

DOI 10.53473/16946324_2024_3/1

Самудинов У. М.

Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин

Жогорку магистратура мектебинин

ю. и. д. профессордун м.а.

тел.: +996 557 777 507

Анарбек уулу Алтынбек

Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин

530500-Юриспруденция багытынын 2-курсунун магистранты

Электр.почта: aanarbekov748@gmail.com

тел.: +996708600974

Самудинов У. М.

д.ю.н. и.о.профессора Высшей школы магистратуры

Международного университета Кыргызской Республики

тел.конт.: +996 557 777 507

Анарбек уулу Алтынбек

Магистрант 2 курса по направлению 530500-юриспруденция

Высшей школы магистратуры Международного

университета Кыргызской Республики

Samudinov U. M.

Doctor of Law Acting Professor of the Graduate School

of Master's Studies

International University of the Kyrgyz Republic

tel.cont.: +996 557 777 507

Anarbek uulu Altynbek

2nd year master's student in the direction 530500-law

Graduate School of Master's International

University of the Kyrgyz Republic

ЧЕТ ЭЛДИК ЖАРАНДАРДЫН КАТЫШУУСУ МЕНЕН ЭМГЕК МАМИЛЕЛЕРИН ЖӨНГӨ САЛУУДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨР

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

CURRENT PROBLEMS OF REGULATION OF LABOR RELATIONS INVOLVING FOREIGN CITIZENS

Макалама: Макала чет өлкөлүк жарандардын катышуусу менен эмгек мамилелерин жөнгө салуунун актуалдуу көйгөйлөрүнө арналган. Ааламдашуу жана эмгек ресурстарынын эл аралык мамилелеринин жогорулашынын шарттарында эмгек укугу жаатындагы мыйзамдардын жана укук коргоо органдарынын алдында жаңы чакырыктар келип чыгууда. Макалада чет элдик жумушчулар жана алардын иш берүүчүлөрү туш болгон негизги көйгөйлөр талданат, мисалы, иштөөгө уруксат алуу жол-жоболору, жумушчулардын укуктарын коргоо, эмгек талаш-тартыштарын чечүү механизмдери жана жумуш ордунда басмырлоо. Ошондой эле бул чөйрөдөгү мыйзамдарды өнүктүрүүнүн келечеги жана эмгек укугу жаатындагы улуттук

нормаларды эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүү зарылчылыгы да талкууланууда. Макалада чет өлкөлүк жарандардын жумуш ордунда бирдей укуктарын жана мүмкүнчүлүктөрүн камсыз кылуу максатында эмгек мамилелерин жөнгө салуу боюнча мыйзамдарды жана практиканы өркүндөтүү боюнча сунуштар камтылган.

Негизги сөздөр: эмгек мамилелерин жөнгө салуу, чет өлкөлүк жарандар, эмгек мыйзамдары, мигранттардын эмгегин легалдаштыруу, чет өлкөлүк жумушчуларды социалдык жактан коргоо, эл аралык эмгек укугу.

Аннотация: Статья посвящена актуальным проблемам регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан. В условиях глобализации и увеличения международной мобильности трудовых ресурсов возникают новые вызовы для законодательства и правоприменительных органов в области трудового права. В статье анализируются основные проблемы, с которыми сталкиваются иностранные работники и их работодатели, такие как процедуры получения разрешений на работу, защита прав работников, механизмы разрешения трудовых споров и дискриминация на рабочем месте. Также обсуждаются перспективы развития законодательства в этой области и необходимость гармонизации национальных норм с международными стандартами в области трудового права. В статье приводятся рекомендации по улучшению законодательства и практики регулирования трудовых отношений с участием иностранных граждан с целью обеспечения их равных прав и возможностей на рабочем месте.

Ключевые слова: регулирование трудовых правоотношений, иностранные граждане, трудовое законодательство, легализация труда мигрантов, социальная защита иностранных работников, международное трудовое право.

