

УДК347.61(575.2)

DOI 10.53473/16946324_2024_3/2

Муратбекова Салтанат Муратбековна,
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз мамлекеттик университетинин
Юридикалык институтунун доценти,
юридика илимдеринин доктору
Архарова Кымбат Кадыровна,
Кыргыз Республикасынын эл аралык
универистетинин аспиранты

Муратбекова Салтанат Муратбековна,
доцент Юридического института
Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына,
доктор юридических наук
Архарова Кымбат Кадыровна,
аспирант Международного
университета Кыргыстана

Muratbekova Saltanat Muratbekovna,
Associate professor, doctor of Docent of the Law Institute
Kyrgyz National University named after. Zh. Balasagyn
mob.tel.: +996 (557) 070752
e-mail: rahsalta@mail.ru
Arharova Kymbat Kadyrovna,
postgraduate student
International University of Kyrgyzstan
mob.tel.: +996 (708) 020 269
e – mail: kymbat.arkharova@mail.ru

МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ БИЙЛИК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ҮЙ-БУЛӨӨНҮ САКТОО ЖАНА КОРГОО КАМСЫЗ КЫЛУУ ЖАНА ИШКЕ АШЫРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ СЕМЬИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

PROBLEMS OF SECURITY AND IMPLEMENTATION OF SECURITY AND PROTECTION OF THE FAMILY IN THE STATE GOVERNANCE SYSTEM

Аннотация. Илимий макалада Кыргыз Республикасында мамлекеттик башкаруу системасындангы үй-булөө институтунун сактоо жана коргоону камсыз кылуунун дана ишке ашыруунун көйгөйлөрү, ошондой эле мамлекеттик органдардын ролун аныктоо көйгөйлөрүн чечүү жолдору белгиленген.

Негизги сөздөр: үй-булөө; жашы жете элек балдар; коопсуздук; улуттук коопсуздук; маалыматтык коопсуздук; укук; улуттук өбөлгөлөр.

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением и реализацией охраны и защиты семьи в системе государственного управления, а также исследуются проблемы определения роли государственных органов и определены пути их решения.

Ключевые слова: семья; несовершеннолетние; охрана и защита; государственное

управление; система; проблемы; обеспечение и реализация.

Annotation. This article discusses issues related to the provision and implementation of family protection and protection in the public administration system, as well as explores the problems of determining the role of state bodies and identifies ways to solve them

Key words: a family; minors; security and protection; public administration; system; Problems; provision and implementation.

Государственное регулирование является сложным и многогранным явлением, содержащим в себе совокупность мер, действий, применяемых государством для коррекций и установления основных процессов в области реализации семейной политики.

В Кыргызской Республике как в демократическом, правовом государстве с момента обретения ею независимости происходит становление системы государственной защиты прав и свобод граждан. Эта система включает в себя государственные органы, которые, опираясь в своей деятельности на определенную нормативно-правовую базу, наделены соответствующей компетенцией в области охраны и защиты прав и свобод граждан. Их реальное обеспечение наряду с обеспечением духовного и интеллектуального развития, достойного и гарантированного государством минимума условий существования относится к жизненно важным интересам государства. Как справедливо

отмечает Е.В. Гольшева «на сегодняшний день одной из наиболее значимых задач в Кыргызской Республике является создание сильного гражданского общества, основной ячейкой которого будет крепкая, физически и нравственно здоровая семья» [1, с.3].

Обеспечение безопасности граждан Кыргызской Республики в целом непосредственно связано с решением проблемы возрождения и государственной поддержки семьи, созданием условий для эффективной защиты прав и законных интересов субъектов семейных отношений. Реализация этих задач связана в первую очередь именно с ролью государства, ибо от правильно поставленных целей его деятельности зависит эффективность обеспечения защиты института семьи. Поэтому вопросы охраны и защиты института семьи в Кыргызстане, защиты прав и законных интересов членов семьи – это наиболее важные вопросы, которые должны быть в центре внимания нашего государства. При этом особая роль в системе защиты прав и законных интересов граждан и реализации конституционных гарантий принадлежит государственному правовому механизму, которая выражается в эффективности проводимой государственной политики в отношении института семьи.

