

УДК: 327:061.1

Акматова Жамила Шадибековна  
саясий илимдеринин магистри, Ош мамлекеттик университети  
akmatovazamila@gmail.com

Акматова Жамила Шадибековна  
магистр политических наук, Ошский государственный университет  
akmatovazamila@gmail.com

Akmatova Jamila Shadibekovna  
Master of Political Science, Osh State Universit  
[akmatovazamila@gmail.com](mailto:akmatovazamila@gmail.com)

Абдилхадиева Самидабону  
Магистрант, Международный университет туризма и культурного наследия  
«Шулковский путь» Самарканд, Узбекистан  
s.abdilhadiева@redcrescent.kg

Абдилхадиева Самидабону  
Магистрант, «Жибек жолу» Эл аралык туризм жана маданий мурас университети,  
Самаркан, Узбекистан  
s.abdilkhadieva Samidabonu

## **РАЗВИТИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ДИПЛОМАТИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОПЫТ И ПРАКТИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

**БОРБОРДУК АЗИЯДА ГУМАНИТАРДЫК ДИПЛОМАТИЯНЫН ӨНҮГҮҮСҮ: КЫЗЫЛ ЧЫРЫМ  
ЖАНА КЫЗЫЛ ЖАРЫМ АЙ ЭЛ АРАЛЫК КЫЙМЫЛЫНЫН ТАЖРЫЙБАСЫ ЖАНА  
ПРАКТИКАЛАРЫ**

**DEVELOPMENT OF HUMANITARIAN DIPLOMACY IN CENTRAL ASIA: EXPERIENCE AND PRACTICES OF THE INTERNATIONAL RED CROSS AND RED CRESCENT MOVEMENT**

## РАЗВИТИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ДИПЛОМАТИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОПЫТ И ПРАКТИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

**Аннотация.** Статья посвящена анализу гуманитарной дипломатии в Центральной Азии на примере деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, с акцентом на практики Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики. В условиях региональной нестабильности, трансграничных вызовов и социальной уязвимости гуманитарная дипломатия приобретает стратегическое значение как инструмент защиты прав человека, укрепления доверия и устойчивого развития. Автор рассматривает трансформацию гуманитарных подходов, адаптацию глобальных принципов к локальному контексту, а также конкретные практики — обучение первой помощи, снижение риска бедствий, информационные кампании, цифровое картирование и локализацию помощи. Особое внимание уделено институциональному участию гуманитарных организаций в разработке нормативных актов и межсекторной координации. В заключении формулируются стратегические рекомендации по усилению гуманитарной дипломатии в регионе.

**Ключевые слова:** гуманитарная дипломатия; Центральная Азия; Красный Полумесяц; Кыргызстан; уязвимые группы; снижение риска бедствий; цифровое картирование; локализация помощи; межсекторное сотрудничество; устойчивое развитие

*Борбордук азияда гуманитардык дипломатиянын өнүгүүсү: кызыл чырым жана кызыл жарым ай эл аралык кыймылынын тажрыйбасы жана практикалары*

*Development of humanitarian diplomacy in central asia: experience and practices of the international red cross and red crescent movement*

### Аннотация

Бул макалада Борбордук Азиядагы гуманитардык дипломатиянын өнүгүүсү талданат, эл аралык Кызыл Крест жана Кызыл Ай кыймылынын ишмердүүлүгү, өзгөчө Кыргызстандын Кызыл Ай коомунун практикалары мисал катары алынат. Региондогу трансчекаралык көйгөйлөр, социалдык аялуу топтор жана институционалдык татаалдыктар шартында гуманитардык дипломатия адам укуктарын коргоо, ишенимди бекемдөө жана инклюзивдүү өнүгүүнү илгерилетүүчү стратегиялык инструмент катары каралат. Макалада глобалдык гуманитардык принциптердин жергиликтүү шарттарга адаптациясы, биринчи жардам көрсөтүү боюнча окутуулар, кырсыктардын тобокелдигин азайтуу, саламаттыкты сактоо боюнча маалымат кампаниялары, санарип картография жана жардамды локалдаштыруу сыяктуу практикалар талданат. Гуманитардык уюмдардын мамлекеттик саясатты иштеп чыгууга жана сектор аралык координацияга катышуусуна өзгөчө көңүл бурулат. Макада Борбордук Азияда гуманитардык дипломатияны бекемдөө боюнча стратегиялык сунуштар менен жыйынтыкталат.

