

УДК 338(575.2)

DOI 10.53473/16946324_2024_3/2

Тулегенова Жибек Каныбековна,

Кыргыз Республикасынын эл аралык университетинин
«Эл аралык бизнес» кафедрасынын ага окутуучусу

Семенов Сергей Рудольфович,

Кыргыз Республикасынын эл аралык университетинин
«Эл аралык бизнес» кафедрасынын э.и.к., доценттин о.б.

Тулегенова Жибек Каныбековна,

старший преподаватель кафедры «Международный бизнес»
Международного университета Кыргызской Республики

Семенов Сергей Рудольфович,

к.э.н., и.о. доцент кафедры «Международный бизнес»
Международного университета Кыргызской Республики

Tulegenova Zhibek Kanybekovna,

Lecturer of the department of "International business"
International University of the Kyrgyz Republic.

Semenov Sergey Rudolfovich,

Ph.D., Acting Associate Professor department of International Business
International University of the Kyrgyz Republic

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КИЧИ БИЗНЕСИ КОЛДОО ЖАНА ӨНҮКТҮРҮҮ ПРОГРАММАСЫ

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

AND DEVELOPMENT PROGRAM IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Макалада ишкердикти өнүктүрүүгө жана экономикада туруктуу экономикалык өсүштүү түзүүгө багытталган Кыргыз Республикасында (КР) чакан бизнеси колдоо программасы талкууланат. Колдонуудагы программанын артыкчылыктары жана чектөөлөрү талданат, анын ичинде өлкөнүн рейтингдик көрсөткүчтөрү, ошондой эле жетишсиз ишенимдүүлүктүн аныктоочу деңгээли жана бизнестин көйгөйлөрүн чечүүгө даярдык даражасы. Өзгөчө көңүл инвестициялык жагымдуулукка таасир этүүчү факторлорго жана өлкөдө бизнес жүргүзүүнү мамлекеттик колдоо чараларына бурулат.

Негизги сөздөр: Чакан бизнес, программа, стратегия, кризистик көрүнүштөр, инвестициялык жагымдуулук.

Аннотация: В статье рассмотрена Программа поддержки малого бизнеса в Кыргызской Республике (КР), направленная на развитие предпринимательской деятельности и создания устойчивого экономического роста в экономике. Проанализированы преимущества и ограничения существующей программы, включая рейтинговый показатели страны, а также определяющий уровень недостаточной надежности и степени готовности к решениям проблем бизнеса. Особое внимание уделяется факторам, влияющим на инвестиционную привлекательность, мерам государственной поддержки ведение бизнеса в стране.

Ключевые слова: Малый бизнес, программа, стратегия, кризисные явления, инвестиционная привлекательность.

Abstract: The article discusses the Small Business Support Program in the Kyrgyz Republic (KR), aimed at developing entrepreneurial activity and creating sustainable economic growth in the economy. The advantages and limitations of the existing program are analyzed, including the country's rating indicators, as well as the determining level of insufficient reliability and degree of readiness to solve business problems. Particular attention is paid to factors influencing investment attractiveness and measures of government support for doing business in the country.

Key words: Small business, program, strategy, crisis phenomena, investment attractiveness.

Малый бизнес является ключевым направлением в развитии КР, что обеспечивает рабочими местами значительную часть населения страны, участвует в развитии инноваций и устойчивости национальной экономики. В условиях экономических вызовов, таких как нехватка финансирования, недостаток знаний и ресурсов для масштабирования производства продукции, малые предприятия нуждаются в государственной поддержке. В ответ на этот вызов, Правительство КР разрабатывает и реализует различные программы и инициативы, направленные на стимулирование и развития бизнеса. Развитие КР на длительный период в глобальной экономики, определяется как целостная, независимая и комфортная страна, в которой люди обладают широкими возможностями и свободой выбора, страной обеспеченной с обеспеченными гражданами. Данная стратегия направлена на повышение благосостояния граждан, через создание условий для социально-экономического развития, для достижения долгосрочных целей[1], что влияет на развитие бизнеса в стране.

