

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра уголовного права и процесса

А.К. Шагивалиев, А.К. Сманалиева

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ПРАВО
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ**

Учебное пособие

Бишкек 2025

УДК 343(575.2)(075.8)

ББК 67.409

Ш 15

Рецензенты:

Э.Ж. Уркунбаев, прокурор по надзору за соблюдением законодательства
в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы,
К.М. Сманалиев, д-р юрид. наук, профессор, декан юридического факультета
Юридического института при Кыргызском национальном
университете им. Ж. Баласагына,
Г.Б. Жунушова, доцент кафедры уголовного права и процесса
Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина,

Коллектив авторов:

А.К. Шагивалиев, доцент кафедры уголовного права и процесса
юридического факультета КРСУ им. Б.Н. Ельцина,
А.К. Сманалиева, доцент кафедры уголовного права и процесса
юридического факультета КРСУ им. Б.Н. Ельцина

Рекомендовано к изданию Ученым советом
Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина

Шагивалиев, А.К., Сманалиева, А.К.

Ш 15 **УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ:** учебное пособие. – Бишкек: Издательский дом
КРСУ, 2025. – 244 с.

ISBN 978-9967-36-087-7

Настоящее учебное пособие разработано как вспомогательный материал для студентов и проведения занятий по уголовно-исполнительному праву. Цель учебного пособия – не только разъяснить существующее положение уголовно-исполнительного законодательства Кыргызстана, но и обозначить отдельные проблемные направления, побудив тем самым читателя к размышлению о вопросах его совершенствования, приближения к мировым стандартам, улучшения ситуации, связанной с соблюдением прав и свобод как самих осужденных, так и персонала уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Использованные при составлении учебного пособия нормативные акты приведены в редакции по состоянию на январь 2024 года.

Предназначено для студентов, преподавателей юридических вузов, учебных центров подготовки работников правоохранительных органов, судей, адвокатов, сотрудников УИС КР и всех других, интересующихся проблемами исполнения уголовных наказаний.

УДК 343(575.2)(075.8)

ББК 67.409

© МОО ВО КРСУ, 2025

© Шагивалиев А.К.,

Сманалиева А.К., 2025

ISBN 978-9967-36-087-7

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Часть общая	6
Глава 1. Вопросы истории формирования и развития пенитенциарной системы Кыргызской Республики.....	6
Глава 2. Уголовно-исполнительная политика, право и законодательство. Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.....	45
Глава 3. Исполнение наказания и применение исправительного воздействия. Правовое положение лиц, отбывающих наказания	83
Глава 4. Контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.....	105
Часть особенная	134
Глава 5. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	134
Глава 6. Исполнение наказаний в виде лишения свободы на определенный срок	163
Глава 7. Освобождение от отбывания наказания. Помощь лицам, освобожденным от отбывания наказания, и контроль за ними.....	212
Список рекомендуемой литературы	240

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебное пособие «Уголовно-исполнительное право Кыргызской Республики в вопросах и ответах» представляет собой одну из попыток исследования пенитенциарной системы страны в период ее становления, развития и современного состояния.

Авторы не склонны отрицать достижения научной мысли, идеологического и практического опыта прошлых лет. Многое из того, что было и стало в суверенном Кыргызстане в этой сфере, применимо и сейчас. Часть явно полезных явлений, к сожалению, уже утеряна в период становления нового общества. Однако некоторые явные идеологические и политические перекосы прошлого, несомненно, отрицательно сказались на общем состоянии пенитенциарной системы в Кыргызской Республике.

Так, одним из основных постулатов марксизма-ленинизма была идея постепенной ликвидации государственности как инструмента насилия над обществом вообще и преступности в частности, как одного из «пережитков» старого буржуазного общества. Тюремны должны были исчезнуть вместе с преступностью. Ход исторического развития показал обратное. Причем именно в период становления и развития социализма в СССР места лишения свободы не только не ликвидировались, а их количество (а также число заключенных) росло в геометрической прогрессии и само отбывание в них уголовного наказания приобрело наиболее жестокий характер как по форме, так и по содержанию. Творимые беззакония и откровенное игнорирование прав и свобод человека, особенно в период культа личности Сталина, держались под строжайшей завесой секретности и цензуры. Поэтому нам вполне понятна живучесть сложившегося десятилетиями стереотипа отношения большей части общества, в том числе и юристов-профессионалов, к проблемам пенитенциарной системы как к чему-то темному, второстепенному, не заслуживающему

внимания. Для преодоления такого отношения потребуется еще немало времени и усилий.

Исполнение назначенных судом уголовных наказаний представляет ответственный и в известном смысле заключительный этап борьбы с преступностью, который осуществляется специфическими методами и в установленных в законодательстве формах. Не будет переоценкой роли исправительных учреждений в борьбе с преступностью, если сказать, что предшествующая работа правоохранительных органов и суда – лишь своего рода подготовительный этап в борьбе за предотвращение нового преступления со стороны виновного.

Отдельные ответы на вопросы в пособии даны языком закона, на основе конкретных действующих норм уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права и других законов, направленных на их исполнение по состоянию на январь 2024 года с минимальными комментариями. Мы выражаем особую благодарность главному специалисту по уголовным наказаниям Кыргызстана – доктору юридических наук, профессору Л.Ч. Сыдыковой.

