

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный совет Д 12.24.695

*На правах рукописи
УДК 347.961(575.2) (043.3)*

Оморова Гүлзат Сатыбалдыевна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСА В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек -2025

Работа выполнена на кафедре теории, истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета.

Научный руководитель:

Арабаев Автандил Анисович

доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Мухамеджанов Эдуард Булатович

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры «Международное право»
Казахского университета международных
отношений и мировых языков им. Аблай хана

Атабекова Нургуль Каримовна

кандидат юридических наук, кандидат
филологических наук, доцент, проректор по
науке и инновациям Международного
университета Кыргызской Республики

Ведущая организация:

Кафедра «Международного и
конституционного права» Кыргызско-
Российского Славянского университета им.
Б.Н. Ельцина (адрес: г.Бишкек, пр. Чуй, 42)

Защита состоится 25 марта 2025 года в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Институте государства и права Национальной Академии Наук Кыргызской Республики, Кыргызском Национальном Университете им.Ж.Баласагына, Ошском государственном университете по адресу: 720071, КР, г. Бишкек, пр-т Чуй 265-а (конференц-зал, 1 этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, КР, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского Национального Университета им.Ж.Баласагына (720033, КР, г. Бишкек, ул. Фрунзе - 547), Ошского государственного университета (723500 КР, г.Ош, Проспект Ленина 331), а также на сайте: <https://vak.kg/>

Автореферат разослан 24 февраля 2025 года

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук**

К.С.Жылкичиева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. В Кыргызской Республике (далее по тексту - КР) нотариусы наделены широким кругом полномочий, которые обеспечивают защиту законных прав и интересов физических и юридических лиц, гарантируют стабильность и безопасность в сфере оборота движимого и недвижимого имущества. Актуальность темы обусловлена тем, что роль нотариусов в гражданско-правовых отношениях достаточно велика. Отечественный нотариат всегда являлся и остается одним из важнейших юридических институтов государственной деятельности. От качества работы нотариуса зависят нормальное функционирование гражданского оборота, эффективность защиты имущественных и законных интересов граждан и юридических лиц. Активное взаимодействие с нотариатами и в целом юридическими сообществами является одним из приоритетов направления работы нотариальной палаты.

В настоящее время конституционно-правовой статус нотариуса, соответствующее нынешним требованиям законодательства отражающие при ее реализации общественные отношения в организации и осуществления нотариальной деятельности, является предметом сегодняшних научных дискуссий. А также ее эффективное применение в деятельности нотариусов служит отличной защитой прав граждан в сфере гражданского оборота и предпринимательства. В частности, основой для теоретических обсуждений выступают проблемы правильного понимания правового статуса нотариуса в нотариальной деятельности, в том числе возникающие в связи с отсутствием законодательной основы развития тех мероприятия, которые могли бы дать толчок в развитии этого института.

Повышенный интерес вызывает юридическая ответственность при осуществлении незаконной деятельности по изготовлению и использованию поддельных документов. По данным, Национального статистического комитета КР, количество выявленных поддельных документов в период с 2014 по 2018 гг. составляет: подделка, изготовление, сбыт или использование поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков 351 [Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, статистический сборник [Текст]. – Б.: Нацстатком Кыргыз.Респ., 2019. – С.143.]. Случаи фальсификации нотариальных документов касаются практически всего гражданского оборота.

То есть участие нотариата во всех общественных отношениях по обеспечению защиты прав граждан, являющихся субъектами гражданско-правовых отношений, предполагает основательное соответствующее регулирование в сфере нотариальной деятельности. Регулирование такой деятельности может быть при помощи государственных механизмов по созданию нужных для данного института правовых, финансовых и организационных основ для нормального развития нотариата.

В правовой системе нашего государства нотариат занимает важное место, являясь институтом оказания юридической помощи гражданам и юридическим лицам в сфере защиты их правовых интересов, в сфере предупреждения и предотвращения споров между участниками (субъектами) правовых отношений. В соответствии со ст. 61 Конституции Кыргызской Республики [Конституция

Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года) – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213>. – Загл.с экрана.] (далее по тексту – Конституция КР) каждому человеку в нашей стране гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Нотариат в правовой системе безусловно выполняет как одну из основных функцию оказания правовой помощи многим категориям граждан, а также юридическим лицам.

В научном мире до сих пор есть разные мнения по поводу того, что отнесения нотариальной деятельности к превентивному правосудию. Такой расклад нотариальной деятельности характерно не только для нашей страны, но и для постсоветских государств. Поскольку нотариус обеспечивает правовую защиту, предупреждая споры и способствуя погашению будущих конфликтов, он является помощником правосудия.

Эти обстоятельства требуют пристального внимания к роли и месту нотариата в системе органов, занимающихся защитой прав, как важного института, выполняющего правоохранительные функции. Только нотариус, наделённый широкими полномочиями, закреплёнными в законе и подкреплёнными необходимыми организационными, материальными и судебными гарантиями, способен эффективно выполнять свою публичную миссию по защите прав и свобод граждан и юридических лиц, нести ответственность за выполнение своих обязанностей и формировать положительное общественное мнение о работе нотариата.

Законодательство КР о нотариате, принятые еще в 1998 году до сегодняшнего времени, неоднократно подвергались изменениям и дополнениям и в виду проведения реформ и экономических преобразований принят Закон КР «О нотариате» от 9 марта 2023 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/112540/edition/10686/ru>. – Загл.с экрана], что является доказательством растущей актуальности института нотариата, с учетом пробелов и ошибок в нормотворческой деятельности.

Исходя из статистики имеющегося на сайте Министерства Юстиции КР, а также портала открытых данных КР реестра государственных нотариусов и реестра частных нотариусов [Сайт Министерства Юстиции Кыргызской Республики Реестр государственных нотариусов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ns2.legalmap.gov.kg/ru/content/963>. – Загл.с экрана.? Портал открытых данных Кыргызской Республики Реестр частных нотариусов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://data.gov.kg/dataset/peestp-hasthbix-hotaryusob>. – Загл.с экрана.], такие субъекты правоотношений как нотариусы являются одним из ключевых в КР.

Так, по официальным данным по состоянию на 1 января 2024 года общая численность государственных нотариусов города Бишкек и Чуйской области – 29 шт. ед., общая численность государственных нотариусов Ошской области – 14 шт. ед., общая численность государственных нотариусов Баткенской области – 7 шт. ед., общая численность государственных нотариусов Джалал-Абадской области – 17 шт. ед., общая численность государственных нотариусов Нарынской области – 8 шт. ед., общая штатная численность государственных нотариусов Таласской

области – 5 шт.ед., общая штатная численность государственных нотариусов Иссык-Кульской области –9 шт.ед.. На территории Кыргызской Республики всего приказом Министерства юстиции КР выдана лицензия 340 частным нотариусам. Согласно статистическим данным на 1 января 2024 года, на 7 миллионов 161,9 тысячи человек в Кыргызстане приходится всего лишь 90 государственных и 340 частных нотариусов. Согласно данным национальной статистики, в Кара-Кульджинском районе Ошской области на 101,6 тыс. человек выделен 1 государственный нотариус, Аксыйском районе Джалал-Абадской области - 142,6 тыс. человек, Базар-Коргонском районе-197,3 тыс. человек такая же динамика наблюдается и в других отдаленных районах республики [96]. Чаще всего граждане КР для целей оказания услуг и оказания юридической помощи предпочтение отдают частным нотариусам. Это подтверждается преимуществом внебюджетных нотариусов по сравнению с государственными нотариусами. Несмотря на то, что в КР достаточно большое количество частных нотариусов, наблюдается нехватка в предоставлении нотариальных услуг населению страны. Этот вопрос в первую очередь касается нотариальные конторы в крупных населенных пунктах, таких как районы, города, часто с учетом социальных и экономических обстоятельств. А во многих сельских районах таких нотариальных контор нет (экономически невыгодно).

