

УДК 338.23(575.2)

DOI 10.58649/1694-9099-2025-4-487-491

УСУБАЛИЕВА А.А.
 Жусуп Баласагын атындагы КУУ
УСУБАЛИЕВА А.А.
 КНУ имени Жусупа Баласагына
USUBALIEVA A.
 KNU Jusup Balasagyn

**КАЛКТЫ ДАРЕКТҮҮ КАМСЫЗДОО КЫРГЫЗСТАНДА СОЦИАЛДЫК САЯСАТТЫ
 ИШКЕ АШЫРУУНУН НАТЫЙЖАЛУУ КУРАЛЫ КАТАРЫ**

**АДРЕСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ
 ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА**

**TARGETED SOCIAL SUPPORT OF THE POPULATION AS AN EFFECTIVE INSTRUMENT FOR
 THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL POLICY IN KYRGYZSTAN**

Кыскача мүнөздөмө: Макалада Кыргызстандын калкты социалдык жактан коргоо жана колдоо маселелерин жөнгө салган ченемдик актылары жана мамлекеттик программалары талданат. Мамлекеттик бюджеттин каражаттарын эффективдүү бөлүштүрүү жана жардамдын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн жеткиликтүүлүгүн камсыз кылуу максатында бүткүл республика боюнча жөлөкпулдарды жана социалдык кызмат көрсөтүүлөрдү алуучулардын бирдиктүү маалымат базасы болуп саналган Социалдык жардамдын Корпоративдик маалыматтык системасы иштейт. Даректүү социалдык жардамдын принциптери жана моделдери каралат. Мамлекеттик жөлөкпулдарды жана кызмат көрсөтүүлөрдү негизги алуучулар болуп ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдар жана аз камсыз болгон көп балалуу үй-бүлөлөр саналат. Социалдык кызматтар оор турмуштук кырдаалга кабылган адамдарды да камтыйт. Аз камсыз болгон көп балалуу үй-бүлөлөрдү колдоо максатында алардын бакубаттуулугун жогорулатууга көмөктөшүү максатында социалдык контракт программасы ишке ашырылууда. Социалдык маселелерди чечүүгө мамлекет менен катар коммерциялык эмес уюмдар да катышууда.

Аннотация: В статье анализируются нормативные акты и государственные программы Кыргызстана, регулирующие вопросы социальной защиты и поддержки населения. В целях эффективного распределения средств государственного бюджета и доступности помощи и услуг функционирует Корпоративная информационная система социальной помощи, которая представляет собой единую базу данных получателей пособий и социальных услуг по всей стране. Рассмотрены принципы и модели адресной социальной помощи. Основными получателями государственных пособий и услуг являются лица с инвалидностью и малообеспеченные многодетные семьи. Социальными услугами также охвачены лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. В целях поддержки малообеспеченных многодетных семей реализуется программа социального контракта, способствующая улучшению их благосостояния. Наряду с государством, решением социальных вопросов занимаются и некоммерческие организации.

Abstract: The article analyzes the normative acts and state programs of Kyrgyzstan that regulate issues of social protection and support of the population. In order to effectively distribute state budget funds and ensure the availability of assistance and services, the Corporate Information System of Social Assistance operates, which is a single database of recipients of benefits and social services throughout the country. The principles and models of targeted social assistance are considered. The main recipients of state benefits and services are persons with disabilities and low-income large families. Social services also cover people who find themselves in difficult life situations. In order to support low-income families with many children, a social contract program is being implemented, which helps improve their well-being. Along with the state, non-profit organizations are also involved in solving social issues.

Негизги сөздөр: даректүү социалдык жардам; ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдар; аз камсыз болгон көп балалуу үй-бүлөлөр; мамлекеттик жөлөкпулдар; социалдык

жардамдын корпоративдик маалыматтык системасы; социалдык кызмат көрсөтүүлөр; социалдык контракт.

