

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ВНУТРИНАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Н.А. Малаева – преподаватель

Рассматриваются вопросы социальной защиты человека о соответствии внутринационального законодательства с международными нормами, а также предлагается стратегический план действий по социальной защите человека.

Ключевые слова: социальная защищенность человека; право частной собственности; защита интересов человека на производстве; трудовое и социальное законодательство.

Конституция Кыргызской Республики каждому гражданину гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инва-

лидности, потери кормильца, для воспитания детей и иные случаи, установленные законом. Каждый из этих случаев (социальных рисков)

характеризуется утратой заработка или его недостаточностью для жизнеобеспечения человека и нетрудоспособных членов его семьи.

Закрепление в Конституции Кыргызской Республики гарантий социального обеспечения (защиты) является устойчивой традицией нашего государства и соответствует положениям международно-правовых актов: Всеобщей декларации прав человека (ст. 22, 25); Международного пакта об экономических и культурных правах (ч. 1–3 ст. 9, 10); Конвенции о правах ребенка (ч. 1 ст. 26) и др. [1–6].

Важным элементом **социальной защищенности человека** являются их трудовые права. Трудовые права и свободы защищают человека от произвола работодателей, дают возможность отстаивать свое достоинство и интересы.

Рыночная экономика существенно меняет правовое положение работников. При административно-командной экономике они были на словах полноправными, но отсутствие реального собственника создавало безразличное отношение к излишествам рабочей силы на предприятиях, низкой производительности труда и трудовой дисциплины. Как результат – низкая оплата труда, уравниловка, незаинтересованность работников в результатах труда при “полной занятости” и “неуклонном росте благосостояния трудящихся”. Но жизненный уровень, организация труда все более и более отставали от общемировых стандартов, широковещательные права и свободы часто оставались на бумаге.

Собственник, как правило, стремится сократить ненужный персонал, заставить работников трудиться интенсивно, оплачивать труд не по достоинству. Однако его хозяйская власть, вытекающая из **права частной собственности**, объективно способна творить произвол и приносить интересы людей в жертву прибыли. Экономически общество в этом заинтересовано, но еще более оно заинтересовано в том, чтобы учитывался человеческий фактор, забвение которого способно привести к крупным социальным потрясениям (революции, трудовым конфликтам, массовому недовольству). Защита интересов человека на производстве служат трудовое и социальное законодательство, а также признаваемые государством договорные формы регулирования трудовых отношений (коллективные договоры и соглашения, индивидуальные трудовые договоры и контракты).

Свобода труда связана с запретом принудительного труда, предусмотренного ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах. Таким трудом считается не только откоро-

венно рабский труд, что в наше время встречается, но и любые формы принуждения человека работать на недобровольно принятых условиях или под угрозой какого-либо наказания.

Вместе с тем не считается принудительным трудом выполнение обязанностей, вытекающих из военной службы, в условиях чрезвычайного положения или по приговору суда. Принудительный труд запрещен Конвенцией Международной организации труда №29 (1930 г.), а также Кодексом о труде Кыргызской Республики (ст.12).

Трудовое законодательство запрещает какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда работников в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям. В регулировании трудовых отношений на основе социального партнерства на двухсторонней основе (между работодателями и работниками) и трехсторонней основе (т.е. еще и с участием государственных органов) важную роль играет Закон о коллективных договорах и соглашениях.

Право на защиту от безработицы предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую, по возможности, полной занятости, а также бесплатно помогать гражданам, не имеющим работы, в трудоустройстве.

Право на забастовку увязывается с правом на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения. Забастовка – это остановка работы работниками для оказания давления на работодателя с целью удовлетворения их экономических требований. Забастовка не свидетельствует о желании работников разорвать трудовой договор. Потому неправомерный запрет забастовки рассматривается как форма принудительного труда. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, а также с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах право на забастовку реализуется в соответствии с законом. Поэтому закон вправе запретить забастовку в ряде отраслей хозяйства (транспорт, общественное обслуживание и др.). Однако этот запрет касается не всех работников отрасли, а только тех, кто может нанести вред здоровью других лиц, безопасности государства и т.д. Устанавливать запрет на этих основаниях может только суд.