В этой связи разработка положений, определяющих содержание и особенности правового статуса нотариусов в КР и зарубежных странах латинского нотариата, способствует развитию нотариата в целом, так и национального законодательства.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами. Данное исследование является инициативным и непосредственно коррелирует со Стратегиями развития страны и концепциями реформирования отечественного законодательства в КР. Тема диссертации тесно связана с такими программными документами развития государства и права, конституционного права в КР, как Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 гг., [Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг., (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. № 221) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430002?cl=ru-ru>. – Загл.с экрана.], в которой основными направлениями политики государства в области верховенства права и обеспечение законности указано, что система правосудия будет являться олицетворением справедливости в государстве. К 2040 году в Кыргызстане будет выстроена независимая система правосудия, которая исчерпывающе обеспечит защиту человека и его законных прав, гарантирует неприкосновенность собственности, сформировав лучшие условия в регионе для развития бизнеса. А также Национальной программой развития КР до 2026 года [Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года, [Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года утвержденное постановлением Кабинета Министров от 25 декабря 2021 года №352 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.president.kg/ru/sobytiya/20898_prinyata_nacionalnaya_programma_razviti

ya_kirgizskoy_respubliki_do2026_goda. – Загл.с экрана.], указывающая, что реформа управления-ядро развития и определяющая, что верховенство закона, обеспечение общественного порядка, безопасности граждан и их имущества – это фундаментальные обязанности государства и его институтов. Кроме этого, тема диссертационного исследования тесно связана с Концепцией правовой политики КР на 2020-2024 гг., [Концепцией правовой политики Кыргызской Республики на 2020-2024 гг., [Концепция правовой политики Кыргызской Республики на 2020-2024 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minjust.gov.kg/ru/content/1130>. – Загл.с экрана.], где основными направлениями правовой политики на планируемый период являются: совершенствование нормотворческих процессов; совершенствование правоприменительной практики; правовое просвещение; развитие права и науки.

Цель исследования заключается в проведении правового исследования в сфере правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике. Указанная цель предопределяет постановку и решение взаимосвязанных **задач**:

1. Провести комплексный анализ историко-правовых аспектов развития нотариальной деятельности;
2. Исследовать эволюцию института нотариата и нотариального законодательства в праве;
3. Рассмотреть методологию исследования конституционно-правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике;
4. Проанализировать конституционно-правовой статус нотариуса его функции и полномочия;
5. Выявить и определить основные вопросы обеспечения нотариальными услугами в населенных пунктах органами местного самоуправления;
6. Выявить и определить современные проблемы правового регулирования деятельности нотариуса в Кыргызской Республике;
7. Рассмотреть юридические аспекты наступления юридической ответственности нотариуса;
8. Выявить и определить основные пути реформирования правового статуса нотариуса.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что оно представляет собой монографическое изучение конституционно-правового статуса нотариуса, который служит основой правового регулирования отечественного нотариата как профессионального сообщества. Нотариусы, действуя добросовестно и беспристрастно, обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, осуществляя публичную и некоммерческую деятельность в соответствии с требованиями законодательства.

В работе исследуется правовая природа института нотариата в единстве с экономическими аспектами его деятельности. При этом, сформулированы новые подходы к изучению правового статуса нотариуса и критерии разграничения нотариусов. На основе проведенного анализа, автором предложено авторское определение в сфере правового статуса нотариуса, нотариальной палаты, нотариальной деятельности ввиду имеющихся законодательных пробелов, на основе анализа его функций в структуре современной национальной правовой системы. Кроме того, автором проведен анализ правового регулирования наиболее

распространенных субъектов нотариальной деятельности и их взаимодействию с правоохранительными и иными государственными органами КР и предложен ряд основных направлений и перспектив совершенствования института нотариата в современных условиях.

Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что сделанные выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут быть использованы в работе нотариусов и нотариальных палат КР. Некоторые практические рекомендации, разработанные в рамках диссертационного исследования, могут быть применены в деятельности государственных, правоохранительных органов, взаимодействующих с нотариатом, включая суды, органы юстиции и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Отдельные положения диссертации также могут быть использованы в преподавании курсов по нотариату, конституционному и гражданскому праву.

Экономическую значимость полученных результатов. Результаты, полученные в рамках настоящей диссертационной работы, могут иметь важное значение при оптимизации экономической политики государства в области правового регулирования повышения эффективности деятельности нотариусов, как государственных гражданских служащих. Результаты исследования могут быть эффективны при расширении нового механизма международных обменов юридическими услугами, повышение уровня качества этих услуг, а также содействие построению правового государства и расширению торгово-экономических отношений. Результаты данного анализа станут основой для формирования качественно новых подходов к правовому регулированию экономических отношений, участниками гражданского оборота, ввиду того что защита прав и законных интересов бизнеса — одна из традиционных компетенций нотариата, привлечение нотариуса помогает защитить организацию и активы собственника.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Выявлено, что национальный нотариат и конституционно-правовой статус нотариуса прошел весьма сложный путь становления как института, защищающего права и свободы граждан и сегодня является системой государственных органов, а также должностных лиц, которым, в соответствии с законодательством о нотариате предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят Министерство юстиции, государственные нотариусы, нотариусы частных учреждений, сотрудники исполнительной власти и консульских учреждений, а также другие сотрудники, которые в соответствии с законодательством уполномочены совершать нотариальные действия в исключительных случаях. Система правовых норм в Кыргызской Республике, регулирующих нотариальные правоотношения и порядок совершения нотариальных действий, близкая к нотариату латинского типа, к первоначальным функциям которого относятся: придание индивидуальным соглашениям подлинного характера, особой доказательной и исполнительной силы, а также защита общих интересов.

2. Обосновано, что с переходом государства к частной и рыночной экономике правовые отношения между гражданами и реформирование гражданского оборота

потребовали принятия мер по защите интересов и прав участников правоотношений. Нотариальная система сегодня является одним из средств права, на основе которого государство гарантирует защиту прав и свобод граждан вещного и личного характера. Для полноценного оформления нотариата как самостоятельной отрасли права необходимо определить его задачи и функции. К основным из них можно отнести: реализацию конституционных принципов организации и деятельности нотариата в законодательстве и правоприменительной практике; защиту прав и законных интересов участников нотариальных правоотношений; правовое регулирование осуществления нотариусами публичных функций и контроля за соблюдением законности; оптимизацию нотариальных процедур, а также обмен опытом с зарубежными странами в сфере правового регулирования нотариата.

3. Аргументировано, что теоретической проблемой является выявление специфической методологии нотариата, которая отличалась бы от методов конституционного, административного и гражданского регулирования общественных отношений. С нашей точки зрения, ключевым методом здесь должен стать корпоративно-профессиональный подход, основанный на принципах демократичности, самоорганизации и определенной законом автономии нотариального сообщества. Нотариат способен самостоятельно, под свою ответственность осуществлять возложенные на него задачи при минимальном вмешательстве государства в его деятельность. Основной формой государственного контроля за функционированием нотариата должно стать разрешение споров в судебных органах власти.

4. Обосновано, что в институциональном смысле нотариат представляет собой систему государственных и частнопрактикующих нотариусов, а также их объединений, осуществляющих от имени государства правоохранительно-юрисдикционные функции в сочетании с оказанием частной юридической помощи гражданам и организациям. В более узком юридическом смысле нотариат — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области формирования и функционирования нотариата как социально-правового института. Наконец, нотариат можно понимать и как профессиональную юридическую корпорацию, организацию и деятельность которой обеспечивает механизм конституционно-правового регулирования общественных отношений. Нотариат сегодня имеет признаки прозрачности в регулировании нотариальной деятельности; имеет равный статус и осуществляет аналогичную нотариальную деятельность в двойственной (дуалистической) категории нотариусов; имеет сходство с институтом гражданского общества (то есть не входит в систему государственных органов); представляет интересы граждан, государства, общества и юридических лиц, является бесспорным правосудием в защиту прав и свобод человека.

