

К ВОПРОСУ О РОЛИ ПРИНЦИПОВ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

И.В. Кальницкая – адъюнкт, лейтенант милиции
Омская академия МВД России

В теории административного права существует несколько подходов к определению понятия и производства по делам об административных правонарушениях. Система принципов, детерминирующая производство по делам об административных правонарушениях, является концептуальной идеей теории административного права.

Ключевые слова: принципы производства по делам об административных правонарушениях.

Уяснение современных принципов производства по делам об административных правонарушениях трудно переоценить как для теории, так и для практики. В теории административного права существует несколько подходов к определению этого понятия. Под ним понимают основанную на законе и облеченную в форму правовых отношений деятельность судей, органов, должностных лиц по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также назначению виновным мер административного наказания, осуществляемую в особом административно-процессуальном порядке и проводимую в целях всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенного постановления, а

также выявления причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений¹. Д.Н. Бахрах и Э.Н. Ренов считают, что производство по делам об административных правонарушениях – это регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность государственных и общественных органов, направленная на рассмотрение дел об административных правонарушениях, применение в необходимых случаях административных взысканий².

¹ См.: Административное право России. Общая часть: Учебник для высших учебных заведений / Под ред. П.И. Кононова. – М., 2006. – С. 324.

² См.: Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. – М., 1989. – С. 14.

Несмотря на различные подходы к определению понятия производства по делам об административных правонарушениях, не вызывает сомнения, что в его основе лежат руководящие идеи и основывается оно на определенных общих положениях, под которыми принято понимать принципы. Принципы производства по делам об административных правонарушениях – это именно те положения, которые определяют его природу и политическую направленность. Они не стоят где-то над практической деятельностью по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях, а реализуются именно в этой деятельности, выражая в обобщенном виде ее направление и суть.

Под принципами производства по делам об административных правонарушениях понимаются закрепленные законом основополагающие положения, которые в течение длительного времени не претерпевают значительных изменений, определяя сущность, построение и осуществление производства по делам об административных правонарушениях и обеспечивая выполнение поставленных перед ним задач¹. К.С. Бельский под принципами понимает идеи, основные положения, которыми руководствуется как законодатель, конструирующий нормы административного права, так и исполнитель этих норм: правоприменительные органы, должностные лица, граждане².

Система принципов, детерминирующая производство по делам об административных правонарушениях, является концептуальной идеей теории административного права. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) закреплены следующие принципы производства: принцип равенства перед законом (ст. 1.4), презумпция невиновности (ст. 1.5); обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (ст. 1.6); язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях (ст. 24.2); открытость рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 24.3);

¹ См.: *Круглов В.А.* Закон и право. – 2006. – № 4. – С. 29.

² См.: *Бельский К.С.* О принципах административного права. Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. – 1988. – № 8. – С. 12.

осуществление прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях (ст. 24.6). Вышеуказанные принципы служат усилению охраны прав граждан и способствуют укреплению законности в ходе производства по делам об административных правонарушениях. Закрепление принципов в КоАП РФ демонстрирует значение, придаваемое законодателем этому институту.

Административное законодательство и регулируемая им деятельность, в том числе и органов внутренних дел, опираются на ряд коренных, руководящих положений, которые играют в производстве по делам об административных правонарушениях особую, главенствующую роль. Принципы служат опорным пунктом для толкования норм, т.е. знание принципов возмещает незнание некоторых фактов³. Обнаруживаются ли в ходе производства по делам об административных правонарушениях проблемы либо усматриваются противоречия между отдельными нормами, ключом к разрешению возникших затруднений являются принципы. Они определяют основные направления, перспективы развития права, служат основой его совершенствования, главным критерием оценки обоснованности предложений об изменении или дополнении текущего законодательства, например, когда предопределяют политику законотворчества и правоприменения. Принципы производства по делам об административных правонарушениях определяют условия применения конкретных норм, дополняя их содержание. Они пронизывают всю деятельность лиц, участвующих в нем, и выполняют в ней направляющую и руководящую роль. Принципы обеспечивают организацию и функционирование производства по делам об административных правонарушениях в целом, всех его стадий, а также эти положения являются фундаментом для изменения законодателем норм.

Все принципы находятся во взаимосвязи и взаимозависимости друг с другом и в своем единстве обеспечивают осуществление целей производства по делам об административных правонарушениях, они составляют его сущностное ядро, являются универсаль-

³ Цит. по: *Зажичкий В.И.* Правовые принципы в законодательстве Российской Федерации // Государство и право. – 1996. – № 11. – С. 92.

ным инструментом для проверки законности, обоснованности решений, принимаемых по делу об административном правонарушении. Эти принципы являются сдерживающими факторами, гарантией от злоупотреблений со стороны органов и лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях. Как известно, цель может быть достигнута различными средствами, но только часть из них принято считать допустимыми. Именно принципы производства по делам об ад-

министративных правонарушениях служат ориентиром, устанавливающим границы правового поля, в пределах которого возможно применение принуждения.

Таким образом, принципы обладают признаком универсальности, который заключается в том, что они объединяют все производство по делам об административных правонарушениях и административно-процессуальные отношения всех участвующих в нем лиц, обеспечивая его стабильность.