**Ачкыч сөздөр:** Гуманитардык дипломатия; Борбордук Азия; Кызыл Жарым Ай; Кыргызстан; аялуу топтор; кырсыктардын тобокелдигин азайтуу; санарип картография; жардамды локалдаштыруу; сектор аралык кызматташтык; туруктуу өнүгүү

### Abstract

This article explores the development of humanitarian diplomacy in Central Asia through the lens of the International Red Cross and Red Crescent Movement, with a focus on the practices of the Red Crescent Society of Kyrgyzstan. In a region marked by transboundary challenges, social vulnerability, and institutional fragmentation, humanitarian diplomacy emerges as a strategic tool for protecting human rights, fostering trust, and promoting inclusive development. The study analyzes the adaptation of global humanitarian principles to local contexts, including practices such as first aid training, disaster risk reduction, public health campaigns, digital mapping, and localization of aid. Special attention is given to the institutional engagement of humanitarian actors in policy-making and intersectoral coordination. The article concludes with strategic recommendations for strengthening humanitarian diplomacy in the region.

**Keywords:** Humanitarian diplomacy; Central Asia; Red Crescent; Kyrgyzstan; vulnerable groups; disaster risk reduction; digital mapping; localization; intersectoral cooperation; sustainable development

## Введение

гуманитарная дипломатия как инструмент трансформации. В условиях глобальной нестабильности традиционные дипломатические каналы не всегда способны оперативно реагировать на гуманитарные кризисы. В таких ситуациях на первый план выходит гуманитарная дипломатия - особый тип взаимодействия, основанный на принципах нейтралитета, беспристрастности и стратегического влияния. В отличие от классической дипломатии, ориентированной на интересы государств, гуманитарная дипломатия направлена на защиту уязвимых групп, обеспечение доступа к помощи и продвижение универсальных гуманистических ценностей (Устав Международного Комитета Красного Креста 2015). Центральная Азия - регион, где гуманитарная дипломатия приобретает особое значение. Здесь пересекаются интересы различных акторов: государств, международных организаций, неправительственных структур и местных сообществ. Кыргызстан, в частности, сталкивается с рядом вызовов (Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). (redcrescent.kg <http://simai.studio>) Дата обращения: 26.08.2025) трансграничные миграционные потоки, стихийные бедствия, социальная уязвимость отдельных групп населения, включая женщин, детей и внутренне перемещённых лиц. В этих условиях гуманитарная дипломатия становится не просто механизмом реагирования, а инструментом трансформации - она способствует укреплению доверия между государством и обществом, снижению напряжённости, продвижению инклюзивных решений. Как выпускница факультета международных отношений, и сотрудница Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики, я ежедневно наблюдаю, как гуманитарные принципы воплощаются в конкретных действиях. Это не только доставка помощи или организация эвакуации, но и участие в переговорах, разработка стратегий реагирования, защита прав уязвимых групп. Гуманитарная дипломатия в нашем контексте — это не абстрактная теория, а живая практика, требующая гибкости, эмпатии и стратегического мышления. Цель данной статьи - проанализировать, как гуманитарная дипломатия реализуется в Центральной Азии на примере деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, с акцентом на практики в Кыргызстане. Особое внимание уделяется трансформации гуманитарных подходов, адаптации глобальных принципов к региональным реалиям и выработке устойчивых механизмов взаимодействия.

Красный Крест и Красный Полумесяц: от нейтралитета к стратегическому партнёрству. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца - это не просто сеть гуманитарных организаций, а уникальный дипломатический актор, обладающий мандатом на защиту человеческого достоинства в условиях кризисов. Его деятельность основана на семи фундаментальных принципах (Устав Международного Комитета Красного Креста 2015), среди которых ключевыми для гуманитарной дипломатии являются нейтралитет, беспристрастность и независимость. Эти принципы позволяют организациям движения действовать в самых сложных политических и военных контекстах, сохраняя доверие всех сторон конфликта. Однако в последние десятилетия гуманитарная дипломатия Красного Креста и Красного Полумесяца претерпела значительные изменения. Если раньше основное внимание уделялось обеспечению доступа к жертвам конфликтов, то сегодня акцент сместился в сторону стратегического партнёрства с государствами, международными организациями и местными сообществами. Это особенно заметно в Центральной Азии, где

гуманитарные организации всё чаще становятся участниками межведомственных платформ, консультативных советов и рабочих групп при органах власти.

