

УДК:342:342.413(575.2)(045)

Атабекова Н.К.,

к.ю.н., и.о. профессора кафедры
юридических дисциплин
Международного университета
Кыргызской Республики,

Atabekova N.K.

PhD in Law, Acting Professor
Department of Legal Disciplines
International University of Kyrgyzstan

Атабекова Н.К.

ю.и.к., профессордун м.а.

Юридикалык дисциплиналар кафедрасы
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети

Найманбаев А.Б.,

к.ю.н., и.о. доцента кафедры
юридических дисциплин
Международного университета
Кыргызской Республики,

Naimanbaev A.B.

PhD in Law, Acting Associate Professor
Department of Legal Disciplines
International University of Kyrgyzstan

Найманбаев А.Б.

ю.и.к., доценттин м.а.

Юридикалык дисциплиналар кафедрасы
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети

Курманбаев С.А.,

соискатель Международного
университета Кыргызской
Республики **Kurmanbaev S.A.**

Applicant International University of
Kyrgyzstan **Курманбаев С.А.**

изденүүчү

Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА СОЦИАЛДЫК МАМЛЕКЕТТИН
КОНСТИТУЦИЯЛЫК КОНЦЕПЦИЯСЫ:
ЭВОЛЮЦИЯСЫ ЖАНА ӨНУГҮҮ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ**

**КОНСТИТУЦИОННАЯ КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
ЭВОЛЮЦИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**CONSTITUTIONAL CONCEPT OF THE SOCIAL STATE OF THE KYRGYZ
REPUBLIC:
EVOLUTION AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

Аннотациясы: Макалада Кыргыз Республикасындагы социалдык мамлекеттин конституциялык концепциясынын генезиси, өнүгүүсү жана келечеги каралат. Тарыхый-укуктук жагдайларды жана конституциялык тексттерди изилдөөнүн негизинде бул түшүнүктүн негизги белгилери жана трансформациялары аныкталган. Санариптештирүү, мамлекеттик социалдык саясатты жаңылоо жана туруктуу өнүгүүгө умтулуу менен байланышкан 21-кылымдын тенденцияларына көңүл бурулган. **Негизги сөздөр:** социалдык мамлекет, концепция, конституция, социалдык укуктар, социалдык саясат, конституциялык өнүгүү, концепция.

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению генезиса, развития и современных перспектив конституционной концепции социального государства Кыргызской Республики. На основе исследования историко-правовых предпосылок, текстов конституций определяются ключевые черты и трансформации данной концепции. Обращено внимание на тенденции XXI, связанные с цифровизацией, актуализацией социальной политики государства, стремлением к устойчивому развитию.

Ключевые слова: социальное государство, концепция, конституция, социальные права, социальная политика, конституционное развитие, концепция.

Abstract: This article examines the genesis, development, and current prospects of the constitutional concept of a welfare state in the Kyrgyz Republic. Based on a study of historical and legal premises and constitutional texts, the key features and transformations of this concept are identified. Attention is drawn to 21st-century trends related to digitalization, the updating of state social policy, and the pursuit of sustainable development.

Key words: welfare state, concept, constitution, social rights, social policy, constitutional development.

Идея социального государства выступает одним из центральных конституционных принципов современной государственности. Эта концепция приобретает особое значение, поскольку, пройдя длительный путь эволюционного развития, мировая цивилизация стала осознавать серьезную необходимость установления социального благополучия населения в стране для обеспечения дальнейшего успешного развития общества и государства в целом.

В данной работе осуществлена попытка раскрыть содержание, этапы эволюции и перспективы развития конституционной концепции социального государства Кыргызской Республики.

Обращение к истории государства и права позволяет констатировать тот факт, что концепция социальной правовой государственности была выработана крупнейшими теоретиками права и в процессе преодоления экономических и социально-политических кризисов реализована в ряде европейских государств, теоретически обобщена и нашла конституционное закрепление в основных законах многих современных государств.

