

УДК 336(575.1)
DOI 10.58649/1694-5344-2025-3-436-9

МАКЕМБАЕВА Р.Б.
Ж. Баласагын атындагы КУУ
МАКЕМБАЕВА Р.Б.
КНУ имени Ж. Баласагына
МАКЕМБАЕВА R.B.
KNU J. Balasagyn

**ЭКОНОМИКАЛЫК ЖАНА ТАРЫХЫЙ ШАРТТАР – КЫРГЫЗСТАНДЫН АКЧА
СИСТЕМАСЫНЫН КАЛЫПТАНЫШЫНА ЖАНА ӨНҮГҮШҮНӨ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ
И РАЗВИТИЯ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА**

**ECONOMIC AND HISTORICAL PRECONDITIONS FOR THE FORMATION
AND DEVELOPMENT OF THE MONETARY SYSTEM OF KYRGYZSTAN**

Кыскача мүнөздөмө: Бул макала Кыргыз Республикасынын акча системасынын түзүлүшү жана өнүгүшүнүн экономикалык жана тарыхый шарттарын талдоого арналган. Россия империясынын жана Советтик Союздун бул аймактагы акча жүгүртүүгө тийгизген таасири, революциялар, реформалар жана инфляциялык кризистердин кесепеттери каралат. Айрыкча 1920-жылдардан тартып СССРде жүргүзүлгөн акча реформалары жана алардын Кыргызстан сыяктуу республикаларга тийгизген таасири кеңири баяндалат. 1993-жылы улуттук валюта – сомдун киргизилиши өлкөнүн экономикалык эгемендүүлүгүнүн негизги этабы катары өзгөчө баса белгиленет. Автор реформанын саясий-экономикалык шарттарын жана максаттарын: рублдук зонадан чыгуу, акча жүгүртүүнү турукташтыруу, өз алдынча каржы саясатын түзүү жагынан ачыктап берет. Валютаны алмаштыруу механизмдери, курстар жана калктын кызыкчылыгын коргоо чаралары баяндалган. Реформа Кыргызстандын заманбап акча системасынын өнүгүшүнө жана каржылык көз карандысыздыгын чыңдоого негиз салганы белгиленет.

Аннотация: Статья посвящена анализу экономических и исторических предпосылок формирования и развития денежной системы Кыргызской Республики. Исследуется влияние Российской империи и Советского Союза на денежное обращение в регионе, включая последствия революций, реформ и инфляционных кризисов. Особое внимание уделено денежным реформам в СССР, начиная с 1920-х годов, и их последствиям для республик, включая Кыргызстан. Подробно рассматривается процесс введения национальной валюты – сома – в 1993 году, как ключевого этапа становления экономического суверенитета страны. Автор раскрывает политико-экономический контекст реформы, а также её цели: выход из рублёвой зоны, стабилизация денежного обращения, формирование самостоятельной финансовой политики. Описаны механизмы обмена валют, курс, принятые меры по защите интересов населения. Подчёркивается, что реформа создала предпосылки для развития современной денежной системы Кыргызстана и укрепления его финансовой независимости.

Abstract: This article analyzes the economic and historical preconditions for the formation and development of the monetary system of the Kyrgyz Republic. It examines the influence of the Russian Empire and the Soviet Union on monetary circulation in the region, including the impact of revolutions, reforms, and inflationary crises. Special attention is given to the monetary reforms in the USSR starting from the 1920s and their effects on the republics, including Kyrgyzstan. The introduction of the national currency – the som – in 1993 is examined in detail as a key step in achieving the country's economic sovereignty. The author explores the political and economic context of the reform and its goals: exiting the ruble zone, stabilizing currency circulation, and forming an independent financial policy. The mechanisms of currency exchange, exchange rates, and measures to protect the interests of the population are described. The article emphasizes that the reform laid the foundation for the development of Kyrgyzstan's modern monetary system and the strengthening of its financial independence.

