

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Многие, особенно молодежь, не представляют значения пенсионной системы в нашем обществе. Какова социальная ценность пенсионной системы? Из каких элементов она состоит и на основе чего? Какова ее нормативная база? Какими правовыми принципами руководствуется система административного регулирования и т.д. Да, нескончаемый перечень таких вопросов может переродиться у каждого гражданина нашей страны, кто задумается над пенсией.

Ведь, действительно, пенсионная система в каждом государстве представляет «гигантскую» систему и является связующим звеном экономических и социальных отношений в жизни общества. И к тому же, согласно ст.1 Конституции Кыргызской Республики, наше государство провозглашается – социальным, т.е. государством, ставящим перед собой наиболее приоритетные цели, по решению социальных проблем общества и предоставлению достойного социального обеспечения каждому нуждающемуся в этом.

Социальное благосостояние в старости каждого отдельного гражданина зависит именно от полноценной реализации задач и достижения цели государственного пенсионного страхования, если не брать в расчет, пока еще фактически не внедренной, но уже закрепленной в законе профессиональной и индивидуальной накопительной пенсионной системы. Соответственно, осуществление в реалиях жизни задачи и цели такой социально важной системы требует сложного механизма – механизма, в основе которого стоит правовая база. Первой ступенькой или началом сдвига такого механизма, являются принципы права, как руководящие идеи и положения.

Проблема принципов права – одна из тех, которые широко дискутируются как в общетеоретической, так и в отраслевой литературе по юриспруденции. Один из главных вопросов, привлекающих внимание ученых-правоведов, это вопрос о понятии принципов права, их назначении в жизни гражданского общества и государства. По мнению Р.Давида, общие принципы отражают «подчинение права веления справедливости в том виде, как последняя понимается в определенную эпоху и в определенный момент»¹.

Другие считают, что в принципах права как бы синтезируется мировой опыт развития права, опыт цивилизации.

«Принципы – как бы «сухой осадок» богатейшей правовой материи, ее скелет, ее суть, освобожденная от конкретики и частных».² К числу общепризнанных положений относится понятие принципа права как основной идеи, исходного направляющего начала, характеризующего сущность и содержание права, его внутреннее строение, дальнейшее развитие и функционирование. В зависимости от своего характера, принципов права подразделяют на социально-экономические, политические, идеологические, социально-юридические, этические.

К специально-юридическим принципам обычно относят: принцип общеобязательности норм для всего населения страны и приоритет этих норм перед иными социальными нормами; принцип непротиворечивости норм и приоритетности закона перед иными нормативными актами; принцип недопустимости понятия законов или иных нормативных актов, отменяющих или умаляющих права, свободы граждан и др.

Помимо указанной выше классификации, принципы права подразделяются на

¹ Давид. Р. Основные правовые системы современности. - М.,1988. - С.145.

² Лившиц Р.З. Теория права: Учебник. - М., 1994. - С.195.

группы в зависимости от того, распространяются ли Они на всю систему права, на несколько отраслей или только на одну отрасль, либо отражают основополагающие идеи, руководящие начала норм права, образующих, самостоятельный институт отрасли (внутриотраслевые принципы). С учетом данного критерия принципы права, распространяющиеся на всю систему права и определяющие ее характер, содержание, сущностные особенности и черты, называются общими принципами. Именно такие общие принципы государственного социального страхования, закрепленные в законе КР «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 года, выступают в качестве основополагающих положений или каркасом строения всей системы государственного пенсионного страхования.

Если остановиться на специфике всеобщих принципов социального обеспечения как целостной системы, то она обусловлена тем, что ее нормы регулируют общественные отношения, являющиеся по своему характеру распределительными. Право социального обеспечения закрепляет определенную меру потребления в процессе распределения тех ресурсов, которые общество выделяет на нужды старых, больных людей, инвалидов, семей с детьми, безработных, бедных. Ресурсы эти ограничены, в связи с чем как в советское время, так и сейчас они выделяются по так называемому остаточному принципу. В силу этой реальности многие основополагающие идеи, закрепленные в праве социального обеспечения еще до начала экономических реформ в стране, также в странах бывшего СССР, так и остались нереализованными, а некоторые уже в постсоветский период перестали быть даже ориентирами в нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Так, в прошлом к числу принципов права социального обеспечения относился такой, принцип, как предоставление социального обеспечения в высоких размерах, соответствующих сложившемуся уровню удовлетворения потребностей граждан на данном этапе развития государства³. Этот принцип не был реализован ни в советский период, ни тем более сейчас, когда уровень жизни тех, кто находится в орбите права социального обеспечения, снизился за последние несколько лет в гораздо большей степени, чем занятого населения, и продолжает неуклонно снижаться. Необходимо брать во внимание, что быстрому снижению такого процесса способствует с каждым годом растущая инфляция и удваивание тарифов коммунальных услуг. Высокие ставки налоговых выплат, которые не применимы для нашего государства, с учетом уровня жизни и состояния экономики, тоже выступают своего рода «инструментом ускорения» данного процесса.

Изучению принципов права социального обеспечения уделено много внимания, как в специальной, так и в учебной литературе Российской Федерации. Анализ высказанных точек зрения по данному вопросу свидетельствует об отсутствии единого подхода к формулировке принципов данной отрасли. Это, очевидно, объясняется различным подходом к выявлению сущностных свойств норм права социального обеспечения. Кроме того, иногда к этой отрасли относят еще и принципы организации и финансирования, т.е. принципы иных отраслей права (административного, финансового), которые тесно связаны с принципами права социального обеспечения.⁴ Есть случаи, когда к общеправовым принципам права социального обеспечения относят те принципы, которые характерны лишь для отдельных правовых институтов этой отрасли.

