

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ЕГО УЛУЧШЕНИЮ

Т.Д. Койчуманов, Е.П. Клименко

Рассматриваются основные аспекты инвестиционного климата и государственной политики по улучшению бизнес-среды в Кыргызской Республике. Анализируются тенденции по основным макроэкономическим показателям. Делается подробный анализ прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику.

Ключевые слова: инвестиционный климат; государственная политика; экономическая свобода.

Данные международного фонда Херитейдж Фаундейшн (Heritage Foundation) за 2008 г. по индексу экономической свободы говорят о серьезном прогрессе Кыргызской Республики в сфере свободы бизнес-среды и свободы торговли.¹ По индексу свободы бизнес-среды Кыргызстан поднялся с 81-го на 49-е место. Из стран СНГ только Грузия находится выше Кыргызстана. По индексу свободы торговли Кыргызстан вошел в

десятку наиболее свободных стран (в 2008 г. – 45-е место). По этому компоненту все страны СНГ находятся ниже Кыргызской Республики.

На рис. 1 показана позиция Кыргызстана по этим показателям (в сравнении со странами, занимающими первые места, – Сингапур, Гонконг – и последние – Чад, Ангола и т.д.).

В статье рассматриваются следующие аспекты реформирования инвестиционного климата в Кыргызской Республике: установление либерального инвестиционного режима, экономическое развитие и инвестиции, государственная политика по улучшению бизнес-среды.

¹ Heritage Foundation, 2009 Index of Economic Freedom available at <http://www.heritage.org/Index/Country/KyrgyzRepublic>

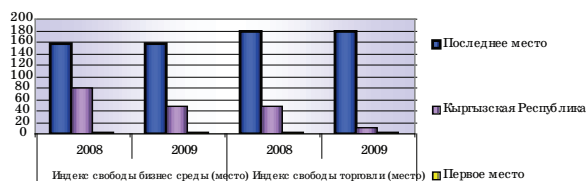


Рис. 1. Позиция Кыргызстана в рейтинге экономической свободы.

В Кыргызстане установлен либеральный инвестиционный режим, позволяющий инвесторам получить доступ практически ко всем секторам экономики. Представители иностранных государств имеют право принимать участие в приватизации, покупать акции и ценные бумаги кыргызских компаний. К иностранным инвесторам применяется национальный режим, т.е. режим наибольшего благоприятствования. Это правило применяется и в случае, когда инвестор владеет долей предприятия, и тогда, когда является его полным собственником. Иностранному инвестору разрешено брать землю во временное пользование на 49 лет с возможностью последующей пролонгации.

Устойчивая макроэкономическая ситуация в стране является залогом успешной деятельности по привлечению инвестиций. В 2008 г. мировой кризис еще не оказал сильного влияния на экономику Кыргызской Республики. Реальный рост ВВП составил 7,6%. Уровень инфляции незначительно превысил показатели прошлого года (рис. 2). Обменный курс национальной валюты сома стабилен (рис. 3). Банковский сектор не понес существенных потерь в связи со слабой интегрированностью в мировую экономику и жесткой денежно-кредитной политикой Национального банка страны. Относительная макроэкономическая стабильность в Кыргызстане во многом обеспечена благодаря проводимым реформам по улучшению бизнес-среды.

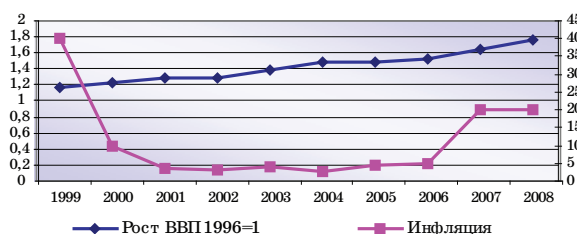


Рис. 2. Рост ВВП и инфляция.

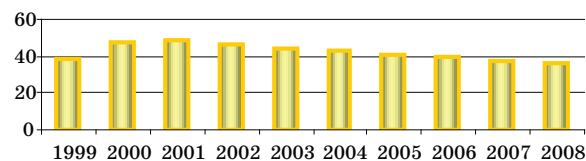


Рис. 3. Обменный курс (сом к доллару США).

Привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику республики является одним из приоритетных направлений экономической политики правительства Кыргызской Республики. Государство обращает серьезное внимание на вопросы улучшения инвестиционного климата в стране. Результатом проводимой работы является увеличение притока прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику. Так, рост валовых иностранных инвестиций в 2008 г. достиг 653,2 млн долларов США. Более показательным является коренное изменение ситуации с чистыми прямыми иностранными инвестициями (ПИИ), т.е. приток ПИИ за вычетом их оттока (рис. 4).

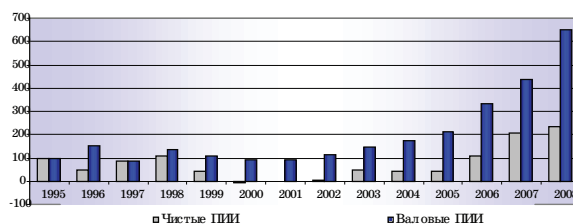


Рис. 4. Динамика прямых иностранных инвестиций (млн долл. США).

