

УДК:349.4:574(575.2)(04)
DOI 10.53473/16946324_2024_3/2

Мусабаева Н.А.,

Ж.Баласагын атындагы КУУнун жер
жана экологиялык укук кафедрасынын доценти,
юридика илимдеринин кандидаты

Текинов Д.Т.,

Ж.Баласагын атындагы КУУнун 2-курсунун магистранты
530500 "Юриспруденция" багыты боюнча,

Мусабаева Н.А.,

к.ю.н., доцент кафедры экологического и земельного права
ЮИ КНУ им.Ж.Баласагына
mobile.:+996 (500)700 000;

e-mail: nadira.musabaeva@mail.ru

Текинов Д.Т.,

магистрант 2 курса КНУ им.Ж.Баласагына
по направлению 530500 «Юриспруденция»,

Musabayeva N.A.,

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Land,
Urban Planning and environmental law of
the YUI KNU named after Zh.Balasagyn

Tekinov D.T.

2nd year master's student of the KNU named after Zh.Balasagyn
in the direction 530500 "Jurisprudence"

ЭКОЛОГИЯЛЫК УКУК БУЗУУЛАР ҮЧҮН ЮРИДИКАЛЫК ЖООПКЕРЧИЛИК: УЛУТТУК МЫЙЗАМДАР ЖАНА ЭЛ АРАЛЫК СТАНДАРТТАР

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ: НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

LEGAL LIABILITY FOR ENVIRONMENTAL OFFENSES: NATIONAL LEGISLATION AND INTERNATIONAL STANDARDS

Аннотация: макала улуттук мыйзамдардын жана эл аралык стандарттардын контекстинде экологиялык укук бузуулар үчүн укуктук жоопкерчиликти изилдөөгө арналган. Жоопкерчиликтин негизги аспектилерин, анын ичинде экологиялык мыйзамдарды бузгандыгы үчүн жарандык, административдик жана кылмыш жоопкерчилиги каралат. Улуттук мыйзамдарды эл аралык стандарттар менен салыштырууга жана алардын өз ара аракеттенүүсүн талдоого өзгөчө көңүл бурулду. Айлана-чөйрөнү коргоонун натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн улуттук укуктук ченемдерди эл аралык талаптарга шайкеш келтирүү зарылдыгы баса белгиленди.

Негизги сөздөр: экологиялык укук бузуулар, юридикалык жоопкерчилик, улуттук мыйзамдар, эл аралык стандарттар, Айлана-чөйрөнү коргоо, мыйзамдарды шайкеш келтирүү, экологиялык коопсуздук.

Аннотация: Статья посвящена исследованию юридической ответственности за экологические правонарушения в контексте национального законодательства и международных стандартов. Рассматриваются ключевые аспекты ответственности, включая гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность за нарушение экологического законодательства. Особое внимание уделено сравнению национального законодательства с международными стандартами и анализу их взаимодействия. Подчеркивается необходимость гармонизации национальных правовых норм с международными требованиями для повышения эффективности охраны окружающей среды.

Ключевые слова: экологические правонарушения, юридическая ответственность, национальное законодательство, международные стандарты, охрана окружающей среды, гармонизация законодательства, экологическая безопасность.

Abstract: The article is devoted to the study of legal liability for environmental offenses in the context of national legislation and international standards. The key aspects of responsibility, including civil, administrative and criminal liability for violation of environmental legislation, are considered. Special attention is paid to the comparison of national legislation with international standards and the analysis of their interaction. The need to harmonize national legal norms with international requirements is emphasized in order to increase the effectiveness of environmental protection.

Keywords: environmental offenses, legal liability, national legislation, international standards, environmental protection, harmonization of legislation, environmental safety.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения охватывает несколько ключевых аспектов. Она включает различные виды ответственности, такие как уголовная, гражданско-правовая и дисциплинарная. Уголовная ответственность применяется за наиболее опасные нарушения, например, загрязнение окружающей среды или незаконную добычу природных ресурсов. Гражданско-правовая ответственность [1] связана с возмещением ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью граждан. Дисциплинарная ответственность накладывается на должностных лиц за невыполнение экологических обязанностей.

