

Чыныбаева Н. Ж. ,

Кыргыз Республикасынын

Эл аралык университетинин магистратура жогорку
мектебинин ю.и. к., доцентинин м. а. **Найманбаев А.Б. ,**

Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин
магистратура жогорку мектебинин ю.и. к., доцентинин м. а.

Чыныбаева Н.Ж. ,

к.ю.н., и.о.доцента Высшей школы магистратуры Международного
университета Кыргызской Республики mobile phone:

+996(559)101842 e-mail: Chynybaeva.nurgul.j@gmail.com

Найманбаев А.Б. ,

к.ю.н., и.о.доцента, Высшей школы магистратуры
Международного университета Кыргызской Республики

Chynybayeva N. J.,

Candidate of Law, Acting Associate Professor at the Graduate
School of Graduate Studies International University of the Kyrgyz Republic

Naimanbaev A.B. ,

Candidate of Law, Acting Associate Professor, Higher School of Master's Studies International
University of the Kyrgyz Republic

САНАРИПТЕШТИРҮҮ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУСУНДА КОРРУПЦИЯЛЫК ТОБОКЕЛДИКТЕРДИ МИНИМАЛДАШТЫРУУ КУРАЛЫ КАТАРЫ

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КР

DIGITIZATION AS A TOOL FOR MINIMIZING CORRUPTION RISKS IN PUBLIC ADMINISTRATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Макалада санариптештирүү Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруусунда коррупциялык тобокелдиктерди минималдаштыруунун куралы катары каралат. Электрондук өкмөт, автоматташтырылган эсепке алуу жана контролдоо тутумдары жана ачык-айкындуулукту жогорулатуу үчүн блокчейн технологияларын колдонуу сыяктуу мамлекеттик түзүмдөргө санариптик технологияларды киргизүүнүн негизги багыттары талданат. Коррупцияга каршы күрөштө санариптик чечимдердин натыйжалуулугуна, анын ичинде адам факторун кыскартууга, бюрократиялык процесстерди автоматташтырууга жана маалыматка ачык жеткиликтүүлүктү камсыздоого өзгөчө көңүл бурулат. Коррупцияга каршы ишмердүүлүктү санариптештирүүгө тоскоол болгон көйгөйлөр жана тоскоолдуктар аныкталып, аларды жоюу боюнча сунуштар сунушталды.

Негизги сөздөр: санариптештирүү, коррупция, мамлекеттик башкаруу, электрондук өкмөт, блокчейн, ачыктык, коррупцияга каршы саясат, санариптик технологиялар.

Аннотация: В статье рассматривается цифровизация как инструмент минимизации коррупционных рисков в государственном управлении Кыргызской Республики. Анализируются основные направления внедрения цифровых технологий в государственные структуры, такие как электронное правительство, автоматизированные системы учета и контроля, а также использование блокчейн-технологий для повышения прозрачности. Особое внимание уделяется эффективности цифровых решений в борьбе с коррупцией, включая сокращение человеческого фактора, автоматизацию бюрократических процессов и обеспечение открытого доступа к информации. Выявлены проблемы и барьеры, препятствующие цифровизации антикоррупционной деятельности, а также предложены рекомендации по их преодолению.

Ключевые слова: цифровизация, коррупция, государственное управление, электронное правительство, блокчейн, прозрачность, антикоррупционная политика, цифровые технологии.

Abstract: The article considers digitalization as a tool for minimizing corruption risks in the public administration of the Kyrgyz Republic. The main directions of the introduction of digital technologies into government structures, such as e-government, automated accounting and control systems, as well as the use of blockchain technologies to increase transparency, are analyzed. Special attention is paid to the effectiveness of digital solutions in the fight against corruption, including reducing the human factor, automating bureaucratic processes and ensuring open access to information. The problems and barriers hindering the digitalization of anticorruption activities have been identified, and recommendations for overcoming them have been proposed.

Keywords: digitalization, corruption, public administration, e-government, blockchain, transparency, anti-corruption policy, digital technologies.

