

УДК 330. 101.55(575.2)  
DOI 10.58649/1694-5344-2025-2-327-332

ТУРСУНОВА С.А.  
Ж. Баласагын атындағы КҮУ  
ТУРСУНОВА С.А.  
КНУ имени Ж. Баласагына  
TURSUNOVA S.A.  
KNU J. Balasagyn

## КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭКОНОМИКАСЫНЫН ИННОВАЦИЯЛЫК ӨНҮГҮҮСҮ АНЫН ТУРУКТУУЛУГУНУН ФАКТОРУ КАТАРЫ

### ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА КАК ФАКТОР ЕЕ УСТОЙЧИВОСТИ

### INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF KYRGYZSTAN AS A FACTOR OF ITS STABILITY

**Кыскача мұнәздөмө:** Макалада Кыргызстандын экономикасынын өнүгүүсүнүн инновациялык жолуна өтүүсү үчүн түзүлгөн институционалдық базаны изилдөөнүн жыйынтыктары берилген. Инновациялык экономиканы өнүктүрүүнү илимий-техникалык камсыздоо маселелери каралып, акыркы жылдардагы өнөр жай ишканаларынын статистикалык маалыматтарын талдоонун негизинде, өлкөнүн өнөр жай тармагында инновациялык ишмердүүлүктү өнүктүрүүдөгү көйгөйлөр аныкталган. Инновацияга негизделген экономиканы мындан ары өнүктүрүү боюнча сунуштар сунушталды.

**Аннотация:** В статье представлены результаты исследования создаваемой институциональной основы осуществления перехода экономики Кыргызстана на инновационный путь развития. Рассмотрены вопросы научно-технологического обеспечения развития инновационной экономики. На основе анализа статистических данных промышленных предприятий за последние годы выявлены проблемы в развитии инновационной деятельности в промышленности страны. Предложены рекомендации по дальнейшему развитию экономики на основе инноваций.

**Abstract:** The article presents the results of the study of the institutional framework being created for the implementation of the transition of the Kyrgyz economy to an innovative path of development. The issues of scientific and technological support for the development of an innovative economy are considered. Based on the analysis of statistical data from industrial enterprises in recent years, problems in the development of innovative activity in the country's industry have been identified. Recommendations for the further development of the economy based on innovation are proposed.

**Негизги сөздөр:** инновациялык; илимий-техникалык потенциал; инновациялык инфраструктура; инновациялык-активдүү ишканалар; инновациялык ишмердүүлүк.

**Ключевые слова:** инновация; научно-технический потенциал; инновационная инфраструктура; инновационно-активные предприятия; инновационная деятельность.

**Keywords:** innovation; scientific and technical potential; innovative infrastructure; innovatively active enterprises; innovative activity.

В условиях усиления глобализационных процессов в мире из множества вызовов, влияющих на экономический рост, для Кыргызстана важнейшим является переход на инновационную модель экономики. Новые реальности определяют необходимость активизации осуществляемого процесса

формирования инновационной экономики, повышения роли науки в общественном производстве. По существующим оценкам, в развитых странах от 50% до 90% ВВП определяется инновациями и технологическим прогрессом. [1]

Развитие инновационной деятельности по созданию и введению в хозяйственный оборот инновационного продукта становится сегодня важнейшим фактором устойчивого развития экономики страны. Это, прежде всего, развитие маркетинговых исследований, развитие и обслуживание научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных, изыскательских работ, направленных на создание инновации; деятельность по продвижению инновации на рынок; создание и развитие инновационной инфраструктуры и др. [2]

Вопросы развития интеллектуальной деятельности, укрепления научно-технического потенциала, внедрения результатов научных исследований и разработок в производство признавались ключевой предпосылкой эффективности экономики еще в СССР. Созданная система взаимодействия образования, науки, производства соответствовала действующему в то время механизму административного управления. Предпринимаемые меры по эффективному использованию результатов научно-технической деятельности на практике в определенной мере достигали поставленные цели.

В Кыргызстане в плане создания научно-технического, производственного потенциала, необходимого для формирования экономики, основанной на взаимодействии образования, науки и производства, были достигнуты определенные результаты. Так, в начале 90-х годов число учреждений, занимающихся научно-технической деятельностью, составляло 70, в том числе 43 – научные учреждения, 15 – конструкторские организации, 5 – вузы. Численность студентов вузов на 10 000 человек населения составляла 134, в сфере науки было занято 20% всех занятых в экономике. Годовой объем выполненных научно-технических работ – около 70 млн. руб. Из них 50% составляли научно-исследовательские работы, 30% – проектно-конструкторские и технологические работы, на изготовление опытных образцов продукции приходилось 11% общего объема научно-технических работ. [3]

Однако высокая стоимость научных исследований и разработок, длительные сроки окупаемости затрат, недостаточное финансирование привели к постепенной утрате привлекательности, значимости научных исследований, оттоку специалистов. Это отрицательно повлияло на дальнейшее

укрепление научно-технического потенциала Кыргызстана, перспективы развития инноваций. Наряду с этим распад Советского Союза привел к разрыву сложившихся хозяйственных связей между союзными республиками, нарушению финансового обеспечения производственно-хозяйственной деятельности большинства промышленных предприятий, утрате дотаций из союзного бюджета.