Объектом ответственности являются нарушения, связанные с использованием природных ресурсов, таких как земля, вода и леса, а также загрязнение атмосферы, водоемов и почвы или несоблюдение установленных экологических стандартов. Эти нарушения затрагивают публичные интересы, так как имеют серьезные последствия для общества и природы. Ответственность в этой сфере носит превентивный характер, направленный не только на наказание, но и на предупреждение дальнейших нарушений. Также значим компенсационный элемент, предполагающий восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

В международном праве ответственность за экологические правонарушения также имеет важное значение. Нарушение норм, установленных международными договорами, может повлечь международную ответственность государства. В национальном законодательстве Кыргызской Республики экологическая ответственность закреплена в таких актах, как Закон "Об охране окружающей среды", [2] Уголовный кодекс КР [3] и Закон "О недрах"[4].

Современный мир сталкивается с одной из ключевых проблем XXI века — угрозой утраты благоприятной окружающей среды, жизненно необходимой для человека. Вопросы сохранения природы уже более полувека находятся в центре внимания международного сообщества и оказывают значительное влияние на развитие национального экологического законодательства, включая Кыргызстан.

Международные инициативы и документы, такие как декларации и хартии, заложили основу для комплексного подхода к решению экологических проблем. Они

подчеркнули необходимость устойчивого развития, защиты экосистем и ответственного природопользования. Особое значение имела Стокгольмская конференция ООН 1972 года, ставшая отправной точкой глобальных природоохранных инициатив.

Эти принципы нашли отражение в законодательстве Кыргызской Республики, включая Конституцию, которая закрепляет право каждого на благоприятную среду, обязанность бережного отношения к природе и защиту от вреда, причиненного нарушением экологических норм. В результате страна активно внедряет международные стандарты, что способствует формированию устойчивой и безопасной среды для будущих поколений.

Некоторые авторы рассматривают правовую ответственность как двухаспектное явление, где перспективный аспект включает обязанность соблюдать нормы, а ретроспективный — необходимость понести последствия за их нарушение. В контексте экологического права этот подход к ответственности был адаптирован и стал основой формирования института экологической ответственности в законодательстве Кыргызской Республики. [5]

В экологическом праве этот институт не ограничивается одной отраслью права, так как экосистема и природные ресурсы затрагивают различные сферы регулирования, включая уголовное, административное, дисциплинарное и гражданско-правовое законодательство. Важной особенностью является то, что нормы, регулирующие ответственность за экологические правонарушения, подвергаются экологической адаптации, что подтверждает необходимость комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений. Это подтверждает мнение теоретиков права о невозможности полного регулирования экологических вопросов в рамках одной отрасли. В законодательстве Кыргызской Республики экологическая ответственность сформировалась как межотраслевой правовой институт, учитывающий все аспекты охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения представляет собой важный элемент системы экологического права, обеспечивающий защиту окружающей среды и природных ресурсов. В национальном законодательстве и международных стандартах экологическая ответственность играет ключевую роль в поддержании экологической безопасности и устойчивого развития.

Национальное законодательство Кыргызской Республики

В Кыргызской Республике экологическая ответственность регламентируется множеством отраслевых законов и нормативных актов, которые предусматривают ответственность за экологические правонарушения. Система юридической ответственности включает в себя несколько видов ответственности, таких как уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная.

—Уголовная ответственность наступает за экологические преступления, которые наносят существенный вред окружающей среде, такие как незаконная вырубка лесов, загрязнение водоемов, нарушение норм охраны дикой природы. Уголовные наказания могут варьироваться от штрафов до лишения свободы, в зависимости от тяжести преступления.