5. Обосновано, что конституционно-правовой статус нотариуса нельзя отождествлять с правовым статусом индивидуального предпринимателя в силу прямого указания на это Закона Кыргызской Республики «О нотариате». Нотариальная деятельность не является реализацией товара. Результаты своей профессиональной деятельности нотариус не реализует и не потребляет. Результат деятельности нотариуса, выступающего от имени государства, направлен на

клиента, на лицо, которое к нему обратилось, а не для него. Двойные индивидуальные и общеправовые положения, относящиеся к государственным и частным нотариусам, относятся и к частным нотариусам, так как в общем аспекте они заключаются в необходимости осуществления государственных обязанностей по защите прав и свобод граждан и юридических лиц, а в частном аспекте – в предоставлении населению квалифицированной юридической помощи в соответствии с нормами, предусмотренными специальным законом, предоставляемым государством.

6. Выявлено, что специально уполномоченное должностное лицо органов местного самоуправления по предоставлению права на совершение отдельных видов нотариальных действий демонстрирует положительные результаты предоставления права. Вместе с тем, законодательный орган, устанавливает льготные условия для осуществления органами местного самоуправления нотариальных действий (услуг), что может затруднить реализацию плана. За осуществление нотариальных услуг должностными лицами органов местного самоуправления сталкиваются: отсутствие надлежащего финансирования, что влечет за собой отказ должностных лиц от совершения нотариальных действий; отсутствие надлежащего уровня высшего юридического образования; отсутствие надлежащих гарантий; отсутствие надлежащего уровня ответственности муниципальных служащих.

7. Аргументируется, что «нотариус» — это лицо, обладающее особой высокой квалификацией, включающей в себя соответствующие права и обязанности при осуществлении публичной нотариальной деятельности от имени государства и на основе личной ответственности. Также главными признаками правового статуса нотариуса являются права и обязанности, ответственность при осуществлении нотариальной деятельности и основные гарантии, предусмотренные законом. Здесь возникает необходимость внедрения норм о профессиональной этике нотариусов и их нарушениях в деятельности нотариусов. При этом каталог прав и обязанностей нотариуса нуждается в научной систематизации. В этой связи считаем необходимым предложить следующую классификацию прав и обязанностей нотариуса. ***По назначению в механизме правового регулирования общественных отношений следует различать права и обязанности нотариуса материальные и процессуальные. По критерию содержания прав и обязанностей можно выделить*** организационные и профессиональные права и обязанности нотариуса. Организационные права и обязанности связаны с порядком и процедурой замещения должности нотариуса, его взаимодействием с нотариальной палатой, органами юстиции, другими субъектами конституционных правоотношений.

8. Обосновано, что участие нотариата в реализации конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь требует соблюдения ряда условий, к числу которых следует отнести высокую профессиональную подготовку нотариусов, государственный и корпоративный контроль за их деятельностью, высокие стандарты качества оказываемых публичных услуг, постоянный их мониторинг как со стороны самого нотариуса, так и силами соответствующих нотариальных палат и уполномоченных органов юстиции. Концепция активного нотариата предполагает, что нотариальное сообщество

должно постоянно заботиться о расширении спектра оказываемых публичных услуг, иметь «обратную связь» с гражданами и юридическими лицами, обобщать поступающие от них замечания и предложения, принимать необходимые меры для устранения выявленных недостатков и обращаться в уполномоченные государственные органы с соответствующими инициативами в случаях, когда компетенции нотариусов оказывается недостаточно для разрешения обнаруженных проблем. В этой связи, на наш взгляд, в законодательстве целесообразно предусмотреть право специальной законодательной инициативы нотариальной палаты в органах государственной власти КР. Это позволило бы не только вносить законопроекты о нотариате и нотариальной деятельности, но и обеспечивать их право на получение законопроектов о нотариате, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, для разработки замечаний и предложений. В отсутствие такого права нотариальная палата КР не имеет гарантированной законом возможности отстаивать свои корпоративные интересы в законодательном процессе, а вопрос об их участии находится во вне пределов свободного усмотрения парламента и органов законодательной власти КР.

Личный вклад соискателя. Диссертационная работа выполнена диссертантом самостоятельно. Основные положения, выносимые на защиту, а также практические рекомендации были разработаны диссертантом лично. Диссертация является научной работой, выполненной на государственном языке по теме исследования. Автором сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту, которые составляют его новизну и практическую значимость. Диссертантом проведена работа по анализу и систематизации доктринальных и нормативных источников, касающихся института нотариата в Кыргызской Республики, обобщены существующие в юридической науке теоретические подходы.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на расширенном заседании кафедры теории и истории государства и права Ошского государственного университета. Основные теоретические положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в научных публикациях автора в объеме, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики. Основные положения диссертации изложены автором в научных статьях, докладывались на научных и научно-практических конференциях, семинарах по вопросам правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина и проблемам связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Результаты диссертационного исследования используются автором в его преподавательской деятельности.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях: Положения диссертации представлены в научных публикациях диссертанта по теме проведенного исследования в научных публикациях в отечественных и зарубежных изданиях. Основные положения, выводы и рекомендации изложены в опубликованных работах: в 20 научных статьях, опубликованных исследователем. Из них 7 статей опубликовано в научных журналах системы РИНЦ, 1 в Web of science и 1 в Scopus. Результаты проведенного исследования внедрены в учебный

процесс путем их использования при чтении лекций, разработке учебно-методических пособий, подготовке правовых документов по правовой процедуре лицензирования нотариальной деятельности и правовому сопровождению их деятельности.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из трех глав, разделенных на восемь параграфов, введения, выводов и списка использованной литературы. Объем диссертационного исследования составил 175 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность и научная новизна темы исследования, определяются цели и задачи исследования, его практическая значимость, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов, структуре и объеме диссертации.

Первая глава «Обзор научной литературы и правовых основ нотариальной деятельности» посвящена исследованию истории становления и развития правового статуса нотариуса, анализу понятия и содержания термина «нотариус», «нотариат», «нотариальная деятельность», «нотариальное законодательство» в юридической науке, а также рассмотрению понятия и общей характеристики института нотариата в современный период.

В первом разделе первой главы «Историко-правовые аспекты развития нотариальной деятельности» проведен анализ литературы и имеющихся теоретических подходов к пониманию нотариальной деятельности.

Степень научной разработанности темы исследования просматривается на основе трудов юристов и специалистов в сфере науки таких как гражданского права, гражданского процессуального права, конституционного права. Тема настоящей работы не была ещё предметом системного исследования в общетеоретическом плане, а также анализ правового статуса нотариуса, совокупности его элементов, на основе которого выявлены особенности правового регулирования и реализации прав, обязанностей и ответственности нотариуса, исследуется впервые.

В теоретическую разработку основ правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике внесли существенный вклад отечественные ученые: А.А. Арабаев, Б.Ж. Качыкеева, Ч.И. Арабаев, Э.Ж. Бейшембиев, Б.И. Борубашов, Н.Р. Розахунова, Б.Т. Токтобаев, З.Ч. Чикеева и др.

Данной теоретической проблеме посвятили свои работы такие выдающиеся юристы как М.И. Брагинский, Ю.Н. Власов, А.М. Фемелиди, М.А. Долгова, А.К. Ахашева, И.Г. Медведева, Е.Г. Комиссарова, Р.И. Вергасова, А.И. Мякутина, И.Г. Черемных, К.С. Юдельсона, В.В. Яркова, А.С. Бурова, Е.Ю. Ушакова, Т.Р. Козуб, Д.А. Королев, Г.В. Фадеева, А.М. Азнаев, М.В. Ткаченко, Н.И. Куленко, Р.Т. Кулишова, А.Р. Хайбуллин, А.В. Черников, О.А. Тимошкина, И.Н. Кашурин, О.М. Сычев, Т.Е. Алешина и другие ученые и практики.

