

## СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*С.А. Пугачев*

---

Рассматриваются структурные компоненты системы национальной безопасности и ее особенности на примере Кыргызстана, в частности, принципы стратегического планирования и попытки реализации концепции интегративной безопасности.

*Ключевые слова:* система и структура национальной безопасности; стратегическое планирование; интегративная безопасность.

Категория “национальная безопасность”, под которой понимается гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность и обеспеченность национальных интересов государства, достаточно прочно вошла в лексикон и жизнь современного общества. Постсоветские страны не являются исключением, в каждой из них приняты документы (концепции, стратегии, законодательные акты), регулирующие сферу национальной безопасности, обладающие общими структурными характеристиками.

К основным принципам обеспечения национальной безопасности относятся: приоритет национальных интересов; законность; ответственность органов и сил национальной

безопасности за ее обеспечение в лице их руководящих должностных лиц перед законом; информированность общества при строгом соблюдении государственной, служебной и коммерческой тайны; единство государственной политики в области обеспечения национальной безопасности; эффективность и оптимальность мер по обеспечению национальной безопасности.

Концепции национальной безопасности включают перечень национальных интересов государства и угроз его безопасности, а также характеристику принципов и способов реализации интересов и защиты от внутренних и внешних угроз [1]. В содержательном плане национальная безопасность дифференцируется на ряд са-

мостоятельных направлений: геополитическая, оборонная, политическая, социальная, экономическая, продовольственная, демографическая, экологическая, информационная, психологическая (сознание человека как объект национальной безопасности).

На основе концепции национальной безопасности создается и функционирует система национальной безопасности как совокупность органов управления, сил и средств, законодательных актов, ориентированных на обеспечение безопасности и защиту жизненно важных интересов государства и общества от внешних и внутренних угроз [2].

Под жизненно важными интересами государства понимаются: его территориальная целостность; воспроизводство народонаселения; уровень социально-экономического развития; экономическое и социальное благополучие; психическое и физическое здоровье; права, свободы и обязанности граждан. Задачами системы национально-государственной безопасности являются: разработка и осуществление оперативных планов и других мер по защите национальных интересов; формирование, обеспечение и развитие органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности; восстановление объектов национальной безопасности, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

Структуру названной выше системы составляют: органы и силы безопасности; государственные, общественные и гражданские организации и объединения, действующие в соответствии с законами, указами и распоряжениями Президента, решениями Совета Безопасности, краткосрочными программами обеспечения национальной безопасности; отдельные граждане, привлекаемые на законном основании уполномоченными государственными органами к реализации мер по обеспечению национальной безопасности.

К органам национальной безопасности относятся: органы внешней безопасности – Министерство обороны, МИД, Служба внешней разведки; органы внутренней безопасности – МВД – ведомство гражданской безопасности; ведомство по охране конституции и государственных институтов; пограничная служба, Прокуратура, служба безопасности президента; органы экономической безопасности – Министерство экономики, Министерство финансов, Налоговая служба и налоговая полиция, Таможенная служба и др.

Обеспечение национальной безопасности достигается мерами и средствами экономического, информационно-пропагандистского, правового, организационного, технического и иного характера. Меры по обеспечению национальной безопасности состоят в государственной защите национальных интересов; национальной дипломатической политике; определении и поддержке стратегических геополитических союзников; быстром и мобильном реагировании на угрозы национальным интересам оптимальными средствами; готовности мгновенного нанесения ответного удара, а также в использовании тех или иных средств обеспечения национальной безопасности в целях защиты интересов государства.

Система национальной безопасности постсоветских государств функционирует в четырех режимах, действующих в общегосударственном, региональном или отраслевом масштабах: мирного времени; повышенной готовности; чрезвычайного положения; военного времени.

- Режим мирного времени – это нормальное функционирование системы национальной безопасности в условиях отсутствия угроз национальным интересам или их практической нейтрализации.
- Режим повышенной готовности – это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз, требующих их пресечения.
- Режим чрезвычайного положения – это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз национальным интересам, требующих локализации и устранения. В режиме чрезвычайного положения вводится цензура средств массовой информации с целью защиты национальных интересов.
- Режим военного времени – это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз национальным интересам государства, требующих отражения и уничтожения. Данный режим, как правило, регулируется Законом “О военном положении”. При этом все мероприятия режимов повышенной готовности и чрезвычайного положения дополняются введением военного положения и созданием на базе Совета Безопасности Государственного комитета по обороне.

