

УДК 343.9.022\24+347.6
DOI 10.58649/1694-5344-2025-2-319-323

МАКЕМБАЕВА Д.И.
Ж. Баласагын атындагы КУУ
МАКЕМБАЕВА Д.И.
КНУ имени Ж. Баласагына
МАКЕМБАЕВА D. I.
KNU J. Balasagyn

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПРОБАЦИЯНЫН ҮЙ-БҮЛӨЛҮК ЗОМБУЛУККА КАРШЫ
КҮРӨШҮҮДӨГҮ РОЛУН ЖАНА НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ТАЛДОО

**АНАЛИЗ РОЛИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
В КОНТЕКСТЕ БОРЬБЫ С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ**

**ANALYSIS OF THE ROLE AND EFFECTIVENESS OF PROBATION
IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONTEXT OF COMBATING DOMESTIC VIOLENCE**

Кыскача мүнөздөмө: Бул макалада Кыргыз Республикасындагы пробация институтунун үй-бүлөлүк зомбулук менен күрөшүүдөгү ролу каралган. 2017-жылы мыйзамдык негизинде бекитилген пробация институту жаза мөөнөтүн эркинен ажыратуу жайларында өтөбөгөн укук бузуучуларды кайра коомго интеграциялоо менен алектенет. 2024-жылы мыйзамдарга өзгөртүүлөр киргизилип, үй-бүлөлүк зомбулук жасаган адамдарды пробациялык кызматтардын көзөмөлүндө коррекциялык программалардан өтүүгө милдеттендирди. Бул программалар зомбулук жүрүм-турумун өзгөртүүгө жана рецидивдин тобокелдигин төмөндөтүүгө багытталган. Пробациялык кызматтардын ишмердүүлүгүнө башка мамлекеттик органдар менен кызматташуу, кызматкерлерди окутуу жана коомчулукту маалымдоо кирет. Бирок жаңы чаралардын натыйжалуулугун баалоо үчүн аларды мындан аркы байкоо жана талдоо талап кылынат.

Аннотация: В статье анализируется роль пробации в борьбе с семейным насилием в Кыргызской Республике. Институт пробации, законодательно закрепленный в 2017 году, занимается ресоциализацией правонарушителей, не отбывающих наказание в местах лишения свободы. В 2024 году в законодательство внесены изменения, обязывающие лиц, совершивших семейное насилие, проходить коррекционные программы под контролем пробационных служб. Эти программы направлены на изменение насильственного поведения и снижение риска рецидива. Деятельность пробации включает координацию с другими государственными органами, обучение сотрудников и информирование общественности. Однако для оценки эффективности новых мер необходимо дальнейшее наблюдение и анализ их реализации.

Abstract: The article analyzes the role of probation in combating domestic violence in the Kyrgyz Republic. The probation institution, legally established in 2017, focuses on the resocialization of offenders who are not serving sentences in places of detention. In 2024, amendments were introduced to the legislation, obliging individuals who have committed domestic violence to undergo correctional programs under the supervision of probation services. These programs aim to change violent behavior and reduce the risk of recidivism. The activities of probation include coordination with other state bodies, staff training, and public awareness. However, further monitoring and analysis of the implementation of these new measures are necessary to assess their effectiveness.

Негизги сөздөр: пробация; үй-бүлөлүк зомбулук; кайра социалдаштыруу; ондоп түзөө программалары; рецидив; алдын алуу; көзөмөл; координация; мыйзам бузгандар.

Ключевые слова: пробация; семейное насилие; ресоциализация; коррекционные программы; рецидив; профилактика; контроль; координация; правонарушители.

Keywords: probation; domestic violence; resocialization; correctional programs; recidivism; prevention; supervision; coordination; offenders.

Семейное насилие в Кыргызской Республике достигло значительных размеров,

что привело к многочисленным попыткам совершенствования законодательства с целью

уменьшения данного явления. Одной из таких инициатив стало изменение и дополнение нормативно-правовой базы в области охраны и защиты от семейного насилия, а также усиление работы с правонарушителями через внедрение коррекционных программ. Ранее проведение таких программ возлагалось на Министерство труда, социального развития и миграции [1]. Однако на протяжении длительного времени реализация коррекционных программ осуществлялась неэффективно, что вызвало необходимость пересмотра подходов к их исполнению. В связи с этим многие эксперты рекомендовали передать функции работы с лицами, совершившими семейное насилие, в юрисдикцию органов пробации.

Институт пробации, специализирующийся на работе с правонарушителями, не отбывающими наказание в местах лишения свободы, предоставляет возможности для их ресоциализации и перевоспитания. Передача функций работы с лицами, совершившими семейное насилие, в ведение пробационных служб могла бы способствовать оптимизации процесса реабилитации и повышению эффективности мер, направленных на предотвращение повторных актов насилия.

