²⁰, которые содержали предписания ислама и нормы общегражданского законодательства. Нужно отметить, что широкое распространение среди кыргызов шариат получил лишь в период господства Кокандского ханства (конец XVIII в.- начало XIX в.).

Территориальное подчинение Кыргызстана кокандским правителям строилось на основе военно-административного принципа. Кыргызские земли, расположенные в Ферганской долине и на Алае, к 80-м годам XVIII века были присоединены к Кокандскому ханству, что обусловило размещение кокандских гарнизонов на этих территориях. Здесь были возведены укрепления Кызыл-Коргон, Суфи-Коргон, Таш-Коргон и Дароот-Коргон, в которых были размещены гарнизоны. Позднее (в 1 пол.XIX века) такие крепости были возведены в Чуйской долине – крепость Бишкек на берегу реки Аламедин, Токмак, Тогуз-Тороо, Куртка, Джумгал, на побережье Иссык-Куля – укрепления Барскоон, Конуролон, Каракол и другие²¹. Эти крепости служили местом пребывания ильбегов – кокандских наместников, купцов и торговцев, прибывавших их ханства. На комендантов гарнизонов - токсоба, помимо прочего, налагалась обязанность сбора зекета и торговых налогов с купеческих караванов, проходивших по этим путям. Иногда кокандские правители, чтобы заручиться поддержкой кыргызской знати, даровали право сбора зекета главам кыргызских племен. Как отмечают исследователи, правлению кокандских правителей, был присущ произвол в системе налогового обложения и установлении непомерного числа податей и сборов. Это обстоятельство также способствовало тому, что пересекающие территорию ханства купцы, старались избежать уплаты зекета и других сборов, и все более изощрялись в прокладывании новых контрабандных троп. Неуплата зекета относилась по нормам шариата к преступлениям третьей группы – т.е. к тем, за совершение которых не была установлена точная мера наказания²². Однако, нормы шариата не предусматривали ответственность за контрабанду в современном ее понимании.

Хотелось бы подчеркнуть, что во время нахождения Кыргызстана в составе Кокандского ханства в кыргызском праве роль и значение норм шариата значительно возрастает, а в отдельных местностях они переплелись с нормами адата. Эти нормы применялись не только в период Российской империи, но и действовали в первые годы становления советской власти, а также после национально-государственного размежевания республик Средней Азии, вплоть до 1928 года.

¹⁶ Борубашов Б.И., Галиева З.И. Указ.соч. – С.103.

¹⁷ Коран – первоисточник мусульманского права, обладающий высшей юридической силой по отношению к любым другим правовым источникам.

¹⁸ Сунна (в переводе с арабского языка означает путь, образец, пример, традиция) - слова, действия и решения Пророка Мухаммада.

¹⁹ Иджма - согласованное мнение крупных мусульманских теологов и правоведов по религиозно-обрядовым и правовым вопросам.

²⁰ Кияс - приговор, вынесенный по аналогии.

²¹ Борубашов Б.И., Галиева З.И. Указ.соч. – С.118-119.

²² Борубашов Б.И., Галиева З.И. Указ.соч. – С.132.

К концу XIX века таможенная политика Российской империи превратилась в инструмент покорения новых рынков сбыта товаров. Однако, именно с присоединением Кыргызстана к России можно связывать становление процесса нового развития кыргызской государственности на административно-территориальном принципе. Принятый в 1882 году царскими властями «Устав о сибирских киргизах» создавал условия для постепенного оседания кыргызов, ослабления междоусобиц и развития торговли и промышленности²³. Кыргызстан вошел в состав образованного в 1867 году Туркестанского генерал-губернаторства. Северная часть территории Чуйской долины Кыргызстана вошла в состав Семиреченской области, Таласская долина – в состав Сыр-Дарьинской, а южная часть – в состав Ферганской и Самаркандской областей.

В рассматриваемый исторический отрезок активное сопротивление контрабандным преступлениям, предпринимаемое царскими властями, выражалось в установлении правовых норм, регламентирующих различные виды ответственности за нее. Так, впервые в Таможенном Уставе 1819 года дается формальное определение контрабанды, под которой начинают понимать не только пронос или провоз товаров через границу мимо таможи, но и сами товары, не указанные в предъявленных в таможенную документацию документах. Это стало играть существенную роль при определении степени ответственности за рассматриваемое преступное посягательство и факторы, обуславливающие уголовную ответственность за его совершение. Таможенный устав 1819 года привел в единую систему уголовную ответственность за контрабанду в России. Периодически в определение контрабанды вносились новые элементы, признаки, но сущность контрабанды, состоящая в перемещении товаров и иных предметов через таможенную границу государства помимо таможенного контроля или с использованием таких приемов, которые направлены на его избежание, не изменилась. Эти положения в последствии нашли отражение в российском Уложении о наказаниях 1845 года.

