

УДК 343.85:574 (575.2) (04)

## ОБЩЕСОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

**Г.А. Шин**

Рассмотрены основные направления политики общесоциального предупреждения экологической преступности в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* экологическая преступность; безопасность; рациональное природопользование.

Под предупреждением преступности в криминологии понимается система государственных и общественных мероприятий, направленных на устранение и нейтрализацию причин и условий преступности, удержание от преступлений и коррекцию поведения правонарушителей с целью удержания преступности на минимально возможном уровне. По уровню предупредительной деятельности выделяют две группы мер: общесоциального и специального (криминологического) характера.

К общесоциальным мерам относятся крупные социально-экономические, политические, идеологические, правовые и иные мероприятия, имеющие целью осуществление главных задач развития общества: всестороннее развитие экономики в целом, обеспечение прав, свобод, законных интересов граждан, совершенствование нравственно-психологической и в целом духовной сферы общества, укрепление законности, социальной защиты населения [1, 208–212].

Отметим, что общесоциальные меры предупреждения преступности занимают важное место в системе способов предотвращения совершения преступлений, так как затрагивают наиболее важные сферы жизнедеятельности общества.

*Политическая сфера.* К одной из причин, порождающей экологическую преступность, относят политическую нестабильность и войны. Е.Г. Клетнева констатирует, что залогом предупреждения экологической преступности является предупреждение каких бы то ни было политических и военных конфликтов внутри государства и на международной арене [2, 141].

Для нашей страны это особенно актуально, учитывая, что Кыргызская Республика в недавнем прошлом пережила так называемые мартовские события 2005 года, после которых страна была обречена на череду митингов, конституционный кризис, заказные убийства, а также

апрельские события 2010 года, породившие нестабильность в республике. Усугубляет ситуацию развитие религиозного экстремизма на юге нашей страны и периодические инциденты на границах с Таджикистаном и Узбекистаном.

Одно из важнейших политических направлений в борьбе с экологической преступностью – переход нашей страны на устойчивое развитие. Кыргызская Республика с 2005 года принимает активное участие в Декаде ООН по образованию для устойчивого развития. Охрана окружающей среды и образование – два инструмента построения устойчивого развития государства. Участие в процессе “Образование для устойчивого развития” (далее – ОУР) стало предпосылкой для проведения многих планомерных мероприятий, среди которых можно выделить следующие:

1. Создание Координационного совета по ОУР Кыргызской Республики (2005 г.).

2. Утверждение Стратегии развития страны на 2009–2011 гг. (2009 г.).

3. Утверждение Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики (2007 г.).

Разработка и принятие Стратегии развития страны и Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики представляют собой важные шаги в предупреждении экологической преступности. В рамках общесоциального предупреждения Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики предусматривает важнейшие мероприятия в социально-экономической, политической, идеологической, правовой и иных сферах.

Согласно Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики 2007 г. (далее концепция) государственная политика в области охраны окружающей среды и рационального природопользования базируется на следующих основных принципах: устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической со-

ставляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы; минимизация экологических последствий при экономическом росте; предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности для здоровья населения, учет возможных экологических последствий; отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды; природопользование на платной основе и возмещение ущерба окружающей среде, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды; доступность экологической информации; активное участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Обеспечение экологической безопасности предполагает развитие страны, позволяющее на долговременной основе обеспечить стабильный экономический рост, не приводящий к деградационным изменениям природной среды. Цель стратегии состоит в обеспечении экологической безопасности как основы устойчивого развития республики. Для достижения этой цели предполагается решение следующих задач: совершенствование экологической политики и нормативно-правовой базы обеспечения экологической безопасности; достижение устойчивого развития страны и выполнение обязательств по глобальным экологическим конвенциям; выработка и реализация политики и мер по адаптации страны к условиям изменяющегося климата; повышение эффективности политики и мер по сохранению биоразнообразия; выработка и реализация политики и мер по управлению твердыми бытовыми отходами, включая и медицинские отходы.

Для достижения поставленных задач необходимо реализовать и меры, направленные на обеспечение: интеграции экологических требований в отраслевые политики; гармонизации природоохранного законодательства с международным законодательством и выполнения обязательств по экологическим конвенциям;

смягчения последствий изменения климата; сохранения биоразнообразия; разработки системы управления твердыми бытовыми отходами.