Основателем идеи социального государства считают [1, 2, 3, 4] Лоренца фон Штейна, который в середине XIX века ввел в научный оборот данный термин. Соглашаясь с идеей о сущностных характеристиках социального государства, выделенных Л. фон Штейном в научном преломлении современных ученых, все же следует признать, что корни идей о социализации права, а также социальном государстве обнаруживаются еще в древних учениях. Человечество на всем протяжении развития цивилизации искало модель идеального государства, в котором всем было бы хорошо. Надо полагать, права отечественный теоретик права А.Д. Адамбекова, утверждая, что «истоки учений о социальном, правовом государстве были заложены еще с античности, рассматривались известнейшими мыслителями такими, как Конфуций, Лао-Цзы, Платон, Сократ, Аристотель, Цицерон, Г. Гроций, кроме того Ш. Монтескье, Н. Макиавелли, Ж.Ж.Руссо, Дж. Локк, Т.Гоббс, Ф. Гегель, И. Кант и другие изучали вопросы о социальной сфере государства и ее правовых ограничениях» [5, с. 4]. Схожую идею находим у российских и казахстанских ученых: «С момента появления первых

государств и вплоть до настоящего времени политические деятели, философы и выдающиеся мыслители своего времени пытались создать как на практике, так и в теории модель идеального общества и (или) государства, в котором бы всем, «от мала до велика», нашлось место. Платон, Аристотель, Ж. Ж. Руссо, Ф. Аквинский, Т. Мор, Ф. Гегель, К. Маркс, Н. Я. Данилевский - вот только некоторые имена из плеяды великих людей, посвятивших себя этой проблеме» [6, 7].

Как отмечал видный российский ученый С. А. Авакьян, «любое государство вынуждено наряду с общими задачами выполнять и социальные функции. Будут ли они постепенно находить правовое (конституционно-правовое) воплощение – это другой вопрос. Однако есть основания для утверждения: в любом виде государства присутствует социальность, и правы те, кто исходит из данной идеи» [8, с. 13]. В случае закрепления концепции социального государства в конституции государства, мы имеем дело с конституционным принципом государственности.

Рассматривая социальное государство, ученые подчеркивают приоритет прав человека и его основных свобод [9, с. 33; 10, с. 24] и обязанностей государства по обеспечению их реализации [11], подчеркивают важность социальной политики [12, с. 4], приоритетов идеологии социальных ценностей в деятельности государства, развитого и демократического гражданского общества, наличия законодательной базы и административных условий для полноценного функционирования различных экономических субъектов, имеющих возможность эффективного развития [13], важность экономической составляющей наряду с правом и политикой [14]. Т.о. можно полагать, социальное государство нацелено на устойчивое развитие государства.

В правовой науке высказываются идеи о модернизации концепции социального государства, предполагающей взаимные обязанности государства в сфере социальной защиты и обязанности граждан, исключительно трудоспособных, в сфере труда [13, с. 8], что поддерживается нами. Нам также импонируют идеи ученых о необходимости исключения патернализма [14, с. 92; 15, с. 8; 16, с. 72], поскольку даже самое высокоразвитое государство не может обеспечить достойную жизнь своему населению без участия в этом самого населения. Схожее мнение находим в монографической работе А.А. Клишаса, который приводит определение ряда ученых-конституционалистов, подчеркивая социальное государство как антитезу патерналистского государства [17, с. 44].

Надо полагать, социальным государство может стать лишь при осуществлении принципов правового государства. «Социальное реформирование – это новая стадия развития правового государства, стремление преодолеть резкую поляризацию различных слоев общества, гуманизировать социальные условия жизни» [18, с. 709]. Подобное мнение выражают также таджикский ученый А.Х. Маликова [19, с. 15], российский исследователь В.И. Осейчук [20, с. 22], отмечая эволюционность правового и социального характера государства. Полагаем, постепенно конституционная концепция социального государства стала расширяться: от классических социальных гарантий - к более широкому пониманию ответственности государства, включая здравоохранение, образование, жилье, достойный труд, охрану окружающей среды, а также взаимную ответственность человека и государства.

В правовой науке Кыргызстана идея построения социального государства возникла не так давно, но уже частично рассматривалась рядом отечественных ученых – Г.А. Мукамбаевой, С.К. Косаковым, Ч.И. Арабаевым, У.М. Самудиновым, Н.О. Аленкиной и др., подверглась отдельному теоретико-правовому обоснованию в диссертационных исследованиях А. Д. Адамбековой, А.М. Кокоевой, Ч.К. Карынова, Ж.Б. Нурумбетова и получила правовое оформление в результате конституционных реформ, проведенных в стране в последнее десятилетие.