Негизги сөздөр: акча системасы; Кыргызстан; тарыхый өнүгүү; Советтик Союз; акча реформасы; инфляция; улуттук валюта; кыргыз сому.

Ключевые слова: денежная система; Кыргызстан; историческое развитие; Советский Союз; денежная реформа; инфляция; национальная валюта; кыргызский сом.

Keywords: monetary system; Kyrgyzstan; historical development; Soviet Union; monetary reform; inflation; national currency; Kyrgyz som.

Развитие денежной системы на территории Кыргызстана неразрывно связано с развитием денежной системы сначала России, в состав которой он входил с 1863 года, а затем СССР. Денежная система Кыргызстана являлась составной частью их денежных систем. Поэтому, чтобы понять денежную систему сегодняшнего Кыргызстана сделаем краткий экскурс в историю развития денежных систем России и Советского Союза. После Октябрьской революции на территории России до 1919 года выпускались в обращение денежные знаки царского и временного правительства, а с 1919 года стали выпускаться советские деньги под названием “расчетные знаки”. Их выпуск возрос в 28 раз в 1920 году, против 1918 года, что привело к полному обесценению денег и колоссальному росту цен. Образование в 1918 году на территории России Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики, в состав которой вошел и Кыргызстан, повлекло за собой введение здесь новых денег достоинством в 1, 3 и 10 рублей, выпуск которых проводился по постановлению Совнаркома РСФСР. На банкнотах Туркестанского края указывалось, что они являются временными кредитными билетами. Выпускались и так называемые разменные деньги Туркестанского отделения Государственного банка, которые имели хождение наравне с государственными кредитными билетами в пределах Туркестанской АССР. Обеспечивались временные кредитные билеты – всем достоянием Российской республики, а разменные денежные знаки – хранящимся в Ташкентском отделении Государственного банка равноценным запасом денежных ценностей крупных достоинств. На деньгах был изображен двуглавый орел – герб Российской республики, аналогичный императорскому, но без символов царской власти – короны, скипетра и державы. Достоинство билетов указывалось на русском языке славянской вязью и на узбекском – арабской графикой. Исходя из вышеизложенного, напрашивается вывод о том, что изменения в денежной системе

страны могут вызываться не только экономическими и политическими факторами, но и изменениями в административно-территориальном делении страны. В связи с недостатком денежных знаков в стране, вызванным ростом инфляции в период гражданской войны и военной интервенции, правительство в ряде случаев разрешало печатание купюр на местах. Так, в Средней Азии ходили денежные знаки Бухарской и Хорезмской Народных Республик. [1, с.10] Подобные региональные денежные системы были также в Закавказье и Дальневосточной области. В результате в России образовалась довольно пестрая картина денежного обращения с многочисленными видами денежных знаков, выпуск которых не поддавался никакому контролю. Это означало, что на территории РСФСР в этот период единой денежной системы не было.

В декабре 1922 года Всесоюзный съезд Советов принял декларацию и утвердил договор об образовании СССР. В связи с этим актом возникла необходимость создания единой денежной системы страны. Этот процесс занял с декабря 1922 года почти два года. В целях сокращения денежной массы и укрепления денежного обращения в России в 1922 и 1923 годах были проведены две деноминации. В результате 1 млн. рублей прежних образцов был приравнен к 1 рублю денежных знаков образца 1923 года. В соответствии с декретами СНК от 25 июля и 11 октября 1922 года были выпущены в обращение червонцы – банковские билеты, которые обеспечивались на 25% драгоценными металлами и на 75% краткосрочными векселями и легко реализуемыми товарами. Червонец имел золотое содержание в 7,74234 грамма и приравнивался по своей “твердости” к царской 10-рублевой золотой монете. Параллельно с червонцами в обращении находились катастрофически обесценивающиеся советские знаки. Поскольку червонцы обслуживали оптовый оборот, а розничный испытывал нужду в разменной валюте, в обращение были выпущены дополнительно к червонцу казначейские билеты достоинством в 1, 3, 5

