

УДК 338.45:620.9 (575.2) (04)

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ НОВОГО ПОДХОДА К ФОРМИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Б.К. Сыдыков

Рассматриваются проблемы и перспективы развития топливно-энергетической политики Кыргызстана.

Ключевые слова: ТЭП – топливно-энергетическая политика; ТЭК – топливно-энергетический комплекс; ТЭР – топливно-энергетические ресурсы; ТЭБ – топливно-энергетический баланс; СР ТЭК – Стратегия развития топливно-энергетического комплекса.

Темпы и глубина экономических преобразований в республике во многом определяются государственной инвестиционной политикой. основополагающим принципом этой политики является выбор приоритетных направлений. Разумеется, они должны корректироваться по мере проведения экономических преобразований. Государство должно определенное время оставаться одним из основных инвесторов в базовых отраслях экономики. Однако дефицит бюджета, отсутствие национальных инвестиционных ресурсов могут вызвать дальнейшее снижение объемов производства и соответственно налоговой базы. Это еще более увеличит масштабы инфляции, а относительное снижение темпов роста заработной платы по сравнению с темпами роста инфляции приведет к спаду потребления населением, что неизбежно скажется на производительности труда, следовательно, и на экономическом развитии республики. Таким образом, необходимо разнообразить источники инвестиционных ресурсов с использованием принципа многоканальности финансирования. Одним из таких каналов может быть государственное инвестирование. Оставляя за государством инвестирование более капиталоемких с продолжительным циклом отраслей, по нашему мнению, надо выделить и второе направление государственных вложений – это создание производств с быстрой отдачей вложений и небольшими сроками строительства – отраслей, непосредственно связанных с социальной сферой (предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья, легкой промышленности, промышленности строительных материалов для жилищного строительства, производство товаров народного потребления и др.). Третье

направление использования государственных вложений – развитие оборонной промышленности. Если государственное инвестирование распространить на всех производителей, то появилась бы опасность недостаточного обеспечения.

Практика показывает, что на данном этапе экономического развития перейти на новый технологический уровень без помощи государства ни одно крупное предприятие не может. Однако если начать инвестировать ключевые отрасли, то можно будет вывести страну на новый технологический уровень [1–4].

В то же время нехватка средств требует привлечения частного (акционерного) капитала, который, несомненно, должен обеспечить снижение нагрузки на государственный инвестиционный сектор экономики и соблюдение определенного баланса в развитии секторов экономики. По сути приток капитала – это узловой вопрос оживления экономики страны.

В республике рост промышленного производства отмечен с 1996 г. Все это происходило на фоне полного отсутствия экономического регулирования инвестиционных ресурсов предприятий и организаций, арендных предприятий, гибкой налоговой и кредитной политики, необработанности механизма ценообразования, несоответствия мер антиинфляционного регулирования и расширения экономических свобод основного производственного звена. Однако сырьевая структура экономики во многом обуславливает зависимость экономического развития страны от расширения производства отраслей ТЭК, которые сейчас предъявляют повышенный спрос на инвестиции. Только за счет вливания средств можно осуществить коренную

модернизацию устаревшего и изношенного производственного аппарата, обновление и повышение качества продукции. Единственный способ решения этих и других проблем – привлечение иностранных инвестиций. Поэтому чтобы не препятствовать экономическому развитию страны, не позволить развиваться длительной депрессии, необходимо создать стимулы для желающих государств инвестировать отрасли кыргызской экономики.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР), членами которого в настоящее время являются почти все страны, планирует предоставление Кыргызстану кредитов. Программа направлена на стимулирование частных вложений и эффективное использование ТЭР. Став членом многих международных организаций, страна может рассчитывать на увеличение помощи по линии международных финансовых организаций. Так, Европейский Союз, Исламский банк развития (ИБР) выразили готовность выделить неограниченные кредиты, если будут предоставлены технико-экономические обоснования проектов. Более того, Исламским банком развития в 2000–2004 гг. выделены 7,57 млн. долл. США на электроэнергетику (строительство ЛЭП – 220кВ “Алай-Баткен”).

Но есть другая сложность – это преодоление протекционизма со стороны чиновников. Некоторые министры создают препятствия для иностранных инвесторов, ради своих неконкурентоспособных производителей.

Пытаясь отгородиться от западных технологий, наша промышленность, не имеющая возможности к инвестированию средств в производство, вынуждена выпускать устаревшую продукцию, что привело отрасли к разрушению. Кроме средств, инвесторы требуют соблюдения качества, производственной культуры, для чего необходимо принять соответствующие законодательные акты.