По этим проблемам о принципах права социального обеспечения, включая внутриинституциональные принципы, к сожалению, не представляется возможным обратиться к работам отечественных научных деятелей. Думаю, что этому тоже есть свое обоснованное объяснение, связанное с переходом на рыночную экономику, который потребовал коренного изменения всей сферы общественной жизни. Но, тем не менее, на современном периоде замечаются большие шаги в науке, в частности в юриспруденции. В

³ См.: Андреев. В.С. Право социального обеспечения в СССР: Учебник для вузов. - М., 1987. - С.68

⁴ См.: Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. - М., 2002. - С.102.

этой связи изучению и исследованию Законодательства КР, должно отдаваться пристальное внимание, что в последующем послужит совершенствованию законодательной системы. Поскольку основу законодательства составляют теоретические положения, в совокупности теми конкретными обстоятельствами, сложившимися в текущем процессе жизни общества.

Общие принципы государственного социального страхования, как уже было отмечено, закреплены в ст.3. Закона КР «О государственном социальном страховании» с последующим содержанием:

Принципы государственного социального страхования:

Основными принципами государственного социального страхования являются: всеобщий и обязательный характер социальной защиты застрахованных лиц; государственная гарантированность достигнутого уровня социальной защиты застрахованных лиц; дифференциация уровня социальной защиты застрахованных лиц с учетом их трудового вклада, причин страхового случая и других факторов; собственная ответственность застрахованных лиц, предусматривающая их непосредственное участие в оформлении и финансировании своего социального страхования; участие общественных объединений в контроле и развитии системы государственного социального страхования; равноправие и правовая защита субъектов государственного социального страхования.

Всеобщий и обязательный характер и государственная гарантированность достигнутого уровня социальной защиты застрахованных лиц и иные, как основные принципы государственного социального страхования являются отправной точкой «собственных» страховых принципов государственного пенсионного страхования, как самостоятельный институт, права социального обеспечения. На основе общих принципов государственного социального страхования, можно предложить следующие принципы государственного пенсионного страхования:

- единства и обязательности государственного пенсионного страхования для субъектов трудовых отношений, а в случаях предусмотренных законом, для других лиц;
- социального партнерства в регулировании отношений в сфере государственного пенсионного страхования;
- солидарности материальных обязательств между поколениями (отраслями экономики, регионами, работодателями и гражданами и т.д.)
- личной заинтересованности и ответственности застрахованных лиц за формирование условий своего материального обеспечения при утрате заработка, в связи с выходом на пенсию (пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца);
- персонифицированного учета трудового вклада работника как основы для определения размера пенсии;
- наличие обязательной накопительной части, в которую поступают страховые взносы и инвестиционные доходы, на основании которых производятся выплаты.

Предложенные принципы более конкретно раскрывают сущность государственного пенсионного социального страхования, пронизывают нормы закона КР «О государственном пенсионном страховании». Включение их законодательно, в соответствующий нормативный акт, было бы целесообразным. Такая необходимость вызвана тем, что государственное пенсионное социальное страхование как социально значимый элемент представляет наиболее приоритетный сектор в сфере государственного социального страхования, охватывающий все население страны. И выделение его из системы государственного социального страхования как «правового института» способствовало бы глубокому изучению и исследованию данного института, как с практической, так и правовой стороны. Определение принципов государственного пенсионного страхования поможет выявить особенности, признаки, отграничивающие его от иных пенсионных систем. В качестве примера, если возьмем один из предложенных принципов, солидарности материальных обязательств между поколениями: данная пенсионная система финансируется за счет страховых взносов в солидарную систему. Это

означает, что взносы текущего года должны покрыть пенсии в текущем году, и средства не аккумулируются для обеспечения начисленных пенсий, которые должны будут выплачены в будущем. Тогда как, пенсионное обеспечение военнослужащих образовывается не по принципу солидарности обязательств, и вовсе военнослужащие не подлежат государственному социальному страхованию, а выплата пенсий им обеспечивается государством за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Подобные правовые принципы отдельных институтов наиболее динамичны и могут изменяться при пересмотре соответствующих концепций, на которых они основаны. Доказательством того, выступает Концепция введения накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики, одобренной Указом президента КР, от 24 сентября 2008 года №339. Дополнения, внесенные законом КР от 15 июля 2009 года в Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании», вступившем в силу с 1 января 2010 года, стали началом перехода к накопительной пенсионной системе и претворения в жизнь положений концепции. Законодательное закрепление накопительной части в пенсионной системе, дает нам новый принцип государственного пенсионного социального страхования: например, наличие обязательной накопительной части, в которую поступают страховые взносы и инвестиционные доходы, на основании которых производятся выплаты.

Причины внесения обязательной накопительной части в пенсионную систему государства, объяснялось концепцией, многими факторами. Изменение демографической ситуации, огромный отток рабочей силы в другие страны, которые могли составить большую долю страховых взносов. Наличие таких факторов может привести к дефициту пенсионного фонда.

Как нам очевидно, острая нужда в правовых принципах ощущается и в разработке концепции по весомым вопросам, направленным на разрешения общественно значимых задач.