В Кыргызстане Национальное общество Красного Полумесяца активно участвует в разработке национальных планов реагирования на чрезвычайные ситуации (Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). ([redcrescent.kg](http://redcrescent.kg) <http://simai.studio>) Дата обращения: 26.08.2025) проводит тренинги для сотрудников МЧС, участвует в переговорах по вопросам доступа к труднодоступным районам. В условиях пандемии COVID-19 (Central\_Asia\_Plan\_2021.) организация не только обеспечивала население средствами защиты. Она также вела диалог с государственными структурами по вопросам вакцинации, информационной кампании и защиты уязвимых групп. Таким образом, гуманитарная дипломатия в исполнении Красного Полумесяца - это не просто «мягкая сила», а инструмент влияния, основанный на доверии, профессионализме и способности действовать вне политических интересов. Это дипломатия, в которой гуманность становится аргументом, а нейтралитет - ресурсом доступа и устойчивости.

Современные гуманитарные вызовы в Центральной Азии отличаются высокой степенью сложности и междисциплинарности. Регион сталкивается не только с последствиями вооружённых конфликтов и стихийных бедствий, но и с новыми формами уязвимости, связанными с миграцией, климатическими изменениями, цифровым неравенством и социальной фрагментацией. Эти вызовы требуют переосмысления гуманитарной дипломатии как инструмента не только реагирования, но и устойчивого влияния на процессы трансформации. Одним из наиболее острых вызовов является рост миграционных потоков, как внутренних, так и трансграничных. Экономическая нестабильность, экологическая деградация и ограниченный доступ к базовым услугам вынуждают тысячи людей покидать свои места проживания. По данным Национального общества Красного Полумесяца (Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). ([redcrescent.kg](http://redcrescent.kg) <http://simai.studio>) Дата обращения: 12.07.2025), в Кыргызстане увеличивается число трудовых мигрантов, возвращающихся граждан и перемещённых семей - особенно в приграничных районах. Эти группы нуждаются в комплексной поддержке, включая медицинскую помощь, правовую защиту и доступ к информации. Гуманитарная дипломатия в данном контексте проявляется через посредничество между мигрантами и государственными структурами, а также через защиту их прав в условиях ограниченного институционального ресурса. Климатические изменения представляют собой ещё один фактор, усиливающий гуманитарную уязвимость. Засухи, паводки, оползни и землетрясения становятся всё более частыми, особенно в южных и горных районах Кыргызстана. В 2021-2023-2024 годах масштабные наводнения, селевые потоки в Баткенской, Ошской, Джалал-Абадской, Нарынской, Талаской, Ыссык-кульской (Национальная платформа Кыргызской Республики по СРБ - Кыргыз Республикасынын Өзгөчө кырдаалдар министрлиги) областях привели к разрушению инфраструктуры и потере жилья для сотен семей. Национальное общество Красного Полумесяца не только обеспечивало экстренную помощь, но и участвовало в разработке программ по снижению риска бедствий, включая обучение местных сообществ и внедрение систем раннего оповещения. Таким образом, гуманитарная дипломатия проявляется в стратегическом взаимодействии с государственными органами и международными партнёрами по вопросам устойчивости и адаптации. Цифровое неравенство также становится фактором гуманитарной уязвимости. В отдалённых районах Кыргызстана

доступ к интернету ограничен, а уровень цифровой грамотности остаётся низким. Это затрудняет распространение информации в кризисных ситуациях, включая санитарные рекомендации, предупреждения о чрезвычайных ситуациях и данные о доступной помощи. В ответ на это Красный Полумесяц внедряет мобильные информационные платформы (Disaster Risk Reduction | IFRC, 2025), обучает волонтеров цифровым навыкам и развивает локальные каналы коммуникации. Гуманитарная дипломатия в данном случае направлена на преодоление барьеров доступа и обеспечение равенства в получении жизненно важной информации. Особую категорию гуманитарной дипломатии составляют усилия по защите уязвимых групп: женщин, детей, пожилых людей и трансграничных сообществ. Женщины в сельских районах часто сталкиваются с ограничениями в доступе к медицинским и юридическим услугам, а дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в особой защите. Трансграничные сообщества, проживающие в зонах с неопределённым правовым статусом, оказываются вне поля зрения государственных программ. В этих условиях гуманитарные организации становятся единственным каналом поддержки, а их дипломатическая деятельность направлена на представление интересов этих групп в диалоге с государственными и международными структурами. Следуя от этого, гуманитарные вызовы нового поколения требуют от гуманитарной дипломатии гибкости, межсекторного подхода и способности адаптироваться к быстро меняющимся условиям. Центральная Азия становится пространством, где гуманитарная дипломатия не только реагирует, но и формирует устойчивые механизмы защиты и развития.