ЧАСТЬ ОБЩАЯ

Глава 1. ВОПРОСЫ ИСТОРИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Пенитенциарная система Кыргызстана в XIX–XX веках. Общество попечительное о тюрьмах дореволюционной России. Пенитенциарная наука и литература XIX–XX веков

Полагаем, что трудно не согласиться с мнением, что «бес-смертное» изобретение человечества – тюрьма – появилось по мере развития карательных способов реагирования людских родов и племен на преступления. Первоначально для этого использовались глубокие ямы, в которых закапывали нарушителей принятых в общине правил и обычаев. Позже их оставляли там жить. Причин этого было две: во-первых, наказание приобретало более длительный, более мучительный, а значит, и более впечатляющий характер; во-вторых, в отдельных случаях преступников целесообразно было использовать на наиболее трудных и опасных работах. В теплых районах одной из форм лишения свободы были деревянные кандалы (колодки), в холодных – места содержания преступников необходимо было утеплять. Так появились зачатки каторги и исправительно-трудовых колоний. Тюремь стали приобретать вид, близкий к современному¹.

Современная территория Кыргызской Республики определилась в результате длительного исторического процесса.

¹ *Иншаков С.М.* Зарубежная криминология. М., 1997. С. 3.

Эта территория, как и сами киргизские племена до сложения единой народности, входила в состав самых разных государственных объединений. Во второй половине XVIII и первой половине XIX века с учетом выгодного стратегического расположения, «крепкой природной местности» и «воинственного духа населявших ее племен» на нее одновременно претендовали три соперничавших в то время государства: Кокандское ханство, Цинская империя и Россия. В результате этих исторических процессов в 60-е и 70-е годы XIX века Кыргызстан в современных его границах вошел в состав царской России¹.

До 1991 года развитие пенитенциарной системы Кыргызской Республики в силу известных исторических обстоятельств была тесно увязана с Российской.

В управлении тюрьмами, кроме официальных государственных структур, принимали участие также областные и уездные благотворительные «попечительные о тюрьмах» комитеты и отделения. Являясь подразделениями одноименного Всероссийского общества, они, согласно уставу, имели задачу нравственного исправления преступников путем постоянного надзора за заключенными, рационального размещения их по роду преступлений и обвинений, наставления их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности, занятия их приличными упражнениями². Организация и деятельность последних представляет для нас определенный интерес и в современных условиях, и вот почему. Не вдаваясь в подробности, скажем лишь об одном моменте. Создано общество было указом императора России Александра I в 1819 году, и им же было возглавлено. И все последующие цари вплоть до 1917 года, то есть в течение одного века, оставались во главе данного общества. Однако мы сейчас не можем назвать ни одного руководителя («царя») России, СССР и Кыргызской Республики, которые бы в течение следующего

¹ Кыргызская Советская Социалистическая Республика: энциклопедия. Фрунзе, 1982. С. 112–121.

² *Зубков А.И. и др.* Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. М.: Норма, 1998. С. 23.

века (по крайней мере до 2024 года) были бы в такой мере озабочены нравственным исправлением преступников...

В то же самое время нельзя не отметить, что в конце XIX – начале XX века начала свое существование наука уголовно-исполнительного (пенитенциарного) права России. Попытки ее развития были сделаны в период НЭПа (1921–1928 годы) и примерно в 1955–1980-е годы прошлого столетия. Но об этом немного позже.

Что касается литературы, необходимо заметить: тема «тюрем» не обойдена вниманием в произведениях ни одним из великих поэтов и писателей России XIX века (Пушкин, Лермонтов, Достоевский, Толстой, Некрасов и др.). В советское время данная тема была засекречена, попала под запрет и подверглась строжайшей цензуре, но тем не менее миру известны такие писатели, зачисленные в разряд диссидентов той власти, как Солженицын, Булгаков, Высоцкий, и др. Идеология тех времен утверждала, что в стране победившего социализма тюрем, как и многого другого, свойственного буржуазному образу жизни, быть не может. Разбудить данный интерес на высоком художественном уровне у современной культурной общественности, к сожалению, ни в Кыргызстане, ни в России пока не удастся.

2. Судебная и тюремная политика в колониальном Кыргызстане. Управление тюрьмами Туркестанского края России

Судебная и тюремная политика царизма в колониальном Кыргызстане начинается со времени присоединения Средней Азии к России, со взятия в 1865 году царскими войсками г. Ташкента и образования в 1867 году Туркестанского генерал-губернаторства.

Северная Киргизия вошла в состав Семиреченской области (Пишпекский и Пржевальский уезды), Таласская долина – в состав Сыр-Дарьинской (Аулие-Атинский уезд), южная часть Киргизии – в состав Ферганской и Самаркандской областей

(Андижанский, Ошский, Наманганский, Ходжентский уезды и Памирский район)¹.

Колониальная администрация России при проведении карательной политики придавала большое значение тюрьмам, к организации которых она приступила немедленно после завоевания края. Уже в первые годы было построено и действовало в пяти областях Туркестанского края (Сырдарьинской, Ферганской, Самаркандской, Семиреченской и Закаспийской) 67 мест лишения свободы. Несмотря на широкую сеть мест лишения свободы, созданную царизмом в Туркестанском генерал-губернаторстве, здесь не было каторжных тюрем, так как правительство было заинтересовано строить их в первую очередь в Центральной России. Управление тюрьмами в Туркестанском крае осуществлялось канцелярией генерал-губернатора, областными правлениями и канцелярией начальника Закаспийской области. В отличие от метрополии в областях Туркестанского края тюремные инспекции созданы не были².

То же самое происходило и в Кыргызской Республике в период ее нахождения в составе СССР. Центральный орган уголовно-исполнительной системы был расположен в столице республики – г. Фрунзе, во всех областях ни одного филиала. Из 11 исправительно-трудовых колоний закрытого типа 10 находились на территории нынешних Чуйской области и г. Бишкека, одна ИТК – в г. Джалал-Абаде. Из четырех следственных изоляторов республики – лишь один в г. Оше, остальные три – в городах Фрунзе, Пржевальске и Нарыне.