На наш взгляд, государственная политика в отношении института семьи должна представлять собой деятельность, прежде всего, системы государственных органов и учреждений, работающих с семьей, которая находит выражение в эффективной и всеобъемлющей охране и защите прав и законных интересов членов семьи, в создании необходимых социальных и прочих условий для их гармоничного и всестороннего развития.

При этом главным участником формирования семейной политики должно являться государство, так как его роль в жизни общества, как и в решении наиболее важных его проблем, очевидна. С функциональной точки зрения государство должно согласовывать разноплановые и разнообразные интересы различных групп, слоев, объединений и отдельных лиц, образующих общество, создавать необходимые условия для реализации своего потенциала и самовыражения человека, поддерживать незащищенные слои общества. Хотя среди отечественных ученых существует и иное мнение относительно взаимосвязи государства и семьи.

Так, по мнению А.Т. Алтыбаевой, «наряду с проблемами, имеющимися в законодательстве, также отсутствует «коммуникация» между обществом и государством при реализации тех или иных норм о субъективных семейных правах» [2, с.8]. Или, как считает Э.И. Курумшиева «современный институт семьи в стране переживает кризис,

который проявляется в распаде семей, широком распространении случаев отказа в материальной поддержке даже самым близким родственникам» [3, с.3]. Тем не менее, государство призвано регулировать социальные гарантии.

Н. Аленкина отмечает особую роль юридических гарантий, поскольку именно они предполагают юридическую ответственность государства и органов управления и власти, местного самоуправления за нарушение законных интересов и прав человека, а также повышение значимости и уровня реализации права, повышение правовой культуры общества [4, с.18]. Автор подчеркивает особую роль и значение государства, так как государство не только формирует систему гарантий, но и одновременно выступает в качестве главного гаранта декларируемых им социальных прав и свобод.

Вышесказанное позволяет заключить, что основные направления и приоритеты государственной политики, касающиеся детей, семьи и материнства должны определяться с опорой на мнение общественности и привлекая органы местного самоуправления, и таким же образом должны подготавливаться нормативные правовые акты.

Указанные основные направления, как и необходимая деятельность, должна быть осуществлена через систему органов государственной власти, компетенция и полномочия которых закрепляются Основным законом. В этой связи следует согласиться с мнением Б.С. Эбзеева, что Конституция имеет двуединую природу, поскольку является законом, который, с одной стороны, установлен народом во исполнение его государством, а с другой – это закон государства, закрепляющий правовое положение других субъектов права и регламентирующий социально значимые стороны их поведения.

Юридической основой анализируемого нами явления являются нормы законодательства, которые закрепляют права личности наряду с обязанностями государства, его органов и должностных лиц, связанными с реализацией государственных целей и задач, охраной и защитой интересов всех групп общества, обеспечением поддержки семьи государством [5, с.245].

Государство осуществляет свою деятельность, использует при этом определенные правовые формы, при этом оно связано с участниками правовых и общественных отношений не только совокупностью прав, но и юридическими и социальными обязательствами. На него через формирование государственного аппарата возлагается ряд закрепленных Конституцией обязанностей перед разнообразными социальными группами и структурами, включая семью.

В рамках данной научной статьи, необходимо остановиться на главных правовых способах и средствах защиты и охраны семьи, образующих часть юридического механизма.

Следует обозначить, что именно посредством деятельности механизма реализуются задачи и функции государства в сфере охраны и защиты семьи. А юридический механизм в свою очередь включает в себя две основные составляющие, части, а именно: внутригосударственные и международно-правовые средства и способы защиты и охраны.

Международно-правовая часть механизма защиты и охраны прав, в том числе семьи включает в себя деятельность ООН и ее органов, а также организаций, которые действуют под эгидой ООН, региональных международных сообществ.

