

УДК: 342.5:328.185/575.2)(04)
DOI 10.53473/16946324_2024_3/1

Чыныбаева Н. Ж.

Кыргыз Республикасынын эл аралык университетинин
эл аралык ишкердик укук жана саясат таануу кафедрасынын
ю.и.к., доцентинин милдетин аткаруучу

Кубанычбеков А. К.

Кыргыз Республикасынын эл аралык университетинин
эл аралык ишкердик укук жана саясат
таануу кафедрасынын окутуучусу

Чыныбаева, Н.Ж.

к.ю.н., и.о.доцента кафедры Международного,
предпринимательского права и политологии
Международный университет Кыргызской Республики,
г.Бишкек, пр. Чуй 255,

e-mail: chynybaeva.nurgul.j@gmail.com

моб.конт: + 996 559 101 842

Кубанычбеков А.К.

преподаватель кафедры Международного,
предпринимательского права и политологии
Международный университет Кыргызской Республики,

e-mail: Aibek.kubanychbekov27@gmail.com

моб.конт: +996 702 667 866

Chynybayeva N.J.,

Candidate of Law, Acting Associate Professor of the Department of International Business
Law and Political Science International University of the Kyrgyz Republic

Kubanychbekov A.K.

Lecturer at the Department of International, Business Law and Political Science
International University of the Kyrgyz Republic

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДАГЫ КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН КУРАЛЫ КАТАРЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫК ЖООПКЕРЧИЛИКТИН МЕХАНИЗМДЕРИ

МЕХАНИЗМЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

MECHANISMS OF CONSTITUTIONAL RESPONSIBILITY AS A TOOL FOR COMBATING CORRUPTION IN GOVERNMENT AGENCIES

Аннотация: макалада кызмат адамдарынын конституциялык жоопкерчилигинин механизмдери мамлекеттик органдардагы коррупцияга каршы күрөштүн маанилүү куралы катары каралат. Укуктук ченемдерди жана ар кандай юрисдикцияларда конституциялык жоопкерчиликти колдонуунун практикалык аспектилерин талдоого өзгөчө көңүл бурулат.

Коррупциялык аракеттердин алдын алууда жана мамлекеттик башкарууда ачык-айкындуулукту жана отчеттуулукту камсыз кылууда конституциялык механизмдердин ролу иликтенет. Эл аралык практиканын мисалдары каралат, колдонуудагы механизмдердин артыкчылыктары жана кемчиликтери аныкталат. Корутундуда коррупцияга каршы турууда анын натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн конституциялык жоопкерчилик системасын өркүндөтүү боюнча сунуштамалар сунушталат.

Негизги сөздөр: коррупция менен күрөшүү; конституциялык жоопкерчилик; кызмат адамдары; коррупцияга каршы саясат; ачыктык; соттук көз карандысыздык; жарандык катышуу; натыйжалуу механизмдер.

Аннотация: В статье рассматриваются механизмы конституционной ответственности должностных лиц как важный инструмент в борьбе с коррупцией в государственных органах. Особое внимание уделяется анализу правовых норм и практических аспектов применения конституционной ответственности в различных юрисдикциях. Исследуется роль конституционных механизмов в предотвращении коррупционных действий и обеспечении прозрачности и подотчетности в государственном управлении. Рассматриваются примеры из международной практики, выявляются преимущества и недостатки существующих механизмов. В заключении предлагаются рекомендации по совершенствованию системы конституционной ответственности для повышения ее эффективности в противодействии коррупции.

Ключевые слова: борьба с коррупцией; конституционная ответственность; должностные лица; антикоррупционная политика; прозрачность; судебная независимость; гражданское участие; эффективные механизмы.

Abstract: The article examines the mechanisms of constitutional responsibility of officials as an important tool in the fight against corruption in government agencies. Special attention is paid to the analysis of legal norms and practical aspects of the application of constitutional responsibility in various jurisdictions. The article examines the role of constitutional mechanisms in preventing corruption and ensuring transparency and accountability in public administration. Examples from international practice are considered, the advantages and disadvantages of existing mechanisms are identified. In conclusion, recommendations are proposed to improve the system of constitutional responsibility to increase its effectiveness in combating corruption.

Keywords: fight against corruption; constitutional responsibility; officials; anti-corruption policy; transparency; judicial independence; civic participation; effective mechanisms.

