

ПРОБЛЕМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В КЫРГЫЗСТАНЕ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

А.И. Тукубашева – преподаватель

Исследуется проблема торговли людьми в Кыргызстане, анализируются причины и условия, способствующие распространению негативных явлений в обществе, влияющих на совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, проводится анализ внутреннего и международного законодательства по данной проблеме.

Ключевые слова: торговля людьми; рабство; торговец людьми.

В настоящее время торговля людьми, получившая название “trafficking in person”, жертвой которой может стать любой человек, независимо от возраста, пола и расовой принадлежности, – является одним из наиболее циничных и жестоких видов уголовного преступления, размеры которого сегодня достигают угрожающих размеров. Торговля людьми стала глобальным теневым бизнесом, который приносит огромную прибыль как самим торговцам, так и их посредникам.

Выгодное географическое расположение государств Центральной Азии – между секторами Восточной Азии и Ближнего Востока – так же делает их идеальным рынком для торговцев людьми. Кыргызская Республика с ее удобным географическим положением представляет собой государство, где еще имеются пробелы в законодательной базе, правоприменительной практике и системе пограничного контроля. Являясь основным коридором для незаконной перевозки наркотиков из Южной Азии в страны Запада, на территории Кыргызстана действуют организованные криминальные структуры, которые могут быть легко использованы и для торговли людьми. Эти факторы позволяют торговцам людьми не только использовать Кыргызстан в качестве транзитного государства при перевозке людей из стран Восточной и Южной Азии, но и

как сырьевую базу для торговли мигрантами как в странах ближнего, так и дальнего зарубежья¹.

Законом Кыргызской Республики “О предупреждении и борьбе с торговлей людьми” от 9 августа 2003 г. в Уголовный кодекс Кыргызской Республики были внесены соответствующие изменения, позволяющие более расширенно толковать о подобном преступлении. В частности, на законодательном уровне был введен термин “торговля людьми”. Кроме того, в ст. 124 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (ранее предусматривающей уголовную ответственность за вербовку людей для эксплуатации) сейчас установлены юридические санкции за торговлю людьми. Эта норма была приведена в соответствие с международными документами, подписанными Кыргызской Республикой в апреле 2003 г., включающими Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее².

¹ Торговля женщинами и детьми в Кыргызской Республике // МОМ. – 2000. – Ноябрь. – С. 4.

² Анализ н.п.а. Кыргызской Республики в области внешней трудовой миграции, незаконного вывоза и торговли людьми, а также в области трудовых отношений // МОТ. – Бишкек, 2006. – С. 40.

Согласно ст. 124 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, под торговлей людьми понимается – вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия или без согласия, осуществленная путем принуждения, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения выгод.

Важность Закона Кыргызской Республики “О предупреждении и борьбе с торговлей людьми” заключается в том, что в нем сформулированы термины и определения в соответствии с требованиями подписанных Кыргызстаном международных документов, а именно:

вербовка – наем, набор лиц для выполнения каких-либо работ, привлечение их к какой-либо деятельности, в том числе противоправной, вовлечение в состав какой-либо организации, в том числе деятельности, которая запрещена законом;

жертва торговли людьми – лицо, пострадавшее от торговли людьми, независимо от того, имелось ли согласие данного лица на вербовку, перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми;

принудительный труд – выполнение любой работы или оказание услуг под угрозой наказания, на выполнение которых лицо добровольно не давало согласия;

рабство – состояние или положение лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все правомочия, присущие праву собственности;

торговец людьми – физическое или юридическое лицо, которое самостоятельно или в группе лиц совершает любые действия, связанные с торговлей людьми, а также должностное лицо, которое своими действиями содействует торговле людьми, а равно не препятствует и не противостоит ей, хотя обязано это делать в силу своих должностных полномочий.