Что касается внутригосударственных способов и способов, то в связи с ними необходимо подчеркнуть, что Кыргызская Республика, согласно ч. 1 ст. 1 Конституции КР, – правовое государство, определяющей чертой которого является приоритет и подлинность реализации прав и свобод. В соответствии с ч.1 ст. 23 Конституции КР права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики.

Основными составными частями, образующими конституционное право на охрану семьи, являются: обязанность государства, представленного всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, осуществлять защиту прав; ответственность, установленная законодательством и

наступающая вследствие нарушения прав и несоблюдения обязанностей органов власти и их должностных лиц по охране семьи.

Защита семьи, осуществляемая государством, представляет собой непосредственную деятельность управомоченных органов государства и их должностных лиц. Следует согласиться с мнением М.Т. Баймаханова, который под государственной защитой прав и свобод человека и гражданина понимает совокупность мер экономического, политического, социального, организационного и правового характера, используемых государством для реализации прав и свобод граждан, регулирования общественных отношений [6, с.26].

Резюмируя вышесказанное, можно вывести следующую формулу: государственная защита прав и свобод граждан, включая семью, – это деятельность управомоченных органов государства, общественных организаций и органов местного самоуправления, осуществляемая как до того, как были нарушены права и свободы граждан, и состоящую в этот период в создании необходимых условий, в которых они могут быть реализованы, так и после нарушения субъективных прав, заключающуюся в восстановлении (признании) прав и свобод.

Государственная охрана семьи в Кыргызстане, включая в себя различные компоненты и уровни, состоит, по нашему мнению: в общем руководстве и контроле, осуществляемых соответствующими органами государственной власти; в государственном надзоре в сфере соблюдения законодательства по защите и охране семьи, осуществляемом прокуратурой Кыргызской Республики; в профилактических и защитных мер, принимаемых органами внутренних дел, судом, Акыйкатчи (Омбудсменом) Кыргызской Республики; в организации и координации деятельности по осуществлению охранительных мероприятий, осуществляемых комиссиями по делам детей при местных государственных администрациях, территориальными подразделениями уполномоченного органа по защите детей, уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления, исполнительными органами местного самоуправления и комиссиями исполнительных органов местного самоуправления по социальным вопросам.

Таким образом, обеспечение прав и интересов семьи осуществляется в пределах своей компетенции Кабинетом Министров КР, а также другими органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления, судами и прокуратурой.

Следует заметить, что в целостной, единой системе защиты прав и законных интересов граждан в Кыргызской Республике участвуют все ветви государственной власти, компетенции которых определены законом. В рамках же данного правового исследования важно рассмотреть механизм защиты семьи государством, учитывая систему государственных органов, которые предусмотрены Конституцией Кыргызской Республики и деятельность которых касается в той или иной мере защиты семьи.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – это высший представительный орган, на который возложено осуществление законодательной власти и контрольных функций. Жогорку Кенеш в пределах, предоставленных законом ему полномочий, регулирует отношения по признанию, обеспечению и защите прав и свобод граждан Кыргызской Республики. Разработанное и принятое на основе Конституции Кыргызской Республики отраслевое (текущее) законодательство конкретизирует конституционные права и свободы граждан, определяет их правовой статус и создает юридический механизм обеспечения их реального осуществления, восстановления прав и свобод в случаях их нарушений и т.д.

Н.А. Малаева указывает на то, что Жогорку Кенеш Кыргызской Республики «создает юридические механизмы обеспечения реального осуществления прав и свобод» [7, с.74]. Это означает, что в механизме, обеспечивающем охрану и защиту семьи, предназначение органа законодательной власти выражается в принятии законов и