Царизм наряду с введением новой системы судоустройства сохранил существовавшие ранее суды биев и казиев, для которых решающей была не истина, а богатство и влияние

¹ См.: *Нурбеков К.* История государства и права Киргизской ССР. Фрунзе, 1965. С. 60.

² Вопрос об открытии таких инспекций в той или иной губернии был в ведении Государственного совета, решение которого утверждалось царским указом. К 1913 году такие инспекции были учреждены только в 56 губерниях и областях, хотя места заключения располагались на территории 64 губерний и 15 областей.

потерпевшего и обвиняемого. «За деньги, – писалось в одном отчете губернатора, – виновный мог откупиться от самого тяжелого наказания. Судьи продажны. Решения их основаны на лжесвидетельстве. Не получая жалованья, сами назначают себе вознаграждение с судящихся сторон, так называемый бийлик». Размер бийлика устанавливался по обычаям самими судьями и давал им неограниченные права¹.

В суде биев при установлении виновности или невиновности, кроме свидетельских показаний и вещественных доказательств, широко применялись присяги – «ант берүү». Это случалось большей частью тогда, когда по делу не имелось ясных и прямых доказательств. Согласно нормам обычного права, «суд биев проводился словесно, публично и во всех случаях допускал адвокатуру»².

Следует отметить, что у кыргызов не было понятия того, как взятие под стражу и лишение свободы. Поэтому главной компетенцией судов того времени было определение и установление реальной возмestimости причиненного преступлением ущерба, который мог выплачиваться девушками, рабами, скотом. За совершенное преступление в отношении обвиненного могли применяться лишь смертная казнь, айып или кун (выкуп за убитого, выплачиваемый скотом, деньгами). Юридические обычаи кыргызов допускали жалобы на неправильные решения (приговоры) биев. При этом недовольная сторона, принеся с собой «тартуу» (взятку – подкуп), жаловалась своему родовому манапу. При таких условиях бедные не могли жаловаться на принятое решение бием³. Так, в одном документе на имя губернатора Семиреченской области указывается, что киргиз Багышевской волости Токмакского уезда Семетей Сагынов в бытность уездным начальником Пущина (примерно в 1867–1868 годах, когда царское

¹ Супотаев А., Тайгин Ф. Создание и развитие советского суда в Киргизии. Фрунзе, 1971. С. 8–11.

² Валиханов Ч. Избранные произведения. Алма-Ата, 1958. С. 211.

³ Кожоналиев С.К. Суд и уголовное обычное право киргизов до Октябрьской революции. Фрунзе, 1958. С. 28–41.

правительство только начало вводить в Северной Киргизии новое административное деление на айлы и волости) выдал замуж свою дочь по имени Мыскал за прожившего в его же волости Кайым-бая Солтина, которая после была убита мужем и за нее отцу было *выплачено всего лишь 25 голов крупного рогатого скота и один верблюд*. Отец девушки, считая, что это количество скота за кун недостаточно, жалуется военному губернатору Семиреченской области, чтобы пересмотреть дело и вынести по нему иное решение¹.

В 1895 году вся тюремная система России была переведена из ведения Министерства внутренних дел в подчинение Министерства юстиции. Этот шаг тогда был воспринят неоднозначно, в основном негативно, в том числе и со стороны видных юристов². Например, известный русский юрист А.Ф. Кони, выражая свое негативное отношение к передаче тюремного ведомства из МВД в Министерство юстиции, в свое время писал: «...мерзавец Муравьев (бывший в то время министром юстиции), вовремя ушедший в кусты, развратив его состав и присоединив к нему тюремное ведомство (для получения 6 тысяч добавочных и шашки на перевязи), лишенное средств, людей, системы»³. Спустя чуть более одного века, в 2002 году, в Кыргызской Республике состоялось аналогичное «переустройство» системы, на наш взгляд, не совсем удачное. Но об этом чуть ниже.

Согласно Общей тюремной инструкции 1915 года, система мест заключения царской России была довольно сложной и в соответствии с существовавшими в то время видами наказаний включала следующие учреждения: помещения для подвергаемых аресту, арестантские помещения при полиции, тюрьмы (губернские, областные, уездные), исправительно-арестантские отделения, тюрьмы для содержания осужденных к каторжным работам, пересыльные тюрьмы. Во всех этих местах заключения к началу 1917 года находилось 152,052 тыс. арестантов. Обратите

¹ Архив ЦГА Казахской Республики. Ф. 44. Оп.1. Л. Д. 459–460.

² Там же. С. 22.

³ Кони А.Ф. Собр. соч. Т. 8. М., 1969. С. 245.

внимание на данную цифру – это количество заключенных Российской империи, которая на тот момент была более обширна, чем в СССР, и имела в своем составе другие территории (Польша, Финляндия и др.).

3. Состояние пенитенциарного дела в течение 1917 года. Система мест лишения свободы на территории Кыргызстана в 1918–1924 годы

Февральская революция 1917 года сопровождалась массовыми погромами мест заключения, в результате которых были разрушены производственные мастерские, разграблено все тюремное имущество, почти полностью уничтожено делопроизводство Главного тюремного управления. Нанесенный материальный ущерб от этих разрушений был огромен и в несколько раз превысил годовой бюджет всего тюремного ведомства. Временное правительство провело в марте 1917 года амнистию, выпустив на свободу более 88 тыс. заключенных (в том числе 5 737 политических), т. е. на свободе оказалось 75 % лиц, находившихся под стражей. На 1 сентября 1917 года в 712 местах заключения содержалось немногим более 25 тыс. заключенных¹. Полагаем, что именно этот необдуманный в достаточной мере и популистский шаг с учетом негативных факторов Первой мировой войны стал одним из главных поводов и оснований прихода к власти большевиков, привел страну к победе коммунистической идеи.