Однако институт пробации в Кыргызской Республике является относительно новым явлением, получившим законодательное закрепление только в 2017 году. Тем не менее обсуждения и идеи внедрения института пробации начались еще в 2003 году. Важность формирования службы пробации была отражена в Концепции реформирования пенитенциарной системы [2] и Национальной программе реформирования пенитенциарной системы КР до 2010 года "Умут" [3]. Кроме того, вопросы, касающиеся деятельности службы пробации, нашли отражение в Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы КР на 2012-2016 годы [4]. Эти меры способствовали созданию предпосылок для более эффективного функционирования института пробации и улучшения реабилитации осужденных.

Перед тем как перейти к анализу проблемы реализации коррекционных программ в контексте семейного насилия, важно остановиться на деятельности пробации в целом и оценить ее роль в системе уголовного правосудия. С момента принятия Закона «О пробации» в Кыргызской Республике в 2017 году, который вступил в законную силу в 2019

году, институт пробации начал развиваться как отдельное подразделение, ответственное за исполнение наказаний, не связанных с тюремным заключением. Департамент пробации стартовал с небольшим штатом в 86 сотрудников по всей стране. Для повышения эффективности работы департамента и улучшения исполнения функций пробации, с 1 января 2020 года было принято постановление Правительства КР об увеличении штатного состава на 40 человек [5]. Это позволило довести общее число сотрудников до 178 в первые годы, что стало важным шагом в обеспечении качественной работы службы пробации.

После ратификации Жогорку Кенешем ряда международных договоров и нормативно-правовых актов, таких как: Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 года), Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы, принятые 17 декабря 2015 года), Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами и наказаний для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила, принятые 6 октября 2010 года), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, принятые 29 ноября 1985 года) [6], в Кыргызской Республике начались активные обсуждения вопросов, связанных с правами человека, женщин и детей. Эти международные нормы способствовали совершенствованию национального законодательства и стали основой для реформ в пенитенциарной системе, включая развитие службы пробации.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пробации», в статьях 8-11 установлены четыре вида пробации: досудебная, исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная [7]. Среди них особое внимание уделяется досудебной пробации, что подчеркивает ее значимость как основы для других видов пробации.

На начальном этапе функционирования Департамента пробации как автономного института исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, приоритет был отдан досудебной пробации. Этот вид пробации предоставляет судам возможность принятия более обоснованных решений в

отношении обвиняемого и способствует его ресоциализации.

Согласно статье 9 Закона Кыргызской Республики «О пробации», досудебная пробация представляет собой пробацию, применяемую к обвиняемым, и включает в себя проведение социально-психологического исследования их личности. По итогам такого исследования составляется пробационный доклад.

Досудебная пробация начинается с момента предъявления обвинения и продолжается до вынесения судебного приговора. Она включает комплекс мер, направленных на изучение социально-психологических и личностных характеристик обвиняемого. Специалисты пробационной службы проводят исследование личности обвиняемого, его социального окружения, обстоятельств, которые могли повлиять на его поведение, а также оценивают риски повторного совершения преступлений.

Результатом досудебной пробации становится пробационный доклад, который представляет в суд информацию об обвиняемом, его социально-психологическом состоянии, условиях жизни и окружении. Доклад также содержит рекомендации относительно возможных мер наказания, таких как условное осуждение, обязательные работы, участие в образовательных программах или терапии.

В процессе досудебной подготовки оцениваются следующие аспекты:

1. Социальный статус обвиняемого – уровень социальной защищенности, который может влиять на его поведение и способность к реабилитации.

2. Семья и социальные связи – характер отношений с родственниками и друзьями, которые могут оказать влияние на дальнейшее поведение.

3. Жилищные и социально-бытовые условия – оценка качества проживания, доступности необходимых ресурсов и общей социальной среды.

4. Образование – уровень образования, доступность образовательных ресурсов и возможности для профессионального роста.

5. Место жительства, работа, учеба и род деятельности – стабильность в социальной сфере, включая отзывы трудовых коллективов.

6. Состояние здоровья – физическое и психическое здоровье обвиняемого.

7. Склонности и привычки – анализ поведения, которое может влиять на риск рецидива.

8. Наличие зависимостей – алкогольная или наркотическая зависимость, психические расстройства, способные усложнить реабилитацию.

9. Прочие обстоятельства – трудные жизненные ситуации, которые могли стать причиной противоправного поведения.

Каждый из этих аспектов подчеркивает сложность и многогранность процесса досудебной пробации. Индивидуальный подход к каждому обвиняемому становится ключевым элементом эффективной работы пробационной службы.