рублей, что вошло в историю как второй этап денежной реформы 1922-1924 годов. Обмен совзнаков на рубли производился в соотношении 50 000:1. Кроме того, были выпущены серебряные и медные монеты. С 15 февраля 1924 года был прекращен выпуск совзнаков, а с 10 марта до 30 апреля 1924 года совзнаки и другие денежные знаки, обращающиеся на окраинах, подлежали выкупу на новые деньги. В результате денежной реформы на территории созданного Советского Союза была введена устойчивая валюта – червонец и создана единая социалистическая денежная система.

Реформа явилась положительным фактором в развитии промышленности и сельского хозяйства, в завершении восстановительного процесса народного хозяйства. 1925 год был годом максимального за весь восстановительный период подъема промышленности. За этот год планируемая промышленная продукция выросла на 57% по сравнению с 1924 годом, производительность труда – на 40%. С 1 октября 1923 года по 1 октября 1925 года балансы банков увеличились в 5 раз, вклады и текущие счета – почти в 6,7 раза, учетно-ссудные операции – в 4,7 раза. [2, с.345]

Таким образом, интенсивное развитие операций кредитных учреждений на базе твердой валюты содействовало ускорению темпов экономического подъема.

Следует отметить, что на протяжении всей истории существования Союза правительством постоянно предпринимались меры по укреплению денежной системы. Так, после Великой Отечественной войны, нанесшей серьезные разрушения народному хозяйству и денежной системе страны, по постановлению СМ СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 года «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары», в стране была проведена денежная реформа. Она ставила задачу – ликвидировать последствия войны в сфере денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к развернутой торговле по единым ценам без карточек. Старые деньги обменивались на новые в соотношении 10 к 1, что привело к значительному уменьшению денежной массы на всей территории страны. Одновременно была произведена льготная переоценка вкладов в сберкассах. Денежные средства государственных предприятий и организаций,

хранившиеся на их счетах в банках, сохранились без изменения. В результате реформы было изменено наименование банковских билетов, которые стали выпускаться не в червонцах, а в рублях. Одновременно были отменены карточки и снижены розничные цены, что создало условия для повышения покупательной способности и перевода рубля на золотую основу. Золотое его содержание было установлено в размере 0,222168 грамма чистого золота.

Быстрое развитие послевоенной экономики, рост объемов производства и товарооборота к концу 50-х годов привели к тому, что в стране гигантски разрослись денежные потоки. Для обеспечения улучшения организации учета денег, расчетов в народном хозяйстве и номинального уменьшения наличной денежной массы по постановлению Совета Министров от 4 мая 1960 года в стране с 1 января 1961 года был укрупнен масштаб цен. По этому постановлению все действующие цены были уменьшены в 10 раз. Обмен денег образца 1947 года производился на вновь выпущенные в расчете 10 к 1. Изменение масштаба цен 1961 года и унификация размеров банкнот способствовали облегчению планирования, учета и контроля в народном хозяйстве. В 60-е годы денежное обращение характеризовалось относительной стабильностью, а в 70-х годах в денежном обращении Союза стала наблюдаться тенденция замедления. Появились сбои в товарообороте, диспропорции в спросе и предложении, в доходах и расходах населения.