Коррупция остается одной из наиболее серьезных проблем государственного управления, препятствуя социально-экономическому развитию и снижая уровень доверия граждан к институтам власти. В современных условиях цифровизация представляется важным инструментом для повышения прозрачности, эффективности и подотчетности государственных органов. Использование цифровых технологий позволяет минимизировать коррупционные риски за счет автоматизации процессов, сокращения бюрократических процедур и обеспечения открытого доступа к информации.

Одним из ключевых направлений цифровизации является развитие электронного правительства, которое предполагает использование цифровых платформ для предоставления государственных услуг. Это способствует снижению личного контакта между чиновниками и гражданами, повышению прозрачности государственных закупок и тендеров, а также автоматизированному контролю за выполнением государственных функций. Электронные государственные услуги позволяют минимизировать влияние человеческого фактора, исключить возможность незаконного вмешательства в процессы и упростить доступ граждан к необходимым сервисам.

Важную роль в борьбе с коррупцией играют автоматизированные системы учета и контроля, позволяющие минимизировать коррупционные риски в сферах налогового администрирования, бюджетного процесса и государственных закупок. Они обеспечивают снижение манипуляций с финансовыми потоками, оперативный мониторинг использования бюджетных средств, цифровую отчетность и аудит государственных органов. Автоматизация этих процессов повышает уровень доверия граждан к работе государственных институтов, способствует их открытости и уменьшает возможности для злоупотреблений.

Дополнительной гарантией прозрачности финансовых транзакций и государственных реестров становится использование блокчейн-технологий. Блокчейн обеспечивает неизменность данных, исключает возможность подделки документов, повышает доверие граждан к государственным процессам и автоматизирует принятие решений с помощью смарт-контрактов. Применение блокчейна в государственном управлении делает невозможным несанкционированные изменения в реестрах

собственности, государственных регистрах и финансовых операциях, что снижает уровень коррупционных проявлений и обеспечивает открытость информации.[1]

Несмотря на очевидные преимущества цифровых технологий, их внедрение сталкивается с рядом проблем. Одной из основных трудностей является недостаточное финансирование IT-инфраструктуры, что ограничивает возможность модернизации государственных систем и внедрения современных технологических решений. Также наблюдается низкий уровень цифровой грамотности среди государственных служащих, что замедляет процесс перехода к новым технологиям и снижает эффективность их использования. Существенное сопротивление изменениям исходит от заинтересованных групп, которые могут терять влияние из-за повышения прозрачности процессов, что порождает необходимость противодействия внутриорганизационному саботажу и коррупционным интересам. Кроме того, угрозы кибербезопасности и возможные утечки данных требуют особого внимания для защиты информации и предотвращения кибератак, так как цифровизация государственного управления сопряжена с необходимостью защиты конфиденциальных сведений.

Для эффективного использования цифровых технологий в борьбе с коррупцией необходимо усилить финансирование программ цифровизации, что позволит ускорить внедрение инновационных решений в государственном управлении. Важно проводить обучение государственных служащих цифровым навыкам, что повысит их компетентность и готовность к работе с новыми технологиями. Развитие механизмов общественного контроля за цифровыми сервисами поможет обеспечить прозрачность и подотчетность принимаемых решений, а усиление киберзащиты государственных данных позволит предотвратить возможные угрозы безопасности и утечки информации. Интеграция цифровых решений в антикоррупционную политику, развитие инновационных технологий, формирование благоприятных условий для их внедрения и правовое регулирование цифровых процессов станут ключевыми факторами в обеспечении эффективного противодействия коррупции и повышении доверия граждан к государственным институтам. Внедрение цифровых решений в антикоррупционную политику требует комплексного подхода, включающего развитие нормативно-правовой базы, совершенствование механизмов мониторинга и контроля, а также внедрение передовых технологий в государственное управление. [2] Одним из ключевых направлений является создание единой цифровой платформы для всех государственных органов, обеспечивающей доступ к данным в режиме реального времени, автоматизированный анализ информации и прозрачность принимаемых решений.