Развитие кыргызского нотариата началось еще, когда в государстве отсутствовал институт частной собственности и гражданский оборот того времени весьма была малой. Авторами отмечаются что первые проявления нотариата связывают с органами юстиции государственным учреждением. Положения «О государственном нотариате» 1923 года приобрела тот облик

которую мы сегодня знаем. Следует отметить, что постсоветский период развития нотариата во многом связано с государственным нотариатом до принятия нового формата данного института. Сегодняшний облик национального нотариата начал формироваться с конца 80-х годов и с начала 90-х годов двадцатого века, когда кыргызское государство было сначала частью Советского Союза, но также по мере того, как это самостоятельное и независимое правительство становилось в подход социально-политических и финансовых преобразований. Приватизация, изменение отношений собственности и реформа системы гражданского права соответствующим образом изменили сам гражданский оборот и потребовали более эффективных мер по защите прав и интересов его участников. Современная нотариальная система является одним из правовых средств, с помощью которого государство обеспечивает и гарантирует защиту прав и свобод граждан, носящих как личный, так и имущественный характер

Во втором разделе первой главы «Эволюция института нотариата и нотариального законодательства в праве» рассматриваются имеющиеся в юридической науке точки зрения относительно содержания понятия «нотариат» «нотариус», «нотариальная деятельность», «нотариальное законодательство». После перехода КР к рыночной экономике в сфере общественных отношений произошли значительные количественные и качественные изменения, особенно в гражданском обороте.

Это, в свою очередь, дало нотариату вторую жизнь. Возникновение различных форм собственности значительно увеличило количество отношений, таких как, приватизация, купля-продажа. В то же время экономические реформы тоже оказали свое влияние. С легализацией многих сделок более важным стало осуществление гражданских сделок.

Становясь объектом правовой регламентации, нотариальная деятельность нуждается в теоретическом осмыслении с точки зрения методологии юридического регулирования, общих и частных подходов законодателя к установлению прав и обязанностей соответствующих субъектов правоотношений, а также правовых процедур. Все это в совокупности образует некую подсистему права, место которой нуждается в выяснении и теоретическом обосновании.

Нотариальное право относится к числу комплексных отраслей права, объединяющих в себе нормы самой различной отраслевой принадлежности, как материально-правовые, так и организационные и процедурно-процессуальные.

Вторая глава «Теоретические и методологические основы исследования конституционно-правового статуса нотариуса» посвящена исследованию методологического инструментария, а также рассмотрению вопросов правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике, его функции и полномочия, а также основные вопросы обеспечения нотариальными услугами в населенных пунктах органами местного самоуправления.

Объектом исследования являются общественные отношения, носящие многоаспектный и комплексный характер, складывающиеся в процессе правовой регламентации деятельности нотариусов.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты отечественного законодательства, практика их применения, выражающаяся в судебных решениях, а также научная доктрина по вопросам нотариальной

деятельности и определения конституционно-правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике.

Методологической базой диссертационного исследования являются основные положения, несущие в себе общетеоретический аспект современных научных методов. Среди них есть несколько методов, которые уже используются в юридической науке. Если бы мы могли говорить о них, мы бы назвали специальные, общие положения, установленные совместно, и индивидуальные положения, поддерживаемые в какой-то мере.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что ее материалы являются базой для дальнейших научных исследований по вопросам организации и осуществления нотариальной деятельности в области совершенствования правового регулирования прав, обязанностей и ответственности нотариусов, а также в обеспечении конституционного права на квалифицированную юридическую помощь и в качестве методических пособий, используемых при составлении учебных программ для подготовки нотариусов и преподавании учебных курсов по нотариату может широко использоваться.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили статистические материалы, связанные с деятельностью государственных и частных нотариусов, данные правоохранительных отчетов. Проведен анализ в судебной практике Кодекса этики частного нотариуса и функционирования законодательства о нотариате.

Нормативные основы исследования состоят из Конституции Кыргызской Республики, решений, постановлений Конституционного суда и Пленума Верховного Суда, международных нормативных правовых актов, ратифицированных Жогорку Кеңешем Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О нотариате», постановлений Кабинета Министров «О вопросах нотариальной деятельности» и национальных законов.

В целях всестороннего исследования темы диссертационной работы, использовались преимущественно сравнительно-правовой метод. Безусловно, при проведении настоящего исследования применялись и многие носящие общетеоретический аспект современные научные методы, в частности, общие, частные, специальные, в том числе диалектико-материалистические методы исследования, комплексный метод, системный, исторический, сравнительно-правовой, социологический, функциональный.

В первом разделе второй главы «Методология исследования конституционного правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике» рассматриваются методологические вопросы правового статуса нотариуса в Кыргызстане. Нотариат как объект научного исследования представляет собой важнейший феномен, требующий к себе пристального внимания в юридической науке. Это обусловлено такими обстоятельствами, как необходимость выяснения понятия и правовой природы нотариата, его места в системе правовых институтов и отраслей права, основополагающих функций, соотношения с институтами власти и гражданского общества. в институциональном смысле нотариат представляет собой систему государственных и частнопрактикующих нотариусов, а также их объединений, осуществляющих от имени государства правоохранительно-юрисдикционные функции в сочетании с оказанием частной

юридической помощи гражданам и организациям. Нотариусы обязаны «оказывать гражданам содействие в осуществлении их прав и охране законных интересов, чтобы юридическая неосведомленность, малограмотность и тому подобные обстоятельства не могли быть использованы им во вред» [Арабаев, А.А. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст]: Учебное пособие / А.А.Арабаева. – Бишкек: КГЮА, 2005. – 148 с.]. Надо сказать, что в нашем государстве исключение демократических механизмов в профессиональной нотариальной среде по подбору, расстановке и движению кадров, основанное на исключительной и государственной монополии в данных вопросах, препятствует осуществлению названных задач и функций нотариата.

Во втором разделе второй главы «Конституционно-правовой статус нотариуса его функции и полномочия» исследованы институциональная природа, основные элементы, функции и полномочия нотариуса.

Несомненно, правовой статус нотариуса имеет ряд сложных структур. Потому что структура правоотношений в нотариальных действиях включает в себя ряд правовых отраслей, таких как гражданское право, финансовые, налоговое право и другие отношения.

Конституция КР, Гражданский кодекс КР, Налоговый кодекс КР и Закон КР «О нотариате» являются источниками, определяющими правовой статус нотариата.

В соответствии со ст. 24 Закона КР «О нотариате» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/112540/edition/10686/ru>. – Загл.с экрана] определены права нотариуса. Согласно ему, они совершают нотариальные действия с целью представления интересов физических и юридических лиц в случаях, предусмотренных законом. Одновременно нотариусы готовят проекты сделок и копии документов. Нотариус вправе запросить у государственных и муниципальных учреждений и организаций соответствующую информацию и документы для совершения нотариальных действий.

Этим же законом установлено, что нотариусу могут быть предоставлены другие права в случаях, предусмотренных законом. Стоит отметить, что в этом случае речь, о каких правах могут быть весьма расплывчата, могут возникать коррупционные механизмы, позволяя нотариусу осуществлять действия по своему усмотрению.

Стоит отметить, что обязанности нотариуса более четко определены на законодательном уровне, чем его права. В соответствии со ст. 25 Закона КР «О нотариате» определяет обязанности нотариуса; способствовать реализации законных интересов граждан и юридических лиц, разъяснять юридическим и физическим лицам их права и обязанности, а также разъяснять правовые последствия нотариальных действий. Права нотариуса возможно подразделить на общие и функциональные, которые ему предоставлены как всякому лицу, которое самостоятельно занимается определенным видом деятельности, и специальные права, которые отражают саму специфику нотариальной деятельности и полномочия лица как нотариуса.

В третьем разделе второй главы «Основные вопросы обеспечения нотариальными услугами в населенных пунктах органами местного самоуправления» рассмотрены нотариальная деятельность в населенных

пунктах местного самоуправления. Как известно нотариальные действия совершаются не только нотариусами, но и должностными лицами органов исполнительной власти, а для наших граждан за границей - консульскими учреждениями.

Важно помнить, что компетенция органов исполнительной власти значительно уже компетенции нотариусов. Они не могут совершать большинства нотариальных действий. Вместе с тем, в соответствии со ст. 40 Закона КР о нотариате, в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные совершать нотариальные действия, удостоверяют завещания и доверенности, принимают меры к охране наследственного имущества, свидетельствуют верность копий документов и выписок из них, а также свидетельствуют подлинность подписи на документах.

