

**ПРОБЛЕМЫ УНИФИКАЦИИ И ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА
THE PROBLEMS OF UNIFICATION AND HARMONIZATION CUSTOMS RIGHTS
БАЖЫ УКУГУН ГАРМОНИЗАЦИАЛОО ЖАНА УНИФИКАЦИЯЛООНУН
АЛДЫНДА ТУРГАН КЫЙЫНЧЫЛЫКТАР**

Аннотация: В данной статье рассмотрены проблемы унификации и гармонизации таможенного права и предпринятые попытки их решения в рамках международных соглашений.

В условиях повсеместной интеграции экономических систем, создания политических союзов, стираются границы как физические, так и национальные, политические и географические. Процесс интеграции и глобализации мировой экономики на первый план выступает проблема унификации и гармонизации различных отраслей права, особенно это актуально для таможенного права.

Унификация и гармонизация таможенного права происходили постоянно, при этом степень интенсивности этого процесса зависел от этапов развития международной торговли.

Конечно современный этап это результат многолетней работы по сотрудничеству между государствами. Если обратимся к истории развитие многостороннего регулирования, то можно выделить ряд этапов.

1 этап – Охватывает период с начала XX века и до второй мировой войны. Ведущие промышленно – развитые страны пытаются создать единый механизм решения проблем международной торговли, но это им не удается из-за отсутствия общей базы необходимой для достижения компромисса между их интересами.

Экономический комитет Лиги Нации также принимали активное участие в осуществлении многостороннего регулирования, но многие экономические проблемы так и остаются не решенными, что в какой то мере компенсировалось соглашениями на межфирменном и картельном уровнях.

2 этап – Охватывает послевоенные годы.

Для него характерно создание международных институтов регулирования экономических отношений, постепенное устранение количественное ограничение и выдвигание на роль основного инструмента торговой политики таможенного тарифа.

Ключевыми словами данного этапа становятся: либерализация торговли, интернационализация экономики в рамках ТНК и организованность свободной торговли. На межгосударственном уровне продолжается работа по снижению уровня таможенно-тарифного регулирования и отмене количественных ограничений, но основные усилия были направлены на упорядочение конкуренции путем унификации правил и процедур применения не тарифных барьеров.

На третьем, современном этапе наблюдается дальнейшее усилие процессов интернационализации, специализации и кооперирования производства не только на межфирменном, но и на межгосударственном уровнях. Усиливается связь и взаимозависимость между государствами и конкурентная борьба на мировых рынках.

Участие развивающихся стран наравне с крупными и малыми промышленно-развитыми странами в многостороннем регулировании привело и тому, что формы и методы данного регулирования стали более гибкими и начали отражать интересы многих участников мировой экономики.

Все это говорит о том, что каждое государство начало понимать, что существовать и развиваться вне мирового хозяйства невозможно, а для того, чтобы интегрироваться в

него и эффективно сотрудничать с другими странами, нужно быть готовым идти на компромиссы. Именно компромиссы сделали многие мировые проблемы и вопросы решаемыми. Одним из таких проблем является проблемы, стоящие на пути гармонизации и унификации таможенного права. Эти проблемы возникли с возникновением международной торговли, но до XX века носили более скрытый характер. И только бурный XX век выявил их актуальность.

Так в чем же заключается их актуальность, и есть ли острая необходимость их решения? Есть. Ниже мы попытаемся осветить ряд проблем, стоящих на пути гармонизации и унификации таможенного права.

Одной из таких проблем является таможенная оценка товара. В международной таможенной практике это одна из сложнейших процедур базируемых на специальной и сложной правовой базе. Она требует особого подхода и глубоких познаний не только экономических, но и в области страхования перевозки товаров, коммерческого права и внешней торговли.

С каждого товара перемещаемого через таможенную границу взимаются таможенные платежи. Для определения суммы этих платежей необходимо произвести процедуру таможенной оценки товаров. Для этих целей до 1950 года различные страны использовали различные методы. Некоторые использовали систему оценки товаров в таможенных целях на базе цены FOB, другие на базе цены CIF (по которой пошлины возрастали на 5-7%), третьи опирались на цены указанные в товаросопроводительных документах самим экспортером. Это приводило и тому, что порой экспортер не мог рассчитать эффективность внешнеторговой сделки и норму своей прибыли, так как не знал какой метод оценки будет применен в той или иной стране.

В 1950 году в Брюсселе была заключена Конвенция о создании унифицированной методологии оценки товаров в таможенных целях. По этому документу БТС (Брюссельская таможенная стоимость) эта цена, складываемая в условиях полной конкуренции и открытого рынка, между независимыми друг от друга продавцом и покупателем, определения на базе CIF при пересечении таможенной границы страны-импортера. К данной Конвенции присоединились свыше 70 государств, за исключением США и Канады, которые ее не подписали и не применяли в своей таможенной практике ее положения.

Токийский раунд, на котором путем многосторонних торговых переговоров было подписано, в числе других документов, соглашения о применении ст. VII ГАТТ «Оценка товаров для таможенных целей», явился следствием развития внешнеторговой практики. Это соглашение состоит из 4-х частей не считая вступление и 3 приложений:

1. Правила определения таможенной стоимости ввозимого товара;
2. Предусматривает создание международного органа по контролю над выполнением соглашения и разрешения споров, возникающих между сторонами подписавших это соглашение;
3. Предусматривает специальный дифференцированный режим для развивающихся стран;
4. Содержит окончательные условия по вопросам признания и присоединения к соглашению и его соблюдению.