Цифровизация государственных услуг играет важную роль в снижении коррупционных рисков. Электронные реестры, онлайн-сервисы для подачи документов и автоматизированные системы контроля за исполнением государственных функций позволяют минимизировать влияние человеческого фактора, исключить возможность необоснованных задержек в рассмотрении обращений и повысить ответственность чиновников. Развитие системы «единого окна» и расширение перечня цифровых государственных услуг сократят бюрократические процедуры и уменьшат количество коррупционных схем, связанных с получением разрешений, лицензий и государственных выплат.

Использование искусственного интеллекта и аналитических алгоритмов может значительно повысить эффективность антикоррупционных мер. Автоматизированные системы способны анализировать большие массивы данных, выявлять аномалии в финансовых потоках, обнаруживать случаи конфликтов интересов и прогнозировать потенциальные коррупционные риски. Интеграция технологий машинного обучения в работу надзорных органов позволит оперативно выявлять незаконные схемы и принимать своевременные меры реагирования. [3]

Помимо технологических решений, важно усилить механизмы общественного контроля и обеспечить участие граждан в антикоррупционной деятельности. Для этого необходимо внедрение цифровых платформ обратной связи, на которых граждане смогут анонимно сообщать о фактах коррупции, а также открытых баз данных, содержащих информацию о расходовании бюджетных средств, тендерах и госзакупках. Повышение цифровой грамотности населения и обучение основам кибербезопасности также станут важными элементами в борьбе с коррупцией, поскольку позволят гражданам осознанно использовать цифровые сервисы и выявлять случаи недобросовестного поведения чиновников.

Важным аспектом цифровизации антикоррупционной политики является защита данных и кибербезопасность. Государственные информационные системы должны быть защищены от кибератак, несанкционированного доступа и манипуляций с данными. Для этого необходимо развивать современные механизмы шифрования, внедрять многофакторную аутентификацию и использовать распределенные системы хранения информации.

Цифровизация государственного управления, экономики, образования, здравоохранения и других сфер государственной и общественной жизни стала общемировым трендом. Не является исключением и правовая система Кыргызской Республики, все структурные элементы которой испытывают влияние цифровых технологий. На современном этапе использование цифровых технологий в борьбе с коррупцией стали одной из основных государственных задач.

Внедрение цифровых технологий в антикоррупционную политику Кыргызской Республики направлено на повышение прозрачности, подотчетности государственных органов и снижение влияния человеческого фактора в процессе принятия решений. Электронное правительство, автоматизированные системы контроля и мониторинга, использование искусственного интеллекта и блокчейн-технологий создают предпосылки для минимизации коррупционных рисков, обеспечения открытости государственных процессов и укрепления доверия граждан к институтам власти.[4]

Одним из ключевых направлений цифровизации является развитие электронного правительства (e-Government), которое позволяет оказывать государственные услуги в онлайн-режиме, исключая необходимость личного контакта граждан с чиновниками. Это сокращает бюрократические процедуры, минимизирует возможность коррупционных злоупотреблений и ускоряет процесс предоставления услуг. Электронные порталы госуслуг, автоматизированные базы данных, цифровые подписи и дистанционное взаимодействие с органами власти формируют эффективную систему электронного управления, способствующую повышению эффективности госаппарата.

Автоматизированные системы учета и контроля также играют важную роль в борьбе с коррупцией. Их внедрение в сферу налогового администрирования, бюджетного процесса и государственных закупок позволяет оперативно отслеживать финансовые потоки, предотвращать незаконное использование бюджетных средств и выявлять коррупционные схемы на ранних стадиях. Такие системы обеспечивают цифровую отчетность, автоматический аудит и контроль исполнения государственных контрактов.

Использование блокчейн-технологий в государственном управлении может существенно повысить уровень доверия граждан, так как данные, записанные в распределенные реестры, невозможно изменить или подделать. Это особенно важно для ведения земельных и имущественных реестров, финансовых транзакций, а также контроля за процессами государственных закупок. Смарт-контракты, работающие на основе блокчейна, позволяют автоматизировать выполнение договорных обязательств, исключая возможность манипуляций и коррупционного вмешательства.

