

ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННУЮ СИСТЕМУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Автоунааларда колдонулуучу системаларды жакшыртуу тышкы факторлордон өзгөрүүдө автомобиль курууну өнүктүрүүнүн ажырагыс шарты болуп саналат.

Совершенствование применяемых систем в автомобилях является неотъемлемым условием развития автомобилестроения в условиях бурного изменения внешних факторов.

Perfection of applied systems in cars is the integral condition of development of motor industry in the conditions of rough change of external factors.

Внедрение новых технологий таможенного администрирования, электронного декларирования и предварительного информирования является одной из важнейших задач, поставленной правительством Кыргызской Республики (далее КР) в Концепции создания «единого окна» и развития таможенных органов КР. Задачи, стоящие перед таможенной службой, являются отражением уровня развития рынка внешнеэкономических связей, отражением уровня развития страны в целом. Таможенная служба заняла свое место в государственном регулировании внешней торговли. Но, время идет – и меняются приоритеты, и меняются условия, в которых мы работаем. Одной из задач, стоящих перед таможенными органами является содействие развитию внешней торговли.

В настоящее время ведется плановая работа по повышению качества таможенного администрирования, упрощению таможенных процедур, развитию перспективных направлений, в том числе новых таможенных технологий. В первую очередь это касается внедрения *электронного декларирования*. Что же это такое - система электронного декларирования товара?

Она состоит из двух частей: подсистемы декларанта, с помощью которой производится подготовка электронной грузовой таможенной декларации и документов в электронном виде, необходимых для таможенных целей и подсистемы таможенного органа. Сведения для таможенного оформления товаров в виде совокупных данных о внешнеэкономической сделке, зашифрованные и подписанные электронной подписью, передаются по цифровым каналам связи в подсистему таможенного органа в электронном виде через межсетевой экран. Декларант и таможенный инспектор общаются при помощи компьютера и могут в режиме реального времени обмениваться необходимой информацией, работать с базами данных. При таком декларировании оформление становится более прозрачным.

Главное отличие электронной декларации от обычной, бумажной, в том, что ее не нужно приносить в таможню, и оформляется она гораздо быстрее. Достаточно просто отправить по электронной почте, соблюдая при этом установленные требования по защите информации. В этом основное преимущество электронного декларирования, очевидное как для таможенной службы, так и для бизнеса: это безбумажная технология, позволяющая упростить и ускорить таможенное оформление, минимизировать накладные расходы. Кроме того, именно данная форма подачи документов для таможенного оформления в настоящее время стала признанным форматом электронного обмена, одобренным Всемирной таможенной организацией.

Представители бизнес-структур в последнее время заметно чаще проявляют интерес к современным технологиям таможенного оформления, смысл которых

заключается в сокращении времени таможенного оформления товаров, и уменьшении финансовых потерь предприятий.

Следует отметить, что первоначальным этапом во внедрении любого новшества в бизнес-процесс являются затраты. Процесс подачи электронной декларации требует от участника внешнеэкономической деятельности существенных финансовых вложений, в том числе для приобретения и установки необходимого технологического оборудования и оплаты выделенного цифрового канала. Поэтому организацию работы с внедрением электронного декларирования могут позволить себе крупные участники внешнеэкономической деятельности, те, кто имеет необходимые финансовые средства.

Электронное декларирование осуществляется за считанные минуты, в среднем время проверки грузовой таможенной декларации в электронном виде и выпуска товаров составляет около 30 минут, обмен документами происходит по цифровым каналам связи и исключает контакт участника ВЭД с таможенником, мешает самой возможности создания коррупционных связей.

На Западе, в наиболее развитых странах, до 90 % деклараций оформляется в электронной форме, организовав с участниками ВЭД бесконтактное общение. Наша республика пока делает только первые шаги в этом направлении.

Электронное декларирование - это совершенно новый вид взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов, предполагающий более высокую культуру и более эффективное использование трудовых ресурсов за счет технических средств и информационных технологий. В конечном итоге применение этой технологии выгодно и таможенной службе, и бизнесу.