постановлений. Например, **Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики** «Об утверждении Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014–2018 годы», **Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики** от 2 октября 2009 года №1418-IV «О поручении Правительству Кыргызской Республики по разработке Национальной программы сохранения генофонда и демографического развития народа Кыргызстана» и др., которые послужили в качестве основы для целостного, согласованного регулирования охраны и защиты семьи в Кыргызской Республике.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией КР, будучи главой государства, должен олицетворять единство народа и государственной власти (ч.2 ст. 66 Конституции КР), что дает ему право осуществлять свои полномочия в сфере обеспечения прав и свобод граждан. В отличие от предыдущей Конституции КР 2010 года, Конституция КР 2021 года четко определяет полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере защиты прав и свобод человека. Так, в соответствии со ст. 66 Конституции Кыргызской Республики «Президент является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина» [8], что подчеркивает статус Президента как гаранта защиты прав и свобод человека и гражданина.

Ряд полномочий, которым наделен Президент Кыргызской Республики, имеет непосредственное отношение к осуществлению прав человека и гражданина (например, к решению вопросов гражданства, помилованию, разрешению жалоб, обращений и др.). Не менее значимым полномочием Президента КР является утверждением им всех программ долгосрочного развития Кыргызской Республики, включая программы в сфере государственной поддержки и защиты семьи.

Конституцией КР предусмотрен также так называемый институт «парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике», который осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики является представителем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, осуществляющий контрольную функцию парламента в сфере соблюдения, охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. И такая деятельность вполне соотносится и соответствует определенным формам защиты семьи. На сегодня действует Закон КР от 31 июля 2002 года №136 «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» [9]. В Аппарате Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики функционирует отдел по защите прав детей, женщин и семьи.

Необходимо отметить, что по итогам деятельности в 2017 году институтом Акыйкатчы были подготовлены Ежегодный и специальные доклады. К их числу относятся: Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение репродуктивных прав женщин в контексте на безопасные и бесплатные роды» [10], подготовленный в соответствии с п. 7 статьи 11 Закона КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

Основная цель доклада – привлечение внимания государственных органов и общественности к состоянию соблюдения репродуктивных прав женщин в рамках обеспечения прав женщин на бесплатные и безопасные роды; Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга» [11], целью которого является привлечение внимания органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественности к ситуации по соблюдению в Кыргызской Республике трудовых прав женщин и детей; оказание содействия в укреплении существующих механизмов защиты этих прав; оказание содействия в совершенствовании правового регулирования, с учетом норм национального и международного законодательств; Специальный доклад Акыйкатчы (омбудсмена) Кыргызской Республики «Насилие в отношении детей в Кыргызской Республике (отправление правосудия:

законодательство и практика» [12], целью которого явилось: изучение характеристик семей, дети из которых стали жертвами насилия/преступления, составление социального портрета семьи, анализ причин, приведших к прекращению уголовных дел, где жертвами насилия/преступлений являлись дети.

В докладе также отражены результаты мониторинга комиссии по делам детей при районных государственных администрациях по выявлению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации в регионах республики и Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году [13]. В докладе дана общая оценка, представлены выводы и рекомендации по обеспечению прав и свобод человека в Кыргызской Республике на основании изучения поступивших заявлений на имя Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, дана экспертная оценка действующих нормативных правовых актов в области прав человека. В частности, доклад содержит разделы, посвященные проблемам репродуктивных прав женщин, миграции, прав детей, насилия в семье в отношении женщин и детей и др.

Одним из главных способов реализации Акыйкатчы (Омбудсмена) КР контрольных функций, возложенных на него законом, является рассмотрение жалоб граждан [14, с.14]. Вполне очевидно, что сегодняшний день общественное мнение весьма надеется на то, что данный институт будет эффективно функционировать, что может проявляться, в частности, в его взаимодействии с органами государственной власти.

Специфические контрольно-надзорные функции, выполняемые в пределах правозащитного механизма, присущи ряду государственных органов. Традиционно защитой прав и свобод человека и гражданина является одной из основных функций и задач прокуратуры, возглавляемой Генеральным прокурором Кыргызской Республики. Так, в частности, для того чтобы обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности и интересов общества и государства, охраняемых законом [15], прокуратура Кыргызской Республики надзирает за единообразным и точным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, перечень которых определяется конституционным законом, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов (ст. 105 Конституции КР). Данная деятельность направлена в первую очередь на обеспечение защиты прав и законных интересов семьи, членов семьи, к примеру, несовершеннолетних.