Цифровые формы предоставления государственных услуг гражданам в сфере бытовых отношений, электронные очереди и формы регистрации, выдачи справок, документов позволяют минимизировать бытовую, низовую коррупцию. В качестве примера можно привести переход на электронные больничные листы, электронные очереди в детские сады и многое другое, что уже реализовано и в Кыргызстане в виде программы «ТУНДУК». Цифровизация государственных услуг через систему «Тундук» значительно упрощает взаимодействие граждан с государственными органами, снижает бюрократическую нагрузку и исключает необходимость личного контакта с должностными лицами, что уменьшает риски коррупционных проявлений.

Одним из ключевых направлений развития данной системы является интеграция различных государственных ведомств, что позволяет оперативно обмениваться информацией и исключает необходимость повторного предоставления документов гражданами. Например, электронные базы данных ЗАГС, налоговой службы, социальных фондов и медицинских учреждений теперь синхронизированы, что позволяет автоматизировать процессы регистрации брака, получения социальных выплат и оформления медицинских справок.

Кроме того, введение электронных паспортов и цифровой идентификации личности способствует ускорению процедур, связанных с оформлением различных документов, таких как водительские удостоверения, загранпаспорта и справки о судимости. В перспективе ожидается дальнейшее расширение цифровых услуг, включая автоматизированную регистрацию недвижимого имущества, интеграцию цифровых подписей для юридически значимых документов, а также развитие онлайн-платформ для подачи обращений и жалоб в государственные органы.

В дополнение к цифровой, правовой, нормативной и другим инфраструктурам доверие к новым технологиям также играет жизненно важную роль в преобразующем характере ИИ, блокчейна и др.

За последнее десятилетие технологии ИИ превратились в технологические силы, влияющие на все сферы деятельности человека и общества в целом. Несмотря на то что существует относительно мало примеров того, как ИИ использовался в антикоррупционной работе [5], они все чаще применяются в этой области. Например, в финансовом и налоговом секторах системы ИИ помогают выявлять факты отмывания денег, уклонения от уплаты налогов и мошеннические схемы. Представляется наиболее важным тот факт, что существует огромный потенциал для разработки новых процессов с использованием ИИ для решения проблем, связанных с коррупцией, и, следовательно, ее предотвращения как в государственном, так и в частном секторах.

ИИ обладает способностью анализировать большие объемы данных, чтобы выявить сложные взаимосвязи или закономерности, которые трудно определить одному человеку. Ускоряя анализ больших объемов данных, ИИ позволяет людям сосредоточиться на тщательном изучении потенциальных коррупционных действий и отслеживать необычные закономерности и «красные флажки». Это повышает не только точность и надежность, но и эффективность с точки зрения времени и затрат. В контексте борьбы с коррупцией ИИ может быть использован в качестве системы раннего предупреждения для предотвращения и обнаружения аномалий, тревожных сигналов и закономерностей с удовлетворительным уровнем точности.

Таким образом, цифровизация государственных услуг в Кыргызстане не только делает их доступнее и удобнее для граждан, но и играет важную роль в борьбе с коррупцией, исключая возможности для взяточничества и необоснованных отказов в предоставлении услуг, но и цифровые технологии не следует рассматривать в качестве основного средства, панацеи и механизма борьбы с коррупцией. По-прежнему от идеологии государства, его правовой политики, культуры и религии зависит исход этой борьбы. К такому выводу приходят и зарубежные исследователи антикоррупционной борьбы с использованием цифровых и информационных технологий. Более того, их абсолютизация будет означать новый, самый страшный вид тоталитаризма: цифровой концлагерь. Поэтому важен и такой приоритет антикоррупционной политики права и цифры, как гарантированность защиты персональных данных, частных прав или права на частную жизнь. В этом контексте цифровые технологии должны рассматриваться не как самостоятельное средство борьбы с коррупцией, а как инструмент, дополняющий традиционные механизмы правового регулирования, демократического контроля и гражданского участия. Эффективность антикоррупционной стратегии во многом зависит от того, насколько государство способно сбалансировать использование цифровых решений с защитой фундаментальных прав и свобод граждан.