Концепция социального государства, возникшая на рубеже XIX-XX, стала находить правовое оформление на уровне конституций современных государств в середине XX века. Впервые этот принцип был закреплен в Конституции Германии, затем во Франции, Испании, Румынии, Словении, Македонии и др. В государствах Южной Европы в первое десятилетие 2000-х годов принципы социального государства стали подвергаться сомнению и критике на

волне стагнации экономики, тем не менее, полного отказа от его принципов не последовало.

В конституциях многих государств–участников СНГ: Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Украины – имеются эксплицитные нормы, провозглашающие социальный характер государства.

В Кыргызстане принцип социального государства впервые был отражен в Конституции КР в редакции 2006 года после мартовских событий 2005 года. Несмотря на то, что эта и следующая редакции Конституции были отменены решением Конституционного суда, эта новелла имела место именно в этих редакциях Основного закона. Принятая референдумом 21 июня 2007 года новая редакция Конституции КР воспроизвела эту конституционную новеллу, и она в последующем неизменно имела место при каждой конституционной реформе.

Отражение идей и принципов социального государства в конституционном развитии правильно рассматривать с периода функционирования Кыргызстана в составе союзного государства, поскольку конституционное закрепление государственного устройства, политико-правовой системы и всего конституционного строя, несмотря на 3000-летнюю историю кыргызской государственности, произошло именно в советский период. В тот период государственного развития были приняты несколько конституций, каждая из которых отражала определенный этап государственно-правовой динамики Кыргызстана, что подчеркивал видный отечественный ученый Р.Т. Тургунбеков [22, с. 82]. Ретроспективный анализ конституционного развития Кыргызстана позволяет представить следующую периодизацию конституционно-правового закрепления идей и принципов социального государства в Кыргызстане:

- 1-й этап формирование конституционно-правовых основ государства и отражение социальных задач государственного строительства (1918 - 1929 гг.);

- 2-й этап конституционное закрепление конституционного строя и закрепление блока социальных прав гражданина (1937 - 1978 гг.);

- 3-й этап формирование конституционно-правовых основ суверенного государства и отражение норм и положений в соответствии с отдельными принципами социального государства (1993 - 2003 гг.);

- 4-й этап эксплицитное закрепление социального государства в качестве основы конституционного строя, идей и принципов социального государства (2006 - 2016 гг.);

- 5-й этап расширение конституционных норм и положений идеями социального государства, эксплицитно закрепленного в качестве основы конституционного строя (с 2021 г. по настоящее время).

При этом ключевым критерием для выделения этапов выступает анализ содержания конкретных конституций, принятых в то или иное время, их новелл и концептуальных подходов к социальной функции государства, что позволило определить эволюцию закрепления принципов социального государства в конституционной материи.

В целом, можно утверждать, что конституционная концепция социального государства КР находится на начальном этапе становления, и дальнейшее ее развитие обуславливается особенностями государственно-правового развития Кыргызстана, детерминированными политическими, социально-экономическими факторами развития государства, а также тенденциями глобализации, которая способствует взаимовлиянию государств, сближению культур различных государств.

Социальное государство можно рассматривать как форму организации власти, в которой реализация социальной политики соизмеряется с возможностями экономики, поскольку финансовая база государства объективно влияет на возможности реализации социальных гарантий. Это подтверждает и решение Конституционного суда КР от 19 апреля 2023 года, в котором отмечено, что «Социальная политика КР, никак не может не зависеть от экономических возможностей, поскольку объем ресурсов, которые

оно способно направить на выполнение своих социальных обязательств, всецело зависит от результатов экономической активности всего общества» [23]. Однако важным при этом

является выделение направленности действий государства как ключевого фактора реализации социального государства. При этом ключевым является именно направленность государства на обеспечение достойных условий жизни, человеческое развитие, т.е. не только экономического благополучия, но и духовно-нравственного благополучия и социальной защищённости каждого гражданина через конституционно- правовые механизмы.