Импортёры, перевозчики и брокеры, применяющие электронное декларирование, по собственному желанию могут выбирать места таможенного оформления товаров. Немаловажно и то, что участники ВЭД непосредственно не общаются с таможенным инспектором – по электронной почте производится отправка декларации с электронно-цифровой подписью, а также других необходимых сведений в адрес таможенного органа. Причем всю эту процедуру можно проводить сразу после отправки товара и до прибытия товара на таможенную территорию КР.

Отсутствие прямого контакта между декларантом и инспектором таможни рассматривается как элемент борьбы с коррупцией. Развитие комплексных систем таможенного оформления, куда для проверки поступает электронная декларация, также должно сократить влияние человеческого фактора, автоматизировать и ускорить проверку декларации.

Применение электронного декларирования товаров и транспортных средств дает участникам ВЭД значительные преимущества при таможенном оформлении:

- позволяет значительно сократить накладные расходы,
- сокращается время прохождения таможенных процедур,
- возможность декларирования без присутствия представителя декларанта в таможенном органе,
- неоднократное использование участниками ВЭД (с помощью индивидуального электронного архива) необходимых для таможенного оформления ГТД электронных документов, сохраненных в электронном архиве.

Преимущества электронного декларирования очевидно, поскольку технологии манипулирования целенаправленно и успешно воздействуют на значительную часть потребителей информации, монопольное владение генераторами информации в демократических обществах вполне заменяет прежние недемократические методы управления.

В качестве положительных сторон применения электронной формы декларирования можно отметить:

1. Сокращение времени на прием, проверку и выпуск декларации.

2. Отсутствие необходимости прибытия декларанта на таможенный пост для подачи ГТД, возможность направлять все документы, необходимые для таможенного оформления по электронному каналу связи непосредственно из офиса.

3. Сокращение количества документов на бумажных носителях.

4. Внедрение информационных технологий на качественно новом уровне.

5. Возможность электронного декларирования с 2010 года через Интернет.

6. Проверка таможенной декларации в электронной форме в приоритетном порядке.

Внедрение информационных технологий становится важным фактором облегчения и ускорения таможенных процедур. Преимущества электронной формы декларирования очевидны как для таможни, так и для ее клиентов – участников внешнеэкономической деятельности.

Основными достоинствами электронного декларирования являются:

- *возможность применения безбумажных технологий.* С переходом на безбумажные технологии процесс таможенного оформления грузов сокращается с нескольких дней до 30 минут, минимизируются накладные расходы;

- *применение электронной цифровой подписи.* Декларант, имея доступ к узлу обработки информации, заполняет таможенную декларацию, снабжает ее электронно-цифровой подписью, вводит другие необходимые сведения и направляет всю эту информацию в виде авторизованного сообщения в адрес таможенного органа. Наличие цифровой подписи предполагает, что данные сведения имеют юридическую силу. Кроме цифровой подписи декларант вносит и необходимые данные в форме авторизованного сообщения. Получив от участника ВЭД электронную декларацию, таможенный инспектор проверяет заявленные сведения и принимает решение о выпуске товара в свободное обращение;

- *отсутствие непосредственного общения между таможенным инспектором и участником ВЭД.* Система электронного декларирования позволит исключить воздействие «человеческий фактор», досконально контролировать действия каждого инспектора на предмет взяток и прочего предвзятого отношения к участникам ВЭД;

- *избежание необоснованных задержек товара.* Значительное сокращение времени таможенного оформления позволит быстрее доставлять товар потребителю и снизит затраты на складское хранение. А когда нет необходимости в дополнительных согласованиях - вообще миновать склад временного хранения. Таможенный терминал высвободит дополнительные площади и увеличит оборот грузов;

- *получение таможенным брокером информации от клиентов посредством удаленного доступа.* Брокер сможет получать информацию от участников ВЭД на удаленном доступе и согласовывать предварительное решение о выпуске товара. Также можно будет работать над обеспечением контроля за товарами и транспортными средствами до момента пересечения ими таможенной границы.

Электронная форма декларирования позволяет обрабатывать заявляемые в декларации сведения в центральной базе данных с осуществлением автоматического анализа рисков и выдачей соответствующих решений уполномоченному должностному лицу таможенного органа.

Наиболее выгодно применение электронного декларирования при перемещении товаров по долгосрочным контрактам организациям, имеющим собственные информационные автоматизированные бизнес-системы учета, а также оформление деклараций с большим количеством наименований товаров.