С началом перестройки хозяйственного механизма, начатой в середине 80-х годов в стране, проявились все негативные явления в экономике, накапливавшиеся годами: неблагоприятная структура экономики, хронический дефицит продовольствия, товаров и услуг, дефицит государственного бюджета, который достиг 200 млрд. рублей в 1990 году, что отрицательно сказалось на денежном обращении. Признаки финансового кризиса особенно обострились в 1990 и 1991 годах. Если ежегодная эмиссия наличных денег до 1988 года составляла от 0,4 до 5,8 млрд. рублей, то в 1989 году – 17,9, в 1990 году – 26,6, в 1991 – 127,6 млрд. рублей. [3, с.20] В этих условиях инфляция и цены росли высокими темпами, и денежное обращение становилось в стране все более неуправляемым. Иначе говоря, расстройство денежного обращения создало определенные

экономические условия, содействующие и способствующее усилению процесса развала основ общества в тот период. История Союза полностью подтверждает это. Распад СССР в декабре 1991 года и тот неуправляемый "парад суверенитетов", который начался на его территории, еще больше усилили несбалансированность в денежном обращении и с неизбежной быстротой привели к развалу единого экономического организма и его денежной системы.

Распад Советского Союза оказал негативное влияние на экономику всех бывших союзных республик, в том числе и на Кыргызскую Республику. Это подтверждается следующими данными: в 1992 году по сравнению с 1991 годом произведённый национальный доход сократился на 17%, объём промышленного производства – на 26,3%, выпуск товаров народного потребления – на 59%, объём инвестиций – на 33%. Дефицит государственного бюджета составил 12,5% ВВП, что значительно превышает международно признанный допустимый уровень в 5%. Уровень инфляции превысил 1340%. [4, с.2] Тяжёлое социально-экономическое положение, сложившееся в Кыргызстане в начале 1990-х годов, обусловлено рядом объективных, специфических для республики факторов, в числе которых:

- **исторически сложившаяся структура экономики,**

характеризующаяся технологической отсталостью и низкой эффективностью использования ресурсов, а также разрушением устоявшихся экономических связей в конце 1980-х – начале 1990-х годов;

- **высокая степень зависимости от торговли со странами СНГ,** что в условиях распада единого хозяйственного пространства сделало экономику Кыргызстана крайне уязвимой перед макроэкономическими потрясениями и ухудшением торговых отношений с бывшими союзными республиками;

- **зависимость от экономической политики России,** не учитывавшей особенности и потребности кыргызской экономики, что способствовало углублению кризисных явлений – инфляции, спаду производства, нарушению денежного

обращения как в наличной, так и в безналичной формах;

- **отсутствие согласованной экономической политики в рамках СНГ,** включая бюджетную, кредитную и эмиссионную сферы;

- **постоянный рост цен на энергоносители,** который усугублял дефицит платёжного баланса, ухудшал финансовое положение предприятий и населения, а также способствовал дальнейшему росту цен.

В условиях экономического кризиса одним из ключевых шагов по стабилизации ситуации в Кыргызстане стало введение национальной валюты. Этот шаг позволил снизить напряжённость, вызванную несбалансированностью товарных и денежных потоков внутри страны.

Вопрос о введении собственной валюты дважды рассматривался Верховным Советом республики. Впервые – в апреле 1993 года, когда депутаты не поддержали предложение правительства о введении национальной денежной единицы. Тогда было решено вернуться к обсуждению этого важного вопроса после 10 мая 1993 года.

Однако на 12 мая того же года Международный валютный фонд, членом которого стал Кыргызстан, запланировал рассмотрение вопроса о предоставлении республике крупного кредита. Одним из ключевых условий получения этой финансовой помощи было наличие собственной национальной валюты.

С учётом этого обстоятельства, 10 мая 1993 года была срочно созвана внеочередная сессия Верховного Совета. В ходе детального обсуждения было принято постановление о введении в обращение национальной валюты – кыргызского сома.

Официальный обменный курс, установленный при введении национальной валюты, составлял:

- 1 сом = 200 рублей,
- 1 доллар США = 4 сома,
- 1 фунт стерлингов = 6,1180 сома,
- 1 немецкая марка = 2,4860 сома.

Такое соотношение действовало лишь в течение первых пяти дней обменной кампании. После этого был введён «плавающий курс», определяемый спросом и предложением на валютном рынке.

С целью защиты сбережений населения Комитетом по введению национальной

валюты было принято решение пересчитать все рублёвые вклады по курсу 1 сом = 150 рублей.