—Согласно кодексу кыргызской Республики о правонарушениях предусматривает такие правонарушения как, правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения экологической безопасности и санкции за менее серьезные нарушения, такие как нарушение экологических стандартов, несоблюдение правил утилизации отходов и нарушение норм охраны природы в хозяйственной деятельности. Санкции могут включать штрафы, приостановление деятельности или временное ограничение прав

—Гражданско-правовая ответственность заключается в возмещении ущерба, причиненного экосистемам или частным лицам, связанным с экологическими нарушениями. Это включает обязательство компенсировать ущерб от загрязнения или уничтожения природных ресурсов.

– Дисциплинарная ответственность применяется к служащим и организациям за невыполнение экологических норм в их профессиональной деятельности.

Таким образом, национальное законодательство Кыргызской Республики охватывает различные аспекты ответственности за экологические правонарушения, что позволяет эффективно решать вопросы охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Международные стандарты

На международной арене экологическая ответственность регулируется рядом ключевых документов и принципов, направленных на защиту окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов. К основным международным стандартам можно отнести:

– Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), в которой право на здоровую окружающую среду связано с правом на жизнь и здоровье.

– Декларация Стокгольмской конференции 1972 года по охране окружающей среды, которая провозглашала необходимость международного сотрудничества для защиты экосистем и природных ресурсов.

– Конвенция о биологическом разнообразии (1992 г.) и другие международные соглашения, которые устанавливают обязательства государств по охране природы, устойчивому использованию ресурсов и борьбе с загрязнением. [6]

Международные стандарты создают основу для гармонизации национальных экологических законодательств, направленных на обеспечение ответственности за экологические правонарушения. Они также способствуют развитию международного сотрудничества в области защиты окружающей среды, путем обмена опытом, разработки общих экологических норм и стандартов.

Экологические правонарушения, требующие безотлагательного рассмотрения, включают те, которые наносят значительный и необратимый ущерб окружающей среде, здоровью населения или биоразнообразию. Такие нарушения требуют немедленного вмешательства для минимизации последствий и предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации. Именно из-за таких угроз необходимо наличие юридической ответственности за экологические правонарушения. Экологические правонарушения, которые угрожают жизни, здоровью людей и экосистемам, требуют жесткого правового регулирования и строгих санкций для их предотвращения и устранения последствий. Юридическая ответственность за экологические нарушения служит важным инструментом для:

– Предотвращения экологических катастроф — своевременная правовая реакция на нарушения позволяет избежать масштабных разрушений экосистем и минимизировать ущерб, что способствует сохранению природных ресурсов для будущих поколений.

– Защиты здоровья и благосостояния граждан — экологические нарушения, такие как загрязнение воды, воздуха или почвы, могут напрямую угрожать здоровью населения. Правовая ответственность стимулирует соблюдение экологических стандартов и норм, что защищает общественное здоровье и благополучие.

– Принуждения к соблюдению экологических норм — юридическая ответственность формирует механизм сдерживания, направленный на то, чтобы нарушители соблюдали требования законодательства. Это важно, как для частных лиц, так и для организаций и компаний, которые могут причинить вред окружающей среде в своей деятельности.

– Устранения последствий правонарушений — юридическая ответственность включает в себя не только наказания, но и обязательства по восстановлению нарушенной экосистемы, возмещению ущерба и компенсации пострадавшим.

– Повышения осведомленности и экологической ответственности — правовые меры также служат важным инструментом для повышения осведомленности населения и организаций о важности охраны окружающей среды. Это способствует формированию экологической культуры и ответственности в обществе.

Таким образом, юридическая ответственность за экологические правонарушения является неотъемлемой частью системы защиты окружающей среды и устойчивого развития. Она способствует созданию условий для сохранения природных ресурсов, поддержания экологической безопасности и устойчивого существования общества.