Право на отдых имеет каждый человек, но для тех, кто работает по трудовому договору (т.е. лиц наемного труда), Конституция гарантирует установление законом продолжительности ра-

бочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (ежегодный отпуск предоставляется всем работникам с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы продолжительностью не менее 24 рабочих дней).

Малоимущие обеспечиваются исходя из принципов предоставления им жилых помещений в соответствии с установленным законом нормами из государственных, муниципальных и других жилищных фондов. Пользоваться предоставленной площадью они смогут на условиях найма жилого помещения, либо за доступную квартирную плату, либо бесплатно. Предоставление жилых помещений по договору найма в домах государственных или муниципальных жилищных фондов осуществляется без оплаты их строительной стоимости.

Создание правовой базы жилищной реформы в Кыргызской Республике углубит принципиальные перемены в этой сфере. Помимо законов, регулирующих жилищный фонд, действуют и правительственные постановления Кыргызской Республики о переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг (МВД, МО и др.); Положение о предоставлении гражданам Кыргызской Республики, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья. Никто не может быть произвольно лишен жилища: ни органами власти; ни судебно-прокурорскими органами; ни хозяйствующими субъектами; ни должностными лицами и работниками предприятий, учреждений и организаций; ни арендатором или нанимателем; ни собственником жилого дома или квартиры; ни членом жилищно-строительного (жилищного) кооператива и совместно с ним проживающими лицами; ни иными гражданами.

Нарушение права на жилище может быть обжаловано в суде.

Другой, не менее важной, категорией социальных прав является **защита материнства, детства и семьи**. Всеобщая декларация прав человека констатирует: “Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства” (ч.3 ст.16), из общего конституционного положения вытекают семейные права граждан, и, прежде всего – права матери и ребенка.

Государство защищает эти права, развивая охрану здоровья матери и ребенка, социальное

обеспечение, охрану труда работающих матерей, законодательство о браке и семье и др. Так, трудовое законодательство устанавливает оплачиваемый отпуск по беременности и родам. При рождении ребенка женщина получает право на единовременное пособие. Женщине, вставшей на учет в женской консультации с пособием по беременности и родам, выплачивается дополнительное пособие.

Отпуска по уходу за ребенком (частично оплачиваемый отпуск до достижения ребенком полутора лет и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком трехлетнего возраста) предоставляются женщине по ее заявлению с выплатой социальных пособий и компенсаций. По усмотрению семьи такие отпуска могут быть использованы (полностью или частично) не только матерью, но и другими членами семьи.

Законодательство обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Это включает:

↳ повышение гарантии в связи с материнством при приеме на работу и увольнении. Так, запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью и наличием детей. Беременным женщинам, имеющим ребенка до 3 лет, а одиноким матерям – ребенка до 14 лет (ребенка инвалида – до 16 лет), причины отказа должны быть сообщены в письменной форме. Отказ может быть обжалован в суде. Не допускается также увольнение указанных категорий женщин по инициативе администрации за исключением случаев полной ликвидации предприятия и при условии обязательного их трудоустройства;

↳ специальные правила по охране труда и здоровья женщин: запрещение их труда (выделяя особо женщин детородного возраста) на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда; установление предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную; ограничение труда в ночное время и др.

Охрана материнства и детства осуществляется и другими отраслями права. Государство всемерно содействует укреплению семьи, устраняя дискриминацию при вступлении в брак, утверждая равенство прав мужчины и женщины, основывающих семью. Этому способствует Кодекс о браке и семье, Жилищный кодекс и другие нормативные акты.

