

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Для раскрытия источников Конституционного права представляется необходимым остановиться на понятии источников права.

Итак, источник права – есть итог правотворческой деятельности государства; либо прямого волеизъявления народа; либо согласования воли нескольких субъектов права; либо, наконец, «весьма редко – результат санкционирования государственными органами правил поведения, существующих в течение определенного промежутка времени и не противоречащих интересам правящего класса (слоя)».

Исходя из вышесказанного, к источникам конституционного права можно отнести ту «часть источников права, в которых содержатся конституционно-правовые нормы». Акцентируем внимание на том, что необходимо различать категории «источники конституционного права КР» и «источники конституционно-правовой науки», последняя категория шире, и включает в себя как источники конституционного права, так и иные источники права.

Всем источникам права присущи признаки, характерные для всех источников права, такие как, например, определенность, общеобязательность, общеизвестность. Между тем, ряд исследователей выделяют признаки, присущие только источникам конституционного права.

Общим требованием содержательного характера для всех источников конституционного права является их непосредственная связь с организацией и функционированием государственной власти, от которой исходят все нормативные акты. «Такое соотношение власти и юридических норм в конституционном праве предъявляет к его юридическим источникам особые требования: они должны не просто регламентировать деятельность государственных органов, предоставлять право на власть от имени и по поручению народа, но служить гарантиями народовластия»[1]. В этом качестве «источники конституционного права фактически определяют правотворческую деятельность тех государственных органов, которые компетентны создавать нормы права. Они, прежде всего, формируют основные начала для всех других отраслей права и определяют систему нормотворческих актов»[2].

Обратимся к видам (перечню) источников конституционного права. Забегая вперед, заметим, что данный вопрос, применительно к рассматриваемой теме, является одним из самых дискуссионных.

В юридической литературе выделяются следующие виды источников конституционного права: Конституция КР, содержащие нормы конституционного права конституционные законы, подзаконные акты (акты Президента КР и постановления Правительства КР), акты Жогорку Кенеша, международные договоры. Также выделяются такие источники, как: естественное право, акты органов местного самоуправления, судебные акты. Рассмотрим их подробнее. Базисным источником современного конституционного права – выступает *Конституция Кыргызской Республики* [3]. В Конституции КР нашли свое урегулирование наиболее важные для общества, государства и отдельного человека общественные отношения.

Конституция закрепляет не только основы конституционного права, но и регламентирует основы иных отраслей права. При этом конституция не только сама по себе является законом, но и устанавливает виды иных правовых актов, принимаемых в данном государстве, порядок их принятия и их юридическую силу.

В юридической литературе выделяются основные черты Конституции и ее свойства. К основным чертам Конституции КР относят:

- особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается;
- учредительный, первичный характер конституционных установлений;
- всеохватывающий характер конституционной регламентации, регламентация основополагающих общественных отношений во всех сферах жизни общества;
- политическая направленность и большой идеологический потенциал.

К особым свойствам Конституции КР, то есть «качественным характеристикам, которые отличают данный правовой акт от актов текущего законодательства», относят:

- верховенство;
- высшую юридическую силу;
- прямое действие Конституции КР;
- действие Конституции КР на всей территории страны;
- Конституция КР выступает в качестве базы, основы правовой системы Кыргызстана;
- особую охрану Конституции КР;
- особый порядок принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок.

Следующим источником, а точнее группой источников являются *международные договоры*. В силу ст. 12 Конституции КР общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызской Республики являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Дискуссионным является и отнесение к источникам конституционного права *решений референдумов*. Конституция КР называет референдум высшим непосредственным выражением власти народа. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. Решение, принятое на референдуме, действует на всей территории Кыргызской Республики. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения. Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание нормативного правового акта, орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать три месяца со дня принятия решения на референдуме.

Несмотря на множество вопросов в теории, «непонятна процессуальная форма самого решения референдума. Должен ли его подписывать Президент? Кто отвечает за его обнародование? Кто исполняет это решение, и какую ответственность несут лица, ответственные за это?». Исходя из изложенного безусловно, можно отнести решения референдума к источникам конституционного права.

Законодательные акты Кыргызской Республики

Источниками конституционного права являются не все законы, а только те, которые содержат конституционно-правовые нормы. Например, в их перечень можно включить «Кодекс о выборах КР».