Такое «наследство» досталось большевикам накануне их захвата власти в ноябре 1917 года, когда к управлению страной наряду с ее идеологическими вдохновителями (Ленин, Троцкий и др.) пришли откровенные уголовные элементы, подписывавшие партийную казну рэкетом, грабежами и разбоями,

¹ Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. А.И. Зубкова. М., 1997. С. 51.

ставшие в последующем героями революции и руководителями государства (не будем их называть из определенных соображений пофамильно).

В 1917 году на волне Октябрьской пролетарской революции суд, прокуратура и адвокатура были упразднены вообще. В Декрете о суде № 1 от 24 ноября 1917 года по этому поводу отмечалось: «Упразднить донныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно институты присяжной и частной адвокатуры»¹. В роли обвинителей могли выступать все «неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами». Однако государственные функции, как и сама природа, исходя из принципа сообщающихся сосудов, не терпят пустоты. Надзор и контроль за законностью входили в функции многих органов и учреждений того времени, начиная со ВЦИК и его президиума и заканчивая губернскими и уездными отделами юстиции. К чему это привело в годы так называемого военного коммунизма (1917–1921), мы знаем из истории: полное отсутствие даже подобия законности, продразверстка, голод, массовые внесудебные расстрелы, создание концентрационных лагерей для «социально чуждых элементов» и т. д.

В условиях Первой мировой, а затем и Гражданской войн и послевоенной разрухи государство не могло углубленно заниматься вопросами реформирования системы исполнения наказаний в виде лишения свободы, поэтому она осталась практически без серьезных изменений. Реформы в основном коснулись только аппарата управления. Распоряжением Совета Народных Комиссаров (далее – *СНК*) местное заведование тюремной частью было поручено губернским и областным Совдепам, местные тюремные инспекции поступают в их распоряжение в качестве исполнительного органа по тюремной части. Тюремные комитеты, их отделения, а также попечительства сохранились на прежних основаниях, но состав директоров теперь должен был подбираться и утверждаться Совдепами.

¹ Свод Установлений РСФСР. 1917. № 4. С. 50.

Главное управление за местами заключения было переименовано в Карательный отдел Народного комиссариата юстиции (далее – НКЮ), в тюремные инспекции были назначены комиссары. Продолжала в основном применяться старая правовая база. Так, устав содержащихся под стражей был отменен лишь во второй половине 1918 года, когда НКЮ РСФСР принял Временную инструкцию «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового». Она ввела принципиально новую систему отбывания наказания, предоставила местным карательным отделам самостоятельность при разработке и установлении внутреннего распорядка мест лишения свободы, разрешив при этом использовать старые нормативные акты, не противоречащие данной инструкции.

В соответствии с Декретом ВЦИК (Всероссийского Центрального исполнительного комитета) СНК от 21 марта 1919 года были образованы лагеря принудительных работ для лиц, в отношении которых имелись постановления ЧК (чрезвычайных комиссий)¹, революционных трибуналов, народных судов и других советских органов. Были также созданы концентрационные лагеря ВЧК (Всероссийской чрезвычайной комиссии), в которые на время Гражданской войны интернировались в основном иностранные граждане и представители ранее господствовавших классов, способные при определенных условиях выступить с оружием в руках против советской власти. Эти лагеря не входили в систему мест лишения свободы, поэтому их не следует путать с принудительными общественными работами для лишенных свободы без заключения под стражу, исполнение которых находилось в ведении НКЮ. Лагеря принудительных работ находились в ведении НКВД (Народный комиссариат внутренних дел), а концентрационные лагеря подчинялись ВЧК.

К 1921–1922 гг. в системе общих мест заключения функционировали:

¹ Отсюда пользующееся до сих пор название «чекисты» (прим. автора).

- дома заключения, предназначенные для содержания следственных заключенных;
- исправительно-трудовые дома для содержания заключенных, в отношении которых приговоры судов вступили в законную силу;
- трудовые дома для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет, которые трудно поддаются мерам медико-педагогического воздействия;
- сельскохозяйственные и ремесленные колонии, куда направлялись по постановлениям распределительных комиссий заключенные, показавшие своим поведением и отношением к работе во время пребывания в исправительных домах признаки исправления;
- переходные исправительно-трудовые дома для заключенных, приговоренных на срок свыше трех лет, которые пробыли в разряде исправляющихся не менее одной четверти общего срока и отличились безукоризненным поведением, трудолюбием и успехами на школьных занятиях, или переведенные в разряд образцовых;
- изоляционные тюрьмы двух видов (одни – для содержания лиц, осужденных со строгой изоляцией, которые по характеру совершенного преступления нуждаются в особом режиме, другие – для содержания тех заключенных, которые, отбывая наказания в общих местах заключения, упорно не подчиняются требованиям режима).

Вполне естественно, что в рассматриваемый исторический период подобные изменения происходили во всех других нижестоящих государственных образованиях России, в том числе и на территории нынешнего Кыргызстана.

После революции, несмотря на сложную обстановку в Семиреченской и Ферганской областях (нынешняя Кыргызская Республика), где военные действия были закончены лишь в 1920 году, краевые и местные органы советской власти приняли конкретные меры по ликвидации старых и организации карательных органов нового типа. В числе первых мероприятий отмечены:

освобождение из тюрем политических заключенных; назначение в тюрьмы комиссаров; утверждение при тюрьмах следственных комиссий для контроля за правильностью ареста поступивших в тюрьмы лиц и законностью их содержания; упразднение попечительных о тюрьмах комитетов и отделений.

Становление системы советских исправительно-трудовых учреждений и их деятельность были основаны на следующих принципах карательной политики: сочетание кары и мер исправительно-трудового воздействия при исполнении наказания, строгое соблюдение революционной законности в обращении с осужденными, социалистический гуманизм, привлечение общественности к участию в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных, вовлечение осужденных в процесс активного самовоспитания.