Как справедливо отмечает В.С. Басков, «задачи органов прокуратуры состоят в том, чтобы, используя полномочия по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, обеспечить гарантии прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшить работу по борьбе с преступностью и правонарушениями, выявлять и устранять причины и условия, им способствовавшие, добиться возвращения к честной, трудовой жизни каждого отступившего подростка» [16, с.288].

Обладая необходимыми надзорными полномочиями, органы прокуратуры Кыргызской Республики исходят из основополагающего принципа: каждый гражданин должен чувствовать себя надежно защищенным Конституцией Кыргызской Республики. На наш взгляд, принятие различных законов недостаточно – необходим эффективный механизм их реализации.

Одним из его направлений должен стать в наших условиях – прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов, установленных Конституцией [17]. При этом достаточно много полномочий, реализуемых в сфере охраны трудовых и семейных прав, защиты материнства и детства, защиты прав несовершеннолетних – словом, в сфере, являющейся предметом нашего исследования. Примером того, что такая работа имеет целенаправленный характер, может служить приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики №1 от 2.12.1994 г. «О мерах по повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и усилению его профилактической направленности», в котором

отмечается особая актуальность точного и единообразного исполнения требований законов о несовершеннолетних и молодежи государственными органами, должностными лицами, гражданами. В связи с этим от органов прокуратуры требуется принимать «эффективные меры по усилению прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, укреплению их прав и законных интересов».

Все это взаимосвязано с институтом семьи, которая выступает основой формирования личности подростка, его приобщения к системе общественных отношений. При этом, следует заметить, недостатки семейного воспитания могут повлечь нравственную деформацию подростка, привести его к совершению преступлений.

Объектом прокурорского надзора в данном случае является законность действий родителей или иных лиц, их заменяющих, а также должностных лиц и органов, обязанных осуществлять контроль над благополучием детей в семьях. К их числу относятся: КДД, органы социальной защиты населения, образовательные учреждения, уполномоченные территориальные органы по защите детей, отделы здравоохранения, органы внутренних дел.

Кроме того, прокурор в делах, касающихся лишения, восстановления и ограничения родительских прав, а также отмены усыновления ребенка, и в других случаях обязан осуществлять надзор за законностью.

В механизме государственной защиты прав и законных интересов семьи немаловажную, а может быть, и основную роль играет суд. Следует сказать, что, несмотря на то, что в данной научной статье не ставится задача рассмотреть проблемы, связанные с судебной защитой прав и законных интересов семьи в Кыргызской Республике, тем не менее, необходимо, по нашему мнению, привести несколько актов суда из судебной практики, показав тем самым, что такая защита осуществляется, например: Постановление Пленума Верховного суда КР от 28 апреля 1995 года №1-01 «О судебной практике по делам, связанным с воспитанием детей»; Постановление Пленума Верховного суда КР от 16 декабря 2016 года г. Бишкек №12; Постановление Пленума Верховного суда КР от 16 июля 2015 г. Бишкек №7 «О реализации Государственной программы по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы в Верховном суде КР и местных судах»; Обобщение судебной практики по уголовным делам, связанные с применением насилия и жестокого обращения в отношении малолетних детей и несовершеннолетних, рассмотренных за 2021–2023 годы; Обобщение судебной практики по судебным материалам об избрании меры пресечения в отношении несовершеннолетних лиц, рассмотренные за 2023 год.