Практики гуманитарной дипломатии: кейсы и инновации. Гуманитарная дипломатия в Центральной Азии реализуется через широкий спектр практик, направленных на защиту уязвимых групп, снижение рисков и укрепление устойчивости сообществ. Национальные общества Красного Полумесяца адаптируют глобальные принципы Международного движения к локальным условиям, формируя устойчивые модели взаимодействия с государственными структурами, населением и международными партнёрами. Одним из ключевых направлений является обучение населения навыкам первой помощи и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций. В отдалённых районах Кыргызстана сотрудники и волонтеры Красного Полумесяца проводят тренинги (Disaster Risk Reduction | IFRC, 2025), направленные на повышение готовности местных сообществ к природным и техногенным катастрофам. Эти мероприятия включают практические занятия, распространение информационных материалов и разработку локальных планов реагирования. Подобная работа требует предварительных согласований с местными властями, координации с МЧС и учёта культурных особенностей - всё это входит в сферу гуманитарной дипломатии. Особое внимание уделяется адаптации к изменению климата. В районах, подверженных засухам, оползням и паводкам, Красный Полумесяц реализует программы по снижению риска бедствий (Disaster Risk Reduction | IFRC, 2025), включая митигационные мероприятия: укрепление берегов, посадку деревьев, создание локальных систем оповещения. Эти инициативы формируются в диалоге с местными администрациями и международными донорами, что требует дипломатического участия и согласования интересов различных сторон. Информационные кампании также являются важным инструментом гуманитарной дипломатии. В 2023–2024 годах Национальное общество активно участвовало в реагировании на вспышку кори (Информационная кампания по вакцинации против кори), организуя инфосессии в поликлиниках, школах и детских садах. Особое внимание уделялось работе с

отказниками - родителями, отказывающимися от вакцинации детей. Волонтеры и сотрудники проводили разъяснительные встречи, распространяли научно обоснованные материалы и взаимодействовали с медицинским персоналом. Эти действия не только способствовали повышению уровня вакцинации, но и укрепляли доверие между населением и гуманитарной организацией. Другим инновационным направлением является разработка цифровых гуманитарных карт (Central\_Asia\_Plan\_2021), отражающих распределение уязвимых групп, доступность ресурсов и зоны риска. В Кыргызстане такие карты используются для планирования логистики, оценки потребностей и координации между различными гуманитарными акторами. Их создание требует межсекторного сотрудничества, обмена данными и соблюдения принципов конфиденциальности. Гуманитарная дипломатия в данном случае проявляется в согласовании интересов различных сторон, обеспечении прозрачности и защите прав бенефициаров. Особое внимание уделяется локализации гуманитарной помощи (Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). (redcrescent.kg <http://simai.studio>) (Дата обращения: 17.06.2025) - процессу адаптации глобальных стандартов к культурным, социальным и экономическим реалиям региона.

Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызстана активно вовлекает местные сообщества в планирование и реализацию программ, обучает волонтеров из числа местных жителей, использует родные языки и учитывает традиционные практики. Это позволяет повысить уровень доверия, снизить риски недопонимания и обеспечить устойчивый доступ к населению во время чрезвычайных ситуаций. Локализация требует постоянного диалога с государственными структурами, религиозными лидерами и представителями гражданского общества — всё это входит в сферу гуманитарной дипломатии. Кроме того, гуманитарные организации в регионе участвуют в разработке нормативных актов (Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). (redcrescent.kg <http://simai.studio>) (Дата обращения: 26.08.2025), регулирующих доступ к помощи, защиту уязвимых групп и взаимодействие с международными партнёрами. Представители Красного Полумесяца входят в рабочие группы при министерствах, участвуют в межведомственных совещаниях и вносят предложения по улучшению законодательства. Это демонстрирует, что гуманитарная дипломатия выходит за рамки экстренного реагирования и становится частью институционального диалога. Таким образом, практики гуманитарной дипломатии в Центральной Азии характеризуются высокой степенью адаптивности, технологической оснащённости и ориентацией на устойчивое развитие. Они формируют новую модель гуманитарного взаимодействия, в которой сочетаются оперативность, стратегическое мышление и уважение к локальному контексту.

