

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЭТНИЧЕСКИМИ КЫРГЫЗАМИ.

Взаимосвязь государства и гражданина – проблема, свойственная любому государственно-организованному обществу.

Право человека на гражданство является одним из важнейших неотъемлемых прав, основа правового положения личности как внутри любого государства, так и в международном общении. Оно провозглашено еще Всеобщей декларацией прав человека 1948 г., содержащей статью 15: «Каждый человек имеет право на гражданство». Известно, что идея гражданства тесно связана с идеями равенства и народного суверенитета. Поэтому в Конституции Кыргызской Республики 1993 г. вопросы гражданства закреплены в главе первой, посвященной основам конституционного строя.

Только посредством гражданства возникает прочная и устойчивая в пространстве и времени правовая связь между государством и отдельным лицом, дающая лицу и государству право на полное использование всех преимуществ, вытекающих из их взаимных прав и обязанностей. На основе гражданства определенного государства отдельное лицо может воспользоваться максимальным объемом прав, гарантируемых этим гражданством как внутри государства, так и в международном общении.

Институт гражданства выполняет двоякую социально-юридическую функцию: являясь средством и способом защиты прав человека, он, вместе с тем, выступает институтом защиты интересов государства. Каждое государство, руководствуясь принципом суверенитета, для обеспечения исполнения своих функций требует от лица, находящегося на территории, соблюдения установленных правил поведения и исполнения обязанностей. Для человека обладание гражданством государства служит гарантией полного распространения на него юрисдикции данного государства, обеспечение возможности реализации им своих прав, законных интересов, защиты от неправомерных действий других лиц.

Все большую актуальность вопросы гражданства приобретают в связи с проблемой глобализации общественных отношений. Границы государств становятся все менее непреодолимыми, государства вступают в союзы, заключают международные договоры, предусматривающие создание единого экономического пространства. Миграция рабочей силы между государствами, ведущая к значительному увеличению численности эмигрантов, необходимость интеграции лиц, постоянно проживающих в стране, растущее число браков между лицами, имеющими разное гражданство, свобода передвижения между государствами – подобные проблемы являются общими для многих государств, в связи с чем, в международном праве и в конституционном праве постоянно проводится работа по регламентации вопросов гражданства.

В свете этих проблем особую остроту имеет вопросы приобретения гражданства этническими кыргызами, проживающими вне пределов своей исторической Родины. Согласно ст. 14 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» этнические кыргызы приобретают гражданство КР в упрощенном порядке. Упрощенный порядок предоставления гражданства предусмотрен в законах многих стран, некоторые из них имеют свои особенности. Например, где бы гражданин еврейской нации ни проживал, он является гражданином Израиля.

Предоставление упрощенного гражданства этническим кыргызам является одним из приоритетных направлений государственной политики в области оказания государственной поддержки и помощи, этническим кыргызам, прибывшим в Кыргызскую

Республику на постоянное жительство¹. В этой связи первоочередной задачей является предоставление упрощенного порядка приобретения гражданства Кыргызской Республики этническими кыргызами беженцами, а также другими этническими кыргызами, прибывшими на постоянное жительство и желающими принять гражданство Кыргызской Республики.

Для реализации вышеуказанной задачи 26 ноября 2007 года был принят Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину»². Необходимость введения упрощенного порядка приобретения гражданства этническими кыргызами была вызвана трудным социально-экономическим положением наших соотечественников, оставшихся за пределами своей Родины в силу определенных обстоятельств и стремлением нашего государства создать условия для того, чтобы этнические кыргызы не потеряли свои исторические корни.

Однако в настоящее время этнические кыргызы, находясь на территории Кыргызстана, испытывают некоторые трудности. Прибывая на новое место жительства и испытывая сложности, связанные с определением правового статуса и изменением гражданства, этнические кыргызы не могут устроиться на работу, иметь полноценный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и получению гарантированных государством социальных пособий.

По результатам республиканской переписи этнических кыргызов, проведенной весной-летом 2005 года по инициативе Иммиграционного фонда при поддержке Международной организации по миграции, выполненной неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере оказания поддержки иммигрантам – этническим кыргызам, в республику на постоянное место жительства прибыло 22805 переселенцев, из них гражданство Кыргызской Республики получили 2034 человека. Основной поток переселенцев прибывает из Республик Таджикистан и Узбекистан. При этом процесс переселения этнических кыргызов из-за рубежа не прекращается и имеет устойчивую тенденцию к увеличению. Вместе с тем, переселение происходит неорганизованно и, зачастую, имеет стихийный характер. В большинстве случаев этнические кыргызы прибывают в Кыргызстан с неразрешенными вопросами выхода из прежнего гражданства. Нарушая порядок пересечения государственной границы и постановки на учет, этнические кыргызы автоматически переходят в категорию лиц, прибывающих в Кыргызстан с нарушениями существующих правил пребывания на территории республики. Как следствие, порядка двадцати тысяч соотечественников не имеют на территории Кыргызстана легального статуса, и испытывают сложности в приобретении гражданства Кыргызской Республики и интеграции в местное сообщество.