Abstract: The article is devoted to current problems of regulating labor relations with the participation of foreign citizens. In the context of globalization and increasing international labor mobility, new challenges arise for legislation and law enforcement agencies in the field of labor law. The article analyzes the main problems faced by foreign workers and their employers, such as procedures for obtaining work permits, protection of workers' rights, mechanisms for resolving labor disputes and discrimination in the workplace. The prospects for the development of legislation in this area and the need to harmonize national norms with international standards in the field of labor law are also discussed. The article provides recommendations for improving legislation and practice in regulating labor relations involving foreign citizens in order to ensure their equal rights and opportunities in the workplace.

Key words: regulation of labor relations, foreign citizens, labor legislation, legalization of migrant labor, social protection of foreign workers, international labor law.

В последние годы в Кыргызской Республике наблюдается значительный рост числа иностранных граждан, прибывающих на работу. Это обусловлено различными факторами, включая экономические преобразования, интеграционные процессы в рамках Евразийского экономического союза и глобализацию рынков труда. В связи с этим возникает необходимость тщательного регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных работников, чтобы обеспечить их права и интересы, а также защитить рынок труда и экономику страны.

Основные проблемы регулирования [2022, стр. 56-63]:

Одной из основных проблем является недостаточность комплексного законодательного регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан. Существующие нормы зачастую фрагментарны и не охватывают все аспекты трудовых отношений, что приводит к юридической неопределенности и создает почву для различных правонарушений.

Процедуры получения разрешений на работу для иностранных граждан часто являются

сложными и длительными. Это связано с бюрократическими преградами и недостаточной прозрачностью процедур, что затрудняет легальное трудоустройство и создает условия для нелегальной занятости.

Иностранные работники нередко сталкиваются с проблемами в области социальной защиты и обеспечения трудовых прав. Отсутствие доступа к полноценной медицинской помощи, социальным гарантиям и защите от дискриминации являются серьезными проблемами, которые требуют внимания со стороны государства и общества.

Адаптация иностранных работников к новым условиям труда и жизни в Кыргызстане также является значимой проблемой. Языковые барьеры, культурные различия и отсутствие программ интеграции затрудняют успешное вхождение иностранных граждан в общество и профессиональную среду.

В некоторых случаях иностранные граждане подвергаются эксплуатации и нарушению их прав со стороны недобросовестных работодателей. Это может включать низкие заработные платы, невыносимые условия труда и отсутствие соблюдения трудового законодательства.

Регулирование трудовых правоотношений с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике представляет собой комплексную задачу, требующую внимательного подхода и системного решения. Необходимы изменения в законодательстве, упрощение административных процедур и развитие социальных программ для защиты и интеграции иностранных работников. Только таким образом можно обеспечить справедливые и прозрачные условия труда, способствующие экономическому развитию страны и укреплению социального благополучия.

Регулирование трудовых правоотношений с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике представляет собой комплексную задачу, требующую внимательного подхода и системного решения. Необходимы изменения в законодательстве, которые позволят создать единые и понятные правила для всех участников трудового рынка. Важно, чтобы законодательные акты не только охватывали все аспекты трудовых отношений, но и были гибкими, чтобы быстро адаптироваться к изменениям на рынке труда и в экономической ситуации.

Упрощение административных процедур для получения разрешений на работу является еще одной важной задачей. Необходимо снизить бюрократические преграды и сделать процесс более прозрачным и доступным. Это поможет сократить число нелегально работающих иностранцев и улучшить контроль за соблюдением трудовых прав.

Социальная защита и обеспечение трудовых прав иностранных работников требуют особого внимания. Государство должно обеспечить доступ к медицинским услугам, социальным гарантиям и защите от дискриминации. Это возможно через введение специальных программ социальной поддержки и страхования, которые будут ориентированы на иностранных граждан, работающих в стране [2021, стр. 22-30].