Одним из ключевых вызовов цифровизации является риск чрезмерного контроля со стороны государства, что может привести к массовому сбору и анализу персональных данных без должного правового регулирования. В таких условиях важно формирование независимых институтов, осуществляющих мониторинг обработки данных, а также внедрение прозрачных механизмов защиты личной информации.

Кроме того, использование цифровых технологий в антикоррупционной политике должно учитывать культурные, правовые и этические особенности конкретного государства. В одних странах внедрение электронных деклараций о доходах чиновников или цифрового контроля за расходами бюджета может существенно снизить уровень коррупции, тогда как в других — привести к новым формам злоупотреблений, связанным с манипулированием данными или селективным правоприменением.

Таким образом, сочетание цифровых технологий с принципами правового государства, соблюдением прав человека и развитием антикоррупционной культуры является необходимым условием

эффективной борьбы с коррупцией. Только такой комплексный подход позволит использовать преимущества цифровизации, минимизируя связанные с ней угрозы и риски.

Таким образом, интеграция цифровых технологий в борьбу с коррупцией должна основываться на комплексном подходе, включающем развитие цифровых сервисов, автоматизацию процессов, применение искусственного интеллекта, усиление общественного контроля и обеспечение надежной киберзащиты. Только комплексное сочетание этих мер позволит повысить эффективность государственных институтов, минимизировать коррупционные риски и создать условия для формирования прозрачного и подотчетного государственного управления.

В заключении хотелось бы отметить, что, цифровизация играет ключевую роль в снижении коррупционных рисков в государственном управлении КР. Внедрение электронного правительства, автоматизированных систем учета и блокчейн-технологий способствует повышению прозрачности и подотчетности государственных органов. Однако успешная реализация цифровых реформ требует комплексного подхода, включающего инвестиции в IT-инфраструктуру, повышение квалификации кадров и разработку надежных механизмов защиты данных. Развитие цифровой антикоррупционной стратегии в Кыргызстане является важным шагом на пути к построению эффективного и прозрачного государственного управления.

Одним из ключевых направлений цифровой антикоррупционной политики является внедрение электронного документооборота и автоматизированных систем мониторинга. Эти инструменты обеспечивают сокращение человеческого фактора при принятии решений, минимизируя возможности для злоупотреблений и коррупционных схем. Внедрение технологий блокчейн также играет важную роль, поскольку обеспечивает надежность и неизменность записей, что затрудняет подделку и манипуляцию данными. Таким образом, цифровизация антикоррупционной деятельности является важным шагом на пути к более прозрачному и эффективному государственному управлению. Развитие и внедрение современных технологий позволяет минимизировать коррупционные риски, повысить уровень доверия граждан и создать благоприятные условия для социальноэкономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Лукьянова Е.А. Политические режимы, коррупция и конституционализм. [Электронный ресурс] Е.А. Лукьянова 2020. —Режим доступа:— doi:10.24411/2587-7666-2020-10108.
2. Конвенция ООН против коррупции. [Электронный ресурс] // Документы ООН. A/58/422. Режим доступа: <https://www.refworld.org/ru/legal/multilateral/treaty/unga/2003/ru/19133> .-Загл.экрана
3. Румянцева Е. Наука и образование [Электронный ресурс] от 4 Декабря 2023г. Каков в совокупности и по его частям ущерб от коррупции – кто представит обществу самую верную методику его расчета? Режим доступа: <https://www.transparency.kg/files/pdf/zz/6.pdf> -С. 22-28.
4. Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций. [Электронный ресурс]: Принято 21 ноября 1997 года Конференцией полномочных представителей стран-членов ОЭСР. Режим доступа: <https://www.transparency.kg/files/pdf/zz/6.pdf> .-Загл.экрана
5. Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», [Электронный ресурс] от 8 августа 2012 года —№ 153 (В редакции Законов КР от 25 июля 2023 года № 147). – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/203753/edition/1268455/ru> – Загл. с экрана.
6. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности //Документы ООН. A/RES/55/25.