По мнению авторитетнейших специалистов в данной области, торговля людьми в большей степени обусловлена существенной разницей в социальном положении различных слоев населения и в уровне доходов между различными регионами Кыргызской Республики. В поисках лучшей жизни и просто работы люди вынуждены покидать постоянное место жительства, выезжать за пределы своего региона и даже страны, чтобы как-то прокормить свои семьи. Иными словами, население экономически неразвитых и развивающихся стран, испытывающих экономический кризис, в первую очередь становится жертвой торговли людьми. Именно длительная

нерешенность социальных и экономических проблем в Кыргызской Республике позволила возникнуть преступным группировкам по незаконной вербовке людей.

Так же неотъемлемой характеристикой торговли людьми является глобальность ее масштабов. Будучи чрезвычайно доходным нелегальным бизнесом и содержащим в себе многочисленные миграционные процессы, торговля людьми сегодня охватила весь земной шар. На карте мира практически не осталось государств, не вовлеченных в процессы вербовки, транзита и доставки жертв торговли. Развивающиеся страны, как правило, выступают странами происхождения, а государства с развитой экономикой и социальной инфраструктурой – странами назначения. Как те, так и другие государства могут выступать территорией транзита жертв торговли.

В настоящее время Кыргызстан является участником нескольких международных документов по борьбе с торговлей людьми:

↳ Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации третьими лицами от 21 марта 1950 г., которая была ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 г.;

↳ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., вступившая в силу для Кыргызской Республики 15 марта 2003 г.;

↳ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 декабря 2000 г., вступивший в силу для Кыргызской Республики 15 марта 2003 г.;

↳ Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 ноября 2000 г., дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, ратифицированный Законом Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 г. № 74.

На наш взгляд, присоединение к такого рода международным документам имеет огромное практическое значение для эффективности борьбы с подобным преступлением по торговле людьми, носящим глобальный транснациональный характер. Для примера можно привести конкретный случай: “Когда мне было 19 лет, мне нужно было содержать моего маленького сына и мать-инвалида. Я слышала, что можно заработать много денег, работая в ОАЭ, и решила поехать туда. Ехала я вместе с четырьмя другими девушками кыргызками. По прибытии всех нас заперли

в гостиничных номерах ... Мне приходилось обслуживать до 30 человек в день, денег я не видела вообще... Через месяц меня арестовали и посадили в тюрьму. После четырех месяцев тюремного заключения меня депортировали назад в Бишкек. Меня заставили обслужить почти 1000 человек, а в Бишкек я вернулась ни с чем” – Ольга¹.

Исследования, проведенные международными организациями, позволили выявить, что целью торговли женщинами может быть принуждение к работе в домашнем хозяйстве, промышленном или сельскохозяйственном секторах, принудительное или заказное рождение ребенка, сексуальный бизнес. Мужчин используют преимущественно на стройках, в промышленности, сельском хозяйстве, лиц любого пола и возраста – для изъятия органов на трансплантацию. Эксплуатация детей может осуществляться в таких формах, как, например, незаконный призыв в государственные вооруженные силы или повстанческие армии, использование в качестве уличных воришек или попрошайек и т. п.²

Большинство женщин верят тем обещаниям, которые им дают представители так называемых туристических агентств, устроить их на высокооплачиваемую работу за рубежом в качестве танцовщиц или служащих гостиничного бизнеса, официанток, сиделок с примечанием без интима, в конечном итоге работают проститутками. Торговцы “живым товаром” стремятся лишить жертвы юридических прав, отнимая у них под различными предлогами паспорта, используя при этом насилие, угрозу, чтобы заставить женщин зарабатывать деньги в условиях, сравнимых с рабством. Большая часть заработанных женщинами денег уходит сутенерам и торговцам. Бывают случаи, когда женщин перепродают другим “хозяевам”. Поэтому, на наш взгляд, торговлю женщинами обоснованно называют современной работорговлей.

Согласно статистическим данным Международной организации по миграции (МОМ), ежегодно более 100 тысяч женщин из стран Восточной Европы и Центральной Азии (в этот регион входят Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина) вывозятся и продаются в Турцию, Объединенные Араб-

ские Эмираты и страны Юго-Восточной Азии с целью сексуальной эксплуатации.

Внутренняя миграция также способствует увеличению числа молодых женщин и девушек, которые становятся уязвимой категорией для торговцев людьми. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за последние десять лет приблизительно одна треть всего населения Кыргызстана поменяла место жительства внутри республики, в основном это миграция из сельской местности в города³.