Первым нормативным актом, закрепившим систему исправительно-трудовых учреждений и отразившим основное положение исправительно-трудовой политики того периода, явилась Временная инструкция «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового», принятая к исполнению на территории Туркестанской Республики и утвержденная постановлением Туркестанского ЦИК от 13 декабря 1918 года. Инструкция установила новую систему мест заключения, которая в значительной мере оказалась нежизненной. Все места лишения свободы делились на мужские и женские, а по назначению на:

- общие места заключения (тюрьмы);
- реформатории и земледельческие колонии как учреждения воспитательно-карательные, в особенности для молодых преступников;
- испытательные заведения для лиц, по отношению к которым имеются основания для послабления режима или досрочного освобождения;
- карательно-лечебные заведения для помещения арестантов с заметно выраженными психическими дефектами, дегенератов и т. д.;
- тюремные больницы.

В инструкции, кроме этих учреждений, предусматривались арестные помещения для кратковременного содержания задержанных милицией и числящихся за местными народными судами (до суда), а также для арестантов, подлежащих пересылке. Эти арестные дома находились в ведении НКВД или муниципальных и земельных отделов местных советов.

Из перечисленных видов лишения свободы преимущественно существовали общие места заключения (тюремь) и тюремные больницы. Уже в первые годы советской власти была попытка отказать от термина «тюрма». В Туркестанском крае, особенно в Киргизии, общие места заключения в 1918–1924 гг. именовались по-разному: «дома лишения свободы», «дома заключения», просто «места заключения», «исправительный дом», «исправительно-трудовой дом», «исправительно-рабочий дом» и просто «рабочий дом».

Следует отметить, что в Туркестане, естественно с подачи центра, с лета 1919 года в систему исправительно-трудовых учреждений, наряду с общими местами заключения и сельхозколониями, входили также концентрационные лагеря для принудительных работ ВЧК и НКВД, которые просуществовали немногим более двух лет – с конца 1919-го по 1922 год. В них содержались менее социально опасные «контрреволюционные и антиобщественные паразитические элементы». Для общего управления всеми лагерями было учреждено Центральное управление при НКВД, названное позже Отделом принудительных работ. Управление лагерями строилось по принципу двойного подчинения. Заведующий подотделом назначался и отчитывался перед Губисполкомом и в то же время подчинялся вышестоящему отделу принудительных работ НКВД.

На наш взгляд, этот шаг, проводившийся в духе новой экономической политики (НЭПа), в тот период был вполне оправдан, поскольку децентрализация управления мест лишения свободы позволила обеспечить относительно более достойный уровень содержания осужденных в условиях послевоенной разрухи. По утверждениям некоторых довольно известных исследователей

пенитенциарной системы России, тогда заключенных кормили очень прилично: обеды были всегда мясные, готовили из свежих овощей, в ларьке можно было купить молоко¹.

В начале посевной кампании 1920 года на территории Киргизии впервые был организован в районе ГЭС с. Молдавановка Пишпекского уезда концентрационный лагерь для производства земляных работ – ЧУПР. 8 августа был подписан протокол о передаче концлагеря в ведение отдела управления Пишпекского уездно-городского революционного комитета (Угорревкома). В последующем концентрационные лагеря, потерявшие свое назначение с окончанием Гражданской войны, были переименованы в дома принудительных работ, в которых решено было содержать только приговоренных судом на эти сроки принудительных работ.

Согласно решению Туркестанского ЦИК (протокол № 56 от 12 декабря 1921 г.), Пишпекский концлагерь был ликвидирован и вместо него организована сельхозколония.

Такая сложная система ИТУ, ее постоянное изменение и различная подведомственность (НКЮ – НКВД – исполкомы) объяснялись трудностями советского строительства, большим разнообразием контингента преступников, а также отсутствием знаний и опыта у работников, осуществляющих строительство новой системы исправительно-трудовых учреждений (далее – ИТУ).

Развитие ИТУ с самого начала шло по пути замены тюрем воспитательными учреждениями, и в первую очередь такими, как колонии. Почти во всех исправдомах на территории Киргизии были организованы мастерские: сапожная, кузнечная, пиломрамная, кирпичное производство. В 1922 году при Пишпекском исправдоме была организована сельхозколония, которая имела участок 98 десятин (120 га) земли. Фактически это было не чем иным, как использованием дешевой рабочей силы в интересах государства. Естественно, что цель перевоспитания и исправления осужденных отходила на второй план. Осуществлялась

¹ Солженицын А.И. Архипелаг ГУЛАГ. Собр. соч.: в 7 т. Т. 5. М., 1991. С. 428. Некоторые положения из этой работы, удостоенной Нобелевской премии, будут использованы нами в дальнейшем.

элементарно карательная политика победившей диктатуры пролетариата.

Таким образом, к концу 1924 года в Кара-Киргизской автономной области (в составе РСФСР) уже имелась сложившаяся система исправительно-трудовых учреждений. Основана она была на весьма бурно развивавшейся в те годы правовой базе деятельности мест заключения России. Так, 16 октября 1924 года был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР (далее – *ИТК*); 12 июня 1924 года – декрет ВЦИК и СНК «О служащих в местах заключения»; 23 августа 1924 года декретом ВЦИК и СНК утверждено «Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов», которым на указанные отделы возлагалась обязанность управления местами заключения.