#### Заключение.

Гуманитарная дипломатия в Центральной Азии постепенно трансформируется из вспомогательного инструмента реагирования в полноценный механизм устойчивого развития и мирного взаимодействия. В условиях региональной нестабильности, ограниченного доступа к уязвимым группам и растущих трансграничных вызовов, она приобретает стратегическое значение. Её эффективность определяется не только оперативностью вмешательств, но и способностью формировать доверие, выстраивать партнёрские отношения и интегрироваться в институциональные процессы. Практика показывает, что наиболее результативными являются подходы, основанные на гибкости, локализации и межсекторном сотрудничестве. Вовлечение местных сообществ, использование родных языков, учёт культурных норм и

обучение волонтеров из числа жителей - всё это способствует устойчивости программ и снижению гуманитарных рисков. Информационные кампании, цифровые гуманитарные карты, митигационные мероприятия и исследования потребностей - это не просто технические решения, а дипломатические инструменты, позволяющие гуманитарным организациям действовать с уважением к контексту и в диалоге с государственными структурами. Тем не менее, реализация гуманитарной дипломатии сталкивается с рядом системных ограничений. Среди них - фрагментация усилий между различными акторами, недостаточная нормативная база, ограниченный доступ к достоверным данным и политизация гуманитарной повестки. В ряде случаев гуманитарные организации вынуждены действовать в условиях неопределённости, отсутствия институциональной поддержки и низкого уровня доверия. Это требует от них не только профессиональной компетентности, но и дипломатической настойчивости, способности вести переговоры, аргументировать свою позицию и защищать гуманитарные принципы. Для усиления гуманитарной дипломатии в регионе необходимо предпринять ряд стратегических шагов. Во-первых, следует развивать устойчивые платформы региональной координации, объединяющие государственные органы, гуманитарные организации, научные учреждения и гражданское общество. Такие платформы могут способствовать согласованию стандартов, обмену данными и совместному реагированию на трансграничные вызовы. Во-вторых, важно интегрировать гуманитарную дипломатию в реализацию Целей устойчивого развития ООН (Цели в области устойчивого развития), особенно в сферах здравоохранения, образования, гендерного равенства и снижения неравенства. Это позволит гуманитарным организациям не только реагировать на кризисы, но и участвовать в формировании долгосрочной повестки развития. В-третьих, необходимо усилить исследовательскую компоненту (Sassòli, 2019) гуманитарной деятельности, включая мониторинг, оценку воздействия и сбор данных, необходимых для аргументации в переговорах и планировании программ. Таким образом, гуманитарная дипломатия в Центральной Азии представляет собой динамичную и многослойную систему, способную не только обеспечивать доступ к помощи, но и формировать устойчивые механизмы защиты, развития и взаимодействия. Её дальнейшее развитие требует признания её стратегической роли, институциональной поддержки и постоянного диалога между всеми заинтересованными сторонами.

#### Список литературы:

1. Алибалаев, М. М. (2024). Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и ее вклад в развитие гуманитарной дипломатии (с. 77–87).
2. Алибалаев, М. М. (2024). Становление и развитие гуманитарной дипломатии через призму деятельности Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. *Постсоветские исследования*, 7(3), 334–339.
3. Богатырева, О. Н. (2020). Устойчивое гуманитарное воздействие как стратегическая цель деятельности Международного комитета Красного Креста (с. 45–52).
4. IFRC. (2021). COVID-19 Response in Central Asia: Regional Overview. <https://www.ifrc.org>

5. IFRC. (2022). Digital Humanitarian Mapping and Risk Reduction in Kyrgyzstan. Annual Report 2022. <https://www.ifrc.org>
6. IFRC. (2023). Community-Based Disaster Risk Reduction and First Aid Training Reports. <https://www.ifrc.org>
7. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики. (2023). Информационная кампания по вакцинации против кори.
8. Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС). (2021). Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий.
9. Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. (2025). <http://redcrescent.kg> <http://simai.studio>
10. ООН. (2015). Цели в области устойчивого развития. <https://sdgs.un.org/goals>
11. Сассоли, М. (2019). International Humanitarian Law: Rules, Controversies, and Solutions to Problems Arising in Warfare.
12. Устав Международного Комитета Красного Креста. (2015).