К сожалению, анализ правоприменительной практики и теории не позволяет выявить и собрать точную информацию о количестве вывозимых людей из Кыргызстана в целях эксплуатации, чаще всего в секс-индустрии, очень сложно, поскольку этот незаконный, опасный и высоко прибыльный бизнес тщательно скрывается. Торговцы умело маскируют истинный характер этого бизнеса.

Нельзя оставлять без внимания и такую проблему, как незаконный детский труд, масштабы которого трудно оценить, никто точно не знает данные о том, сколько детей заняты тяжелой и опасной работой, которая подрывает их здоровье, лишает образования и обычных детских радостей. По оценке Международной организации труда (МОТ), в настоящее время в мире эксплуатируется труд 100 млн. детей от 7 до 10 лет⁴. Из России, стран ближнего зарубежья и Центральной Европы ежегодно вывозится только в США до 50 тыс. женщин и девочек, которых заставляют заниматься проституцией, принуждают к рабскому труду⁵.

В настоящий момент торговля детьми вызывает серьезную тревогу и опасение. Несовершеннолетних вывозят за границу в целях сексуальной эксплуатации, подделывая паспорта с изменением возраста, так же отмечаются случаи использования в качестве доноров для трансплантации органов, что еще раз доказывает об опасности данного вида преступления.

Деятельность, связанная с торговлей людьми, имеет латентный характер, что также ставит под сомнение статистику, но размеры доходов, получаемых от торговли женщинами и несовершеннолетними, говорят о том, что это крупный

¹ Торговля женщинами и детьми в Кыргызской Республике // МОМ. – 2000. – Ноябрь. – С.3.

² Вилкс А. Торговля людьми и органами человека: криминологические, политические и социологические проблемы. – <http://crime.vl.ru>.

³ Торговля женщинами и детьми ... – С. 39.

⁴ Матвеева Т.Д. Рабство в XX веке // Международная жизнь. – 2002. – № 2. – С. 27–37.

⁵ Залуцкая И.В. К вопросу о криминалистической характеристике торговли людьми // Сиб. юрид. вестник. – 2005. – № 1. – С. 5–13.

бизнес. По оценкам ООН, торговля людьми имеет оборот около 9 млрд. долларов¹.

Практический опыт стран СНГ, в частности, России и Казахстана показывает необходимость создания государственных и частных центров по оказанию медицинской, психологической и правовой помощи жертвам торговли людьми.

Малоизученность данного вопроса ставит нас перед необходимостью проведения практических семинаров, конференций, обучающих тренингов, также необходимо привлекать все заинтересованные НПО, учреждения, международные организации и обязательно с привлечением средств массовой информации с целью повышения осведомленности населения по вопросам, связанным с торговлей людьми. Организовывать выездные обучающие тренинги в отдаленные местности, где люди лишены возможности получать квалифицированную правовую информацию.

Настало время, когда Правительство Кыргызской Республики и общество должно со всей

серьезностью отнестись к торговле людьми как к тяжкому уголовному преступлению, нарушающему неотъемлемые конституционные права человека.

На наш взгляд, данная проблема, т.е. торговля людьми, не будет решена, пока не будут устранены первопричины этого негативного явления, а именно, социально-экономические факторы, такие, как яркая существенная градация между различными слоями общества, высокий уровень безработицы, особенно в сельской местности, неустроенность и невостребованность молодежи, неработающие инфраструктуры в различных отраслях промышленности государства, политическая нестабильность и высокий уровень правовой безграмотности населения, а также коррупция в системе паспортно-визового контроля.

Поскольку объем статьи не позволяет провести комплексный и исчерпывающий анализ данной проблемы, мы остановились лишь на определении причин и условий, способствующих совершению данного преступления, и попытались сформулировать предложения, направленные на предупреждение торговли людьми, используя обобщение мирового опыта борьбы с этим преступлением.

¹ *Ерохина Л.Д., Буряк М.Ю.* Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе. – М.: Профобразование, 2003. – С. 431.