Промышленность – основной элемент производственного потенциала республики – являлась ведущей отраслью экономики и производила 52% валового общественного продукта, число промышленных предприятий составляло 3318, из них 48% приходилось на производственные и научно-производственные объединения, объем выпускаемой продукции которых составлял 38% общего объема промышленной продукции. Доля занятых в промышленности составляла 27,8%, при этом около 5% промышленно-производственного персонала являлись рационализаторами и изобретателями. Число использованных в производстве изобретений и рационализаторских предложений в 1990 году составило 10 351, а экономический эффект от их использования в производстве – 28,8 млн. руб. Создавались образцы новых типов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации, технический уровень большинства которых соответствовал уровню лучших отечественных и зарубежных образцов. [3] Тогда как количество поступивших заявок на выдачу патентов на изобретение за последние 5 лет ежегодно снижается, и в 2023 году, по данным Кыргызпатента, было подано 75 заявок.

Проблемы развития инновационной экономики Кыргызстана исследовались многими отечественными учеными. Так, теоретические и практические аспекты данной проблемы освещены в ряде научных работ член-корр. НАН КР Р. Оморова, в которых обосновывается необходимость развития инновационной деятельности в Кыргызстане, определены перспективы развития инновационной деятельности, задачи по интеграции интеллектуального потенциала Кыргызстана в инновационную экономику и др. В частности, автор подчеркивает необходимость разработки нового механизма создания и внедрения в экономику инноваций, соответствующего рыночным принципам [4; 5, с. 47-74]. Проблемам финансового обеспечения инновационной деятельности в

Кыргызстане посвящены научные работы д.э.н., профессора АГУП КР Жапарова Т.Т., в которых, наряду с исследованиями теоретических аспектов финансового обеспечения инновационной деятельности, разработаны практические механизмы ее финансирования. [6 с.160-165; 7]. Исследование мирового опыта развития инновационной системы посвящена научная статья д.э.н., профессора КНУ им. Ж. Баласагына А.А. Асановой. [8]

Цели, роль, инструменты государственного регулирования инновационной деятельности в Кыргызстане рассмотрены в научной статье аспиранта КРСУ им. Б. Ельцина Улан уулу Кенеша. [9]

Важнейшей предпосылкой для реализации перехода экономики на инновационную модель развития стало признание на политическом уровне значимости инноваций в устойчивом развитии экономики Кыргызстана. Так, в 1999 году с принятием Закона КР «Об инновационной деятельности» в республике была начата работа по созданию институциональных основ инновационной экономики. Впервые на законодательном уровне были закреплены цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности, определены структура инновационной инфраструктуры, правовые, экономические, социальные условия инновационной деятельности. Также данным Законом были определены формы и методы государственной поддержки участников инновационной деятельности, определены условия развития малого инновационного предпринимательства и др. [10] Разработана и утверждена в 2005 году Концепция государственной инновационной политики, принят ряд документов, регулирующих инновационную деятельность. При Правительстве КР был создан Государственный совет по инноватике, координирующий орган для выработки рекомендаций и предложений в области

развития инновационной деятельности в республике. В целях содействия коммерциализации научных разработок ученых НАН КР, развития связей подразделений НАН КР с предприятиями республики и создания предпосылок для внедрения результатов НИР в производство создан технопарк НАН КР, начата работа по созданию инновационно-технологических центров на базе отдельных вузов и НИИ, научно-производственных объединений, конструкторских бюро, при отдельных университетах – инновационно-технологических центров и др. [11]

Учитывая важность реализации задач по развитию инноваций, в 2012 г. было принято решение о преобразовании Государственной службы интеллектуальной собственности при Правительстве КР, созданной в 1993 г., в Государственную службу интеллектуальной собственности и инноваций с предоставлением полномочий ведения единой инновационной политики. В 2021 г. указанная служба преобразована в Государственное агентство интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров (Кыргызпатент). Кыргызпатент, как орган, обеспечивающий единую государственную политику в области охраны интеллектуальной собственности и развития инноваций, призван оказывать содействие научно-технологическому развитию в Кыргызстане, обеспечивать продвижение перспективных научно-технологических разработок.