С вводом в 1892 году Таможенного устава русская таможенная служба стала «тамжить», применяя новые более прогрессивные и эффективные меры, которые были направлены на ужесточение борьбы с контрабандой. Его нормы действовали и на территории Кыргызстана, который в 1893 году в составе Туркестанского округа входил в один из 11 приграничных округов России. В это время таможня стала государственным учреждением, осуществлявшим контроль над провозом багажа, грузов через границу, взимала установленные империей сборы и пошлины с данных грузов и была призвана бороться и пресекать контрабанду. По данным историков в период 1889-1913 годов на территории современного Кыргызстана появляется первая таможенная застава - Нарынская таможенная застава Туркестанского таможенного округа. А в 1925 году уже активно работали Иркештамская и Атбашинская таможи²⁴.

Таможенный Устав 1892 года не был лишен гуманности. Так, к лицам, признавшимся в контрабанде, допускалась возможность применения более легких или мягких видов наказаний. И в то же время мера наказаний ужесточалась при рассмотрении фактов контрабанды, совершаемой группой лиц (скопищем), либо вооруженными лицами, либо за оказание сопротивления при задержании²⁵. Вместе с тем, этот документ не обозначал четкого разделения уголовной, административной и дисциплинарной ответственности за контрабанду.

В 1906 году был введен Таможенный устав, в котором впервые обозначен квалифицирующий признак - рецидив, влекущий за собой более жесткое воздействие на нарушителей таможенных правил. За совершение такого преступления контрабандист уплачивал большие штрафные санкции или водворялся в глубь страны на срок до 5 лет без права прибытия и проживания в пограничных районах.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1910 года содержало раздел VII, который назывался «О преступлениях и поступках против имущества и

²³ Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР. Вып.1. - Фрунзе: Мектеп, 1965. – С.63.

²⁴ Ибрагимов Т.К. Указ.соч. – С. 12.

²⁵ Володько Н. В. Ответственность за контрабанду по советскому праву. - Киев, 1979.- С. 7.

доходов казны», в который был включен вопрос контрабанды. За совершение контрабанды предусматривалось наказание в виде лишения всех прав состояния и направления в арестантское отделение на срок от 3,5 до 4 лет. Квалифицирующим признаком контрабанды рассматривалась организованность.

Царское правительство в целях осуществления своей колониальной политики, наряду с действующим законодательством, стремилось приспособить действующее обычное и шариатское право, которые по-прежнему использовались на местах. В то же время на территории Кыргызстана все более распространялись законы Российской империи. Так, согласно «Проекта положения об управлении Семиреченской и Сыр-Дарьинской областями» 1867 года были созданы военные суды и суды на основании общих законов Российской империи²⁶. Принятое 2 июня 1886 года «Положение об управлении Туркестанского края» внесло изменения в структуру судебной системы, а также расширило перечень видов преступлений, по которым имперские суды могли привлекать к ответственности местное население. В этот перечень входили следующие виды преступления: против веры христианской; государственные; против порядка управления; по службе государственной и общественной; против имущества и доходов казны; против общественного спокойствия и порядка; против законов о состоянии; против собственности; против жизни, здоровья, свободы и чести²⁷. Появившееся в 1891 году новое «Положение об управлении Степными областями» действовало на территории Кыргызстана вплоть до установления Советской власти.

Резюмируя, хотелось бы отметить, что досоветский период развития кыргызского государства характеризовался отсутствием определенно установленного законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за контрабанду. Нормы шариата и адата, являвшиеся основными источниками уголовного права кыргызов досоветского периода, действовали длительное время, включая не только период в составе Кокандского ханства (1762-1876), Российской империи (1855 - 1917), но и в первые годы становления советской власти, а также после национально-государственного размежевания республик Средней Азии, вплоть до 1928 года.

В период нахождения Кыргызстана в составе Российской империи акты царского правительства, содержащие нормы об ответственности за контрабанду (Уложение о наказаниях 1845 года, Таможенный Устав 1892 года, 1906 года, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1910 года), характеризовались отсутствием ясности, юридически выверенной линии при определении уголовной, административной и дисциплинарной ответственности. В новый, двадцатый век таможенные органы вступили, имея весомый практический опыт борьбы с контрабандой. Общий багаж таможенников со способами предупреждения и пресечения контрабанды содержал большой объем средств и методов и характеризовался, во многом, полицейским характером.

²⁶ Кожоналиев С.К. Обычное право кыргызов. –Б., 2000. - С.168.

²⁷ Кожоналиев С.К. Указ.соч. - С.168.