Поскольку должностные лица органов исполнительной власти не обязаны иметь высшее юридическое образование, то эти действия, как видно, не требуют большого объема специальных юридических знаний. Ограниченность круга нотариальных действий, совершаемых должностными лицами органов исполнительной власти, объясняется еще и тем, что они не отвечают требованиям, которые предъявляются к лицу, осуществляющему нотариальную деятельность, к нотариусу.

Тем не менее, приведенный перечень нотариальных действий, которые могут совершать должностные лица органов исполнительной власти, не носит исчерпывающего характера. Он может быть дополнен законодательными актами.

Третья глава называется «Проблемы совершенствования правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике», которая состоит из трех разделов.

В первом разделе третьей главы «Современные проблемы правового регулирования деятельности нотариуса в Кыргызской Республике», исследуется, что при сравнительном анализе ст. 24 и ст.25 законодательства о нотариате позволяет, прежде всего, отметить, что законодатель не всегда последовательно отражает соотношение прав и обязанностей нотариуса. Многие права нотариуса, изложенные в анализируемом нормативно-правовом акте, при определенных обстоятельствах могут быть квалифицированы в качестве обязанностей и наоборот, обязанности - в качестве прав. Каталог прав и обязанностей нотариуса, указанный в ст. 24 и ст.25 законодательства о нотариате, кроме отмеченных неточностей юридико-технического плана, характеризуется недостаточной полнотой; из указанного перечня оказались выбывшими многие права и обязанности нотариуса, на что обращается внимание в юридической литературе.

Во втором разделе третьей главы «Юридические аспекты наступления юридической ответственности нотариуса» анализируются, что важным аспектом правового статуса нотариусов является их ответственность. Юридической ответственности нотариуса, посвящена ст. 26 Закона КР «О нотариате». Законодательством установлена двойкая ответственность нотариусов, в зависимости от того, работает нотариус в государственной нотариальной конторе, или нет. Здесь следует иметь в виду то, что государственный нотариус - это лицо, работающее в государственной нотариальной конторе, на которое распространяются нормы законодательства о

государственной службе КР, в частности, Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», то есть государство не только устанавливает круг его полномочий, но и обеспечивает денежным содержанием и несет ответственность в случае причинения вреда совершением неправомерных действий.

В третьем разделе третьей главы «Основные пути реформирования правового статуса нотариуса» рассмотрено современное состояние нотариальной деятельности в Кыргызской Республике. Национальные программы развития нотариата могут послужить удачным средством для достижения оптимального взаимодействия между нотариатом и государственной властью по оказанию гражданам квалифицированной юридической помощи. К сожалению, многими нотариусами и должностными лицами государственных органов, как показывает практика, не придается надлежащее значение этой форме, поскольку нотариат способен функционировать на принципах самофинансирования и самоокупаемости. Наиболее типичная точка зрения, высказываемая респондентами, заключается в том, что целевые программы необходимы лишь в целях упорядочения расходования государственных бюджетных средств. Если же такого финансирования не требуется, программы развития не оцениваются как необходимые.

Вместе с тем, равноправно-партнерские отношения между нотариатом и уполномоченными государственными органами в сфере координации деятельности по оказанию гражданам юридической помощи требуют не столько государственного финансирования, сколько распределения полномочий и ответственности.

Нотариат заинтересован в том, чтобы чиновники государственных и муниципальных органов власти при ведении приема граждан и ответах на их письменные обращения своевременно обращали внимание на необходимость оказания этим гражданам нотариальных услуг, поддерживали позитивный имидж нотариата в общественной среде, разъясняли гражданам необходимость обращения за квалифицированной помощью к нотариусу. Кроме того, нотариат заинтересован в оптимальном размере нотариального тарифа, устанавливаемого государством, разумной структуре нотариальных округов и количестве нотариусов в этих округах.

В свою очередь, государство заинтересовано в эффективном оказании гражданам юридической помощи различными правовыми и общественными институтами, включая нотариат, в защите прав и законных интересов граждан и организаций на самых ранних стадиях юридического процесса с использованием принципов превентивного правосудия, которые позволяют обращаться в судебные инстанции лишь в крайних, исключительных случаях и использовать все досудебные возможности разрешения юридических споров и проблем.

ВЫВОДЫ

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

1. Национальный нотариат и конституционно-правовой статус нотариуса прошел очень непростой путь становления как института, защищающего права и свободы граждан и сегодня является системой государственных органов, а также

должностных лиц, которым, в соответствии с законодательством о нотариате предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят Министерство юстиции, государственные нотариусы, нотариусы частных учреждений, сотрудники исполнительной власти и консульских учреждений, а также другие сотрудники, которые в соответствии с законодательством уполномочены совершать нотариальные действия в исключительных случаях.

2. Нотариальную деятельность следует признать как публично-правовую профессиональную квалифицированную юридическую деятельность по совершению от имени государства нотариусом нотариальных действий в сфере гражданско-правовых и иных правоотношений в пределах несостязательной сферы, которая не является предпринимательской и не допускает возможности ее совмещения с предпринимательской или другой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

3. Для полноценного оформления нотариата как самостоятельную отрасль права требуется выявление задач и функций этой подсистемы правовых норм. К их числу можно отнести: реализацию конституционных основ организации и деятельности нотариата в текущем законодательстве и правоприменительной практике, обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов нотариальных правоотношений, правовое регулирование осуществления нотариусами публичных функций и контроля с их стороны режима законности, оптимизацию нотариальных процедур, обмена опытом в правовом регулировании нотариата из соседних стран.

4. Признаком, определяющим правовую природу нотариата, следует считать, с одной стороны, правоохранительную функцию, которая является продолжением, детализацией функции Министерства юстиции по организации юридических услуг и правовой помощи. С другой стороны, нужно помнить, что нотариат, как и суд, осуществляет единую функцию предварительного и последующего контроля за законностью в гражданском обороте.

5. Предметом конституционно-правового регулирования нотариальной деятельности являются общедемократические основы организации и деятельности нотариата; предметом административно-правового регулирования - государственно-управленческий аспект в его функционировании; гражданско-правовое регулирование нотариата органически связано с фиксацией полномочий и функций нотариата по обеспечению права собственности, других вещных прав и имущественного оборота в государстве. Все указанные области не могут быть включены в нотариат, поскольку они органически присущи другим отраслям права, имеющим базовый и основополагающий характер.

6. Корпоративно-профессиональные основы нотариата, адвокатуры, и судейского сообщества имеют ряд общих конституционных черт. Их объединяют доминирование групповых потребностей, доверительные отношения, сопричастность, добровольное принятие профессиональным сообществом правил и процедур управления, интеграция во имя общих целей.

7. В современной правовой системе в равной мере недопустимы как безоговорочное предпочтение саморегуляции профессиональных корпораций, так и безосновательное вмешательство государства в корпоративную деятельность, в том числе создание им излишних административных барьеров и ограничение их

самоуправления. Методология профессиональной корпоративности требует баланса между публичными, корпоративными и частными интересами. В подобных условиях командно-административное управление нотариатом уступает место принципам самодеятельности корпоративно-профессионального нотариального сообщества.

8. Также не менее важной теоретической проблемой является выявление специфической методологии нотариата, которая отличалась бы от методов конституционного, административного и гражданского регулирования общественных отношений. С нашей точки зрения, ключевым методом здесь должен стать корпоративно-профессиональный подход, основанный на принципах демократичности, самоорганизации и определенной законом автономии нотариального сообщества. Нотариат способен самостоятельно, под свою ответственность осуществлять возложенные на него задачи при минимальном вмешательстве государства в его деятельность. Основной формой государственного контроля за функционированием нотариата должно стать разрешение споров в судебных органах власти.

