

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (С 2005 Г. – ПО 2009 Г.)

С образованием органов финансовой полиции Кыргызской Республики значительно облегчилось решение экономических проблем. За сравнительно короткий срок были созданы территориальные и специализированные структуры этой системы, на которые были возложены задачи обеспечения в пределах их полномочий, экономической безопасности Кыргызской Республики, законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства, а также предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и правонарушений в экономической и финансовой сферах. Наконец, им вменили в обязанность борьбу с коррупцией. Всё это значительно повысило правовой статус органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Именно на данном этапе развития, как один из наиболее актуальных, на повестку дня встал вопрос о повышении эффективности борьбы с экономическими преступлениями и эффективности работы органов финансовой полиции.

27 марта 2005 г. на базе Управления финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики образовано Управление финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики.

На данном этапе интенсивно развивается деятельность органов финансовой полиции Кыргызской Республики.

Осенью 2005 года Указом Президента Кыргызской Республики «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики»¹ на базе Управления финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики образована Служба финансовой полиции Кыргызской Республики. Этот нормативный акт дал импульс для развития, модернизации, обеспечения, полномасштабного функционирования органов финансовой полиции и повышения эффективности борьбы с экономическими и должностными преступлениями в соответствии с общемировыми стандартами.

Также 10 июня 2008 года издан Указ Президента «Кыргызской Республики «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики», согласно которому Служба финансовой полиции является органом исполнительной власти, осуществляющим выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, совершаемых на территории страны»².

В целях реализации Указов Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений», «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики», Постановлений Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2008 года №376 утверждены Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики», «О прохождении службы в органах Службы финансовой полиции Кыргызской Республики».

В этот период деятельность службы финансовой полиции была направлена, в первую очередь, на обеспечение экономической безопасности государства, оздоровление его финансово-экономической сферы, на борьбу с коррупцией и другими криминальными проявлениями, а также на создание благоприятных условий для развития

¹ См.: О службе финансовой полиции Кыргызской Республики: Указ Президента Кыргызской Республики от 25 ноября 2005 года УП №597 //Эркинтоо. - 2005. 29 ноября. - №95.

² Вестник Администрации Президента Кыргызской Республики. - 2008. - №11 (137). - С.21.

предпринимательства в стране. Так, за 6 месяцев 2008 года органами финансовой полиции выявлено 1517 фактов правонарушений в сфере экономики и возбуждено 407 уголовных дел. Реальная сумма возмещенного ущерба, которая подтверждена Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, составила 133,6 млн. сомов.

Указ Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений», поставил перед оперативно-начальствующим составом Службы финансовой полиции Кыргызской Республики, следующие приоритетные направления деятельности:

- защита государственной собственности и бюджетных финансовых средств;
- борьба с коррупцией, взяточничеством и должностными преступлениями;
- борьба с контрабандой;
- борьба с лжепредпринимательством и уклонением от уплаты налогов в особо крупных размерах.

Основными функциями финансовой полиции являются анализ и прогнозирование криминогенной оперативной обстановки, расследование наиболее сложных налоговых и иных экономических преступлений, а также вызвавших общественный резонанс, производство оперативно-розыскных мероприятий, планирование и координация оперативно-служебной деятельности подразделений органов финансовой полиции, исполнение в пределах своей компетенции международных обязательств Кыргызской Республики по вопросам борьбы с налоговой и экономической преступностью.

Как всякая социальная система, органы финансовой полиции Кыргызской Республики предполагают качественную определенность соответствующих звеньев своего аппарата, что обуславливает подразделение органов её составляющих на иерархические уровни. При этом основным принципом построения финансовой полиции Кыргызской Республики является принцип централизации, означающий подчинение нижестоящих подразделений вышестоящим.

В соответствии с пунктом 5 Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» единую систему финансовой полиции составляют:

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные подразделения.

Центральным исполнительным органом (или же уполномоченным органом) в исследуемой сфере, в настоящее время является Служба финансовой полиции Кыргызской Республики, которая создана с целью обеспечения экономической безопасности, а также деятельность которой направлена на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических, должностных и коррупционных преступлений.

В целях эффективного управления и коллегиального рассмотрения основных вопросов деятельности Службы финансовой полиции Кыргызской Республики, её подразделений в соответствии с пунктом 13 Положения «О службе финансовой полиции Кыргызской Республики» образована коллегия. Численный и персональный состав коллегии утверждается Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению председателя. На коллегии рассматриваются важные вопросы, связанные с деятельностью органов финансовой полиции.

Первое, что характеризует орган, – это перечень различных его частей. При этом сразу следует сказать о том, что состав структурных звеньев не однороден, а сами они не равнозначны. Каждое из них имеет свое назначение и свою качественную определенность. Кроме того, среди этих звеньев основную и решающую роль играют именно те, в которых выражено само назначение органа финансовой полиции.

Как нам известно, структура Службы финансовой полиции состоит из ряда подразделений, которые можно объединить по их функциональному назначению в шесть групп.

В первую группу входят: Управление по борьбе с экономическими и должностными преступлениями и Управление по борьбе с налоговыми, таможенными преступлениями.

Во вторую группу объединены служба собственной безопасности, отдел по работе с личным составом и секретариат.

В третьей группе сосредоточены такие службы, как организационно-правовой отдел.

В четвертую группу входит следственное управление.

В пятую группу входит управление оперативного реагирования.

Шестая группа включает в себя управление финансового и материально-технического обеспечения.

Таким образом, на данном этапе созданы все предпосылки для модернизации и обеспечения полномасштабного функционирования органов финансовой полиции Кыргызской Республики.