Интеграция и адаптация иностранных работников также являются важными аспектами успешного регулирования трудовых правоотношений. Языковые курсы, культурные программы и информационная поддержка могут значительно облегчить процесс адаптации иностранных граждан к новым условиям. Государство и работодатели должны совместно работать над созданием условий, способствующих успешной интеграции иностранных работников в общество и профессиональную среду.

Нарушения прав и эксплуатация иностранных работников требуют строгого контроля и санкций. Необходимо усилить инспекцию труда и другие контролирующие органы, чтобы предотвращать случаи нарушения трудовых прав и эксплуатации. Важно создать эффективные механизмы защиты прав иностранных граждан, работающих в Кыргызстане, чтобы каждый работник мог чувствовать себя защищенным и уверенным в своих правах.

Комплексный подход к регулированию трудовых правоотношений с участием

иностранных граждан включает в себя законодательные изменения, упрощение административных процедур, социальную защиту, интеграцию и строгий контроль за соблюдением трудовых прав. Только совместными усилиями государства, работодателей и общества можно создать благоприятные условия для работы иностранных граждан и укрепить экономическое развитие Кыргызской Республики.

Регулирование трудовых правоотношений с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике представляет собой комплексную задачу, требующую внимательного подхода и системного решения. Необходимы изменения в законодательстве, которые позволят создать единые и понятные правила для всех участников трудового рынка. Важно, чтобы законодательные акты не только охватывали все аспекты трудовых отношений, но и были гибкими, чтобы быстро адаптироваться к изменениям на рынке труда и в экономической ситуации [2020, стр. 120].

Упрощение административных процедур для получения разрешений на работу является еще одной важной задачей. Необходимо снизить бюрократические преграды и сделать процесс более прозрачным и доступным. Это поможет сократить число нелегально работающих иностранцев и улучшить контроль за соблюдением трудовых прав.

Социальная защита и обеспечение трудовых прав иностранных работников требуют особого внимания. Государство должно обеспечить доступ к медицинским услугам, социальным гарантиям и защите от дискриминации. Это возможно через введение специальных программ социальной поддержки и страхования, которые будут ориентированы на иностранных граждан, работающих в стране.

Интеграция и адаптация иностранных работников также являются важными аспектами успешного регулирования трудовых правоотношений. Языковые курсы, культурные программы и информационная поддержка могут значительно облегчить процесс адаптации иностранных граждан к новым условиям. Государство и работодатели должны совместно работать над созданием условий, способствующих успешной интеграции иностранных работников в общество и профессиональную среду.

Нарушения прав и эксплуатация иностранных работников требуют строгого контроля и санкций. Необходимо усилить инспекцию труда и другие контролирующие органы, чтобы предотвращать случаи нарушения трудовых прав и эксплуатации. Важно создать эффективные механизмы защиты прав иностранных граждан, работающих в Кыргызстане, чтобы каждый работник мог чувствовать себя защищенным и уверенным в своих правах.

Трудовая миграция продолжает оставаться важным аспектом в экономике страны. Несмотря на сложности, возникшие во время пандемии, ситуация быстро стабилизировалась. В последние годы государством была проделана значительная работа в этой области, которая продолжается и по сей день. Усилия направлены на выведение граждан из черных списков, разработку пособий для мигрантов и повышение квалификации специалистов. Это позволяет трудовым мигрантам находить более достойную работу, жить в лучших условиях и получать более высокую заработную плату.

Присоединение Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) открыло новые возможности для трудовых мигрантов. На территории стран ЕАЭС граждане Кыргызстана освобождены от постановки на миграционный учет, а срок их пребывания определяется временем действия трудового договора. Важным преимуществом является признание документов об образовании, что позволяет мигрантам получать доступ к дошкольному и школьному образованию для своих детей. Однако остаются нерешенными вопросы медицинского страхования для членов семей мигрантов, что требует дальнейших усилий в рамках ЕАЭС [2023, стр. 101-110].