9. В институциональном смысле нотариат представляет собой систему государственных и частнопрактикующих нотариусов, а также их объединений, осуществляющих от имени государства правоохранительно-юрисдикционные функции в сочетании с оказанием частной юридической помощи гражданам и организациям. В более узком юридическом смысле нотариат - это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области формирования и функционирования нотариата как социально-правового института. Наконец, нотариат можно понимать и как профессиональную юридическую корпорацию, организацию и деятельность которой обеспечивает механизм конституционно-правового регулирования общественных отношений.

10. Таким образом правовой статус нотариуса сложен по своей структуре и включает ряд отраслей права. Правовой статус нотариуса имеет ряд особенностей в зависимости от содержания нотариальных действий. При определении прав нотариусов существуют положения, способствующие их нарушениям. В частности, последний абзац ст. 24 Закона КР «О нотариате» предусматривает, что «нотариусам могут быть предоставлены иные права». В правовом статусе нотариуса неоднозначно его место в системе публичной власти, с одной стороны, публичное должностное лицо, а с другой – частное лицо. Для нотариуса характерен целый ряд признаков, благодаря которым он занимает особое место среди государственных органов и должностных лиц. Он работает в сфере доказательственного права, занимаясь созданием квалифицированных доказательств. Нотариальные акты имеют особую доказательственную силу. К нотариальной профессии установлен особый доступ. Связанно это с повышенными квалификационными требованиями к нотариусу, получением дополнительных практических навыков, не охватываемых общим стандартом высшего юридического образования. Как уже отмечалось, нотариус работает в несостязательной сфере, поскольку разрешение споров в сфере гражданской юрисдикции - прерогатива суда. Он осуществляет публично-правовые функции от имени государства — КР.

11. Нотариат в своем организационно - структурном построении, общее руководство которым осуществляют Министерство юстиции КР, включает систему органов нотариата, а также должностных лиц, которым в соответствии с законодательством предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят:

- единая нотариальная палата КР;
- нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- государственные нотариальные конторы;
- должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений, другие должностные лица, которые в соответствии с законодательством, наделены правом совершать в определенных случаях нотариальные действия. Рассмотрим каждый элемент данной системы подробнее.

12. Правовой статус нотариуса нельзя отождествлять с правовым статусом индивидуального предпринимателя в силу прямого указания на это Закон Кыргызской Республики о нотариате. Нотариальная деятельность не является реализацией товара. Результаты своей профессиональной деятельности нотариус не реализует и не потребляет. Результат деятельности нотариуса, выступающего от имени государства, направлен на клиента, на лицо, которое к нему обратилось, а не для него.

13. Нотариальная палата — это профессиональное объединение, особая организационно-правовая форма некоммерческой организации. Дуалистическая природа нотариальной палаты заключается в том, что, с одной стороны, это некоммерческая организация, а с другой стороны, у нее есть государственно-властные полномочия, а также в систему национального нотариата следует включить нотариальную палату КР.

14. Как показывает практика, возникает вопрос о нотариальных услугах, оказываемых Министерством юстиции КР, несмотря на то, что специально уполномоченное должностное лицо органов местного самоуправления по предоставлению права на совершение отдельных видов нотариальных действий демонстрирует положительные результаты предоставления права. Вместе с тем, законодательный орган, реализующий принцип социализации государства, устанавливает льготные условия для осуществления органами местного самоуправления нотариальных действий (услуг), что может затруднить реализацию плана. Например, за осуществление нотариальных услуг должностными лицами органов местного самоуправления сталкиваются: отсутствие надлежащего финансирования, что влечет за собой отказ должностных лиц от совершения нотариальных действий; отсутствие надлежащего уровня высшего юридического образования; отсутствие надлежащих гарантий; отсутствие надлежащего уровня ответственности муниципальных служащих.

15. Существует два способа решения этой проблемы: А) внесение изменений в Закон КР «О нотариате» в обязательные требования главы администрации органов местного самоуправления или иного гражданина, имеющего высшее юридическое образование, наделив его полномочиями - это, по нашему мнению, с учетом улучшения нынешней кадровой ситуации можно решить проблему сельских населенных пунктов, особенно в отдаленных районах. Б) или вновь ввести требование к законодательству о нотариате КР, прохождения специальных курсов

для уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления один раз в 3 года. Даже если будут приняты соответствующие поправки к нотариальному законодательству, это обязывает должностных лиц органов местного самоуправления иметь определенный уровень юридического образования но остается еще одна проблема, которая не позволяет говорить о полном предоставлении минимально гарантированных нотариальных услуг в нашей стране - электронный документооборот.

16. Таким образом, при совершении ошибок в нотариальном производстве должностное лицо органов местного самоуправления (руководитель администрации или назначенное им лицо) не возмещает финансовый ущерб в случае совершения профессиональной ошибки. Это требует законодательных изменений, даже в нотариальной сфере, а в различных отраслях права такая реформа проводится очень медленно. Выходом из ситуации может стать организация курсов повышения квалификации на базе территориальных органов юстиции с нотариусами, принимающими нормативные правовые акты, при непосредственном участии региональных нотариальных палат, обеспечение регулярного обновления.

17. Приведенные примеры неоспоримо свидетельствуют о том, что каталог прав и обязанностей нотариуса нуждается в научной систематизации. В этой связи считаем необходимым предложить следующую классификацию прав и обязанностей нотариуса. По назначению в механизме правового регулирования общественных отношений следует различать права и обязанности нотариуса материальные и процессуальные. По критерию содержания прав и обязанностей можно выделить организационные и профессиональные права и обязанности нотариуса. Организационные права и обязанности связаны с порядком и процедурой замещения должности нотариуса, его взаимодействием с нотариальной палатой, органами юстиции, другими субъектами конституционных правоотношений.

18. Права и обязанности нотариусов могут быть не только индивидуальными, но и коллективными. В частности, нотариальное сообщество имеет право участвовать в политической жизни страны, предлагать свои концепции развития законодательства о нотариате, давать экспертные заключения на законопроекты о нотариате, на паритетных началах взаимодействовать с органами государственного контроля, уполномоченными в сфере нотариата. Однако авторитет нотариального сообщества в КР еще не сложился чтобы с ним считаться как самостоятельной структурой государства на высоком уровне. Эта негативная тенденция, на наш взгляд, нуждается в коренном переосмыслении и преломлении.

19. Важным аспектом правового статуса нотариусов является их ответственность. Нотариусы несут ответственность в соответствии с законодательством КР за совершение ими противоправных действий путем совершения нотариальных действий. При этом нотариусы несут ответственность в установленном законом порядке за непредставление соответствующей информации налоговым органам в установленные законом сроки. При совершении нотариального действия нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности, независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой, их правовой статус

различен. Так, государственный нотариус является должностным лицом, а нотариальная контора, в которой он работает, - государственным органом. Нотариус, занимающийся частной практикой, хотя и осуществляет свою деятельность от имени Кыргызской Республики, но должностным лицом не является. Ввиду всего этого и определен различный уровень гражданско - правовой и уголовной ответственности нотариусов. В случае наступления гражданской ответственности, вследствие причинения вреда совершением неправомерных действий, нотариус, занимающийся частной практикой, отвечает самостоятельно, в полном объеме, в том числе за счет своего личного имущества. Что касается государственного нотариуса, то в случае причинения им вреда ответственность несет государство.

20. Нотариус осуществляет взаимодействие со всеми ветвями власти: законодательный орган отвечает за функции и определения правового статуса нотариуса; исполнительная власть – за практическую организацию и деятельность нотариуса; судебная власть – контроль нотариальных действий.

21. Взаимодействие нотариата осуществляется со всеми ветвями государственной власти: законодательной власти соответствуют учредительные функции и определения правового статуса нотариата; исполнительной власти - практическая организация и функционирование нотариата; судебной власти - контроль за деятельностью нотариата. Нотариат, являясь звеном в системе государственного управления, государственным органом не является. При этом он осуществляет делегированную ему государством функцию по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, иными словами, правоохранительную функцию. Его взаимоотношения с обратившимися к нему за совершением нотариального действия лицами имеют не частноправовую, а публично - правовую основу. Входя в систему правоохранительных органов, выполняя самостоятельные функции, нотариат занимает относительно самостоятельное место в этой системе и организационно не входит ни в один из имеющихся государственных органов означенной системы.