Как отмечено выше, именно пробационной службе законодательно была передана функция реализации коррекционной программы по изменению насильственного поведения лиц, совершивших семейное насилие. Данное изменение стало частью дополнений и изменений, внесенных 7 августа 2024 года в ряд законодательных актов, таких как Уголовный кодекс КР, Уголовно-исполнительный кодекс КР, Кодекс о правонарушениях КР, Закон о пробации и Закон об охране и защите от семейного насилия, которые теперь регулируют работу с лицами, уже совершившими семейное насилие. Революционным подходом стало именно то, что функции перевоспитания «насильников» теперь возложены на Департамент пробации.

Рассматривая каждый нормативно-правовой акт по отдельности, можно прийти к единой системе по предупреждению и снижению семейного насилия в обществе, чтобы каждый орган смог благополучно взаимодействовать и решать проблемы на государственном уровне, не оставляя человека наедине с проблемой семейного насилия, что было до недавнего времени.

Согласно статье 170 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, за семейное насилие предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 5 лет [8]. Введение нижнего предела наказания значительно ограничивает дискреционные полномочия суда, что усиливает превентивный эффект. Осознание неизбежности наказания может служить сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей, предотвращая совершение преступлений. Кроме того, после внесения изменений в указанную статью, лицо, совершившее семейное насилие, обязано пройти коррекционную программу, направленную на изменение насильственного

поведения. Эта мера способствует не только наказанию, но и реабилитации правонарушителя, что в долгосрочной перспективе снижает риск рецидива.

Нововведение статьи 71-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики о прохождении коррекционной программы по изменению насильственного поведения назначается судом в совершении семейного насилия. Эта норма подчеркивает значимость реабилитационных мер в системе уголовного правосудия, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению насилия. Содержание и порядок проведения коррекционной программы регулируются Кабинетом Министров Кыргызской Республики, что обеспечивает унифицированный подход к реализации данной меры. Это позволяет структурировать процесс реабилитации и повысить его эффективность, способствуя не только снижению уровня насилия, но и социальной реинтеграции правонарушителей.

Таким образом, введение обязательного прохождения коррекционных программ является важным шагом в комплексной борьбе с семейным насилием, направленным на предупреждение повторных преступлений и восстановление нарушенных социальных связей.

Институт пробации занял важное место в системе законодательства Кыргызской Республики, регулирующего охрану и защиту от семейного насилия. Это нашло отражение в статье 14-1 Закона, где четко закреплены основные задачи, функции и направления деятельности органов пробации в данной сфере [9].

Основная роль пробационной службы заключается в организации и проведении коррекционных программ для лиц, совершивших семейное насилие. Эти программы направлены на изменение насильственного поведения, а также включают обязательный мониторинг их выполнения. Одним из приоритетных направлений стало обучение сотрудников пробации, чтобы они могли эффективно работать с данной категорией клиентов.

Дополнительно пробационная служба координирует разработку таких программ, обеспечивая их соответствие современным требованиям и потребностям общества. Работа осуществляется в тесном взаимодействии с другими субъектами, ответственными за охрану и защиту от семейного насилия, что

способствует более слаженной и эффективной деятельности.

Отдельное внимание уделяется информационной прозрачности и отчетности. Пробационные органы ежегодно предоставляют отчеты в уполномоченные государственные органы, а также размещают статистическую информацию о своей деятельности на официальных сайтах. Это позволяет обществу видеть результаты работы и уровень вовлеченности службы в решение проблемы семейного насилия.

Таким образом, органы пробации стали важным звеном в системе противодействия семейному насилию. Их деятельность охватывает не только реализацию коррекционных программ, но и координацию, обучение сотрудников, взаимодействие с другими структурами, а также информирование общественности. Такой подход создает предпосылки для комплексного и эффективного решения данной социальной проблемы.

Законодательно закрепленные функциональные задачи органов пробации вселяют надежду на то, что коррекционные программы для лиц, совершивших семейное насилие, начнут эффективно работать. В долгосрочной перспективе это может привести к снижению уровня преступлений, связанных с семейным насилием, в обществе. Однако окончательные результаты можно будет оценить только спустя определенное время.

Несмотря на это, уже сейчас проделана значительная работа по улучшению ситуации в целом. Органам пробации предстоит решить множество задач, направленных на укрепление системы профилактики и реабилитации, что является важным шагом на пути к снижению уровня насильственных преступлений.

Список использованной литературы

1. Положение о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 252.
2. Концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года от 9 декабря 2002 года № 833.
3. Национальная программа реформирования пенитенциарной системы КР до 2010 года "Умут" от 10 марта 2006 года № 149.
4. Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы в КР на 2012-2016 годы от 14 мая 2008 года № 222.
5. Постановление Правительства КР "О вопросах создания органа пробации в Кыргызской Республике" от 31 декабря 2018 года № 666.
6. Руководство для социального работника и психолога органов пробации Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики 2020 года.
7. Закон Кыргызской Республики "О пробации" от 24 февраля 2017 года № 34.
8. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127.
9. Закон Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного насилия" от 27 апреля 2017 года №63.

Рецензент: д.ю.н., доцент Самудинов У.М.