

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ УСКОРЕННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ

Казахстан, став независимым 16 декабря 1991 года, т.е. восемнадцать лет назад, прочно вошел в мировое правовое пространство и создал правовой фундамент для развития своей независимости.

Как известно, ныне действующая Конституция была принята 30 августа 1995 года. В соответствии с требованиями времени дважды были внесены изменения и дополнения, направленные на развитие демократических начал. Основной закон Республики Казахстан выдержал испытание временем, в нем заложены принципиальные идеи, постулаты, которые отвечают интересам нашего государства и всего казахстанского общества. Положения действующей Конституции отличаются ясностью, точностью и логичностью, отвечают всем международным стандартам и параметрам, позволяющим судить о ее соответствии демократическим устремлениям нашей страны. Конституция Республики закрепила единство народа, объединила на казахской земле людей всех национальностей, связанных общей исторической судьбой.

Конституция любого государства является сгустком идеологических постулатов, принципов, идей. В Конституции заложен фундамент государственной идеологии. Сегодня не нужно бояться слова государственная идеология. Полагаем, что идеология является неотъемлемой частью общественной структуры и обязательным элементом функционирования государства. Мировой опыт показывает, что от идеологической работы не отказывалось ни одно государство, потому что для созидания, осуществления преобразований в стране всегда нужны люди, приверженные выдвигаемой концепции, идеалу, воззрению.

Сегодня поиск новых идейно-духовных ценностей наиболее активно идет среди самих граждан. Однако государство не должно оставлять без внимания данный процесс. Дело в том, что в современных условиях в СМИ имеют место такие идеи, которые вносят еще больше разобщение в социально и этнически неоднородное общество. В частности, речь идет о чувствах исторической ущемленности, родоплеменного, жузового или этнического превосходства, идеях «чистого» ислама, ценностях и символах нетрадиционных религий, культе жестокости и насилия и т.д. В результате различные слои и группы казахстанского общества живут хотя и на одной географической и административной территории, но в разных идейно-духовных плоскостях.

Поэтому в обществе ведутся дискуссии, исследования, поиски контуров национальной идеи. Современное казахстанское общество отличается своим высоким многонациональным, многоконфессиональным и поликультурным укладом. Поэтому естественное разделение населения страны по национальному признаку при отсутствии четко сформулированной, а главное осознаваемой и разделяемой большинством граждан республики консолидирующей идеи, не способствует полноценному гражданскому единству казахстанского общества и содержит в себе основу для проявления конфликтности и других проблем в межнациональных отношениях.

В этих условиях сохранение единой общности и относительной стабильности в стране держится преимущественно на той атмосфере взаимной толерантности, доверия, партнерства и дружбы между людьми разных национальностей, которая формировалась с прошлых веков и получила свое высокое развитие в советский период истории Казахстана.

Для того чтобы эта атмосфера сохранилась сегодня необходима государственная идеология. Основу государственной идеологии составляет национальная идея. Этот тезис

подтверждает и мировая конституционная практика: ценностно-мировоззренческие аспекты существования государства устойчиво обнаруживаются в высших законодательных актах большинства стран современного мира.

В чем ценностный смысл государственной идеологии? Во-первых, она дает представление населению о направлении движения общества и государства, о смысле государства, так как предполагает формирование общих принципов существования государства, его политики, разделяемым большинством данного общества. Для населения это может звучать как ответы на вопросы: кто мы? зачем мы? куда держим путь? Только имея ответы, может быть сформулирован конкретный образ ближайшего и отдаленного будущего – не только желаемого, но и, коль скоро это реалистический идеал, практически осуществимого. Таким образом, идеология становится движущей силой общественного развития, выступает как инструмент политической мобилизации общества. В этом ее ключевой прикладной аспект. Во-вторых, государственная идеология связана с легальностью власти. Идеи, находящие поддержку у населения повышают ее легитимность и легитимацию, усиливают государственную власть и, соответственно, увеличивают эффективность общественных и государственных преобразований. Идеология – это мощное объединяющее средство, без которого любое государство разваливается, теряет свою монолитность, поэтому никакое государство не может быть неидеологическим длительный период. В-третьих, идеология нужна не только государству, но и населению. Идеология не просто совокупность определенных идей. Это система воззрений на мир, общество и человека, государство и человека, система, определяющая ту или иную ценностную ориентацию (это – хорошо, это – плохо) и линию поведения. Ее отсутствие ведет к утрате координат, позволяющих человеку ориентироваться в обществе, и, как следствие, социальная реальность для некоторых оказывается лишенной смысла, а будущее выглядит неопределенно. Конституция как главный акт всегда есть идеологический документ, и в этом ее политическая и юридическая значимость.