22. Участие нотариата в реализации конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь требует соблюдения ряда условий, к числу которых следует отнести высокую профессиональную подготовку нотариусов, государственный и корпоративный контроль за их деятельностью, высокие стандарты качества оказываемых публичных услуг, постоянный их мониторинг как со стороны самого нотариуса, так и силами соответствующих нотариальных палат и уполномоченных органов юстиции. Концепция активного нотариата предполагает, что нотариальное сообщество должно постоянно заботиться о расширении спектра оказываемых публичных услуг, иметь «обратную связь» с гражданами и юридическими лицами, обобщать поступающие от них замечания и предложения, принимать необходимые меры для устранения выявленных недостатков и обращаться в уполномоченные государственные органы с соответствующими инициативами в случаях, когда компетенции нотариусов оказывается недостаточно для разрешения обнаруженных проблем.

23. В этой связи, на наш взгляд, в законодательстве целесообразно предусмотреть право специальной законодательной инициативы нотариальной палаты в органах государственной власти КР. Это позволило бы не только вносить

законопроекты о нотариате и нотариальной деятельности, но и обеспечивать их право на получение законопроектов о нотариате, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, для разработки замечаний и предложений. В отсутствие такого права нотариальная палата КР не имеют гарантированной законом возможности отстаивать свои корпоративные интересы в законодательном процессе, а вопрос об их участии находится во вне пределов свободного усмотрения парламента и органов законодательной власти КР.

24. Нотариальные услуги характеризуются общезначимой направленностью и имеют неограниченный круг субъектов, прибегающих к нотариальной юридической помощи. Мониторинг качества нотариальных услуг - задача всего нотариального сообщества. На наш взгляд, государственный контроль в отношении данного объекта должен гарантировать определенный минимум соблюдения заранее определенных законом стандартов и условий, в то время как внутрикорпоративный контроль может преследовать и более высокие требования. Особенно важно поручать осуществление подобных функций опытным нотариусам, пресекая недобросовестную практику со стороны их молодых коллег. Это обеспечит преемственность в нотариальном сообществе, сохраняя позитивные традиции и гарантируя инновационное развитие отдельных направлений в функционировании нотариата.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

На основе выводов, сделанных в диссертационной работе, хотелось бы отметить следующие практические рекомендации:

1) Ст. 248 УК КР нуждается в некотором уточнении, поскольку предусматривает уголовную ответственность несуществующих «частных» нотариусов, а также выводит за пределы уголовной ответственности те же деяния, но совершенные нотариусами, работающими в государственных конторах. В связи с этим, представляется правильным изменить формулировку диспозиции ст. 248 УК КР, убрав из нее неуместный термин «частный», что тем самым в итоге будет направлено на безусловное распространение нормы о привлечении к уголовной ответственности за злоупотребление полномочиями на всех практикующих нотариусов;

2) согласно ст.4 Закона КР «О нотариате» приводится требования к частным нотариусам, которое отсутствует в большинстве случаев к должностным лицам органов исполнительной власти (в частности, местное самоуправление). На этом основании следует ст.40 Закона КР «О нотариате» после слов «органов исполнительной власти» дополнить предложением следующего содержания: «имеющего высшее юридическое образование, стаж по юридической специальности не менее двух лет, прошедшие шестимесячную стажировку у государственного или частного нотариуса»;

3) Предлагается рекомендация по перераспределению компетенции суда и нотариуса, касающиеся следующих аспектов: передача нотариусу отдельных дел особого и приказного производства, а также разработка законодательных положений о действии нотариусов по обеспечению доказательств.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Оморова, Г.С. Отдельные вопросы правового регулирования института доверенности [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов // Известия ВУЗов Кыргызстана. –Бишкек, 2017. –№3. – С,147-148. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29668832>
2. Оморова, Г.С. Мурастоо тартибинде жер участкакорунун өтүшүн камсыз кылуу боюнча нотариалдык иш аракет жүргүзүү маселелери [Текст]/ Г.С. Оморова // Известия ВУЗов Кыргызстана. –Бишкек, 2019. –№12, –С,143-147. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45652217>
3. Оморова, Г.С. Нотариалдык ишмердүүлүктө жашы жете электердин укуктарын коргоо чөйрөсүндө мыйзамдагы көйгөйлөр [Текст]/ Г.С. Оморова // Известия ВУЗов Кыргызстана. –Бишкек, 2020. –№4. –С,80-83. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46223402>
4. Оморова, Г.С. Турак жай чөйрөсүндөгү жарандардын ортосундагы келишимдик мамилелерди жөнгө салуунун укуктук көйгөйлөрү [Текст]/ Г.С. Оморова // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. –Бишкек, 2020. –№9 –С,139-141. https://elibrary.ru/download/elibrary_46213307_51523873.pdf
5. Оморова, Г.С. Ишеним кат боюнча бүтүмдөрдү түзүү өзгөчөлүктөрү [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов // Известия ВУЗов Кыргызстана. –Бишкек, 2020. –№6. – С,180-183. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46301628>
6. Оморова, Г.С. Становление института нотариата в Кыргызстане [Текст]/ Г.С. Оморова // Евразийское Научное Объединение –Москва,2021. –№ 1-5(71) С.368-369. https://elibrary.ru/download/elibrary_44789624_72664315.pdf
7. Оморова, Г.С. Правовое положение нотариусов в Кыргызской Республике [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов // Евразийское Научное Объединение. –Москва, 2021. –№1-5(71). –С,369-371. https://elibrary.ru/download/elibrary_44789625_43031442.pdf
8. Оморова, Г.С. Проблемы правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике на современном этапе [Текст]/ Г.С. Оморова // Евразийское Научное Объединение –Москва,2021. 2021. № 2-3 (72). С. 199-201. <https://elibrary.ru/item.asp?id=44886148>
9. Оморова, Г.С. Основные этапы эволюции правового статуса нотариуса [Текст]/ Г.С. Оморова // Евразийское Научное Объединение. –Москва, 2021. –№3-4. – С,314-317 https://elibrary.ru/download/elibrary_45639276_56158730.pdf
10. Оморова, Г.С. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан калктуу конуштарда нотариалдык кызматтар менен камсыз кылуудагы негизги маселелер [Текст]/ Г.С. Оморова, А.А. Арабаев // Известия ВУЗов Кыргызстана. – Бишкек, 2021. –№5. –С,129-132. https://elibrary.ru/download/elibrary_48220846_24924600.pdf
11. Оморова, Г.С. Нотариалдык иш-аракеттердин тизмесин кеңейтүү маселеси боюнча автордук укуктун коргоосун камсыз кылуу [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов // Вестник Ошского государственного университета. Право. –Ош, 2022. – №1(1). –С,121-130. https://elibrary.ru/download/elibrary_53761104_89286630.pdf
12. Оморова, Г.С. Current issues of concluding civil law contracts in the field of labor law [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов, Р.Я.Мазитов // International Scientific Journal Theoretical & Applied Science. Тараз, 2022. –№03. –С, 993-995. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48334269>