Для участников ВЭД, желающих самостоятельно заниматься электронным декларированием имеются следующие проблемы:

1. Материальные затраты для приобретения средств вычислительной техники с соответствующими характеристиками, цифрового канала связи, средств от несанкционированного доступа, межсетевое экрана, системы шифрования.

Опыт электронного декларирования, который на сегодня имеется, показал, что многие участники ВЭД не готовы к реальному информационному обмену. Это касается и аппаратного, и программного обеспечения.

Многие брокеры и работники таможенных органов психологически не готовы к работе по новым правилам. То, что кажется очевидным для информационных технологов, далеко не всегда понятно рядовому инспектору или сотруднику брокерской компании. Проблема повышения квалификации персонала остается актуальной.

Электронная форма декларирования, хотя и находится только на начальном этапе своего развития, является в настоящее время наиболее удобной формой таможенного оформления товаров, будет развиваться и прогрессировать, для этой формы декларирования будут расставлены приоритеты и поэтапно будет осуществлен переход на такую форму таможенного декларирования. В связи с этим хотелось бы обратить внимание участников ВЭД, оформляющихся на таможенных постах, активизировать работу в этом направлении. Данная форма декларирования в будущем коснется всех участников ВЭД, поэтому, чем раньше начать заниматься этим вопросом, тем быстрее будут решены все возникающие при этом проблемы.

Предлагается в проект решения Консультативного Совета внести следующие пункты:

1. Рекомендовать участникам ВЭД, уже применяющим электронную форму декларирования, активизировать работу, направленную на увеличение доли ГТД, оформляемых в электронном виде для других наименований товаров.

2. Рекомендовать заинтересованным участникам ВЭД, не применяющим до настоящего времени электронную форму декларирования, активизировать работу по применению этой формы путем создания собственного портала (сервера) либо использовать услуги таможенного брокера, у которых такие порталы (серверы) уже организованы.

Как сообщил председатель Государственного таможенного комитета КР Нурлан Акматов, в работу ГТК внедряется автоматическая система. Это позволит значительно упростить таможенное администрирование и облегчить импортно-экспортные операции. В данный момент ведется конкурсный отбор компаний по разработке программного обеспечения. Оно для таможни Кыргызстана, как ожидается, появится ко второй половине 2009 года, а в 2010 начнет работать. Также отметил, что ГТК КР завершает пилотный проект по введению электронного декларирования товаров, пересекающих экономическую границу республики. Он реализуется в аэропорту "Манас" и СЭЗ "Бишкек". Введение электронного декларирования позволит сдавать подобные документы в ГТК посредством Интернета. Комитет готовится к внедрению этой системы в Токмаке, Кара-Балте и Нарыне.

Не менее многообещающе представляется для ГТК проект по внедрению системы спутникового сопровождения товаров. Он реализуется на трассе Торугарт-Бишкек и позволяет контролировать перемещение товаров и транспорта. Кроме того, таможня внедряет в практику специальные пакеты — документы строгой отчетности, выдаваемые на грузы, пересекающие границу КР. Председатель ГТК Нурлан Акматов заверил, что такой документ не может быть вскрыт без повреждений, поэтому исключает проверки и остановки товаров со стороны контролирующих органов по пути следования. Аналогичные пакеты, по его словам, уже применяются в России и Казахстане.

Что касается подачи декларации в электронном виде через Интернет, то технически это вполне реально, однако здесь существуют некоторые процедурные вопросы, а также проблемы, связанные с защитой информации. В настоящее время механизм электронного декларирования еще не отработан во всех деталях. Это касается, в частности, проблем экспорта, оформления энергетических товаров, корректировки таможенной стоимости.

Не секрет, что система электронного декларирования находится на этапе становления, развитии. Наша таможенная служба обязана работать в таком режиме, чтобы наш таможенный язык сочетался с языком наших таможенных партнеров. Без предварительного информирования и электронного декларирования здесь не обойтись.

Список литературы

1. Самолаев Ю.Н. Основы таможенной логистики: Учеб.пособие.- М., 2008.
2. Афонин П.Н., Сальников И.А. Информационное обеспечение в таможенных органах. - СПб, 2006.
3. www.customs.gov.kg – электронный адрес ГТК КР
4. www.eu-bomca.org - Офис по управлению Программ БОМКА/КАДАП