15/IV 1994 г. в г. Маракеш в Рамках Уругвайского раунда было подписано «Соглашение о выполнении статьи VII ГАТТ 1994 г.», в котором практически без изменений были сохранены все достижения, методы и принципы оценки таможенной стоимости, достигнутые на Токийском раунде. Также на Уругвайском раунде были приняты решения, касающиеся преобразования Совета по таможенному сотрудничеству (СТС) во Всемирную Таможенную Организацию (ВТО).

Проблемы унификации методики определения таможенной стоимости отображены также в положениях Киотской Конвенции, которая установила стандартное правило (4/5), согласно которому национальное законодательство определяет момент времени

установления ставки пошлин и налогов. В целях упрощения проведения внешнеэкономических сделок фактическую таможенную ставку таможенного тарифа на определенную дату должны публиковать национальные таможенные органы в местных и международных справочниках.

Международные договоры являются важнейшим источником современного международного таможенного права. Их главной целью является улавливать и определять (особенно это касается универсальных договоров) пути дальнейшего развития таможенного дела и устанавливать приемлемые для государства международные стандарты в этой области, учитывая при этом потребности таможенной практики.

Международные соглашения это очень сложный механизм и до подписания, все соглашения подвергаются тщательному анализу и обсуждению на многостороннем уровне, делаются предварительные прогнозы. Но даже все эти процедуры не могут определить того, как принятые по соглашению нормы и принципы воздействуют на экономику. И поэтому в любом международном соглашении имеются небольшие «люфты», которые позволяют странам-участницам в случае негативного влияния, принятого положения соглашения на экономику отказываться от их выполнения. ВТО/ГАТТ предусматривает различные виды политики, частично защищающих национальную экономику от негативного влияния. К ним относятся:

- Антидемпинговое законодательство;
- Компенсационные уравнивающие пошлины;
- Статьи и гарантии;
- Обеспечение платежного баланса.
- Преференциальные торговые соглашения.

В основе ГАТТ и ВТО лежит ограничение использования тарифа на импорт странами-участницами. Тарифы наиболее распространенная форма торговой политики. Странам-участницам ВТО не запрещено применение тарифов, но они не должны превышать определенного уровня, оговоренного ими при вступлении.

Уставы и правила международных соглашений и организации должны соблюдаться всеми участниками. Статья XVI Устава ВТО предусматривает, что страны-участницы ВТО должны обеспечивать соответствие своих законов, нормативных и административных актов по соглашению и присоединению к ВТО.

Целью деятельности ВТО является понижение торговых барьеров и обеспечения обмена товара и услугами между странами и постепенные снижения ввозных пошлин и иных торговых барьеров.

ВТО разрешает введение защитных мер, но только в случае угрозы экономике со стороны иностранной конкуренции. Структура института ВТО включает:

- Пересмотренное ГАТТ;
- Генеральное соглашение о торговле и услугами (ГАТС);
- Соглашение о связанных с торговлей вопросах интеллектуальной собственности (ТРИПС);

Стандарты в широком понимании это своеобразные модели, образцы поведения (в нашем случае международного общения), которые воплощены в перечисленных выше международных договорах по международному таможенному праву.

Особое место занимает упоминавшаяся ранее Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Конвенция Киото), которую можно считать кодексом поведения государств в их таможенных отношениях друг с другом.

Киотская Конвенция была разработана под эгидой Совета Таможенного Сотрудничества и состоит из 19 статей основного текста и 31 приложения.

В ст.7 Конвенции указывается, что каждое приложение считается отдельной Конвенцией. Для того чтобы стать участником Конвенции страна должна принять как

минимум одно из ее Приложений. И во время подписания, ратификации или присоединения к ней по п.4 ст.11 должны указать какое приложение она принимает.

Одно из приложений Киотской Конвенции посвящено гармонизации и унификации Таможенной процедуры перед таможенным оформлением .

В начале во всех Приложениях Конвенции приводятся определения употребляемых в документе терминов:

Таможенная территория – это территория, на которой таможенный закон действует в полную силу;

Таможенный контроль – меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и правил, за осуществление которых таможня несет ответственность.

Далее следует раздел называемый «Принцип применения», в котором проводятся стандарты, которые Конвенция понимает как положение, применение которых необходимо для гармонизации и унификации таможенных процедур.

Подводя итоги и делая выводы всему вышесказанному, должен отметить, что процесс гармонизации и унификации таможенного права протекает динамично и прогрессивно, и является следствием необходимости упрощения и либерализации торговли товарами и услугами между странами.

На данный момент достигнуто многое. В рамках Международных Договоров рассмотрены и унифицированы многие таможенные процедуры, вопросы, касающиеся упрощения и устранения таможенных барьеров как тарифных, так и нетарифных.

В перспективе, при протекании процесса в том же русле, это приведет к полной гармонизации и унификации Международного Таможенного Права.

Литература

1. А.А. Мигранян Таможенно-тарифное регулирование ВЭД. - Б. 2002 г.;
2. К.К. Сандровский. Международное таможенное право. - Киев, 2001 г.;
3. Г.И. Чекмарева. Основы таможенного дела. - М., 2003 г.; Ю.В. Додошин, И.А. Небелева, В.И. Криштафович. Таможенная экспертиза товаров. - М. 2003 г.