Все граждане нуждаются в качественном предоставлении услуг со стороны государственного сектора: от электричества и транспорта до безопасности, больниц и школ. Государственный сектор отвечает за предоставление коммунальных услуг, управление национальными ресурсами, регулирование частного сектора, сбор налогов, распределение пенсий и других социальных пособий. Эффективное предоставление этих услуг и грамотное финансовое управление зависят от институтов, которые следуют принципам добросовестности, прозрачности, подотчетности, широкого участия и оперативности реагирования.

А коррупция представляет собой сложный социально-политический и правовой феномен, сопровождающий государство на протяжении всей его истории. Этимологически ее название не случайно указывает на "разрушение", "разложение" и "испорченность", что подчеркивает её сущность и деструктивное влияние.[1]

Коррупция является серьезным препятствием для эффективного развития государства и представляет собой значительную социальную угрозу. Оставшись без должного внимания, культура государственного и муниципального управления деградирует, что приводит к

уменьшению ресурсов, направляемых на жизненно важные услуги, такие как здравоохранение и образование, и сдерживанию экономического развития страны. И не только, такое явление как, коррупция угрожает национальной безопасности страны, оказывая негативное влияние на социальную среду, экономическое развитие и международный имидж. Все формы коррупции, особенно злоупотребление властью в личных или групповых интересах, подрывают нормальное функционирование государства, эффективность его перераспределительных механизмов, ухудшают качество государственных услуг, нарушают принципы социальной справедливости и ограничивают права граждан. Высокая степень общественной терпимости к коррупции способствует её распространению на всех уровнях управления. [2]

Исходя из вышеизложенного, становится очевидным, что механизмы конституционной ответственности как инструмент противодействия коррупции в государственных органах крайне необходимы. Эти механизмы способствуют:

- Укреплению добросовестности и подотчетности: Обеспечивают соблюдение конституционных норм и принципов, что способствует добросовестности и подотчетности государственных служащих.

- Повышению прозрачности: Способствуют открытости деятельности государственных органов, что уменьшает возможности для коррупционных действий.

- Защите национальной безопасности: Предотвращение коррупции улучшает социальную среду и экономическое развитие, что в свою очередь укрепляет национальную безопасность.

- Обеспечению справедливости и равенства: Механизмы конституционной ответственности помогают бороться с злоупотреблениями властью и обеспечивать справедливость и равенство перед законом.

- Укреплению международного имиджа: Борьба с коррупцией улучшает международный имидж страны, что привлекает инвестиции и способствует устойчивому экономическому развитию.

Эффективная реализация этих механизмов требует:

Укрепления законодательной базы: Принятие и соблюдение четких и строгих законов, направленных на борьбу с коррупцией.

Создания независимых органов контроля: Учреждение независимых антикоррупционных органов, которые смогут эффективно контролировать и расследовать случаи коррупции.

Повышения общественного участия: Активное привлечение граждан и неправительственных организаций к мониторингу и контролю за деятельностью государственных органов.

Обеспечения прозрачности и доступа к информации: Введение мер по обеспечению прозрачности деятельности государственных органов и предоставление гражданам доступа к информации.

Механизмы конституционной ответственности являются важным инструментом для построения устойчивого и справедливого общества, где коррупция не имеет места и государственные органы действуют в интересах всех граждан.

Необходимо отметить что, механизмы конституционной ответственности как инструмент противодействия коррупции в государственных органах — это комплекс правовых норм, процедур и институтов, направленных на обеспечение соблюдения конституционных принципов и норм, предотвращение и наказание коррупционных действий, а также на обеспечение прозрачности и подотчетности государственной власти. Эти механизмы включают в себя следующие основные элементы:

- 1.Конституционные нормы и принципы: основополагающие правовые нормы, закрепленные в Конституции, которые определяют принципы государственной службы, обязанности должностных лиц и гарантии соблюдения прав граждан.

- 2.Правовые процедуры: Процедуры расследования, привлечения к ответственности

и наказания за коррупционные правонарушения, которые обеспечивают справедливость и эффективность правоприменения.

3.Институты контроля и надзора: Государственные и общественные органы, наделенные полномочиями по контролю за соблюдением конституционных норм и выявлению коррупционных правонарушений (например, антикоррупционные комиссии, омбудсмены, специализированные правоохранительные органы).

4.Механизмы подотчетности и прозрачности: Меры, направленные на обеспечение открытости деятельности государственных органов, доступ граждан к информации о работе госслужащих и их ответственности перед обществом.

5.Гарантии независимости правосудия: Обеспечение независимости судебной системы от политического влияния, что позволяет эффективно расследовать и наказывать коррупционные преступления.