Следует отметить весьма положительную роль в выработке карательной политики зародившихся еще в дореволюционное время съездов пенитенциарных работников, на которых ученые и практики обсуждали состояние мест лишения свободы, проблемы совершенствования их деятельности и политики в области исполнения наказаний и обращения с осужденными. Первый такой съезд состоялся в конце октября 1923 года, второй, Всероссийский, – в ноябре–декабре 1924 года. На этих съездах обсуждалась необходимость проведения коренных реформ в пенитенциарном деле, а также направления и формы реализации первого российского ИТК. В целях реализации рекомендаций Всероссийского съезда при НКВД РСФСР был создан специальный институт, который наряду с изучением причинности и условий, вызывающих или благоприятствующих преступности вообще и отдельных преступлений в частности, занимался также прогнозированием (на основе научного анализа) успешности применяемых методов борьбы с преступностью и отдельных мер социальной защиты. Сотрудники института, используя весь накопленный научный потенциал в этой области, занимались вопросами разработки системы и методов изучения отдельных лиц, представляющих интерес для выяснения явления преступности и влияния мер

исправительно-трудового воздействия на заключенных¹. Не будем забывать, что это было фактически пиковое время НЭПа.

После образования в 1924 году Кара-Киргизской автономной области несколько изменилась и структура органов, ведающих местами лишения свободы. Общее руководство деятельностью мест заключения в области в эти годы осуществляла инспекция мест заключения при Административном отделе облисполкома. В области было три исправительных дома и один дом заключенных:

- Пишпекский исправительный дом II разряда на 150 заключенных. При нем находилась сельхозколония общей площадью земли 127 га;
- Каракольский исправдом III разряда на 100 заключенных;
- Ошский исправдом III разряда на 75 заключенных;
- Нарынский дом заключенных III разряда на 30 заключенных.

Все руководящие нормативные акты по советской исправительно-трудовой политике в 1925–1930 гг. исходили от ГУМЗ РСФСР. Отделом мест заключения постепенно были разработаны и утверждены некоторые нормативные акты, в том числе «Правила внутреннего распорядка в исправительно-трудовых домах в Киргизской АССР» (1928 г.), «Положение об Административном отделе Кара-Киргизской автономной области» (1925 г.) и др. В 1931 году УМЗ переименовывается в Управление исправительно-трудовых учреждений (далее – УИТУ) и передается в подчинение Наркомюста Киргизской АССР. Штат УИТУ состоял из 15 единиц.

4. Система мест лишения свободы согласно ИТК 1924 года. Реорганизация мест лишения свободы в 1927–1957 годах

Говоря о первом российском ИТК 1924 года, мы не можем не остановиться на некоторых наиболее важных его положениях, которые регулировали исполнение наказаний в виде лишения

¹ Детков М.Г. Содержание пенитенциарной политики Российского государства и ее реализация в системе уголовного наказания в виде лишения свободы. 1917–1930 годы. М., 1992. С. 173.

свободы и принудительных работ без содержания под стражей. Прежде всего обращают на себя внимание цели, задачи и перспективы развития пенитенциарной системы. В целях общего предупреждения преступлений «со стороны неустойчивых элементов общества и дальнейших посягательств преступника» наказания обязательно соединялись с мерами исправительно-трудового воздействия. Перед исправительными учреждениями ставилась задача адаптации преступников к условиям общежития путем исправительно-трудового воздействия, соединенного с лишением свободы, и предотвращения возможности совершения дальнейших преступлений. Кодекс (ст. 4) определял перспективу развития исправительной системы в направлении дальнейшего усовершенствования и максимального развития оставшихся от прежнего времени тюрем, сети трудовых, сельскохозяйственных, ремесленных и фабричных колоний и переходных исправительно-трудовых домов, устраиваемых преимущественно вне городов.

Все места заключения составляли единую систему исправительно-трудовых учреждений с различными видами режима и разделялись на три категории:

1. Учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера (дома заключения, исправительно-трудовые дома, трудовые колонии – сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные, изоляторы специального назначения, переходные исправительно-трудовые дома).

2. Учреждения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера (трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей, трудовые дома для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи).

3. Учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера (колонии для психически неуравновешенных, туберкулезных и других больных заключенных, институты психиатрической экспертизы, больницы и т. п.).

4. Для военнослужащих образовывались специальные штрафные воинские части, надзор за которыми осуществляли военные прокуроры, военные трибуналы и военное командование.

В целях планомерного распределения заключенных и организации лишения свободы с учетом специальных и психических особенностей личности преступника, а также индивидуализации мер социальной защиты в зависимости от причин преступления заключенные направлялись в места лишения свободы в следующем порядке:

1. В дома заключения: а) все состоящие под следствием; б) приговоренные к лишению свободы, пока приговор о них не вошел в законную силу; в) лишенные свободы на срок до шести месяцев.

2. В исправительно-трудовые дома – приговоренные к лишению свободы на срок свыше шести месяцев.

3. В трудовые сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные колонии – заключенные, приговоренные к лишению свободы без строгой изоляции на срок не свыше пяти лет, если приговором суда будет установлено, что они принадлежат к числу трудящихся, по неосознанности совершили преступления в первый раз, случайно или вследствие тяжелых материальных условий, и если они не внушают опасения в смысле побега. В эти колонии могли также переводиться заключенные из числа трудящихся, приговоренные и на больший срок, если до отбытия срока лишения свободы полностью осталось не более пяти лет.

4. В изоляторы специального назначения – приговоренные к лишению свободы со строгой изоляцией лица, не принадлежавшие к классу трудящихся и совершившие преступления в силу классовых привычек, взглядов или интересов, а равно лица, хотя и принадлежавшие к числу трудящихся, но признаваемые особо опасными для республики или переводимые в порядке дисциплинарного взыскания.

5. В переходные исправительно-трудовые дома – те заключенные, которые по отбытии части лишения свободы в других местах заключения обнаружили приспособленность к трудовой жизни и были признаны распределительной комиссией подлежащими переводу в обстановку полусвободного режима. В эти учреждения могли также по ходатайству комитетов помощи

приниматься освобождаемые из мест заключения с условием их полного подчинения установленной здесь трудовой дисциплине.