Если структурно-институциональные параметры системы обеспечения национальной безопасности практически идентичны во всех постсоветских государствах, а в список угроз

включены терроризм, угроза демократическим устоям, коррупция, наркотрафик, преступность, неэффективность экономики, бедность и т. д., то качественные параметры национальной безопасности (содержание национальных интересов и собственный рейтинг угроз) специфичны для каждого государства.

Содержательные отличия национальных интересов и угроз в сфере национальной безопасности можно рассмотреть на примере Кыргызской Республики. Важным шагом стратегического планирования стала реализация цикла исследовательских проектов совместной казахстанско-российской интеллектуальной корпорации, представленной Институтом экономических стратегий (Москва, Россия) и Институтом экономических стратегий – Центральная Азия (Алматы, Казахстан). В частности, была разработана и опубликована «Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития» [3].

В данном исследовании, проведенном в 2007 г. при активном участии кыргызских ученых и специалистов, разработана модель стратегической матрицы, представляющая систему из девяти базовых факторов – «Управление», «Территория», «Население», «Природные ресурсы», «Экономика», «Культура и религия», «Наука и образование», «Армия», «Внешняя политика». Эта модель позволяет проследить историческую динамику развития государства. Предлагается несколько базовых сценариев будущего развития страны, из которых наиболее привлекательным, по мнению аналитиков, является сценарий «Евразийская интеграция», так как высокий уровень внешнеполитической реализации достигается не за счет собственных ограниченных ресурсов, а за счет совокупной мощи Евразийского союза.

Как указывают разработчики, целью данной стратегии станет экономическая и военно-политическая интеграция постсоветского пространства. К 2020 г. может быть сформировано единое экономическое и оборонное пространство России, Беларуси, Армении, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

Для Кыргызстана приоритетными областями интеграционного сотрудничества являются:

➤ Создание регионального водно-энергетического консорциума с передачей в его владение ключевых элементов инфраструктуры. В консорциуме каждая из стран региона имеет свою долю. Консорциум позволяет учесть экономические, социальные и экологи-

ческие эффекты существующей системы водного регулирования и производства энергии. Он предоставляет рациональное основание для выбора режима работы, выгодного для каждой страны. Конечно, определение количества связанных с этим затрат и выгод – это очень сложная политическая и техническая задача, тем не менее она может быть решена.

➤ Создание механизмов экономического сотрудничества, включая торговлю, инвестиции, транзит, развитие транспортной инфраструктуры, на основе обязательного соблюдения всех правил и применения санкций за их нарушение. Такие механизмы могли бы базироваться на правилах ВТО.

➤ Сотрудничество в области безопасности, защищающее страны региона от угроз терроризма, экстремизма и организованной преступности.

Сценарий «Евразийская интеграция», по оценкам аналитиков [4], позволяет Кыргызстану, наряду с другими государствами Центральной Азии, стать системообразующей единицей крупного геополитического объединения, подобно тому, как малые государства Европы наращивают свой вес и влияние на международной арене за счет членства в ЕС. Однако возможности развития Кыргызстана по этому сценарию ограничены относительно медленным прогрессом в строительстве полноценных интеграционных структур ЕЭП (Единое экономическое пространство) и ОДКБ (Организация договора о коллективной безопасности). Отметим, что в данном документе приоритетными сферами сотрудничества названы и проблемы безопасности.

На заседании Совета безопасности КР 12 февраля 2009 г. президент К. Бакиев отметил: «... Кыргызстан в настоящее время испытывает влияние целого комплекса внешних и внутренних угроз своим национальным интересам» [5]. К внешним угрозам он отнес расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма; обострение водно-энергетических проблем на фоне топливно-энергетической зависимости страны; военно-политическую нестабильность и вооруженные конфликты в центральноазиатском регионе; незавершенность международно-правового оформления государственной границы республики, наркотрафик. К внутренним угрозам Президент отнес коррупцию, теневую экономику, неконтролируемую миграцию, наркоманию, преступность, рост радикальных религиозных течений и др. В качестве угрозы назван мировой

экономический кризис, который резко обостряет конкуренцию за распределение ресурсов между странами и внутри них, создает угрозы для национальной безопасности.