Сегодня для обеспечения и развития малого бизнеса, а также содействия предпринимательству- государство должно сосредоточиться на создании благоприятных условий для роста малых и средних предприятий (МСБ), которые играют ключевую роль в развитии экономики страны. Поэтому решая данную проблему была разработана Программа поддержки малого бизнеса в КР до 2026 г.[2], направленная на создание благоприятной инвестиционной среды и повышения конкурентоспособности МСБ. Программа представляет собой комплекс мер ориентированных на финансовую поддержку инициатив Правительства КР и предлагает улучшение ситуации в малом бизнесе, за счет обеспечение ежегодного притока прямых иностранных инвестиций в объеме не менее 13% к ВВП.

На сегодняшний день КР занимает 120-е место из 189 по индексу развития человечества и 96-е из 141 по индексу конкурентоспособности глобальной конкурентоспособности, за последние годы позиции страны по этим показателям резко ухудшились. В результате поэтапной реализации данной программы КР, показатели должны улучшится в главных международных рейтингах и страна должна добиться значительного прогресса в достижении целей устойчивого развития. Предлагаемые инициативы приведены в ключевых целях программы достижений развития КР.

Таблица 1. Ключевые цели программы достижений развития КР на международном уровне

№	Должен сказать, что это неправильно.	Планируемые значения	Ожидаемые эффекты и комментарии
1	Ежегодный темп экономического роста	В среднем 5%	Умеренный рост экономики обеспечивает стабильное развитие, новые рабочие места, рост доходов

			населения.
2	Достижение ВВП на душу населения	Не менее 1 500 долларов США	Увеличение уровня ВВП на душу населения отражает повышение уровня жизни и уровня потребления в стране.
3	Снижение уровня безработицы	До 5%	Снижение безработицы повышает занятость населения, снижает бедность, снижает уровень кризиса.
4	Привлечение прямых иностранных инвестиций	Не менее 13% к ВВП	Прямые иностранные инвестиции поддерживают рост и развитие технологий, повышая экономическую конкурентоспособность.
5	Уровень охраны внешней долга	Не более 60% к ВВП	Поддержание долговой нагрузки на допустимом уровне обеспечивает финансовую стабильность и снижает риск кризисов.
6	Улучшение позиции в рейтинге Индекса человеческого развития	На 5 позиций	Повышение уровня образования, здравоохранения и доходов положительно отразится на уровне жизни населения.
7	Улучшение позиций в индексе глобальной конкурентоспособности	На 10 позиций	Рост конкурентоспособности повышает привлекательность страны для бизнеса, создавая более благоприятные условия.
8	Снижение уровня бедности	До 20%, детская бедность до 25%	Снижение бедности повышает качество жизни, уменьшит социальные риски и уязвимость населения.
9	Достижение функциональной грамотности выпускников	Не менее 50% выпускников школ	Повышение уровня функциональной грамотности обеспечивает качественное развитие трудовых ресурсов страны.
10	Вхождение в топ-60 стран по Индексу развития занимает правительство	Вхождение в топ-60 стран	Развитие правительства повышает прозрачность, доступность и эффективность государственных услуг.
11	Сокращение молодых парниковых газов	На 17%	Снижение качества улучшенной экологической обстановки, обеспечение устойчивого развития, сохранение оставшихся ресурсов.
12	Улучшение позиций в индексе обзора коррупции	На 10 позиций	Снижение инфляции увеличивает доверие к институтам, улучшает инвестиционный климат и повышает правопорядок.

Источник: Составлено авторами на основании Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

Цель каждого из этих разделов направлена на улучшение экономических, социальных и экологических условий жизни населения, повышение конкурентоспособности и устойчивости КР на международной арене. В рамках реализации Программы предусмотрены меры по девяти приоритетным направлениям:

- антикризисные меры для сохранения экономики;
- реформа системы государственного управления;
- создание благоприятной среды для развития;
- поддержка МСБ для стимулирования предпринимательства и бездействия;
- развитие отраслей экономики;
- социальное развитие для улучшения качества жизни населения;
- внешняя политика и национальная безопасность;
- улучшение бизнес-средств для привлечения инвестиций и повышения конкурентоспособности;
- реализация особых приоритетов для достижения долгосрочных целей страны.

