

УДК 342.53(575.2)(04)

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ФОРМАТ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА ЗДОРОВЬЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.Х. Карасаева – докт. мед. наук, профессор,

Г.А. Бидильдаева – канд. юрид. наук,

Л.Б. Умарбаева – аспирант

Рассматривается одна из актуальных тем конституционного права, а именно – регулирование права на здоровье. Здоровье человека и общества становятся основными условиями и ресурсами развития страны.

Ключевые слова: потенциал здоровья; физиологический уровень; социальный уровень; духовный уровень; провайдер услуг.

Здоровье нации является важным и основным национальным богатством любой страны. Ранее здоровье рассматривалось как неотъемлемое право отдельного человека, а сегодня передовые страны мира закрепили новое отношение к феномену здоровья – как основному ресурсу и условию развития страны. Теперь здоровье рассматривается в качестве важнейшего фактора экономического, социального и духовного прогресса общества, в качестве необходимой предпосылки развития каждого человека, его культуры и благополучия.

Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) определила, что здоровье это не только отсутствие болезней, а состояние физического, психического, и социального благополучия. Для более широкого рассмотрения понятия здоровья необходимо учесть три его уровня: биологический (физиологический), социальный и духовный. Каждому уровню соответствуют права, определяющие **потенциал здоровья**, которые закреплены в Конституции Кыргызской Республики¹.

Так, *физиологическому уровню* соответствуют следующие права: право на жизнь (ст. 14 п. 1), право на охрану здоровья (ст. 34), право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду (ст. 35).

Социальному уровню – право на образование (ст. 32), право на свободу труда (ст. 28), право на отдых (ст. 31).

Духовному уровню – право на доступ к ценностям культуры, на занятие искусством и на-

укой (ст. 36), право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений (ст. 14 п. 6), право на свободу вероисповедания и атеистического убеждения (ст. 14 п. 5). И отсутствие хотя бы одного уровня приводит к болезни.

Для того чтобы данные права реализовывались, необходимы провайдеры услуг². Известно, что основными **провайдером услуг**, обеспечивающими права биологического (физиологического) уровня в сфере здоровья, являются: семья, школа, министерство здравоохранения. Провайдером услуг социального уровня – семья, местное сообщество, министерство труда и социальной защиты, министерство образования, министерство внутренних дел.

И, наконец, провайдером услуг духовного уровня являются: семья, местное сообщество, религиозные органы, министерство культуры. К сожалению, Конституция Кыргызской Республики определяет в качестве провайдеров лишь органы здравоохранения, а такие провайдеры, как семья, школа остаются без внимания. Конституция КР не закрепляет личную ответственность каждого человека и общества в целом за здоровье.

Конституция – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы государственного и общественного строя, социальную направленность государства и правовой статус личности. Но, помимо этого, Конституция определяет на-

¹ Закон “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” от 23 октября 2007 г. №157 // Эркин-Тоо. – 2007. – 24 октября.

² *Провайдер* от англ. provide – обеспечивать, предоставлять; поставщик, снабженец. Мюллер В.К. Большой англо-русский словарь. – М., 2007.

правление и основные структурные компоненты развития какой-либо отрасли, в частности, здравоохранения.

Поэтому необходимо определить конституционный формат¹ потенциала здоровья², закрепленный в основном законе Кыргызской Республики.

В конституционный формат потенциала здоровья Кыргызской Республики входят:

1. *Индивидуальные права* на здоровье включают три уровня: биологический, социальный и духовный (п. 1, ст. 14; ст. 34; ст. 32; ст. 31; ст. 28; п. 3 ст. 36; п. 6 ст. 14). Необходимо отметить, что в конституциях других стран здоровье рассматривается не только как индивидуальное право каждого человека, но и право семьи, общества. В Конституции Итальянской Республики охрана здоровья определяется как основное право личности и основной общественный интерес, т.е., в охране здоровья должна быть заинтересована не только личность, но и семья, общество³.

Конституция Ирландии исходит из того, что семья имеет “право”, семья имеет “гарантии” в сфере здоровья, и государство охраняет семью⁴. А в Конституции Китая вообще не закрепляются права физиологического (биологического) уровня: право на жизнь, право на охрану здоровья, право на благоприятную для жизни окружающую среду⁵.

2. *Государственные гарантии* – гарантированные объем, виды и условия предоставления медико-санитарной помощи гражданам в

¹ *Формат* от англ. format – формат, образец, рамки. Мюллер В.К. Большой англо-русский словарь. – М., 2007.