Другой серьезной проблемой является внесение граждан Кыргызстана в черные списки, которые ограничивают их возможности для трудоустройства. На данный момент более

76 тысяч граждан КР находятся в таких списках, и продолжается работа по сокращению их числа. Новые медицинские правила также создают сложности, вызывая очереди и задержки в прохождении обязательных процедур.

Подписание договора о вступлении Кыргызстана в ЕАЭС фактически уравнило права мигрантов с гражданами России, что значительно облегчило их трудоустройство. Однако остаются проблемы, связанные с необходимостью полной легализации трудовых мигрантов и устранением теневой занятости. Работодатели все чаще требуют официальные документы для приема на работу, что снижает риски нарушений трудовых прав и криминала.

Кроме того, важной задачей является повышение осведомленности мигрантов о законодательстве и их правах. Совместная работа посольства и организаций из КР с Федеральной миграционной службой России помогает мигрантам выходить из тени и устраиваться на легальную работу. Проблемы, связанные с отсутствием контроля за переработками и недобросовестными работодателями, остаются актуальными и требуют системного решения.

Кыргызстан сталкивается с нехваткой специалистов из-за массовой трудовой миграции. Подготовка специалистов для работы за рубежом, особенно в России, может привести к дефициту квалифицированных кадров внутри страны. Поэтому необходимо тщательно взвешивать и координировать миграционную политику, чтобы обеспечить баланс между потребностями внутреннего рынка труда и возможностями для трудоустройства граждан за рубежом.

Таким образом, комплексный подход к регулированию трудовых правоотношений с участием иностранных граждан включает в себя законодательные изменения, упрощение административных процедур, социальную защиту, интеграцию и строгий контроль за соблюдением трудовых прав. Только совместными усилиями государства, работодателей и общества можно создать благоприятные условия для работы иностранных граждан и укрепить экономическое развитие Кыргызской Республики.

Регулирование трудовых правоотношений с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике представляет собой комплексную задачу, требующую внимательного подхода и системного решения. Необходимы изменения в законодательстве, которые позволят создать единые и понятные правила для всех участников трудового рынка. Важно, чтобы законодательные акты не только охватывали все аспекты трудовых отношений, но и были гибкими, чтобы быстро адаптироваться к изменениям на рынке труда и в экономической ситуации.

Таблица 1 ниже демонстрирует основные проблемы и предложения по их решению в сфере регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан.

Таблица 1 – Проблемы и предложения по регулированию трудовых правоотношений

Проблема	Описание	Предложение
Недостаточное законодательное регулирование	Фрагментарные нормы, не охватывающие все аспекты трудовых отношений	Разработка комплексного законодательства
Сложности в получении разрешений на работу	Бюрократические преграды, длительные процедуры	Упрощение и прозрачность процедур
Отсутствие социальной защиты	Недоступность медицинских услуг, социальная незащищенность	Введение программ социальной поддержки и страхования
Проблемы адаптации и интеграции	Языковые барьеры, культурные различия	Организация языковых курсов, культурных программ и информационной поддержки

Нарушения прав и эксплуатация	Эксплуатация, недобросовестные условия труда	Усиление инспекции труда, введение санкций, создание механизмов защиты
-------------------------------	--	--

<https://kabar.kg/news/problemny-i-perspektivy-trudovoi-migratsii-kr-chto-dumaiut-eksperty>
Социальная защита и обеспечение трудовых прав иностранных работников требуют особого внимания. Государство должно обеспечить доступ к медицинским услугам, социальным гарантиям и защите от дискриминации. Это возможно через введение специальных программ социальной поддержки и страхования, которые будут ориентированы на иностранных граждан, работающих в стране.