13. Оморова, Г.С. Акысыз юридикалык жардамдын укуктук негиздери жана анда «pro bono» түшүнүгүн колдонуу [Текст]/ Г.С. Оморова, Бакыт кызы А. // Вестник Джалал-Абадского государственного университета. –Джалал-Абад, 2022. - № 4 (53). -С. 158-164. https://elibrary.ru/download/elibrary_50422821_98491799.pdf
14. Оморова, Г.С. Democracy in Kyrgyzstan: Institutions and Their Features [Текст]/ R.Anisov, G.Omorova, U.Yusupov, N.Narmatov, A.Kokoeva, A.Berenaliev, Zh.Abdullaeva // Журнал Open Journal of Social Sciences. -Китай, 2021. -№12. –С, 94- 102 <https://www.scirp.org/journal/paperinformation?paperid=113689>
15. Оморова, Г.С. Кызматкердин юридикалык макамынын формалдуу белгилери жана анын элементтери[Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов Вестник Джалал-Абадского государственного университета. –Джалал-Абад, 2023. -№3(57). -С,174-179. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=59461163>
16. Оморова, Г.С. Жубайлардын менчик укугунун тарыхый аспектиси[Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов Вестник Джалал-Абадского государственного университета. –Джалал-Абад, 2023. -№3(57). –С,167-170. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=59461161>
17. Оморова, Г.С. Цифровые активы в системе объектов гражданских прав Кыргызской Республики [Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов// Вестник Ошского государственного университета. Право. –Ош, 2023. -№2(3). –С,73–80. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=59994633>
18. Оморова, Г.С. Азыркы коомдогу интеллектуалдык менчиктин түшүнүгү жана аны укуктук жөнгө салуу [Текст]/ Г.С. Оморова, Газыбекова А.О // Известия вузов Кыргызстана. -Бишкек, 2023. - №2. –С,173-176. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54762626>
19. Оморова, Г.С. Кыргыз Республикасынын күчүндөгү мыйзамдарынын учурдагы көйгөйлөрүн эске алуу менен нотариалдык ишмердүүлүктөгү санариптештирүүнүн азыркы абалы[Текст]/ Г.С. Оморова, Н.А. Пазылов// Известия вузов Кыргызстана. -Бишкек, 2023. - №2. –С,177-180. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54762627>
20. Оморова, Г.С. Labour relations in Kyrgyzstan and mechanisms for improving the environment in the training of qualified personnel [Текст]/ G.Omorova, N.Pazylov, R.Mazitov// (Scopus)Social & Legal Studios. –Львов, 2023. -№4. -С,164-173. <https://www.scopus.com/record/display.uri?eid=2-s2.0-85184434160&origin=resultslist&sort=plf-f&src=s&sid=1400dc3f4f5c4574f4d6d908bf236350&sot=b&sdt=b&s=AUTHOR-NAME%28pazylov%29&sl=20&sessionSearchId=1400dc3f4f5c4574f4d6d908bf236350&relpos=0>

Оморова Гүлзат Сатыбалдыевнанын «Кыргыз Республикасындагы нотариустун конституциялык-укуктук макамы» аттуу темадагы: 12.00.02 – конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: Нотариат, нотариалдык иш, нотариус, конституциялык-укуктук макам, юридикалык жардам, укуктар, милдеттер.

Изилдөөнүн объектиси болуп нотариустардын ишин укуктук жөнгө салуу процессинде өнүгүп жаткан көп кырдуу жана татаал мүнөзгө ээ болгон коомдук мамилелер саналат.

Изилдөөнүн предмети болуп ата мекендик мыйзамдардын ченемдик укуктук актылары, соттун чечимдеринде чагылдырылган аларды колдонуу практикасы, ошондой эле нотариалдык иштин маселелери жана Кыргыз Республикасындагы нотариустун укуктук статусун аныктоо боюнча илимий доктрина саналат.

Изилдөөнүн максаты Кыргыз Республикасындагы нотариустун укуктук статусу жаатында укуктук изилдөөлөрдү жүргүзүү.

Изилдөө методологиясы жалпы теориялык аспектке ээ, заманбап илимий методдор, атап айтканда, жалпы, өзгөчө, атайын, анын ичинде диалектикалык-материалисттик изилдөө методдору, комплекстүү метод, системалык, тарыхый, салыштырма укуктук, социологиялык, функционалдык методдор колдонулат.

Алынган натыйжалар. Коргоо үчүн берилген 8 жобо формулировкаланган, ошондой эле бир катар теориялык корутундулар жана практикалык сунуштар иштелип чыкты.

Алынган натыйжалардын илимий жаңылыгы диссертация Кыргыз Республикасындагы нотариустун укуктук макамы биринчи жолу өз алдынча, толук, комплекстүү илимий изилдөөнү чагылдырганганда.

Алынган натыйжаларды колдонуу боюнча сунуштар. Материалдар нотариустардын укуктарын, милдеттерин жана жоопкерчиликтерин укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү жаатында, ошондой эле квалификациялуу юридикалык жардамга конституциялык укукту камсыз кылуу жаатындагы мындан аркы илимий изилдөөлөр үчүн негиз катары кеңири колдонулушу мүмкүн. Нотариалдык иш-аракеттер, нотариустарды даярдоо боюнча окуу программаларын түзүүдө жана нотариустар боюнча окуу курсун окутууда колдонулган методикалык иштеп чыгуулар катары.

Алынган натыйжаларды колдонуу чөйрөсү: нотариат, нотариалдык иш, жарандык укук, конституциялык укук, муниципалдык укук.

РЕЗЮМЕ

диссертации Оморовой Гүлзат Сатыбалдыевны на тему: «Конституционно-правовой статус нотариуса в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Ключевые слова: Нотариат, нотариальная деятельность, нотариус, конституционно-правовой статус, юридическая помощь, права, обязанности.

Объектом исследования являются общественные отношения, носящие многоаспектный и комплексный характер, складывающиеся в процессе правовой регламентации деятельности нотариусов.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты отечественного законодательства, практика их применения, выражающаяся в судебных решениях, а также научная доктрина по вопросам нотариальной деятельности и определения правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике.

Цель исследования заключается в проведении правового исследования в сфере правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике.

Методология исследования носит общетеоретический аспект, использованы современные научные методы, в частности, общие, частные, специальные, в том числе диалектико-материалистические методы исследования, комплексный метод, системный, исторический, сравнительно-правовой, социологический, функциональный.

Полученные результаты. Сформулировано 8 положений, выносимых на защиту, а также ряд теоретических выводов и практических рекомендаций.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что диссертация представляет собой первое самостоятельное законченное комплексное научное исследование правового статуса нотариуса в Кыргызской Республике.

Рекомендации по использованию. Материалы могут быть широко использованы в качестве базы для дальнейших научных исследований в области совершенствования правового регулирования прав, обязанностей и ответственности нотариусов, а также в обеспечения конституционного права на квалифицированную юридическую помощь и по вопросам организации и осуществления нотариальной деятельности, в качестве методических разработок, применяемых при составлении учебных программ для подготовки нотариусов и преподавания учебного курса по нотариату.

Область применения: нотариат, нотариальная деятельность, гражданское право, конституционное право, муниципальное право.

SUMMARY

thesis of Gulzat Satybaldieвна Omorova on the topic: “The constitutional and legal status of a notary in the Kyrgyz Republic” for the degree of candidate of legal sciences on specialty 12.00.02 – constitutional law, municipal law

Key words: Notary, notarial activity, constitutional and legal status, legal assistance, rights, obligations.

The object of the research is social relations, which are multidimensional and complex in nature, developing in the process of legal regulation of the activities of notaries.

The subject of the research is the regulatory legal acts of domestic legislation, the practice of their application, expressed in court decisions, as well as the scientific doctrine on issues of notarial activity and determining the legal status of a notary in the Kyrgyz Republic.

The purpose of the research is to conduct legal research in the field of the legal status of a notary in the Kyrgyz Republic.

Research methods has a general theoretical aspect, modern scientific methods are used, in particular, general, particular, special, including dialectical-materialist research methods, a complex method, systemic, historical, comparative legal, sociological, functional.

Results obtained. 8 provisions submitted for defense are formulated, as well as a number of theoretical conclusions and practical recommendations.

The scientific novelty of the results obtained lies in the fact that the dissertation represents the first independent, complete, comprehensive scientific research of the legal status of a notary in the Kyrgyz Republic.

Recommendations for using the results obtained. The materials can be widely used as a basis for further scientific research in the field of improving the legal regulation of the rights, duties and responsibilities of notaries, as well as in ensuring the constitutional right to qualified legal assistance and on the organization and implementation of notarial activities, as methodological developments used in drawing up training programs for training notaries and teaching a training course on notaries.

Scope of the results obtained: notary office, notarial activity, civil law, constitutional law, municipal law.

Подписано в печать 24 февраля 2025 года
Отпечатано в типографии «Блиц»
Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Б Баатыра,65
Тираж 100 экз.