Таким образом, касаясь вопроса о достижении благоприятной политической обстановки в стране как необходимого условия общесоциального предупреждения экологической преступности, отметим, что, несмотря на очевидные резкие и непредсказуемые изменения в политической жизни государства, ранее был выбран, а в настоящее время активно реализуется вектор, направленный на устойчивое развитие окружающей среды, в том числе, за счет разработки концептуальных нормативных документов.

*Социально-экономическая сфера.* Как известно, экономический рост обеспечивается за счет развития научно-технического прогресса и безжалостного потребления природных ресурсов страны и, следовательно, причинения вреда окружающей природной среде. В связи с этим мировым сообществом был создана концепция перехода от потребительского общества к обществу с устойчивым развитием.

Разработка, развитие и признание концепции устойчивого развития (sustainable development) связано с природоохранительной деятельностью ООН. В докладе “Развитие и международное экономическое сотрудничество” на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали подчеркивал, что “окружающая среда, как мир, экономика, общество и демократия, пронизывает все аспекты развития и оказывает влияние на все страны независимо от уровня их развития. Развитие и окружающая среда не являются обособленными понятиями, и проблемы в одной из этих областей нельзя успешно решать в отрыве от другой. Окружающая среда – это источник ресурсов для развития. Ее состояние является важным критерием, а ее сохранение – предметом постоянного внимания в процессе развития. Для успешного развития требуется политика, учитывающая соображения экологического порядка.

В контексте развития каждое общество должно взяться за решение сложных задач, связанных с сохранением долгосрочного потенциала своих природных ресурсов. Необходимо обеспечить баланс между конкурирующими потребностями и интересами. Современные социальные и экономические потребности должны удовлетворяться таким образом, чтобы при этом не наносился ущерб долгосрочному наличию этих ресурсов или жизнеспособности экосистем, от которых зависит и наша жизнь, и жизнь будущих поколений” [3, 3].

Концепция устойчивого развития получила закрепление и развитие в отечественном законодательстве об окружающей среде. Она имеет два основополагающих аспекта – социально-экономический и экологический. *Социально-экономический аспект* включает реализацию комплекса мер, направленных на борьбу с нищетой, изменение структуры потребления, регулирование роста населения, сохранение здоровья человека, содействие устойчивому развитию регионов.

*Экологический аспект* устойчивого развития предполагает широкий круг мер, направленных на сохранение, восстановление окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, борьбу с опустыниванием и засухой, сохранение биологического разнообразия, экологически безопасное использование биотехнологий, повышение безопасности использования токсичных химических веществ, решение проблем твердых отходов. Концептуальные идеи модели устойчивого развития были выработаны при подготовке Конференции ООН по окружающей среде и развитию, поэтому экологическая составляющая в данной концепции является доминирующей.

С учетом того, что экономическое и социальное развитие является основным и мощнейшим фактором отрицательного воздействия на природу, устойчивое развитие можно определить как экологически обоснованное (сбалансированное) экономическое и социальное развитие в интересах настоящего и будущих поколений. Другими словами, при подготовке и принятии хозяйственных, управленческих и иных значимых для экологии решений, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, сопряженной с вредным воздействием на природу, должны учитываться экологические требования. В контексте устойчивого развития соблюдение и выполнение экологических требований является критерием правомерности деятельности государственных органов и предпринимателей [4].

Основными направлениями экологизации экономики согласно концепции являются следующие: интеграция экологических аспектов в секторальную политику; рациональное потребление возобновляемых природных ресурсов, исключаящее их деградацию; обязательная экологическая экспертиза, оценка воздействия на окружающую среду при экспертизе практических проектов; разработка параметров и проведение оценки восстановительных возможностей потенциальной емкости экосистем и внедрение

процедур учета этих параметров при планировании социально-экономического развития страны; внедрение комплекса эколого-экономических показателей/индикаторов в систему государственного ценообразования различных товаров и услуг; учет экологических издержек в структуре цен; привлечение внутренних и внешних инвестиций в предотвращении и устранении последствий негативного воздействия экономики на экосистемы.