Что же понимается под **национальной идеей**? Мы понимаем ее как следование национальному духу, как синоним патриотизма. В то же время отметим, что национальная идея должна быть денационализированной. Это должна быть **идея нации – государства**.

И здесь следует подчеркнуть идею единства народа Казахстана, а также идею образования и науки. Эти идеи позволят нам не только сохранить нашу страну от различных противостояний и кризисов, но и многократно усилят наш интеллектуальный потенциал. Именно с интеллектом мы должны выходить на мировую сцену.

Хотелось бы особо остановиться на конституционной норме, определяющей национальную идею единства казахского народа. 21 мая 2007 года в Конституцию РК было внесено изменение, согласно которому в ст. 51 появилось новое понятие – Ассамблея **народа** Казахстана. Именно народа, а не народов. Казахстан состоялся как многонациональное государство. Но это не недостаток, а, наоборот, значимый фактор, который спасает страну от национальной изоляции. И все ее граждане просто обязаны руководствоваться идеей общности казахстанцев. При этом речь идет не о подмене понятия «казахская нация», а о формировании казахстанского мироощущения. И на этом пути на казахов как государствообразующую нацию возложена особая историческая миссия: посредством своих духовных ценностей укрепить целостность народа республики.

Идея единства народа Казахстана должна стать главной национальной идеей. Поэтому термин «казахстанская нация» нужно понимать не в этническом, а гражданском контексте. Речь идет о единой гражданской общности в стране. Полагаем, что в этом аспекте следует оценивать историческую значимость нашей Конституции.

Объединяющая национальная идея должна учитывать казахов в качестве ведущего этноса, что естественно и справедливо определяет признание за ними лидирующего положения. Но эта ситуация никак не может ограничивать доступ всех этносов

Республики Казахстан¹ к ресурсам общества – информационным, образовательным, экономическим, политическим, властным. Иначе национальная идея может получить односторонний характер.

Большое значение для национальной идеи имеет воспитание у членов общества привычки к законопослушанию, воспитание правовой культуры. Отсутствие законопослушания опасно тем, что оно является базой криминализации общества.

Шаги нашего государства к гражданскому обществу становятся все очевиднее. Сегодня стало особенно ясно, что без объединяющей национальной идеи не может быть стабильности общества. Государство должно опираться на консолидированное общество.

В современной литературе идеология рассматривается в трех органически взаимосвязанных между собой аспектах: **гносеологическом** (как особая сфера знаний, познания), **социологическом** (как социально-классовое явление и сфера деятельности) и **аксиологическом** (как система ценностей, фиксирующая практическое отношение субъекта идеологического познания к событиям, явлениям и процессам, социальным общностям, отдельным индивидам и самому себе).

В самом общем смысле *идеология – это комплекс взглядов и идей, который вырабатывается в любом государстве, особенно в развивающемся обществе, в целях осуществления внешней и внутренней политики, развития культуры, науки, образования, утверждения новых правовых ценностей.*

После краха тоталитарной социалистической системы понятие «идеология» приобрело негативный оттенок, в последнее время его используют в политическом лексиконе с большой долей скепсиса. На начальном этапе слома тоталитарной системы в обществе появилось настороженное отношение к идее возрождения идеологии. В современном обществе сложилось *два противоположных подхода* к решению вопроса о государственной идеологии.

Суть первого подхода – в отрицании государственной идеологии. Так, в начальный период демократических реформ вопрос о необходимости государственной идеологии решался однозначно: ученые, общественные деятели были единодушны во мнении, что необходимым атрибутом правового строя является идеологический плюрализм, отсюда отрицалась необходимость в единой государственной идеологии.

Второй подход, будучи диаметрально противоположным первому, заключается в обосновании необходимости государственной идеологии. Некоторый опыт социальной модернизации, проводимой в Республике Казахстан, показал, что одними только экономическими реформами невозможно обновить общество.

В современных условиях вопросы государственной идеологии имеют не только теоретическую, но большую практическую значимость. Возможно, что именно здесь ключ к решению многих злободневных вопросов правовой практики.