Анализируя значение актов суда, в частности обобщений судебной практики, следует отметить, что определенная работа в сфере охраны и защиты семьи осуществляется судебной системой. К примеру, целью обобщения судебной практики по уголовным делам, связанные с применением насилия и жестокого обращения в отношении малолетних детей и несовершеннолетних, рассмотренных за 2021–2023 годы, является изучение практики применения уголовного законодательства при рассмотрении местными судами Кыргызской Республики дел о применении насилия и жестокого обращения в отношении малолетних детей и несовершеннолетних, выявление наиболее характерных ошибок, допускаемых судами при рассмотрении дел данной категории. В целом судебная практика по рассмотрению дел данной категории показывает, что большинство дел рассматривается в соответствии с требованиями уголовного законодательства. Но имеются случаи, где уголовные дела рассмотрены с нарушением норм, предусмотренных уголовным законодательством.

На защиту прав и законных интересов семьи в Кыргызской Республике направлена деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. В обеспечении защиты семьи играют активную роль Кабинет Министров Кыргызской Республики наряду с подчиненными ему министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и местными государственными администрациями,

которые наделены широким кругом полномочий в области защиты и охраны семьи. На Правительство Кыргызской Республики возложена обязанность по разработке и претворению в жизнь всех целевых программ в сфере семейной политики государства. К примеру, Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года, Программа Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы» и др.

В структуре Кабинета Министров Кыргызской Республики особая роль отводится милиции и другим структурным подразделениям министерства внутренних дел, занятых защитой граждан от преступных и иных посягательств, защитой жизней и иных благ каждого гражданина. В исследуемой нами сфере роль МВД КР очевидна в первую очередь в его обязанности предотвращать домашнее насилие, осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, защищать их права.

В системе органов, уполномоченных предупреждать безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних, важная роль в реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних принадлежит также комиссиям по делам детей, образуемым местными государственными администрациями и мэриями городов. Деятельность комиссий по делам регламентируется Типовым положением «О Комиссии по делам детей». Комиссия является коллегиальным органом системы защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляющим свою деятельность на периодичной основе. В соответствии с ч. 3 ст. 30 Кодекса Кыргызской Республики о детях деятельность, направленная на обеспечение защиты прав и законных интересов детей, которые находятся в тяжелой жизненной ситуации, должна осуществляться всеми входящими в состав Комиссии по делам детей органами: органа внутренних дел; уполномоченного государственного органа в сфере образования, в области здравоохранения, органа по защите детей, в области миграции; районной государственной администрации или мэрии; гражданского общества (по согласованию), из чего можно заключить, что деятельность комиссий помимо прочего направлена на то, чтобы охранять и защищать семью и ее несовершеннолетних членов, попавших в трудную жизненную ситуацию. Значительную работу в сфере охраны и защиты семьи осуществляют также территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей (ст. 27 Кодекса КР о детях), которые вместе с тем, что выявляют совместно с органами местного самоуправления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, еще и исполняют функции органов опеки и попечительства на соответствующей территории в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Таким образом, все вышесказанное подводит нас к выводу, что функция защиты семьи реализуется органами, представленными всеми – законодательной, исполнительной и судебной – ветвями государственной власти, а также иными государственными органами (прокуратурой и Акыйкатчы). Так, законодательными органами формируется нормативная база, направленная на защиту семьи, принимаются решения о финансировании специальных социальных программ, которые непосредственно разрабатываются и осуществляются органами государственного управления, при этом законодательная ветвь власти упорядочивает защитную деятельность различных управленических структур, и, наконец, судебная власть занимается защитой семьи в качестве социального института, применяя нормы отраслевых законодательств – семейного, гражданского, уголовного и др.