Не уделяя внимания характеристике данных источников, ввиду выделения специальной главы, перейдем к рассмотрению следующей группы. Заметим лишь, что к источникам конституционного права необходимо отнести и нормативные акты СССР и РСФСР, действующие в настоящее время и имеющие предметом регулирования конституционно-правовые отношения – это прежде всего множество актов (Указов ВС СССР) о присоединении СССР к международным договорам.

Акты Президента КР можно отнести к источникам конституционного права в том случае, когда они являются, во-первых, нормативными, во-вторых, регулируют конституционно-правовые отношения.

К источникам конституционного права относятся и правовые ***акты Правительства КР***, содержащие конституционно-правовые нормы. Прежде всего, необходимо выделить

правительственные постановления по конкретизации правового статуса граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, беженцев, вынужденных переселенцев. Значительную группу образуют постановления Правительства, связанные с регламентацией организационно-правотворческих и процедурных аспектов его деятельности, обеспечением взаимодействия Правительства КР с Президентом КР, Жогорку Кенешем КР, другими государственными органами. Многие постановления издаются в целях конкретизации и детализации принятых законов и указов. Однако Правительство КР, как справедливо подчеркивает О.Е. Кутафин, в рамках своих полномочий может регламентировать общественные отношения, неурегулированные в законодательных актах[4]. В юридической литературе сходятся во мнении, что не являются источниками конституционного права ведомственные акты и акты органов местного самоуправления.

В качестве источника конституционного права выделяются **акты Жогорку Кенеша КР**. Конституция КР предусматривает возможность принятия Жогорку Кенешем КР постановлений по вопросам, отнесенным к его ведению. И здесь необходимо выделить регламент ЖК КР.

Нельзя отнести к числу источников Конституционного права КР и **декларации (речь идет о внутренних, национальных декларациях, принимаемых парламентом КР)**. Данный вид актов характерен для государств с переходным режимом – как показывает история, декларации принимаются как векторы дальнейшего политического, конституционного развития.

Между тем, на наш взгляд, на определенном этапе развития государства и права, декларации могут выступать источниками конституционного права. Так, например, источником конституционного права являлись Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 31 августа 1991 г.

После их реализации – они «фактически утратили юридическую силу» и перестали быть источником конституционного права.

В настоящее время дискуссионным является вопрос об отнесении **актов судов общей юрисдикции и актов Конституционного суда КР** к источникам конституционного права.

Не вдаваясь в подробности глубокой дискуссии, отметим лишь, что отдельные исследователи категорично не относят обозначенные акты к источникам права, другие делают некоторое исключение. Так, М.П. Авдеенко, Ю.А. Дмитриев считают, что к источникам конституционного права необходимо отнести: решения Верховного суда РФ, акты Конституционного суда РФ; «и только один вид решений судов общей юрисдикции ниже Верховного суда РФ, которые являются формой права — решения о признании нормативно-правовых актов недействующими»[5]. На наш взгляд, учитывая растущую роль судебных актов вышестоящих инстанций в стране, можно отнести акты ВС КР и Конституционного суда КР к источникам конституционного права, тем более что на практике, последние выступают таковыми.

Отдельные исследователи выделяют среди источников конституционного права - **естественное право**. Так, авторы учебного курса А.Е. Козлов и М.В. Баглай полагают, что источники конституционного права образуют две основные сферы: естественное право и позитивное право[6]. «Право, по мнению М.В. Баглая, нельзя сводить только к писаной его части, к позитивному праву. Это тем более верно в отношении конституционного права, которое призвано охранять свободу человека». Тем самым ученый считает, что основные права и свободы человека, естественные права, – являются источником конституционного права.

Литература

1. Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории Советского конституционного права. - Саратов, 1967. – С.71-72.
2. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001. - С.169.
3. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г.
4. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. - М.: Юристъ, 2002. – С.46.
5. Конституционное право в Российской Федерации: Курс лекций. В 9 т. - Т.1 Основы конституционного права / Авдеенко М.П., Дмитриев Ю.А. – М.: Весь мир, 2005. -С.176.

6. Конституционное право / Отв. редактор А.Е. Козлов. - М.: БЕК, 1996. – С.9.