Предпринятые правительством меры по созданию законодательной, организационной основы для развития инновационной деятельности не дали заметных результатов.

Данные статистики показывают, что в промышленности республики за последние 10 лет число инновационно-активных предприятий снизилось и составляет около 3% всех действующих промышленных предприятий (табл. 1).

**Таблица1. Число инновационно-активных предприятий в КР в разрезе отраслей**

	2011	% к итогу	2016	% к итогу	единиц	2022
	единиц		единиц			% к итогу
Всего	38	100	58	100	30	100
Горнодобывающая пром.	3	7,9	16	27,6	10	33,3
Обрабатывающая пром.	32	84,2	23	39,6	10	33,3
Производство и распределение	3	7,9	19	32,8	10	33,3

электроэнергии, газа, воды							
----------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Составлена на основе данных НСК КР.

По данным НСК КР за 2011-2016 годы число инновационно-активных предприятий увеличилось на 20 единиц, в последующие 5 лет – сократилось. В 2022 году было обследовано 794 промышленных предприятия, из них лишь 30 предприятий (3,8%) осуществляли разработку и внедрение инноваций. Причем только на 2 предприятиях инновационные процессы были завершены и выпускалась новая продукция. На остальных

28 предприятиях инновационные процессы на стадии завершения. Инновационные процессы на этих предприятиях характеризовались тем, что о наметившихся положительных изменениях в инновационной деятельности промышленных предприятий свидетельствуют данные анализа основных видов инновационной деятельности за последние 10 лет (табл. 2).

**Таблица 2. Число предприятий по видам инновационной деятельности (в % к итогу)**

	Исслед. и разработки	Приобретение машин и оборудования	Приобретение новых технологий	Приобретение программных средств	Производственное проектирование	Обучение, подготовка персонала	Маркетинговые исследования	Прочие
2011	2,6	63,2	7,9	5,3	7,9	-	13,2	15,8
2016	3,4	75,9	1,7	17,2	3,4	1,7	-	27,6
2022	10	30	-	30	-	-	-	43

Составлена на основе данных НСК КР.

Из таблицы видно, что растет, хотя и незначительно, число предприятий, выполняющих научные исследования и разработки новых продуктов; значительно уменьшилось число предприятий, приобретающих машины и оборудование, новых технологий; растет число предприятий, приобретающих программные средства; маркетинговые исследования проводились лишь на 5 предприятиях.

Анализ затрат на технологические инновации показал, что процесс внедрения инноваций на предприятиях промышленности находится на начальной стадии и зависит от импорта машин и оборудования, о чем свидетельствует доля затрат на их

приобретение (90,5%). Это предприятия, занятые производством электрического оборудования, обеспечением электроэнергией, паром и кондиционированным воздухом, производством пищевых продуктов и напитков, а также обеспечением водоснабжения, очистки, обработки отходов и получением вторичного сырья. Надо отметить наметившуюся тенденцию роста доли затрат на исследования и разработку новых продуктов.

Затраты инновационно-активных предприятий на технологические инновации в рассматриваемый период характеризуются следующим образом.

**Таблица 3. Общие затраты на технологические инновации по видам инновационной деятельности**

	2011		2016		2022	
	тыс. сом.	% к итогу	тыс. сом.	% к итогу	тыс. сом.	% к итогу
Всего	505015,3	100	627537,5	100	196706,1	100
Исследования и разработки	4724,3	0,9	19167,8	3,1	11311,5	5,8
Приобретение машин и оборудования	493753,3	97,8	586907,8	93,5	178040,3	90,5
Приобретение новых технологий	445,2	0,1	2737,0	0,4	-	-

Приобретение программных средств	51,1	0,0	677,7	0,1	6858,0	3,5
Производственное проектирование	1659,2	0,3	1933,3	0,3	-	
Обучение	-	-	338,3	0,05	-	
Маркетинговые исследования	2643,3	0,5	-	-	-	
Прочие	1738,9	0,3	15775,6		496,3	0,2

Составлено на основе данных НСК КР.

Процесс внедрения инноваций на отечественных предприятиях происходит под воздействием таких факторов, как высокая стоимость нововведений, длительные сроки окупаемости инвестиций, неразвитая инновационная инфраструктура, отсутствие механизма мотивации субъектов инновационной деятельности, а также недостаточная бюджетная поддержка. Так, средства из государственного бюджета на технологические инновации в 2022 г. составили 1,8% общих затрат, а собственные средства предприятий – 90,1%. [12] Субъекты инновационной инфраструктуры, призванные оказывать содействие, в том числе и финансовое, в развитии инновационной деятельности, находятся на стадии становления и не оказывают влияния на инновационную активность предприятий.