Отсутствие механизмов социальной и экономической адаптации переселенцев и несовершенство законодательной базы в этой области не позволяют в полной мере гарантировать переселенцам – этническим кыргызам благоприятные условия проживания в Кыргызской Республике.

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» 1993 г., сущностью и главной особенностью которого являлась возможность упрощенного получения гражданства Кыргызской Республики этническими кыргызам, разрабатывался в условиях переходного периода распада СССР. В силу этого он не мог учитывать особенностей последующего развития Кыргызской Республики, ее правовой системы, а также характера взаимоотношений с новыми независимыми государствами, населенными гражданами бывшего единого государства.

¹ О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину: Указ Президента Кыргызской Республики от 29 августа 2001 года УП N264.

² О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину: Закон Кыргызской Республики от 26 ноября 2007 года N175.

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года внес свои коррективы по этому вопросу. Согласно статье 14 Закона «О гражданстве Кыргызской Республики» лица кыргызской национальности, имеющие гражданство иностранного государства либо проживающие на территории иностранного государства, вправе приобрести гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке в соответствии с Законом. Для данной категории граждан предусмотрено два условия приобретения гражданства в упрощенном порядке. В соответствии с ч. 4 ст. 14

Закона этнические кыргызы имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики если они:

- 1) обязуются соблюдать Конституцию и законодательство Кыргызской Республики;
- 2) имеют источник средств к существованию.

Порядок реализации данной нормы определяется Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики.³ Для приобретения гражданства они должны подать заявления. Заявления по вопросам гражданства адресуются Президенту Кыргызской Республики и подаются дееспособными лицами.

Срок рассмотрения заявлений в органах внутренних дел, консульских учреждениях, в Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики, Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики не должен превышать одного месяца в каждом из этих органов. В исключительных случаях срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства в данных органах может быть продлен с разрешения Комиссии. Общий срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства не должен превышать одного года.

Однако анализируя Закон о гражданстве, можно заметить, что нигде не отмечено каким образом этнический кыргыз желающий приобрести гражданство нашей страны, должен доказать наличие у него источника средств к существованию.

Согласно ст. 13 Положения об упрощенном порядке приобретения гражданства Кыргызской Республики гражданами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации⁴ общий срок оформления документов по вопросам приобретения гражданства Кыргызской Республики в районных (городских) органах внутренних дел, включая Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, не должен превышать одного месяца, а общий срок рассмотрения – не более трех месяцев со дня подачи документов. Данное Положение разработано на основе Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства⁵.

Из анализа ст. 13 этого Положения можно заметить, что условия приобретения гражданства КР для этнических кыргызов по сравнению с гражданами Беларуси, Казахстана и России более сложные и длительные.

Этническим кыргызам необходимо ждать до одного года и подтвердить наличие законных источников существования, в то время как гражданам Беларуси, Казахстана и России всего этого делать не надо.

Проанализировав законодательство о гражданстве Кыргызской Республики, можно прийти к выводу о том, что сделан известный шаг вперед по демократизации правового регулирования отношений по поводу упрощенного порядка приобретения гражданства этническими кыргызами. Думается, что такое движение вперед стало возможным потому что, в новом Законе о гражданстве Кыргызской Республики было в той или иной мере ранее действовавшее законодательство.

³ Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики: Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 30 июня 1995 года НУП-168.

⁴ Положение об упрощенном порядке приобретения гражданства Кыргызской Республики гражданами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации: Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 1999 года №684. - Ст. 13.

⁵ Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года Ратифицировано Законом КР от 31 июля 2000 года №69.

Однако Закон о гражданстве по этому вопросу имеет свои недостатки, которые необходимо устранить путем внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты, а именно, сократить срок рассмотрения заявлений этнических кыргызов от одного года до трех месяцев, внести конкретизацию по норме о наличии источников существования, так как данный оценочный критерий может быть использован как основание для отказа в приобретении гражданства.

Э Ү Ә