Как видно на из рис. 4, в Кыргызской Республике был скачок в конце 90-х годов. Это было связано со строительством на золоторудном месторождении “Кумторе”, затем инвестиции упали до отрицательного значения, что фактически означает провал инвестиционной политики, проводимой в рассматриваемый период. Только в последние годы отмечается значительный рост чистых ПИИ.

Следует отметить, что Кыргызстан не отдает особого предпочтения отдельным странам в отношении инвестиций. В республике действуют инвесторы из большого количества стран. Объем инвестиций растет как из стран СНГ, так и из стран дальнего зарубежья. Приток прямых иностранных инвестиций из стран вне СНГ составил 280,8 млн долл. США, или 117,7% к уровню 2007 г. Основными странами-инвесторами являлись Германия –

7,3% от общего объема инвестиций, или 47,4 млн долл. США, Великобритания, соответственно 7,1% и 46,4 млн долл. США, Республика Корея – 3,5% и 23,2 млн долл. США, Турция – 1,8% и 11,7 млн долл. США, Австралия – 2,8% и 18,1 млн долл. США (рис. 5). Объем поступления прямых иностранных инвестиций из стран СНГ по сравнению 2007 г. возрос в 1,9 раза и составил 372,4 млн долл. США. Основную долю вложений сделали инвесторы из Казахстана – 334,0 млн долл. США (51,1 % от общего объема поступивших инвестиций) и России – 30,8 млн долл. США (4,7 %).



Рис. 5. Структура ПИИ по странам в 2008 г. (млн долл. США).

Отраслевая структура прямых иностранных инвестиций говорит о приоритетах инвестирования наших партнеров (рис. 6). Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов в 2008 г. являлись финансовая деятельность – 52,6,4%, или 343,3 млн долларов США; обрабатывающая промышленность, удельный вес которой в общем объеме ПИИ за год составил 16,2%, или 105 млн долларов США; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям – 15,1,5%, или 98,5 млн долларов США; торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 6,8%, или 44,5 млн долларов США; горнодобывающая промышленность – 1,5%, или 7,5 млн долларов США.

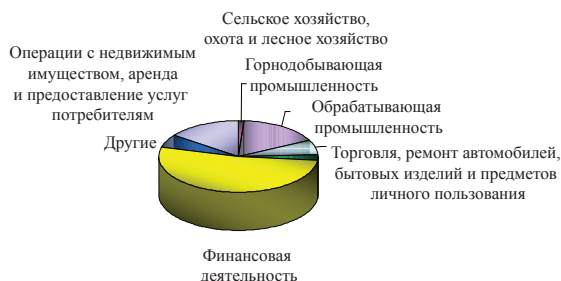


Рис. 6. Отраслевая структура ПИИ в 2008 г. %.

Если посмотреть на рост притока ПИИ по отраслям, то можно заметить, что в 2008 г. положительную динамику сохранили лишь такие виды деятельности, как финансовая (увеличение притока ПИИ на 200%), строительство (на 170%) и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (на 60%), рис. 7. В таких секторах, как сельское хозяйство, горнодобывающая, обрабатывающая промышленность наблюдаются отрицательные показатели ПИИ. Хотя именно эти секторы обеспечивают реальный рост экономики. Следовательно, необходимы дальнейшие реформы по улучшению инвестиционного климата.

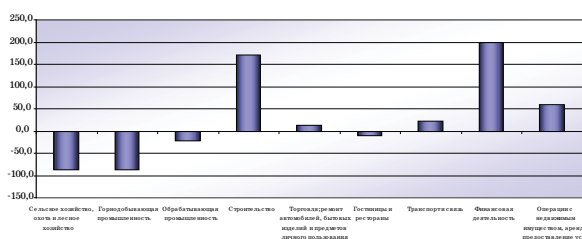


Рис. 7. Рост притока ПИИ в 2008 г. %.

В государственной политике по улучшению бизнес-среды можно выделить несколько основных направлений: развитие государственно-частного партнерства; улучшение позиции КР в международных рейтингах; защита прав собственности; дерегулирование экономики.

Одной из наиболее важных инициатив по улучшению инвестиционного климата и развитию государственно-частного партнерства было образование в 2007 г. Инвестиционного совета при Президенте Кыргызской Республики. Инвестиционный совет является реальной площадкой для диалога государства и бизнеса, направленного на улучшение инвестиционного климата и бизнес-среды. Инвестиционный совет является консультативно-совещательным органом при главе государства, обеспечивающим подготовку рекомендаций и предложений для Президента и правительства по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата в стране, привлечению инвестиций, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны.

В целом за время работы совета были разработаны и приняты ряд законов, указов Президента и постановлений правительства, инициированных Советом. Многие инициативы Совета в настоящее время уже принесли серьезные положительные результаты, среди них можно отметить:

➤ Внедрение принципа “единого окна” при регистрации бизнеса.

➤ Внедрение принципа “единого окна” при получении согласовательно-разрешительной документации на строительство объектов.

➤ Сокращение сроков при выдаче разрешительной документации на строительство от 291 до 137 дней.