В принятой в 2009 г. Концепции национальной безопасности КР определены следующие национальные интересы государства на современный период, а также на длительную перспективу:

➤ сохранение суверенитета и территориальной целостности, обеспечение равноправного участия республики в международных делах и недопущение территориальных претензий и сепаратизма;

➤ устойчивый экономический рост и повышение уровня жизни населения, поддержание высокого уровня занятости;

➤ упрочение демократии, полная реализация конституционных прав и свобод гражданина, одновременное укрепление государственной власти и обеспечение незыблемости конституционного строя;

➤ сохранение и укрепление высокого образовательного уровня населения, культурных и духовных ценностей общества [6].

Проблемы безопасности отражены и в других программных документах республики. Так, в “Курсе на обновление страны”, предложенном Президентом КР в начале 2009 г., ставится задача “выстроить целостную сквозную систему безопасности страны”, отмечается, что КР – это “такая страна, где безопасность обеспечена вооруженными силами, международными договорами, постоянным диалогом между разными национальными, конфессиональными, социальными группами и системой управления, регулярным анализом ситуации в мире, на границах и внутри страны” [7]. В Курсе сформулированы следующие предложения по укреплению безопасности Кыргызской Республики:

➤ Формирование, общественное согласование и правовое закрепление внешнеполитической доктрины Кыргызстана в изменяющихся условиях (с учетом внутренних и внешних вызовов).

➤ Развитие потенциала и повышение эффективности деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

➤ Установление механизмов международного обсуждения, достижения согласия и выработки взаимоприемлемых решений по вопросам безопасности и территориальной целостности страны.

➤ Развитие взаимодействия с международными неправительственными организациями в направлении поддержки национальных интересов Кыргызстана.

➤ Развитие партнерства с соседними странами в области водно-энергетического сотрудничества, экологии, культурного взаимодействия и другим вопросам, представляющим взаимный интерес на основе принципов суверенитета, равноправия и разумного баланса национальных интересов.

➤ Завершение делимитации и демаркации государственных границ.

➤ Развитие практики ненасильственного управления миграционными процессами и потоками.

➤ Усиление защиты трудовых мигрантов.

В Стратегии развития страны (СРС) на 2009–2011 гг. [8] дана оценка вызовов и рисков, “которые, бесспорно, в той или иной степени будут влиять на безопасность развития Кыргызстана в ближайшие три года”. В этом документе “стратегический вектор развития Кыргызстана до 2011 г. рассматривается комплексно через призму устойчивого человеческого развития, т. е. такого развития, центром и конечной целью которого является человек. Развитие человека – это и стратегическая цель, и необходимое условие прогресса в развитии. Это и сегодня, и в долгосрочной перспективе будет оставаться нашим абсолютным национальным приоритетом. Такое развитие ориентировано на преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни граждан через создание условий для достойного труда, благоприятную для проживания и здоровья окружающую среду, на интеграцию общества, сохранение и приумножение культурных и нравственных ценностей народа, на защиту гражданских прав и достижение гендерной справедливости, на эффективное демократическое управление”.

Таким образом, на примере Кыргызстана, активно формирующего собственную систему национальной безопасности, принципы, цели и механизмы ее реализации, явно просматривается направленность на проведение в жизнь концепции интегративной безопасности.

#### *Литература*

1. Яновский Р. Глобальные изменения и социальная безопасность. – М., 1999.
2. Трансграничный терроризм: Угрозы безопасности и императивы международного сотрудничества (латиноамериканский вектор) / Отв.

*Международные отношения и политология*

---

- ред. Б.Ф. Мартынов. Ин-т Латинской Америки РАН. – М.: Наука, 2006.
3. Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития / Под общ. ред. А. Байшуакова. – М.: ИНЭС-ЦА, 2007. – 440 с.
  4. [http://www.for.kg/ru/public\\_reporter/16/](http://www.for.kg/ru/public_reporter/16/)
  5. <http://www.rus.kabar.kg>
  6. [http://nvo.ng.ru/forces/2009-01-23/6\\_terrorism.html](http://nvo.ng.ru/forces/2009-01-23/6_terrorism.html)
  7. Бакиев К. Курс на обновление страны. – <http://rus.kabar.kg/2009/03/31>
  8. Стратегия развития страны (СРС) на 2009–2011 гг. <http://www.president.kg/ru/press/events/3624/>