Ключевые слова: адресная социальная помощь; лица с инвалидностью; малообеспеченные многодетные семьи; государственные пособия; корпоративная информационная система социальной помощи; социальные услуги; социальный контракт.

Keywords: targeted social assistance; persons with disabilities; low-income families with many children; state benefits; corporate information system of social assistance; social services; social contract.

В Кыргызстане ежегодно растет число получателей государственных пособий, что приводит к колоссальной нагрузке на бюджет страны. Безусловно, защита и забота о населении является приоритетной задачей государства. Для этих целей реализуются и финансируются государственные социальные программы, направленные на искоренение бедности и борьбу с безработицей. Социальная политика реализуется на республиканском, районном и на уровне местного самоуправления. Основопологающим правовым документом в области социальной политики и социальной защиты населения Кыргызской Республики является Конституция Кыргызской Республики.

Так, в статье 19 Конституции Кыргызской Республики подчеркивается, что «Государство заботится о благосостоянии народа и его социальной защите; ...обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья; ...развивает систему социальных служб, медицинского обслуживания, обеспечивает гарантии государственных пенсий, пособий и иные гарантии социальной защиты». [1]

Согласно Закону Кыргызской Республики от 19 декабря 2001 года №111 «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике», социальное обслуживание основывается на принципах адресности и доступности и охватывает широкий круг объектов социального обслуживания (лица с инвалидностью, дети сироты, безнадзорные и беспризорные дети и подростки, малообеспеченные семьи, неполные семьи, лица, страдающие алкоголизмом и наркоманий, лица без определенного места жительства и др.), оказавшихся в силу различных обстоятельств в трудной жизненной ситуации, которые имеют право на получение материальной, медицинской, правовой и психологической помощи. [2]

Приоритетными группами являются несовершеннолетние дети и лица с инвалидностью. Социальные услуги предоставляются в стационарных, полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания. Социальные стационарные учреждения предназначены для пожилых граждан, лиц с инвалидностью и детей-сирот, где им оказывается широкий комплекс услуг. Полустационарные учреждения представлены такими учреждениями, как центры социального обслуживания пожилых, реабилитационные центры для лиц с инвалидностью, социальные центры для временного пребывания женщин и детей, пострадавших от семейного насилия. Порядок, объем и условия социального обслуживания лиц с инвалидностью регулируются государственными минимальными социальными стандартами социальных услуг. Нестационарные учреждения включают в себя телефоны доверия и бригады срочной социальной помощи.

Государство поощряет и поддерживает создание таких дополнительных учреждений как хосписы, приюты для временного пребывания, реабилитационные центры, кризисные центры, геронтологические центры, дома для пожилых граждан, социальные гостиницы, социальные магазины, столовые и др. В вышеуказанных учреждениях оказываются социально-бытовые, социально-правовые, социально-психологические, психолого-педагогические и социально-медицинские и другие услуги.

В современных условиях принцип адресности является гарантом того, что социальная поддержка будет оказана только тем домохозяйствам, которые действительно остро нуждаются в этом. До недавнего времени большая часть средств государственного бюджета использовалась нерационально. В Кыргызстане применяется комбинированная модель социальной помощи и модель социального контракта, при которой основными критериями являются уровень дохода и категория населения.

Приоритетными категориями выступают лица с инвалидностью и малообеспеченные многодетные семьи, как наиболее уязвимые группы. Основным способом оказания им помощи была и остается материальная поддержка. Процедура назначения и выплаты государственных пособий регламентируется Законом Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года №163 «О

государственных пособиях в Кыргызской Республике». Выплата государственных пособий осуществляется из республиканского бюджета. Получателями ежемесячных социальных пособий являются лица с ограниченными возможностями здоровья, матери-героини, дети, потерявшие одного или обоих родителей, малообеспеченные семьи, временно нетрудоспособные и другие категории граждан. [3]

Для вышеуказанных категорий населения установлен следующий размер социальных пособий:

- детям с ограниченными возможностями здоровья – 8 тысяч сомов;
- детям, потерявшим одного родителя – 3 тысячи сомов;
- детям, потерявшим обоих родителей – 6 тысяч сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы – 8000 сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства II группы – 6600 сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства III группы - 5400 сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья I группы – 5500 сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья II группы – 3000 сомов;
- лицам с ограниченными возможностями здоровья III группы – 2000 сомов;
- матерям-героиням (по достижении возраста 55 лет) — 3 тысячи сомов;
- пожилым гражданам: мужчинам (по достижении 65 лет), женщинам (по достижении 60 лет) – 2 тысячи сомов.

В населенных пунктах, где установлены районные коэффициенты, пособие рассчитывается с учетом этих коэффициентов. Однако размер выплачиваемых пособий не покрывает нужды получателей пособий в то время как размер прожиточного минимума гораздо выше установленных государственных выплат. Для сравнения, прожиточный минимум за I квартал 2025 года только для детей составляет сумму 7042,41 сом, в то время как, к примеру, сумма пособия “үй-бүлөгө көмөк” на каждого ребенка составляет 1200 сом, а для детей-сирот 6000 сом. Прожиточный минимум для лиц пенсионного возраста 7282,41 сом, а размер минимальной пенсии равен 6900 сом. На данных примерах уже видно, что сумма государственных пособий не способна в полной мере удовлетворить минимальные потребности граждан.

Также государством согласно Постановлению Правительства КР от 22 декабря 2009 года №795 «О выплате ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот» установлены ежемесячные денежные компенсации взамен льгот отдельным категориям граждан в размере от 1000 до 7000 сом. Не редки случаи, когда лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, предпочитают не обращаться за помощью в государственные органы, стесняются общества и родственников. В некоторых случаях семьи, где имеется ребенок с инвалидностью, живут в социальной изоляции и не обеспечивают необходимую реабилитацию и интеграцию для ребенка. [4] И поскольку социальное обслуживание и обеспечение носит заявительный характер, они не получают ту необходимую помощь.

В связи с этим необходимо усилить работу органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, социальных работников и местного сообщества для оказания своевременной помощи. Численность лиц с инвалидностью ежегодно растет, и это соответственно приводит к нагрузке на бюджет страны. Большая часть из них получила увечья разной степени тяжести в результате ДТП, хронических заболеваний и врожденных пороков развития. Государством проводятся профилактические меры и разъяснительные работы по предупреждению указанных факторов риска. Кыргызстаном в 2008 году был принят Закон «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», направленный на искоренение дискриминации по отношению к лицам с инвалидностью, социальную поддержку, реабилитацию и полноценную интеграцию в обществе. Интеграция предполагает доступ к образованию, досугу, а также соблюдение квот при трудоустройстве. Размер государственных выплат не в полной мере позволяет обеспечить потребности лиц с инвалидностью, и им необходимо работать. Для обеспечения прав и свобод лиц с инвалидностью в 2019 году Кыргызстан ратифицировал конвенцию ООН о правах инвалидов. В целях прозрачности и рационального использования средств республиканского бюджета, Министерством социального развития Кыргызской Республики при поддержке Всемирного банка, в 2015 году была внедрена Корпоративная информационная система социальной помощи (КИССП). Данная мера позволила

объединить в единую базу данных получателей пособий и социальных услуг по всей стране. КИССП является совокупностью информационных ресурсов, включающая информационные технологии, реализующие процессы поиска, сбора, приема, накопления, хранения, обработки, передачи, распространения и предоставления информации в целях предоставления государственных, социальных услуг и осуществления выплат государственных пособий и других социальных выплат социально незащищенным категориям граждан, в том числе семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пожилым гражданам и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

С помощью КИССП удалось стандартизировать процедуру предоставления социальной помощи и усилить взаимодействие между Министерством труда, социального обеспечения и миграции и такими государственными органами, как дома-интернаты, медико-социальная экспертная комиссия, республиканское учреждение протезно-ортопедических изделий, центр реабилитации лиц с инвалидностью. Далее в результате процессов реформирования и цифровизации, КИССП была подключена к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», что позволило снизить бюрократические преграды для получателей государственных пособий и услуг, в особенности для лиц с инвалидностью, нуждающихся в технических средствах реабилитации.