² *Потенциал здоровья* – способность человека к самооздоровлению, достижению максимального уровня здоровья с учетом психосоматических качеств, образа жизни и инвестиций в здоровье. Потенциал здоровья является более точным отражением качества здоровья. *Кононец И.Е.* Научный симпозиум №1, заседание научной школы “Потенциал здоровья. Междисциплинарный подход” 19 февраля 2007 г.

³ Конституция Итальянской Республики от 22 декабря 1947 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: Инфра, 1999. – С. 315.

⁴ Конституция Ирландии от 1995 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: Инфра, 1999. – С. 250.

⁵ Конституция Китайской Народной Республики от 29 марта 1993 г.

Кыргызской Республике⁶. К гарантиям, которые определяются Конституцией КР, можно отнести:

☞ первая медицинская помощь и медицинская помощь социально уязвимым слоям населения бесплатна (п. 2 ст. 34);

☞ получение как бесплатного, так и платного образования (п. 4 ст. 32);

☞ государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей сирот и детей, лишенных родительского попечения (п. 3 ст. 16);

☞ каждый имеет право обращаться в международные суды (п. 15 ст. 15);

☞ КР гарантирует судебную защиту всех свобод и прав своих граждан (п. 1 ст. 21).

В конституциях передовых стран мира закрепляется широкий перечень государственных гарантий в сфере здоровья населения. Например, в Конституции Швейцарии можно выделить следующие гарантии: страхование на случай старости, потери кормильца и инвалидности; страхование от безработицы; поддержка нуждающихся; семейные надбавки и страхование на случай материнства; страхование от болезней и несчастных случаев⁷.

В Конституции Ирландии государство предоставляет следующие гарантии: “государство гарантирует защиту семьи, ее организацию и авторитет как необходимую основу социального порядка, незаменимую для процветания народа и государства. В частности, государство признает, что женщина ... оказывает государству поддержку, без которой нельзя достигнуть общего блага. Государство должно прилагать усилия к тому, чтобы матери не были вынуждены по экономической необходимости заниматься работой в ущерб их домашним обязанностям” (ст. 41 ч. 2).

3. *Охрана здоровья* – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, экологического, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья⁸.

⁶ Закон КР “Об охране здоровья граждан” от 9 января 2005 г. №6.

⁷ Конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: Инфра, 1999. – С. 509.

⁸ Закон КР “Об охране здоровья граждан” от 9 января 2005 г. №6.

В Конституции КР можно выделить следующие положения, касающиеся охраны здоровья граждан:

↳ запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их надлежащим образом выраженного и удостоверенного добровольного согласия (п. 2 ст. 19);

↳ граждане КР имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду (ст. 35);

↳ каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других лиц от противоправных посягательств (п. 2 ст. 14);

↳ семья, отцовство, материнство, детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом (п. 2 ст. 16).

Под охраной здоровья в Конституции Швейцарии подразумевается охрана человеческого достоинства, личности и здоровья.

В Конституции Швейцарии закрепляется не просто право на охрану здоровья, но и четко расписано, какие меры должны применяться для этого:

а) об обращении с продовольственными продуктами, а также с лекарствами, наркотиками, организмами, химикалиями и предметами, которые угрожают здоровью; б) о борьбе с заразными, широко распространенными или злокачественными болезнями людей и животных; с) о защите от ионизирующего излучения¹.

Конституция Швейцарии закрепляет широкий перечень положений, касающихся именно охраны физиологических (биологических) прав, обеспечивающих потенциал здоровья. Например, человек подлежит защите от злоупотреблений репродуктивной медицины и генной инженерии; охране подлежит человеческое достоинство, личность, семья; все виды пожертвования эмбриона и торговли человеческими органами не допустимы.

А в Конституции Греции охрана здоровья предоставляется государством по категориям лиц: защита молодости, старости, инвалидности, нуждающихся².

4. *Ответственность* является важным компонентом формата потенциала здоровья. Напри-

¹ Конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: Инфра, 1999. – С. 509.

² Конституция Греции от 11 июня 1975 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: Инфра, 1999. – С. 235.

мер, в Конституции Республики Казахстан, Российской Федерации закрепляется ответственность должностных лиц за сокрытие ими фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей³. В Конституции Кыргызской Республики важнейший компонент конституционного формата потенциала здоровья вообще отсутствует и это большое упущение, которое снижает качество всей Конституции.