6. В трудовые дома – несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет, приговоренные судом к лишению свободы, и лишенные свободы правонарушители рабоче-крестьянского происхождения в возрасте от 16 до 20 лет.

7. В учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера – заключенные, которые в установленном законом порядке признавались подлежащими помещению в одно из таких заведений.

Управление местами лишения свободы осуществлялось ГУМЗ РСФСР, а также главными инспекциями и управлениями местами заключения отдельных автономных республик. Местными органами управления являлись: губернские (областные) инспекции мест заключения при губернских (областных) административных отделах. При этих инспекциях состояли распределительные комиссии, членами которых являлись: губернский инспектор мест заключения, член губернского суда, представитель губернской рабоче-крестьянской инспекции, член губернского совета профсоюзов, член комитета помощи содержащимся в местах заключения и освобождаемым из них. Кроме того, в работе этих комиссий принимали участие прокуроры, представители отделов здравоохранения и народного образования, а также иные специалисты.

Функции распределительных комиссий были достаточно широкими: распределение осужденных по видам исправительных учреждений и перевод из одного учреждения в другое; перевод их из разряда в разряд; ходатайство о продлении срока заключения или об отмене содержания под стражей, о досрочном освобождении, о зачете рабочих дней, об открытии или о реорганизации исправительных учреждений. Ряд аналогичных и представительских функций осуществляли также наблюдательные комиссии при каждом месте заключения. Ее председателем являлся начальник места заключения, заместителем – народный судья, членами – прокурор, врач и другие специалисты.

Применительно к ситуации сегодняшнего дня представляют интерес изменения, которые были внесены в ИТК РСФСР Постановлением ВЦИК и СНК от 27 июля 1927 года. Их суть сводилась к следующему: все поступающие от работ суммы принадлежат месту заключения, хранятся на его текущем счете и могут расходоваться не иначе как на: 1) оборудование производства; 2) приобретение материалов; 3) выплату зарплаты техническому персоналу; 4) вознаграждение заключенным за выполненные работы. Чистая прибыль, получаемая от работ заключенных, распределялась следующим образом: 45 % шло на расширение производства мест заключения; 15 % – на улучшение питания заключенных; 15 % предназначалось для укрепления фонда комитета помощи освобождаемым заключенным; 20 % направлялось в пенитенциарный фонд ГУМЗ РСФСР; 5 % – в фонд, образуемый при инспекции мест заключения, для выдачи премиального вознаграждения сотрудникам, занятым организацией и руководством производства¹.

Для сравнения: в 2000 году за неуплату налогов в бюджет Кыргызской Республики был привлечен к уголовной ответственности и осужден начальник самой крупной исправительной колонии закрытого типа.

В связи с известными историческими событиями, обусловленными отказом от политики НЭПа и переходом к интенсивным формам всеобщей индустриализации промышленности и коллективизации сельского хозяйства страны, произошли коренные изменения и в местах лишения свободы. Начало им было положено Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 26 марта 1928 года «О карательной политике и состоянии мест заключения». Постановлением предписывалось применять суровые меры репрессии в отношении классовых врагов, деклассированных преступников-профессионалов и рецидивистов; дополнять назначение суровых мер репрессии перечисленных элементов не менее строгим осуществлением приговоров, допуская смягчение принятых судом мер социальной защиты лишь в исключительных случаях.

¹ Зубков А.И. и др. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. М., 1998. С. 43.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 30 октября 1929 года были упразднены распределительные комиссии, а наблюдательные комиссии реформированы (теперь одна комиссия должна была охватывать не более 200 заключенных, ее состав не мог быть менее шести человек, расширена их компетенция).

Карательная политика советского государства была существенно ужесточена Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 года «Об изменении статей 13, 18, 22 и 38 Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик», которое предусматривало лишение свободы в исправительно-трудовых лагерях в отдаленных местностях СССР сроком от трех до десяти лет. Этим же Постановлением было установлено два вида лишения свободы: первое отбывалось в общих местах заключения сроком наказания до трех лет – в исправительно-трудовых колониях (далее – *ИТК*); второе – в исправительно-трудовом лагере (далее – *ИТЛ*) со сроком наказания свыше трех лет.

Первым таким лагерем стал Северный лагерь особого назначения Объединенного государственного политического управления СССР (*ОГПУ*) для освоения природных богатств Севера европейской части страны, управление которым было создано 5 августа 1929 года. В состав этого управления входило шесть ИТЛ: Архангельский, Котласский, Пинюгинский, Сыктывкарский, Устьвымский и Ухтинский, в которых содержалось свыше 22 тыс. осужденных¹.

Постановлением СНК СССР от 7 апреля 1930 года было утверждено Положение об ИТЛ, находившихся в ведении ОГПУ. ИТК по-прежнему оставались в ведении НКВД. Перед ИТЛ ставилась задача охраны общества от особо социально опасных правонарушителей путем их изоляции, соединенной с общественно полезным трудом, и приспособления этих правонарушителей к условиям трудового общежития. В ИТЛ направлялись лица, приговоренные судом к лишению свободы на срок не ниже трех лет, либо лица, *осужденные особым постановлением ОГПУ*. Это было по существу возвратом к применению уголовного

¹ Зубков А.И. Указ. соч. С. 45.

наказания во внесудебной форме, характерной для первых после-революционных лет.

Система управления ИТЛ была сугубо централизованной, организационная структура и штатный состав работников каждого лагеря был особым и каждый раз утверждался ОГПУ. Организационная структура лагерей была неодинакова, но в каждом из них в обязательном порядке должны были функционировать административно-эксплуатационно-производственная часть, аттестационная комиссия, культурно-воспитательная и санитарная части. Все заключенные лагерей классифицировались на три категории. К первой относились заключенные из числа трудящихся, осужденные за неконтрреволюционные преступления на срок не свыше пяти лет. Ко второй категории относились те же заключенные, но осужденные на срок свыше пяти лет. К третьей – все нетрудовые элементы и лица, осужденные за контрреволюционные преступления.