Известно, что страны-кредиторы выдают средства под конкретные проекты, оговаривают условия их реализации. Условия кредита – разные в зависимости от страны. Например, США дают стопроцентную гарантию возврата кредита банкам, Франция – 95%. Различаются и процентные ставки по кредитам.

Однако кредиты обычно дорогостоящие и отягощают внешний долг. Разумеется, кредиты, займы необходимы как источник реформирования экономики. Как показывает практика, прямые инвестиции имеют ряд преимуществ по сравнению с займами и кредитами. Во-первых,

инвестиции могут быть вложены в производство продукции и услуг, направлены на технологии ноу-хау, совершенствование управления. Во-вторых, инвестиции служат источником погашения кредита. И, наконец, инвестиции в максимальной степени обеспечивают интеграцию национальной и мировой экономики.

Кредиты, получаемые от зарубежных инвесторов, должны использоваться как можно эффективнее, иначе будет трудно вернуть их. Для определения приоритетных направлений инвестирования и сфер приватизации собственности, а также соблюдения законодательных актов об инвестициях, надо принять закон “О концессиях”. Концессии в развитых странах давно стали обычным явлением. Монополия на осуществление концессионной деятельности исключительно принадлежит государству, которое стабильно получает валютные поступления. Так, нефтяные концессии в британском и норвежском секторах Северного моря обеспечивают Великобритании валютные поступления, размеры которых год от года растут.

Концессионные соглашения должны строиться на принципе лицензирования. Именно лицензия служит основанием для концессионного договора на освоение природных ресурсов и проведение определенной хозяйственной деятельности. В международной практике лицензия на осуществление хозяйственной деятельности выдается на 30 лет. И что очень важно: необходимо соблюсти принцип равенства всех субъектов права в их доступе к ресурсам – будь это иностранный или национальный капитал.

Возможны и другие формы доступа к ресурсам – контракты о разделе продукции и на предоставление услуг, в том числе с риском и без риска, широко используемые в Кыргызстане.

По контракту за партнером-кредитором закрепляется определенный набор услуг и работ, оплачиваемых в денежной форме. Риск при проведении поисковых геолого-разведочных работ и оказании услуг может распределяться между сторонами. Но из-за неустойчивого финансового положения страны возможно полное переложение риска на иносфирмы. Договор на обслуживание предусматривает оказание иностранным контрагентам услуг за четко фиксированное вознаграждение – денежное либо товарное.

Как нам представляется, Кыргызстану необходимо заключить концессионные соглашения на эксплуатацию наиболее крупных место-

рождений полезных ископаемых, предусмотрев долю государственного участия в уставном капитале в 50% и более. Созданная компания с государственным участием, являясь после подписания соглашения пользователем недр, смогла бы самостоятельно распоряжаться добытым сырьем, его продажей и экспортом. Конечно, в нынешней ситуации республике более приемлемы иностранные инвестиции на компенсационной основе, когда страна-кредитор обеспечивает возвращение своих затрат, сбывая часть произведенной продукции.

В целях стимулирования процессов инвестирования капитала иностранными кредиторами нами предлагается в качестве залога (в республике принят закон о залоге) передавать инвесторам крупные месторождения (нефти, руды и т.д.). Для этого сумма кредита должна соответствовать реальной стоимости объектов, в любой приемлемой для инвестора иностранной валюте.

Требования рынка сегодня диктуют необходимость создания различных консультативных организаций. За рубежом перечень таких организаций достаточно широк. Начинаящий бизнесмен обязательно обращается в консультативные организации. Основная задача этих организаций – налаживание деловых контактов с инвесторами и направление их средств на финансирование и кредитование работ, связанных с ускорением развития научно-технического прогресса, социального сектора экономики.

Поэтому предлагаем процесс создания инновационных центров по оказанию помощи инвесторам для принятия оптимальных решений в организации предпринимательской деятельности.

Деловая информация, консультации специалистов по различным направлениям использования кредита, особенно в области законодательства, нормативных документов, опыта их применения в цивилизованных странах помогут нам привлечь больше инвестиций.

Эффективное использование вложений западных инвесторов позволит получить передовую технологию, создавать наукоемкие производства, получить доступ к современному зарубежному опыту управления. Поэтому привлечение иностранных инвестиций является одной из ключевых проблем экономической реформы в Кыргызстане.

Следующее предложение заключается в изменении практики ведения экспортно-импортных отношений с зарубежными странами. Особый

приоритет в закупках продукции из зарубежных стран должен отдаваться технически сложным товарам, безотходным, ресурсосберегающим и экологически чистым технологиям. Проведение такой политики даст возможность перераспределять инвестиции, переключив их на производство товаров социально-бытового назначения. Затраты на приобретение последних окупят себя быстрее, чем средства, вкладываемые на ослабление и предотвращение острых кризисных явлений в биосфере и на оздоровление населения.