Все вышеперечисленные конституции закрепляют различные подходы к феномену здоровья, которые можно разделить на 3 группы:

1. Потенциал здоровья рассматривается как индивидуальное качество и неотъемлемое право человека (Конституция Кыргызской Республики, Конституция Республики Казахстан, Конституция Российской Федерации и т.д.).

2. Здоровье – это не только неотъемлемое право каждого человека, но и право семьи и общества. Данные положения закрепляются в конституциях Греции, Ирландии, Италии.

3. Делается упор на охрану здоровья. В конституции закрепляется не только широкий перечень мер по охране здоровья, но и под охрану здоровья попадает широкий перечень физиологических прав, а также институт семьи. Данные положения закрепляются в конституциях Швейцарии, Португалии.

В Конституции КР содержатся три составные части конституционного формата потенциала здоровья: индивидуальные права, государственные гарантии, охрана. Полностью отсутствует раздел ответственности как личной, так и государственной.

Существенным недостатком, на наш взгляд, является отсутствие нормативного обеспечения в Конституции положений об ответственности.

Как известно, ответственность в правовом формате понимается как претерпевание государством и личностью определенных лишений за нарушение правовых предписаний.

Общепризнанно, что конституция любого государства обладает прямым действием. Исходя из этого, полагаем, что введение раздела об ответственности государства и личности явится качественно новым этапом развития не только самой конституции, но и всей правовой системы в целом.

Совершенствование конституции путем введения института ответственности является

³ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Конституции стран участников СНГ. – М.: Инфра, 1999. – С. 241, 439.

неотъемлемой частью правовой реформы в поддержании демократических преобразований в обществе и государстве.

Возвращаясь к анализу конституционного формата потенциала здоровья, хочется подчеркнуть, что институт ответственности должен включать ответственность перед будущим поколением на их права в сфере здоровья.

Как правило, конституция не содержит положений о правах будущих поколений. Конституционное положение о том, что государство обязано заботиться о здоровье народа должно быть дополнено ответственностью государства и личностью за здоровье будущего поколения. С этой позиции полагаем, что употребление в конституции развитых стран терминов “общественное благо” и “общественный интерес” как раз и выражает права будущих поколений.

На современном этапе общественного развития приоритет отдан индивидуальным правам личности. Это была необходимая реакция государства и общества на скорейшую ликвидацию последствий Второй мировой войны, рабства, расовой и гендерной дискриминации. Несомненно, индивидуальные права являются основным условием всестороннего развития человека. Только развитый человек способен в полной мере использовать современные достижения науки, технологии и цивилизации во благо себе, природе и будущего поколения.

Актуальным сегодня является вопрос о гармонизации интересов-прав личности, общества и государства. Рассматриваемый нами институт ответственности как раз и является механизмом гармонизации прав этих субъектов. Принцип всеобщей, но дифференцированной ответственности может быть включен в конституцию в следующей формулировке: “государство охраняет и

развивает здоровье народа как основное право и обязанность человека и основной общественный интерес”.

Существующая концепция о потенциале здоровья народа как ресурсе развития страны¹, на наш взгляд, может быть дополнена положением о потенциале здоровья народа как необходимым условии устойчивого развития нации в долгосрочной перспективе.

Конституция наиболее полно отражает и фиксирует в себе прогрессивные изменения, происходящие в обществе и государстве. Новые подходы к потенциалу здоровья необходимо закрепить в конституции. Это касается изменений в статусе потенциала здоровья: здоровье может рассматриваться не только как право каждого человека, но и как общественное достояние.

Общий формат конституции допускает декларирование некоторых положений, например, таких, как “здоровье есть общественное благо государства”. Однако эти положения тщательно прорабатываются и закрепляются различными отраслями национального законодательства. Возможно, с учетом этих допущений в новую редакцию Конституции КР могут быть предложены следующие положения:

1. “Государство охраняет и развивает здоровье народа как основное право и обязанность человека и основной общественный интерес”.

2. В Конституции закрепить ответственность государственных органов за нарушение прав в сфере здоровья, за необеспечение гарантий в сфере здоровья и невыполнение охраны здоровья населения.

¹ *Кашин В.И.* Конгресс “10 лет оценочной деятельности в России. Итоги и перспективы”: Доклад на IV Междунар. науч. конф. 2–4 апреля 2003. – М.: Vision International People Group, 2003.