Таким образом, КИССП позволила стандартизировать и контролировать процедуру регистрации заявлений в журнале базы данных КИССП, назначения и выплаты пособий, предоставления льгот, получения технических средств реабилитации (в порядке электронной очереди по мере поступления заявлений) и гуманитарной помощи действительно уязвимым слоям населения, планировать распределение финансовых средств и ресурсов, проводить мониторинг социальных программ и мер социальной защиты. Помимо указанных законов реализуется Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, направленная на улучшение благосостояния граждан и борьбы с бедностью, разработана в рамках Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года.

В рамках данной программы было принято постановление Кабинета министров Кыргызской Республики от 15 июля 2022 года №385 «О предоставлении социальной помощи на основе социального контракта», согласно которому стартовала пилотная программа по вовлечению уязвимых слоев населения в активную экономическую деятельность посредством выплаты им 100 000 сом в качестве стартового капитала для открытия собственного дела. После отборочного этапа заключается социальный контракт и полученные деньги семьи вкладывают в сельскохозяйственную деятельность, мелкую торговлю, швейное производство и др.

Основным показателем успешности таких проектов является способность таких семей улучшить свое благосостояние и уже не зависеть от государства. Такая мера позволяет исключить иждивенческие настроения у получателей государственной поддержки и снизить нагрузку на бюджет страны. [5] Государством согласно Закону КР «О содействии занятости населения» осуществляется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан органами государственной службы занятости населения в специализированных учебных центрах за счет средств республиканского бюджета, а также в частных учебных центрах. В период профессиональной подготовки безработных граждан им выплачивается стипендия. А также совместно с работодателями проводятся ярмарки вакансий, где безработные граждане могут успешно трудоустроиться.

Также необходимо отметить, что наряду с государственной системой адресной социальной поддержки, государство поощряет создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительную деятельность. Так, в Кыргызстане зарегистрировано около 30 000 некоммерческих организаций. Однако только около 400 из них имеют успешный опыт оказания адресной социальной помощи нуждающимся. С помощью общественных фондов граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, могут собрать необходимые материальные средства для лечения и реабилитации, получить продовольствие, одежду, обрести временный приют, получить образование и мн. др. Социально-ориентированные некоммерческие организации успешно взаимодействуют с государственными органами и совместно реализуют социальные проекты и вносят изменения в законодательные акты.

Таким образом, Кыргызстаном реализуются различные практики поддержки различных категорий населения, сформирована законодательная и нормативная база, которая регламентирует предоставление различных форм социальной защиты, создана сеть учреждений социальных служб

для оказания населению разнообразных видов услуг. Тем не менее существует ряд факторов, которые снижают эффективность мер социальной помощи: заявительный характер помощи, расхожесть социальных программ для столицы и областей, недостаточный уровень пенсионного обеспечения, отсутствие межведомственного взаимодействия и т.д.

Список использованной литературы

1. Конституция Кыргызской Республики (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года).
2. Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике: Закон Кырг. Респ. от 19 декабря 2001 года № 111.
3. О государственных пособиях в Кыргызской Республике: Закон Кырг. Респ. от 28 июля 2017 года №163.
4. Турсунова Н.М. Социальная защита и формы ее совершенствования // Вестник КНУ имени Жусупа Баласагына, 2016, Спецвып., с. 90-96.
5. Асангулова Ж.Э. Социальный контракт как один из видов социальной помощи для получателей ежемесячного пособия малоимущим семьям // Вестник КНУ имени Жусупа Баласагына, 2022. №2 (110). с. 231-236.

Рецензент: канд. социологич. наук, доцент Жолдошева А.Ш.