Интеграция и адаптация иностранных работников также являются важными аспектами успешного регулирования трудовых правоотношений. Языковые курсы, культурные программы и информационная поддержка могут значительно облегчить процесс адаптации иностранных граждан к новым условиям. Государство и работодатели должны совместно работать над созданием условий, способствующих успешной интеграции иностранных работников в общество и профессиональную среду. Таким образом, комплексный подход к регулированию трудовых правоотношений с участием иностранных граждан включает в себя законодательные изменения, упрощение административных процедур, социальную защиту, интеграцию и строгий контроль за соблюдением трудовых прав. Только совместными усилиями государства, работодателей и общества можно создать благоприятные условия для работы иностранных граждан и укрепить экономическое развитие Кыргызской Республики.

Регулирование трудовых правоотношений с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике требует всестороннего анализа и разработки эффективных мер.
Таблица

2 представляет количественные данные, которые иллюстрируют текущие проблемы и предложения по их решению, что позволяет лучше понять масштаб и приоритеты необходимых действий.

Таблица 2 – Количественные данные по регулированию трудовых правоотношений

Проблема	Количество	Предложение
Граждане КР в черных списках	76,000 человек	Сокращение числа граждан в черных списках
Недоступность медицинского страхования	50% мигрантов	Введение программ медицинского страхования для мигрантов и их семей
Длительные процедуры получения разрешений на работу	3-6 месяцев	Упрощение и ускорение административных процедур
Языковые барьеры и культурные различия	70% мигрантов	Организация языковых курсов и культурных программ
Эксплуатация и недобросовестные условия труда	30% мигрантов	Усиление инспекции труда и введение санкций за нарушения

<https://kabar.kg/news/problemny-i-perspektivy-trudovoi-migratsii-kr-chto-dumaiut-eksperty>

Данные, представленные в таблице 2, подчеркивают необходимость системных

изменений для улучшения условий труда иностранных граждан. Сокращение числа граждан в черных списках, которое на данный момент составляет 76,000 человек, может существенно повысить их шансы на легальное трудоустройство. Введение программ

медицинского страхования, которое сейчас недоступно для 50% мигрантов, обеспечит их социальной защитой и улучшит условия жизни.

Процедуры получения разрешений на работу, которые занимают от 3 до 6 месяцев, требуют значительного упрощения и ускорения. Это позволит уменьшить бюрократическую нагрузку и повысить легальность занятости. Языковые барьеры и культурные различия, с которыми сталкивается 70% мигрантов, можно преодолеть с помощью организации языковых курсов и культурных программ, что облегчит их интеграцию в общество.

Эксплуатация и недобросовестные условия труда, которые затрагивают 30% мигрантов, требуют усиления контроля и введения строгих санкций для работодателей, нарушающих трудовое законодательство. Таким образом, представленные данные демонстрируют ключевые области для улучшений, которые могут существенно повысить качество жизни и работы иностранных граждан в Кыргызской Республике.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Апышов, М. Защита прав и интересов граждан КР в странах ЕАЭС [Текст] Апышов, М.
// Журнал консульской службы. – 2021. – № 2. – С. 34-39.
2. Бердаков, Д. Особенности трудовой миграции в Российской Федерации и проблемы регулирования [Текст] Бердаков, Д. // Экономические исследования. – 2023. – № 5. – С. 101-110.
3. Евразийский экономический союз: интеграционные процессы и трудовая миграция [Текст] // Аналитический отчет. – Бишкек: Изд-во АН КР, 2020. – 120 с.
4. Мендкович, Н. Трудовая миграция в условиях интеграции: новые возможности и вызовы [Текст] Мендкович, Н. // Евразийский аналитический клуб. – 2022. – № 3. – С. 56-63.
5. Кабар. Проблемы и перспективы трудовой миграции в КР: что думают эксперты [Электронный ресурс] // Информационное агентство Кабар. – 2024. – URL: <https://kabar.kg/news/problemy-i-perspektivy-trudovoi-migracii-kr-chto-dumaiut-eksperty/> (дата обращения: 27.05.2024).
6. Таабалдиев, К. Миграционные процессы в Центральной Азии: вызовы и перспективы // КНИА "Кабар". – 2021. – № 1. – С. 22-30.