Кабинетом Министров осуществляются меры по дальнейшему укреплению необходимого потенциала для формирования инновационной экономики. Так, для усиления научно-технического потенциала страны в 2022 году был принят новый Закон Кыргызской Республики «О науке». О значимости данного Закона можно судить по цели государственной политики в области науки и научно-технической деятельности, закрепленной в этом Законе: [13]

1) увеличение вклада науки, научно-технической, научно-инновационной и научно-информационной деятельности в развитие экономики государства и решение социальных, образовательных, культурных и иных проблем;

2) создание необходимых условий для развития и функционирования научных и научно-технических организаций, а также их оптимизация;

3) эффективное использование и развитие научного и научно-технического потенциала страны для ее устойчивого развития;

4) обеспечение стабильности и улучшения социальных гарантий научных и научно-технических работников и подготовки научных и научно-педагогических кадров;

5) совершенствование и развитие системы научно-технической информации;

6) создание необходимых условий для общедоступности ресурсов научно-технической информации, повышение эффективности их использования;

7) повышение роли науки и активизация научно-технической и научно-инновационной деятельности, развитие свободы научного творчества.

Новый Закон о науке создает предпосылки для дальнейшего развития интеллектуальных, научно-технических ресурсов, необходимых для формирования и развития инновационной экономики в стране. Так, для содействия развитию науки, научно-технической деятельности, внедрения перспективных разработок в производство предусмотрено создание Фонда науки. Определены конкретные направления расходования средств Фонда.

Развитию науки и научно-технической деятельности, безусловно, будет содействовать положение Закона о направлении на финансирование науки не менее 1% от объема годовых расходов республиканского бюджета. Тогда как на протяжении многих лет доля расходов в данную сферу не превышала 0,4% расходной части бюджета и 0,1% от ВВП.

В принятых среднесрочных стратегиях бюджетных расходов на 2025-2029 годы предусмотрено ввести механизм финансирования вузовской науки, ориентированный на переориентацию научных исследований на работу с конкретным заказчиком и результатом, вносящим вклад в устойчивое развитие страны. Этому будет способствовать и начавшийся процесс предоставления организационной, финансовой, академической автономии вузам, что положит начало рациональному

использованию имеющегося научного потенциала вузов страны.

Кроме того, представляется необходимым использование потенциала государственно-частного партнерства в инновационной сфере. Применение механизмов такого партнера позволило бы создать условия для дальнейшего развития инновационной активности частного сектора экономики, а также укрепить потенциал создаваемой инновационной инфраструктуры. [14]

Ускорению процесса развития инновационной деятельности в стране будет способствовать и принятие Закона «О венчурном финансировании», проект которого находится на рассмотрении в Жогорку Кенеше. Целью данного законопроекта являются улучшение инвестиционного климата и стимулирование венчурных инвестиций в стартапы и инновационные компании. [15]

**Список использованной литературы**

1. Состояние и проблемы инновационного развития российской экономики. – Режим доступа: [http://knwledge.allbest.ru/economy/3c0a65635b2bd78b5d53b884221216d37\\_0.html](http://knwledge.allbest.ru/economy/3c0a65635b2bd78b5d53b884221216d37_0.html)
2. Закон Кыргызской Республики Об инновационной деятельности от 23 марта 2023 г.
3. Статистический ежегодник. Кыргызстан. Госкомитет РК по статистике, 1990.
4. Оморов Р. Проблемы формирования национальной инновационной системы в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызпатента, 2004, № 1, с. 42-48.
5. Путь к инновационной экономике, благополучной экологии / под науч.рук. акад. Т.Койчуева. – Бишкек: Илим, 2013, 264 с.
6. Жапаров Т. Методы коммерческого финансирования инновационных проектов // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына, 2012, с.160-165.
7. Жапаров Т. Финансовое обеспечение инновационной деятельности в Кыргызской Республике: теория, практика и пути решения: автореф. дисс. ... док. экон. наук. – Бишкек, 2018.
8. Асанова А. Формирование инновационной системы // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына, 2014.
9. Улан уулу Кенеш. Инновационная политика Кыргызстана в условиях снижения экономической активности. – Режим доступа: <https://dergipark, downio ad, article - file>
10. Закон КР Об инновационной деятельности от 26 ноября 1999 г. №128.
11. Турсунова С.А. Возможности инновационного развития Кыргызстана // Вестник АГУП КР, 2020, №. 27.
12. Закон Кыргызской Республики О науке от 8 августа 2022 г.
14. Закон КР О государственно-частном партнерстве от 11 августа 2021 г. №98.
15. Проект Закона КР «О венчурном финансировании». – Режим доступа: <https://kenesh.kg//sed docs/accompdoc/147539>

**Рецензент: д.э.н., профессор Жапаров Т.Т.**