Безусловно, что семейная политика есть часть общегосударственной политики, носит межведомственный характер, разрабатывается с учетом социально-экономической и другими отраслями общегосударственной политики, реализуется с помощью законов и различных целевых и комплексных программ. При этом следует подчеркнуть, что в сфере охраны и защиты семьи в демократическом обществе особую роль играет государство, а «свои устремления по выполнению этой роли государство реализует через свои органы» [18, с.15-16].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что защита прав и законных интересов всех членов семьи, а значит, и в целом института семьи в Кыргызской Республике осуществляется именно через механизм защиты субъективных прав. Иначе говоря, благодаря многоуровневой защите и полномочиям различных органов государственной власти на сегодняшний день можно утверждать, что в Кыргызской Республике обеспечивается реализация конституционного принципа защиты семьи государством при условии, когда нормы закона носят не декларативный, а реальный характер.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Голышева, Е.В. Правовое регулирование брака в Кыргызской Республике. Автореф.дисс. на соиск. уч. ст. канд. юр. наук. [Текст] / Е.В. Голышева. – Б.: 2010. – С. 3.
2. Алтыбаева, А.Т. Защита семейных прав по законодательству Кыргызской Республики. Автореф.дисс. на соиск. уч. ст. канд. юр. наук. [Текст] / А.Т. Алтыбаева. – Б.: 2015. – С.8
3. Курумшиева, Э.И. Правовое регулирование имущественных отношений в семье по законодательству Кыргызской Республики. Автореф.дисс. на соиск. уч. ст. канд. юр. наук. [Текст] / Э.И. Курумшиева. – Б.: 2012. – С. 3.
ленкина, Н.Б. Теория развития конституционной модели основных социальных прав человека и гражданина в Кыргызской Республики Автореф.дисс. на соиск. уч. ст. канд. юр. наук. [Текст] / Н.Б. Аленкина. – Б.: 2009. – С.14
5. Эбзеев, Б.С. Соблюдение и защита прав человека – обязанность государства. / Теория государства и права: Курс лекций. [Текст] / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2001. – С. 245.
6. Баймаханов, М.Т. Сочетание международно-правовых и внутригосударственных форм обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. [Текст] / М.Т. Баймаханов. – Астана.: 2007. – С. 26.
7. Малаева, Н.А. Конституционно-правовые гарантии защиты прав человека в Кыргызской Республике. [Текст] / Н.А. Малаева. Вестник КРСУ. – Б.: 2008. – Том8. №2. – С.74.
8. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года [Электронный ресурс]: (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года / – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/112213> – Загл с экрана.
9. Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 31 июля 2002 года №136. (в редакции законов КР от 6 июля 2007 года №97, 11 июня 2008 года №114, 18 июля 2008 года №155, 24 февраля 2009 года №62, 25 февраля 2009 года №69, 3 марта 2010 года №41, 23 июня 2011 года №55, 7 июля 2014 года №114). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1093/90?mode=tekst>. – Загл с экрана.
10. Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение репродуктивных прав женщин в контексте на безопасные и бесплатные роды». [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/observance-of-the-reproductive-rights.pdf>. – Загл с экрана.
11. Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга». [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/observance-of-the-labor-law.pdf> – Загл с экрана.
12. Специальный доклад Акыйкатчы (омбудсмена) Кыргызской Республики «Насилие в отношении детей в Кыргызской Республике (отправление правосудия: законодательство и практика)». [Электронный ресурс]: – Режим доступа:

<http://www.ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/violence-against-children.pdf> – Загл с экрана.

13. Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2016 году. – [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/the-report-of-akyykatchy-ombudsman-of-the-kyrgyz-republic-for-2016.pdf> – Загл с экрана.
14. Джумагулов, А.М. Правовой статус омбудсмена (акыйкатчы) Кыргызской Республики [Текст] / А.М. Джумагулов. Право и предпринимательство. – Б.: 2002. – №5. – С.14.
15. О прокуратуре Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: конст. Закон Кырг. Респ. от 10 сентября 2021 года № 114. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/112293/edition/1380/ru> – Загл с экрана.
16. Басков, В.С. Прокурорский надзор. [Текст] / В.С. Басков. – М.: «БЕК», 1999. – С. 288.
17. О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: Указ През. Кырг. Респ. от 6 февраля 2001 г. УП №345 – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/tu-ru/202597/90?mode=tekst>. – Загл с экрана.
18. Сергун, П.П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: состояние и теория развития. Монография. [Текст] / П.П. Сергун. – Саратов: СЮИ МВД РФ. –1998. – С. 15-16.