Государственная идеология – это «идеология, которая отражает, оценивает и преобразовывает социальную действительность с точки зрения и в интересах государства»². Категоричное отрицание государственной идеологии, свойственное современному этапу правового развития Казахстана, обусловлено сложившимся в сознании посттоталитарного общества представлением о ней. Это связано с тем, что данное понятие стало объектом политических манипуляций и постепенно частично утратило первоначальный смысл. Государственная идеология отождествляется с идеями и воззрениями, исходящими от государства, которые выражают волю стоящих у власти и насильно насаждаются в сознание масс. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в этой связи пишет: «Речь идет об отказе от диктата одной унифицированной идеологии. Это конституционно закрепленный принцип. Когда говорят сегодня о необходимости возродить единую и жесткую государственную идеологию, то нужно договаривать до

¹ В Казахстане в настоящее время проживают представители более ста двадцати наций и народностей.

² См.: Алексеев С.В., Каламанов В.А., Черненко А.Г. Идеологические ориентиры России. – М., 1998. – Т.1. – С. 26.

конца. Значит необходимо введение карательной политической цензуры, значит необходимо прекратить развитие негосударственных средств массовой информации, значит над художником снова встанет политический корректор. Впервые в истории столетия наше государство сознательно отказывается от каких-либо форм давления на творческие процессы»³.

Государственная идеология в демократическом обществе предполагает наличие плюрализма. Здесь необходимо различать идеологический и политический плюрализм. *Идеологический* плюрализм означает существование на равных условиях различных политических, экономических, философских, нравственных и других идей, течений, воззрений и ценностей. В демократическом обществе никакая мысль не должна быть лишена права на существование. Здесь прямой обязанностью государства является создание равных условий для существования различных взглядов, оно должно воздержаться от навязывания своей государственной идеологии, однако это не означает того, что государственная идеология не должна существовать. По нашему мнению, в правовом государстве государственная идеология должна существовать в виде политического, нравственного и правового ориентира всего общества. Граждане должны обладать гарантированной возможностью выбора идей, ценностей по своему усмотрению, соответствующих их интересам.

Политический плюрализм означает функционирование различных политических партий и движений, которые, как правило, придерживаются различных взглядов и воззрений. При этом демократическое государство и общество предполагают такую систему власти, которая базируется на взаимодействии и «противовесах» различных политических сил.

Общество современного типа просто не может существовать без идеологии. Ведущие государства мира всегда стремились к созданию не только политического, экономического, но и идеологического образа, привлекательного как для своих граждан, так и для других стран.

На наш взгляд, в Республике Казахстан государственная идеология должна опираться на идею национального единства как исходного посыла демократии. Эта идея является платформой внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества. Вместо стереотипов этнического превосходства или доминирования одних наций над другими, должна возобладать концепция равного партнерства, взаимной заинтересованности в развитии национальных культур. Национальная идея должна строиться на государственном уровне. Естественно, что такая идея никому не навязывается, да и не может быть навязанной. Она вызревает в самом обществе и является не откровением идеологических жрецов, а продуктом понимания миллионами людей своих национальных задач. *Речь идет об историческом наследии, патриотизме, духовности народа, синтезе традиционных правовых ценностей, международных реалий и прежнего положительного опыта, в совокупности с которыми национальная идея должна стать новой государственной идеологией казахстанского общества.*

Казахстанский патриотизм – это своеобразный ключ, направленный на интеграцию этносов, создание духовной атмосферы их сплоченности, целостности и единства. Патриотизм создает основу для укрепления государства и его институтов, представляет собой приверженность соблюдению социальной справедливости и приоритетное развитие духовного и интеллектуального потенциала, а также обеспечение безопасности и защиты интересов казахстанцев, гарантированную и надежную политику социальной защиты населения на достойном человека уровне, введение реального прожиточного уровня и социальных гарантий, соответствующих международным стандартам, и многое другое.

Сегодня патриотические убеждения казахстанцев заметно отличаются от, скажем так, обезличенного патриотизма недавнего прошлого. В них преобладают ценности демократии, которые были приняты нашим народом. Национальное культурное

³ Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Атамұра, 1999. – С. 66.

возрождение, национальная психология придают им нечто особенное, что можем назвать казахстанской субкультурой патриотизма, берущего начало от обновленной государственности.

Таким образом, современное общество постепенно приходит к *осознанию необходимости государственной идеологии*.

Если обратиться к анализу современной ситуации, то можно отметить, что в условиях реализации свободы главным социальным следствием в обществе является преследование всеми личных интересов, стремление к достижению личных убеждений, столкновение волей, создание ситуации острой конфликтности, «войны всех против всех». Особенно остро данная проблема стоит в переходный период, где велика опасность потери представления об общих интересах, о национальных ценностях, об общественном благе, к которому следовало бы стремиться на основе свободы. Именно поэтому сегодня вопросы государственной идеологии являются одними из дискуссионных в современных общественных науках, а также в практике.