Сравнительный анализ

Сравнительный анализ национальных норм Кыргызской Республики с международными стандартами показывает, что многие положения экологической ответственности в Кыргызстане соответствуют международным требованиям, однако существуют и особенности. Например, в Кыргызской Республике усиливается внимание к административной ответственности за экологические нарушения, что соответствует международным стандартам, ориентированным на снижение ущерба в краткосрочной перспективе. В то же время, для повышения эффективности системы экологической ответственности требуется усиление мониторинга, улучшение образовательных и информационных программ, а также улучшение правоприменительной практики, что соответствует современным международным тенденциям в области экологического права.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения в национальном и международном контекстах тесно взаимосвязана и требует дальнейшего совершенствования как в рамках национального законодательства, так и в международной практике. Таким образом, юридическая ответственность за экологические правонарушения — это вопрос, который стоит остро перед всем человечеством, поскольку экологические изменения и отношение общества к окружающей среде оставляют желать лучшего. Недооценка того, что последствия сегодняшних действий могут отразиться на нас с удвоенной силой в будущем, вызывает еще большее беспокойство. Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что юридическая ответственность является необходимой мерой для того, чтобы обеспечить защиту окружающей среды, гарантировать соблюдение экологических норм и предотвратить разрушительные последствия для экосистем и здоровья населения. Система экологической ответственности, включающая различные виды правовых санкций, способствует созданию эффективных механизмов охраны природы и поддержания устойчивого развития, что необходимо для обеспечения благополучия будущих поколений.

Кроме того, нельзя забывать, что юридическая ответственность за экологические правонарушения, включая как национальное законодательство, так и международные стандарты, действительно представляет собой важную основу для охраны окружающей среды. Однако, сколько бы норм и международных стандартов ни были ратифицированы на уровне законодательства, без практического применения и ответной реакции со стороны общества их эффективность остается ограниченной.

Если законодательство не будет эффективно исполняться, а наказания за экологические правонарушения — реальными и непреложными, то даже самые современные и прогрессивные нормы останутся только на бумаге. Практическое применение экологических норм и правовых санкций требует не только строгого контроля со стороны государственных органов, но и активного участия общества, которое должно осознавать важность соблюдения экологических стандартов и проявлять гражданскую ответственность за сохранение окружающей среды.

Ответная реакция со стороны общества играет ключевую роль. Образование и осведомленность граждан об экологических проблемах, готовность поддерживать законодательные инициативы, участие в экологических движениях и организациях — все это способствует реальному влиянию законодательства на изменение экологической ситуации. В конечном счете, успешная реализация правовых норм возможна только при сочетании строгого правоприменения и активного участия общества, что позволит создать эффективную систему охраны окружающей среды и устойчивого развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики Часть I от 5 января 1998 года № 1 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 октября 2023 года № 185)// Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru>. – Загл. с экрана.
2. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 (в редакции Законов Кырг.Респ. от 23 апреля 2024 года № 80). Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru>. – Загл. с экрана.
3. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от от 28 октября 2021 года № 68 (в ред. Законов Кырг. Респ. с изменениями и дополнениями по состоянию на 10 октября 2023 года № 186) // – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/568> – Загл. с экрана.
4. О недрах [Электронный ресурс]: Закон Кырг.Респ. от 19 мая 2018 года № 49 (В редакции Законов КР 27 июня 2024 года № 106) // – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/111782/edition/12594/ru> – Загл. с экрана.
5. Аль-Вахшат, З. Международно-правовые проблемы обеспечения региональной экологической безопасности : автореф. дис канд. горид. наук / Аль-Вахшат Зиад. – М., 2009
6. Мурзабекова Ж.Т. Экологическое право Кыргызской Республики: Учебное пособие / Ж.Т. Мурзабекова. — Б.: 2005. — С. 185.
7. Конвенция о биологическом разнообразии [Электронный ресурс]: 1992 г. // – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml Загл. с экрана.