➤ Разработка Концепции внедрения принципа “единого окна” в сфере внешней торговли.

➤ Сокращение количества документов, требуемых при выдаче разрешительной документации на экспорт/импорт, на 23% (от 103 до 84).

➤ Предоставление национального режима иностранным инвесторам при аренде земли.

Одним из наиболее значительных достижений работы Инвестиционного совета является улучшение индикаторов по проекту Всемирного банка “Ведение бизнеса”. В рамках программы реформ, направленных на улучшение данного рейтинга, были внесены изменения в Гражданский кодекс, законы и другие нормативно-правовые акты. В результате уменьшилось количество процедур при открытии бизнеса, сократилось количество разрешительных документов в строительном бизнесе и многое другое.

По результатам проведенных реформ Кыргызская Республика вошла в первую тройку реформаторов мира, заняв третье место. А в рейтинге стран Кыргызстан поднялся с 99-го места на 68-е, оставив позади еще 31 страну. В таблице показаны изменения по основным индикаторам рейтинга “Ведение бизнеса 2009”.

Ведение бизнеса 2009 г.

Индикатор	2008	2009	Изменение места
Ведение бизнеса	99	68	+31
Открытие бизнеса	50	31	+19
Получение лицензии на строительство	170	58	+112
Наем работников	80	81	-1
Регистрация собственности	54	52	+2
Получение кредита	25	28	-3
Защита инвесторов	33	11	+22
Уплата налогов	152	155	-3
Международная торговля	180	181	-1
Исполнение контрактов	51	52	-1
Заккрытие бизнеса	131	137	-6

На рис. 8 показана динамика бизнес-среды и инвестиционного климата в Кыргызской Республике. Черная граница отражает улучшение положения Кыргызской Республики в рейтинге “Ведение бизнеса” в 2008 г., серым цветом показана нынешняя позиция КР по данным отчета. Белым – запланированные изменения в рамках среднесрочных реформ. При построении диаграммы была использована функция логарифма, которая резко сокращает масштаб, но сохраняет динамику.

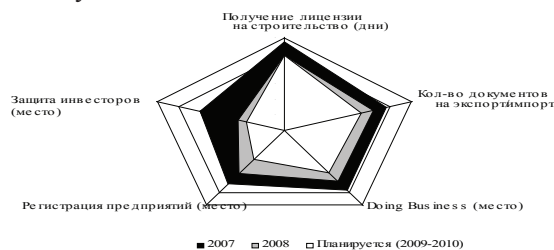


Рис. 8. Изменения в инвестиционном климате.

Следует отметить, что изменение рейтинга имеет практическое влияние на экономические показатели. За каждым индикатором стоят конкретные сроки процедуры и стоимость. Так, согласно оценке Симеона Дьянкова, автора данного рейтинга, основываясь на данных темпа роста экономики разных государств, можно сделать следующий вывод. Страна, которая переходит из последних мест рейтинга в первые топ-45, то есть приблизительно на 100 мест, увеличивает темпы роста ВВП на 2,3%¹. То есть, можно сказать, что поднявшись на 31-е место, Кыргызская Республика “забронировала” себе около 0,7% дополнительного ежегодного экономического роста.

Кому-то эти расчеты могут показаться искусственными, однако можно привести и другие цифры. В среднем каждый день задержки товара на границе приводит к сокращению торговли на 1%. То, что Кыргызстан находится в конце рейтинга по международной торговле, фактически означает, что каждый день задержки отдалает его от партнеров на 85 километров². Другие расчеты показывают, что снижение ставки налога

¹ Simeon Djankov, Caralee McLiesh, Rita Maria Ramalho, 2006. Regulation and growth. Economics Letters 92 (2006) 395–401.

² Simeon Djankov, Caroline Freund, Cong S. Pham, 2006. Trading on Time, available at http://www.doingbusiness.org/Documents/TradingOnTime_APR08.pdf

на прибыль на 10 % увеличивает общую долю инвестиций в ВВП на 2 процентных пункта. То есть фактически решение о снижении ставки налога на прибыль в 2006 г. должно было привести к повышению уровня инвестиций в экономику, и это было подтверждено данными 2007 г., когда КР достигла исторического максимума по доле инвестиций в ВВП.

Останавливаться на достигнутом, безусловно, не следует. Необходимо продолжать работу по улучшению инвестиционного климата. Можно отметить наиболее важные направления:

- переход в рейтинге “Ведение бизнеса” на 50-е место;
- реализация принципа “единого окна” в сфере внешней торговли;

- реализация программы развития строительного комплекса Кыргызской Республики;
- разработка Закона КР “О государственно-частном партнерстве”;
- совершенствование порядка проведения проверок на основе механизмов управления рисками (налоговые проверки до 3%);
- оптимизация разрешительно-регулятивной системы;
- совершенствование системы лицензирования в горнодобывающем секторе;
- развитие рынка земли, включая вопросы ипотеки сельскохозяйственных земель и эффективного использования сельскохозяйственных угодий;
- разработка концепции инвестирования в туристической отрасли;
- развитие ИКТ.