Кроме того, к социально-экономическим мерам предупреждения экологической преступности следует отнести следующее: решение скопившихся социальных проблем; повышение уровня благосостояния населения; введение адекватной платы за пользование природными ресурсами; предоставление возможности органам, осуществляющим надзор и контроль, требовать от руководителей предприятий соблюдения экологических норм перехода к разумному самоограничительному расходованию природных ресурсов.

*Культурно-воспитательная среда.* Для того чтобы граждане страны верно понимали проблему существования и гармоничного развития человека в биосфере, необходима, прежде всего, эффективная система образования и просвещения. Именно образование, ориентированное на культуру, формирует основу духовности и нравственности человека.

Одной из главных задач в рассматриваемой сфере является создание в стране системы всеобщего комплексного непрерывного экологического образования и воспитания, полностью охватывающей процесс социализации, начиная с семьи и дошкольных учреждений. Государственные органы охраны окружающей среды, образования, другие государственные органы и общественные организации, средства массовой информации должны распространять экологические знания, вести пропаганду бережного отношения к окружающей среде и природным ресурсам.

Создание такой системы – сложный, довольно длительный, поэтапный процесс совершенствования существующих и разработки недостающих звеньев и элементов структуры экологического образования, их интеграции в системы образования и культуры, государственное управление и общественные движения, средства массовой информации и другие структуры общества. Закон предусматривает взаимодействие структур исполнительной власти всех уровней, направленное на развитие в стране экологиче-

ского образования, просвещения и воспитания населения [5].

Экологическая грамотность и экологическое образование – необходимые условия экологически безопасной деятельности общества и обеспечения устойчивого развития. Человек, природа, экономическое развитие и состояние окружающей среды неразделимы. Экологическая компетентность и экологическая зрелость кадров в центре и на местах измеряется их умением использовать социальный капитал, находить пути улучшения жизни народа, преодоления бедности, создания новых рабочих мест, поднятия социальной активности населения, особенно женщин и молодежи, охраны и оздоровления окружающей среды. Концепция экологической безопасности Кыргызстана и есть основа формирования системы экологического образования, являющегося приоритетным направлением обеспечения экологической безопасности [6].

В последнее время экологическому просвещению в республике уделяется все больше внимания. Это является результатом разработки Концепции образования для устойчивого развития и нового импульса, заданного этому процессу на II Всемирном саммите по устойчивому развитию и на Киевской общеевропейской конференции министров окружающей среды. Все это послужило вкладом в инициативу ООН – Десятилетие образования для устойчивого развития, которая началась с 2005 года.

Нормативно-правовая база для экологического просвещения в республике практически создана. Приняты программы, рамочные документы, предусматривающие непрерывное экологическое образование в различных формах. Большой вклад в развитие экологического образования в республике вносят неправительственные организации (НПО), выполняя функции центров экологического образования.

Основные направления повышения экологического образования:

➤ формирование системы непрерывного экологического образования путем внедрения вопросов экологии и устойчивого развития в учебные программы всех уровней образования;

➤ подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования;

➤ внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологии, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования;

➤ государственная поддержка системы экологического образования [7].

Таковы основные направления политики и меры единой системы общесоциального предупреждения экологической преступности в Кыргызстане.

#### *Литература и источники*

1. *Джаянбаев К.Э.* Криминология: Учеб. пособие. Бишкек, 2001.
2. *Клетнева Е.Г.* Экологическая преступность в РФ: Понятие, причины, условия и предупреждение: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
3. *Гали Б.* Развитие и международное экономическое сотрудничество // Гос-во и право. 1995. №1.
4. *Бринчук М.М.* Конституционные основы развития экологического права // Интернет-ресурс: <http://www.igpran.ru/public/publiconsite/>
5. *Аверин А.А.* Экологическое образование и просвещение на рубеже двух тысячелетий // Мурек: Экол. вестн. № 5 // Интернет-ресурс: <http://www.zk.ru/murek/averin.htm>
6. *Рустембеков О.С.* Экологическое образование в Кыргызской Республике // Мурек: Экол. вестн. № 5 // Интернет-ресурс: <http://www.zk.ru/murek/rustembekov.htm>
7. Интернет-ресурс: <http://www.zk.ru/murek/onas.htm>