6.Образовательные и профилактические меры: Программы по обучению государственных служащих, направленные на формирование этических стандартов и повышение осведомленности о вреде коррупции и методах ее предотвращения.

Эффективное функционирование этих механизмов требует системного подхода, который включает в себя как законодательные реформы, так и практическое исполнение законов, а также активное участие гражданского общества в процессах контроля и мониторинга деятельности государственных органов.

Механизмы конституционной ответственности как инструмент противодействия коррупции в государственных органах действительно остаются актуальной проблемой в Кыргызской Республике по следующим причинам:

Недостаточное правоприменение: Хотя законы, направленные на борьбу с коррупцией, существуют, их исполнение зачастую оказывается недостаточно строгим. Это приводит к тому, что лица, занимающиеся коррупционной деятельностью, избегают наказания.

Пробелы в законодательстве: Существуют определенные пробелы и неоднозначности в законодательстве, которые могут использоваться коррупционерами для избегания ответственности.

Отсутствие прозрачности и подотчетности: Недостаточная прозрачность в деятельности государственных органов и слабая система подотчетности способствуют укрывательству коррупционных действий.

Низкий уровень общественного контроля: Общественный контроль над деятельностью государственных органов недостаточно развит, что также позволяет коррупционным схемам оставаться нераскрытыми.

Политическое вмешательство: Вмешательство политических сил в работу правоохранительных и судебных органов может приводить к избирательному подходу в расследовании и преследовании коррупционных преступлений.[3]

Для эффективного противодействия коррупции необходима комплексная реформа системы конституционной ответственности, которая включала бы следующие элементы:

- усиление правоприменения и повышение ответственности за коррупционные преступления;
- устранение законодательных пробелов и создание четких и недвусмысленных норм;
- повышение прозрачности деятельности государственных органов и внедрение эффективных механизмов подотчетности;
- развитие общественного контроля и поощрение гражданской активности в борьбе с коррупцией;
- исключение политического влияния на работу правоохранительных и судебных органов, обеспечение их независимости;

Эти меры могут способствовать созданию более эффективной системы конституционной

ответственности и снижению уровня коррупции в государственных органах Кыргызской Республики.

Таким образом, были рассмотрены понятие и сущность коррупции, меры противодействия коррупции, а также исследована распространенность коррупционных нарушений в системе государственной власти. Любые изменения в государстве и обществе не дают быстрых результатов. Поэтому для решения проблемы противодействия коррупции в будущем необходимо оперативно совершенствовать государственную антикоррупционную политику в настоящее время.

Борьба с коррупцией представляет собой многомерное явление, включающее политические, правовые, экономические и социокультурные аспекты. Решение государственных стратегических антикоррупционных задач в Кыргызской Республике обуславливает необходимый уровень обеспечения национальной безопасности страны и создание условий для защиты конституционных прав граждан. В системе государственного управления необходимость искоренения коррупции выходит на первый план, поскольку коррупционные нарушения затрагивают все области деятельности государственных и муниципальных служащих и органов власти.

Для эффективного противодействия коррупции в системе государственной власти необходимо постоянное проведение комплекса мероприятий юридического, социально-экономического и воспитательного характера. Антикоррупционная борьба требует системной стратегии и комплексного подхода, включающего взаимосвязанные механизмы и совокупность нормативных правовых оснований, воздействующих на все сферы общественной жизни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ:

1. Васильева В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. [Текст] В.М., Васильева. М.: Юрайт, 2017. 441 с.
2. Наумов С. Ю. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учебное пособие. С.Ю. Наумов, М. : Дашков и Ко, 2016.
3. Далгатова, А. О. Общественный контроль как механизм противодействия коррупции в органах публичной власти. [Электронный ресурс]: А.О. Далгатова. Режим доступа: [https:// cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-kak-mehanizm-protivodeystviya-korrupsii- v-organah-publichnoy-vlasti](https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-kak-mehanizm-protivodeystviya-korrupsii-v-organah-publichnoy-vlasti). Дата обращения 2015 г.. – Загл.экрана
4. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенародным голосованием) от 11 апреля 2021 года, (в ред. закона Кыргыз. Респ. от 5 мая 2022г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: [http://www. toktom. kg/?comp=main&m_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1) – Загл. с экрана.
5. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Закон Кыргыз.Респ. от 8 августа 2012 года № 153 (в редакции Законов Кыргыз. Респ. от 25 июля 2023 года № 147) // Информационно- правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: [http://www. toktom. kg/?comp=main&m_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1) – Загл. с экрана.
6. Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 25 сентября 2020 года № 180