По оценкам специалистов, на момент перехода на сом, объём денежной массы в обращении составлял около 50-53 млрд. рублей. Из этой суммы население предъявило к обмену лишь около 6,5 млрд. рублей, а ещё примерно 7 млрд. поступили через торговые точки и магазины. Оставшиеся средства были частично использованы в приграничной торговле с соседними государствами и Россией, а также отложены населением на будущее.

Все советские и российские рубли, собранные в ходе обмена на сомы, были возвращены в Центральный банк России. Эти средства были зачтены в счёт погашения государственного долга Кыргызстана перед Российской Федерацией.

Одной из отличительных черт денежной реформы в Кыргызстане стала её открытость. Население страны было официально уведомлено о введении национальной валюты 7 мая 1993 года, а государства СНГ — за 54 дня до начала реформы.

В связи с тем, что часть населения Кыргызстана по объективным причинам не успела обменять рубли на сомы в основной период с 10 по 14 мая 1993 года, Комитет Кыргызской Республики по введению национальной валюты принял решение о проведении дополнительного этапа обмена. Он был организован для тех граждан, которые во время реформы находились в больницах, командировках, за границей, а также для чабанов и других работников, находившихся в отдалённых регионах страны.

На этом этапе принимались к обмену только российские рубли, и курс оставался прежним — 1 сом за 200 рублей. Заключительный, третий этап обмена прошёл 3-4 июня 1993 года. В этот период обмен союзных рублей на сомы производился уже по рыночному курсу и исключительно для граждан Кыргызской Республики.

Таким образом, денежная реформа в Кыргызстане проходила в три этапа, что выгодно отличает её по структуре от аналогичных реформ, проводившихся ранее в СССР и России.

Следует отметить, что установленный обменный курс 1:200 имел фактически конфискационный характер. Введение новой валюты сопровождалось резким изменением масштаба цен: стоимость товаров и услуг

значительно возросла, что негативно отразилось на уровне жизни трудящихся.

Ведение национальной валюты в Кыргызстане стало важным этапом в формировании собственной денежной системы. В ходе реформы были затронуты все ключевые элементы этой системы:

- введена новая денежная единица — сом,
- изменены номиналы денежных знаков,
- установлен новый масштаб цен,
- определён порядок эмиссии и обращения денег,
- зафиксированы валютные курсы к российскому рублю и доллару США,
- определён орган, отвечающий за регулирование денежного обращения.

Основные цели введения национальной валюты заключались в следующем:

1. Освобождение от зависимости от рублёвой зоны и обеспечение республики собственными наличными средствами. Российская Федерация в условиях гиперинфляции уже не могла удовлетворять потребности всех бывших союзных республик в денежной массе.

2. Обретение экономического суверенитета — возможности самостоятельно формировать финансово-кредитную, налоговую и ценовую политику, а также устанавливать уровень заработной платы.

3. Снижение негативного влияния инфляционных процессов в России, от которых особенно страдали малые государства, вынужденные подстраиваться под решения более крупных экономик.

Все эти задачи в определённой степени были решены.

Значение этой реформы трудно переоценить: с введением сома начался процесс формирования национальной денежной системы Кыргызстана. Были заложены основы для дальнейшего экономического развития и укрепления финансового суверенитета страны.

Список использованной литературы

1. Койчуев Т., Плоских В. Сом – проблемы и надежды. – Бишкек: Илим, 1993, с. 10.
2. Атлас З.В. Социалистическая денежная система. – Москва: Финансы, 1969, с. 245.
3. Калядина И. От развала Союза к разделу рубля // Вопросы экономики, 1991, №12, с. 20.
4. Программа правительства Кыргызской Республики по углублению экономических реформ // Слово Кыргызстана, 01.03.1993, с. 2.

Рецензент: д-р э.н., профессор Есеналиева Б.Б.