Особое внимание уделяется факторам, влияющим на инвестиционную привлекательность и ведение бизнеса, где современное предпринимательство требует создания прозрачных, безопасных и доступных бизнес-сред, особенно в периоды кризисных явлений. Так вспыхнувшая во всем мире пандемия (Covid-19) и политические потрясения в КР, последовавшие за событиями октября 2020 г., значительно ослабило экономику страны, вызвав замедление активности, особенно в таких секторах, как добыча полезных ископаемых, строительство, профессиональная, научная и техническая деятельность. Несмотря на принятые меры, сложившаяся ситуация в бизнес-среде остается сложной из-за не решения ряда проблем в бизнесе, где наблюдается более высокая степень риска, так как появляются новые нестабильные кризисные ситуации в глобальном масштабе (военные конфликты). Кроме того, согласно отчету Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за 2020 г., опросы и интервью с представителями бизнеса показывает, что коррупция и административные барьеры по-прежнему оказывают негативное влияние на предпринимательскую деятельность. Эти проблемы также отражаются в индексе восприятия коррупции, в ежегодной публикации Transparency International [3].

Таблица 2. Анализ проблем влияющих на ведение бизнеса в КР

Системные проблемы для ведения бизнеса	Описание/ Анализ	Последствия для бизнеса и экономики/ Влияние на экономику
Льготные налоги и доступное финансирование для малого бизнеса	Поддержка в форме льгот и упрощенного доступа к финансированию стимулирует предприятия оставаться малыми, не способствуя их росту	Ограниченный рост бизнеса сдерживает потенциал увеличения рабочих мест и налоговых поступлений
Низкие показатели в рейтинге «Ведение бизнеса»	В рейтинге Всемирного банка за 2019 год Кыргызстан занимает 70-е место среди 190 стран, уступая Казахстану (28-е место), но опережая Узбекистан (76-е) и Таджикистан (126-е)	Низкие позиции свидетельствуют о структурных барьерах, таких как низкий доступ к ресурсам и слабая защита прав, что снижает привлекательность для бизнеса
Доступ к электроэнергии	Кыргызстан занимает 174-е место по показателю доступности электроэнергии	Проблемы с доступом к электроэнергии ограничивают развитие производственных отраслей и технологических бизнесов
Сложности с уплатой налогов	150-е место по уровню сложности и нагрузки на бизнес в сфере налогового администрирования	Сложная система налогообложения увеличивает издержки бизнеса и способствует теневому сектору

Принудительное исполнение договоров	Низкий уровень правоприменения и исполнения контрактов (131-е место)	Отсутствие надежной защиты прав собственности снижает доверие бизнеса к правовой системе и инвестиционную активность
Высокий уровень неформальной экономики	Более 70% рабочей силы задействовано в теневом секторе экономики, что ограничивает охват регулирующих мер и поддержку малого и среднего бизнеса	Большая доля теневого сектора затрудняет эффективное налогообложение и стимулирование экономики через бюджетные меры
Ограниченнное влияние бюджетных стимулов	Государство сталкивается с трудностями в поддержке и регулировании неформального бизнеса	Снижение эффективности государственных мер поддержки и недостаток налоговых поступлений для расширения бюджетных стимулов

Источник: Составлено авторами на основании Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

В исследовании «Состояние экономической среды и показателей деятельности предприятий» (BEEPS) проводимым Европейским банком реконструкции и развития, Всемирным банком, подтверждается, что частота результатов взяточничества в КР меняет средние значения по Центральной Азии. Высокий уровень экономики приводит к тому, что предприниматели увеличивают инвестиции и расширяют возможности страны во внешней политики, где в условиях нестабильности и растущих рисков присущее соблюдение ограничений в этом регионе.