Одним из главных факторов привлечения кредитов остаются интересы зарубежных партнеров: это получение большей прибыли и новых рынков сбыта, наличие более дешевой рабочей силы; технические новшества, доступные источники сырья и стремление разместить “грязные” производства в другой стране. Поэтому при заключении крупных контрактов с зарубежными фирмами необходимо привлекать видные адвокатские конторы западных стран. Если речь идет о создании новых производств, то все “взаимовыгодные” предложения следует проверять на экологичность с тем, чтобы потом самим не тратить огромные средства на восстановление среды обитания. Другая возможность иностранного капитала: использовать его на взаимовыгодной основе в направлении недостроенных объектов.

Если же приток валютных средств от предприятий, участвующих во внешних связях, будет носить постоянный характер, то это позволит модернизировать промышленность республики, заметно изменить качество продукции и на этой основе расширить экспортные возможности.

Еще одним направлением инвестиционной политики может стать совершенствование механизма осуществления государственных капитальных вложений. Если идет речь о финансировании базовых секторов, то государство должно направить финансовые средства через один или несколько коммерческих либо специально созданных объектов. Результат такого подхода не замедлится сказаться на возврате государственных средств и на увеличении банковской прибыли. Для существенного влияния на расширение государственных инвестиций в стране должен быть создан промышленный фонд путем аккумулирования доходов государства от реализации международных контрактов. Сейчас в стране наблюдаются диспропорции между мощностями добывающих и обрабатывающих отраслей в металлургии, химической промышленности отсутствуют законченные циклы с получением

ем готовой продукции, недостаточно развита инфраструктура, медленно решаются социальные проблемы. Ввиду дефицита госбюджета на решение этих проблем государство не имеет средств. В этой ситуации, как уже отмечалось, функции основного инвестора мог бы выполнять данный фонд.

Наряду с совершенствованием механизма осуществления государственных капитальных вложений, привлечением иностранных инвестиций, серьезным источником инвестиций должны стать негосударственные вложения – финансовые средства акционеров, населения и др. Главное – государство должно стимулировать предоставление компаниями собственных средств, ввести в практику страхование частных вложений. Для этого следует создавать специальные страховые фонды. Целесообразно привлекать для этих целей и часть иностранных кредитов. Необходимо также ввести коррективы в систему налогообложения, которая должна быть ориентирована на средние международные нормы. Инвестиционные ресурсы можно расширять за счет введения дополнительного налога на сверхдоходы от операций с нефтью, газом, углем и электричеством, а также рядом других природных ресурсов.

Государство должно играть определенную роль в регулировании экономических процессов. Главное сегодня – разработать государственные программы, которые должны определить текущие и долгосрочные приоритеты в развитии секторов экономики. Одновременно государственные программы должны содержать исчерпывающую информацию о будущих структурных изменениях, которые, как известно, не могут возникнуть лишь на основе свободного взаимо-

действия рыночных сил. Практически развитые страны идут по этому пути. Государственные программы должны задействовать различного рода финансовые льготы в пользу отраслей, работающих на повышение уровня жизни народа, препятствуя, таким образом, монополизации рынка, ослаблению конкуренции.

На данном этапе все более четко выявляется закономерность, связанная с развитием внешнеэкономических связей: относительно развитые связи способствуют увеличению объемов доходов, соответственно позволяют обеспечить заложенный в Законе о бюджете страны уровень осуществления государственных расходов. Насколько закономерна такая тенденция для будущего зависит от структуры производимой продукции, параметров ее потребления на внутреннем и внешнем рынках, цен, качества.

Опыт некоторых стран показывает возможность увеличения накопления за счет расширения рынков сбыта продукции ТЭК. Решение этой задачи для Кыргызстана зависит прежде всего от мощностей и технического уровня предприятий ТЭК. В то же время инвестиции для серьезных достижений в этой области могут дать предприятия комплекса за счет поставки на рынки топливно-энергетической продукции.

Литература

1. Кыргызстан в цифрах: Ежегодн. стат. сб. Нацкомстата. 2001–2006, 1990–2001, 2005, 2009.
2. Энергетика России. Стратегия развития. М., 2003.
3. Комплексная программа научно-технического прогресса Кыргызской ССР. М., 1983.
4. Сакс Дж.Дю, Ларрен Ф.Б. Макроэкономика. Глобальный подход. М.: Дело, 1996.