Право граждан на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Права отдельных групп населения гарантируются государством особо. В Основах законодательства об охране здоровья граждан гарантии в области охраны здоровья установлены: семье; беременным женщинам и матерям; несовершеннолетним; военнослужащим; гражданам, подлежащим призыву на военную службу и поступающим на военную службу по контракту; гражданам пожилого возраста; инвалидам; гражданам при чрезвычайных ситуациях и в экологически неблагоприятных районах и др.

Таким образом, Конституция Кыргызской Республики гарантирует социальные права и свободы человека и гражданина. В то же время, на наш взгляд, Конституция не должна прямо гарантировать социальные права населения, т.к. слишком эти нормы оказываются обременительными для экономики и государственных финансов и нереализуемыми на практике.

В условиях Кыргызстана следует сделать упор на те права, которые крайне необходимы и не требуют больших внутренних расходов. Речь идет об обеспечении равных прав и возможностей, т.е. их “юридического равенства”. Материальное равенство для наших граждан – это пока недостижимая для государства и общества мечта.

Предлагаем внести в законодательство Кыргызской Республики следующие положения:

а) внести в Гражданский кодекс право наследования в отношении отчислений в социальный фонд, прямыми наследниками, особенно, когда речь идет об охране интересов нетрудоспособных или малолетних граждан. (В Кыргызстане основная масса людей не доживают до пенсионного возраста, в связи с чем возникает вопрос, куда идут отчисления? Без отчислений в социальный фонд, организации и ведомства не принимают людей на работу, что противоречит, на наш взгляд, праву граждан на труд и др.);

б) при отсутствии работы и возможности ее получить гражданам выплачивается пособие по безработице, не ниже минимального размера оплаты труда. Этим правом пользуется только определенная часть городского населения (многие не знают или работники социального фонда им отказывают воспользоваться этим правом), что

касается сельского населения, то они этим правом не пользуются, поэтому необходимо внести в законы соответствующие статьи. Соответственно, размеры минимальной оплаты труда привести в соответствие с потребительской корзиной;

в) действующий КЗоТ устанавливает максимальную продолжительность рабочего времени: 40 часов в неделю. Для отдельных категорий работников с учетом условий и характера труда, возраста, состояния здоровья и иных факторов устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени без уменьшения заработной платы. Многие организации, ведомства и частные предприниматели нарушают эти положения, в связи с чем необходимо обязать и принять меры по исключению этих негативных явлений;

г) обеспечить достойную жизнь и повысить пенсии по инвалидности, под которой понимается потеря трудоспособности на длительный срок или постоянно, а также в связи с потерей кормильца (вследствие его смерти или отсутствия);

д) охрана материнства и детства предусматривает основания социального обеспечения для воспитания детей (пособия в связи с рождением ребенка, уходом за малолетним ребенком и др.), но они в законодательстве нашего государства носят символический характер, так как предусмотренные пособия не отражают состояния потребительской корзины;

е) государственный жилищный фонд утратил господствующее положение, введена частная собственность граждан и юридических лиц на жилищный фонд, частные проектные и строительные организации, банки, образовался рынок жилья, земли и т.п. Создание правовой базы жилищной реформы в Кыргызской Республике углубит принципиальные перемены в этой сфере посредством установления государственных кредитных ставок на строительство жилья для малоимущих, установлением 3% ставок годовых и т.п.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, в редакции Закона КР №83/1692 // Эркин-Тоо. – 2007. – 24 октября.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах // Права человека: Сб. междунар. договоров. – Нью-Йорк, 1989.
3. Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина от 9 декабря 1948 г. // Права человека: Сб. междунар. договоров. – Нью-Йорк, 1989.

Н.А. Малаева. Международно-правовые нормы и внутринациональное законодательство...

4. *Жумалиев К.М., Ожукеева Т.О.* Государственные системы современности: сравнительный анализ. – Бишкек, 1998. – 374 с.
5. *Карташкин В.А.* Ответственность за нарушение прав человека. Общая теория прав человека / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М., 2001. – С. 532–534.
6. *Соодонбеков С.С., Укушев М.К.* Конституционное право Кыргызской Республики. – Бишкек, 2001. – 240 с.