Для улучшения инвестиционного климата и стимулирования развития МСБ важно принять меры по упрощению процедур и обеспечению безопасности бизнес процессов, то есть требуется совершенствование правовых действий с теневой экономикой, оптимизация налогового администрирования и усиления защиты предпринимателей. Анализ большинства проблем способствует рассмотрению ключевых направлений влияющих на ведение бизнеса в КР и рисков для экономики.

Системные проблемы, такие как высокие доли теневой экономики, сложности с доступом к ресурсам и слабое обеспечение прав собственности, создают неблагоприятную бизнес-среду и препятствуют полноценному росту экономики, что сдерживает инвестиционную активность и развитие МСБ. Данный анализ состояния малого бизнеса в КР подчеркивает его ключевую роль в экономике страны, указывает на существующие серьезные проблемы, которые сдерживают его развитие [4].

Программа поддержки малого бизнеса, разработанная Правительством КР, направлена на создание более благоприятных условий для МСБ, поэтому для достижения поставленных целей необходимо сосредоточиться на реализации антикризисных мер, реформировании государственного управления и создании безопасной бизнес-среды. Предоставление финансовых льгот и упрощение доступа к финансированию могут поддержать малые предприятия, однако без дальнейшего стимулирования их роста данные меры могут привести к застою. Выявленные системные проблемы, такие как высокий уровень неформальной экономики и сложности с обеспечением прав собственности, требуют активных действий со стороны государства для их решения. Улучшение инвестиционного климата должно стать приоритетом для обеспечения долгосрочного экономического роста. Устойчивая работа МСБ и его выход на внешние рынки, в том числе со странами ЕАЭС – актуальна и должна быть расширена, что будет обеспечивать значительный рост экономики, развивать местное производство, расширять внутренний рынок труда, повышать уровень жизни населения страны [5]. Ряд реформ

проведенных в области развития бизнеса, в том числе создание Национального агентства по инвестициям КР, изменения в Налоговом кодексе КР, утвержденная Программа по развитию экспорта КР на ближайшие годы, еще не достаточны и требует дальнейшей работы в этом направлении. Необходимо учитывать международные тенденции и опыт других стран в области стимулирования предпринимательства. Так в Европейском Союзе особое внимание уделяется тем предпринимателям, которые создают рабочие места для социально незащищенных граждан, а также способствуют развитию регионов с низкими экономическими показателями. Существуют специально разработанные программы для стимулирования малого предпринимательства в сфере науки, охраны окружающей среды, осуществляющих деятельность в экономически отсталых регионах и др. Поэтому выработка программ, кроме ориентации на устойчивое развитие и увеличение конкурентоспособности КР, должна стать необходимым шагом вперед и затрагивает общее развитие отраслей экономики, где нужно обратить внимание и на ряд новых реформ направленных на стимулирование МСБ, с возможностью социального развития территорий страны.

Успешная реализация программ и возможность проведения необходимых реформ затрагивающих МСБ может значительно улучшить позиции страны в международных рейтингах, что в свою очередь, окажет положительное влияние на уровень жизни граждан и обеспечит условия для долгосрочного экономического роста. Для достижения этих целей важно, чтобы государственные меры были подкреплены активным участием бизнеса в процессе реформирования экономики и имели тесную связь МСБ с крупными объединениями и гос. структурами, с целью сотрудничества и выработки совместных решений в области финансов, развития торговли, производства продукции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/8>(дата обращения: 04.11.2024).
2. Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 февраля 2023 года № 94. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/53-325/edition/1234902/ru>(дата обращения: 04.11.2024).
3. Transparency International «Индекс Восприятия Коррупции» 2023 г. URL: <https://www.transparency.kg/>(дата обращения: 04.11.2024).
4. Касымова Г. Малое и среднее предпринимательство в Кыргызстане: проблемы и перспективы развития. Проблемы и перспективы развития экономики Кыргызстана, 2017, С. 271-278.
5. Семенов, С. Р. Развитие и современное состояние малых и средних предприятий в экономике Кыргызской Республики / С. Р. Семенов, Ж. Ж. Жумабаев // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2023: сборник научных трудов по материалам X Международной научно-практической конференции, Гатчина, 26 мая 2023 года. Том 1. – Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2023. – С. 217-221