Современный этап развития конституционной концепции КР связан с рядом глобальных вызовов, среди которых:

- развитие цифровой экономики и новых форм занятости, что детерминирует пересмотр механизмов социальной защиты,
- увеличение разрыва между социальными группами и обострение проблемы социальной справедливости,
- изменение климата и обострение вопросов экологической безопасности и устойчивого развития,
- глобализация и необходимость учета международных обязательств, как универсальных, так и региональных.

Перспектива развития концепции социального государства в КР видится в исключении «патерналистских» норм исходя из взглядов ведущих белорусских, российских ученых Г.А. Василевича, А.А. Клишаса и др. [14, с. 134; 17. с. 44]. Кроме того, мы исходим из идеи видного российского ученого С.А. Авакьяна, который отмечает, что «социальность ориентируется на личность, говоря условно, как добросовестное существо, во многом обеспечивающее себя и частично опирающееся на поддержку государства и общества» [8, с. 12].

Говоря об исключении патернализма, мы имеем в виду не отказ от социальной функции государства. Ведь, как отмечает С.А. Авакьян, «любое государство вынуждено наряду с общими задачами выполнять и социальные функции» [8, с. 13]. Отказ от патернализма предполагает отказ от избыточной опеки государства, которая ограничивает свободу и формирует иждивенчество. Речь идёт о переходе от опеки к партнёрству государства и гражданина, основанному на взаимной ответственности и стимулировании самостоятельности личности.

Кроме того, перспективы развития данной концепции связаны с усилением механизмов реализации конституционных гарантий социальных прав и адаптацией социальной политики к цифровым и климатическим вызовам XXI века. В данном аспекте необходимо укрепление механизмов обеспечения реализации прав граждан на образование, охрану здоровья, жилье, труд, социальное обеспечение с учетом развития цифровизации. Социальная политика должна быть направлена на развитие цифровых навыков и обеспечение равного доступа к цифровым услугам, а также на создание рабочих мест в цифровой экономике. Помимо этого, необходим учет климатических изменений, к примеру, посредством разработки программ поддержки социально незащищенных категорий населения, пострадавших от стихийных бедствий, а также разработки стратегий устойчивого развития. Важным в данном аспекте является объединение усилий государства, институтов гражданского общества и бизнес-структур, поскольку принцип социального партнёрства вышел за пределы трудовых отношений и может быть применен во всех сферах социально-экономического и политического развития общества.

Т.о. конституционная концепция социального государства КР представляет собой динамичную категорию, которая отражает конституционное развитие государства, эволюцию прав человека и вызовы современности. Ее сущность заключается не только в закреплении идей и принципов социального государства, социальных прав человека в соответствии с международными стандартами, но и в реализации эффективной,

согласованной социальной политики для обеспечения принципов социальной справедливости и условий для достижения достойной жизни граждан. Перспективы развития данной концепции связаны с усилением роли государства в сфере

социальной политики, при одновременном расширении участия институтов гражданского общества и установления принципа взаимной ответственности государства и человека.

Список использованных источников:

1. Зорькин, В. Д. Социальное государство в России: проблемы реализации [Текст] / В. Д. Зорькин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 1. – С. 44–50.
2. Кочеткова, Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна Кочеткова [Электронный ресурс] / Л. Н. Кочеткова // Философия и общество. – 2008. – Вып. № 3(51). Режим доступа: URL: https://www.socionauki.ru/journal/articles/130203/#_ftnref16. – Загл. с экрана.
3. Милецкий, В. П. Социальное государство: эволюция идей, сущность и перспективы становления в современной России [Электронный ресурс] / В. П. Милецкий // Политические процессы в России в сравнительном измерении; под ред. М. А. Василика, Л. В. Сморгунова. – СПб., 1997. – Режим доступа: URL: https://www.socionauki.ru/journal/articles/130203/#_ftn15. – Загл. с экрана.
4. Кондратович, Н. М. Республика Беларусь – социальное правовое государство [Электронный ресурс] / Н. М. Кондратович. – Режим доступа: URL: www.law.bsu.by/pub/26/Kondratovich_2.doc. – Загл. с экрана.
5. Адамбекова, А. Д. Социальное правовое государство: от идеи до концепции: автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук / А. Д. Адамбекова. – Бишкек, 2011. – 48 с.
6. Аюпова, З. К. Концепция правового государства (история, теория и практика) : дисс. ... канд. юр. наук / З. К. Аюпова. – Алматы, 1992. – 165 с.
7. Евстратов, А. Э. Генезис идеи социального государства: историко-теоретические проблемы : автореферат дисс... канд. юр. наук [Электронный ресурс] / А. Э. Евстратов. – Омск, 2005. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/genezis-idei-sotsialnogo-gosudarstva-istoriko-teoreticheskie-problemy>. Дата доступа: 12.10.2017.
8. Авакьян С. А. Социальность как общественная и конституционно-правовая категория // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2021. № 3. С. 7–14.
9. Бейшембиев, Э. Ж. Кыргызстан: конституционное право граждан на труд и Международное право [Текст] / Э. Ж. Бейшембиев // Вестн. Кырг. Гос. ун-т им. Ж. Баласагына. – 2018. – № 5. – С. 31–33.
10. Роик, В. Д. Социальное страхование, социальное государство, гражданское общество в России: взгляд в XXI век [Текст] / В. Роик // Человек и труд. – 2000. – № 2. – С. 24–26.
11. Климантова, Г. И. О реализации государственной социальной политики в отношении лиц пожилого возраста [Электронный ресурс] / Г. И. Климантова. – Режим доступа: URL: http://www.womnet.ru/prava/2003/nomer_15/2.htm. – Загл. с экрана.
12. Сабикенов, С. Н. Общечеловеческая концепция прав человека как идейная основа международного сотрудничества государств в сфере защиты прав человека [Текст] / С. Н. Сабикенов. – Алматы, 2009. – 233 с.
13. Родионова, О. В. Социальная функция современного государства [Текст] / О. В. Родионова. – М.: Юрлитинформ, 2010. – 228 с. – (Теория и история государства и права).
14. Василевич, Г. А. Становление социального государства [Текст] / Г. А. Василевич // Государственное управление: политика в действии. – Минск, 2000. – С. 91–105.
15. Калмыков, В. В. Социальная политика в условиях трансформации общественно-политической системы и экономической реформы в России [Текст]: дис. ... д-ра ист. наук / В. В. Калмыков. – М., 2004. – 618 с.
16. Нечаев, Д. Формирование социального государства в России: от теории к практике [Текст] / Д. Н. Нечаев, Л. С. Половнева // Среднерусский вестн. обществ. наук. – 2007. – № 4 (5). – С. 68–78.
17. Клишас, А. А. Современная концепция социального государства [Текст]: моногр. / А. А.

- Клишас. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. – 288 с.
18. Проблемы общей теории права и государства [Текст]: учеб. для вузов / под общ. ред. В. С. Нерсесянца. – М.: Норма, 2008. – 813 с.
 19. Маликова, А. Х. Проблемы формирования социального государства в Таджикистане [Текст]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. Х. Маликова. – М., 2012. – 34 с.
 20. Осейчук, В. И. Конституционно-правовые проблемы строительства в России демократического правового социального государства [Текст]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В. И. Осейчук. – Тюмень, 2009. – 54 с.
 21. О признании неконституционной главы 16-1 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и отмене действия законов Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» [Текст] от 9 нояб. 2006 г, №180 и «О новой редакции Конституции Кырг. Респ.» от 15 янв. 2007 г., № 2: решение Конституц. суда Кырг. Респ. от 14 сент. 2007 г. // Слово Кыргызстана. – 2007. – 19 сент, № 97.
 22. Тургунбеков, Р. Т. Государственность и Конституция Советского Киргизстана в период развитого социализма [Текст] / Р. Т. Тургунбеков. – Фрунзе: Илим, 1980. – 170 с.
 23. Об официальном толковании части 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики в связи с обращением Кабинета Министров Кыргызской Республики: Решение Конституционного суда Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: от 19апреля 2023 г. – Режим доступа: <https://constsoc.kg/wp-content/uploads/2023/04/05-km-kr-rus..pdf> . – Загл. с экрана.