Лагеря имели три вида режима: первоначальный, облегченный и льготный. На первоначальном режиме заключенные проживали в пределах лагеря в специальных помещениях (но без свободного выхода за их пределы), использовались на общих работах и направлялись на работу по общему списку. Облегченный режим предполагал использование заключенных на постоянной работе в учреждениях, на предприятиях и промыслах. Осужденные проживали в общежитиях, прикрепленных к предприятиям, имели право отлучки, направлялись на работы по рабочим книжкам и могли быть премированы. На льготном режиме, наряду с условиями облегченного режима, заключенным предоставлялось право выхода за пределы лагеря, а также право занимать административно-хозяйственные должности в управлении лагеря и по производству работ.

В конце 1934 года произошла очередная реорганизация в управлении органами, исполняющими наказания, в том числе и местами лишения свободы. Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 года предписывалось «находящиеся в ведении народных комиссариатов юстиции союзных республик

исправительно-трудовые учреждения (дома заключения, изоляторы, исправительно-трудовые колонии и бюро принудительных работ) передать в ведение Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР и его местных органов». К тому времени система лагерей вместе с ОГПУ была также передана в ведение НКВД. ГУИТУ наркоматов юстиции союзных республик ликвидировалось, а в составе ГУИТЛ, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР был создан отдел мест заключения для руководства принимаемыми от органов юстиции исправительно-трудовыми учреждениями.

Следует отметить, что очередная концентрация мест лишения свободы в ведении НКВД в значительной мере связывалась с теми нарушениями законности и репрессиями, которые к этому времени в стране стали уже массовыми, что требовало единой и закрытой системы карательных органов и мест заключения.

В этой связи для нас представляют некоторый интерес данные, приведенные в работе известного правозащитника, лауреата Нобелевской премии А.И. Солженицына «Архипелаг ГУЛАГ»¹. Если не обращать внимания на чисто художественные, явно преувеличенные, гротесковые формы изложения, основанные, как утверждает автор, на воспоминаниях и рассказах 227 человек, то в оставшейся части, имеющей ссылки на конкретные источники, этот труд интересен с точки зрения исторической оценки происходивших в действительности процессов назначения и исполнения уголовного наказания тех лет. Процессов периода культа личности Сталина, жертвами которых стали миллионы граждан, в том числе и сам автор «Архипелага».

Нельзя, например, не согласиться с его мнением, что «когда сейчас бранят произвол культа, то все упираются снова и снова в «настрывшие 37–38-е годы», как будто ни до этого не сажали, ни после, а вот только в 37 и 38-м. Хотя до этого был поток 29–30-го годов, коснувшийся миллионов советских мужиков и членов их семей, – жертв политики коллективизации и индустриализации

¹ Солженицын А.И. Архипелаг ГУЛАГ. Собр. соч.: в 7 т. Т. 5. М., 1991.

страны. После были поток 44–46 годов, в который попали целые нации, миллионы бывших военнопленных и людей, насильно увезенных в Германию и вернувшихся потом; поток 48–49 годов и т. д. А поток 37 года запомнился и отложился в памяти по той причине, что он прихватил с собой людей с партийным прошлым и образованием, а также «поранил» значительное число их окружавших, многие из которых теперь больше всего об этом вспоминают, говорят, пишут»¹. Мы также солидарны с общей мыслью этого произведения, заключающейся в том, что никакие, даже самые трудные исторические условия не могут служить оправданием для жестоких репрессий, игнорирования принципов законности и гуманизма.

Вместе с тем, согласно статистическим данным, именно в период с 1937 по 1941 год в местах лишения свободы находилось пиковое за всю историю развития государства количество заключенных, перешагнувшее накануне войны отметку в 2,2 млн человек. Объяснение этому можно найти в той же работе А.И. Солженицына, где приводятся свидетельства преобразования в лагеря путем обнесения колючей проволокой целых населенных пунктов, которые ранее были образованы в глухих уголках страны, в основном Сибири, лицами, сосланными из постоянного места жительства вместе с семьями в период «сплошной индустриализации, коллективизации и раскулачивания сельского хозяйства». Причем буквально до 1948 года в ИТЛ женщины содержались вместе с мужчинами и их труд использовался на тяжелейших работах, в том числе на лесоповале. Для детей заключенных создавались детские дома².

Во многом явные перегибы того времени имели место по причине создания института внесудебной формы лишения свободы граждан. Так, после убийства в 1934 году в Ленинграде известного партийного деятеля С.М. Кирова (чисто формальный повод) Постановлением ЦИК и СНК СССР от 5 ноября 1934 года при народном комиссаре внутренних дел и под его председательством

¹ Солженицын А.И. Указ. соч. Т. 5. С. 30–31.

² Солженицын А.И. Указ. соч. Т. 6. С. 208.

было образовано Особое совещание, которое наделялось правом применения внесудебных мер репрессии к лицам, признаваемым общественно опасными. В состав Особого совещания входили: заместители наркома внутренних дел, уполномоченные НКВД СССР по союзным республикам, начальник Главного управления рабоче-крестьянской милиции и народный комиссар внутренних дел союзной республики, на территории которой возникло дело. В работе Особого совещания принимал участие прокурор Союза ССР или его заместитель. На областном и районном уровнях создавались так называемые «тройки» в составе председателя партийного комитета, прокурора и начальника подразделения НКВД соответствующего уровня. Само собой разумеется, что ни о какой гласности речи не шло вообще. Решение о мере наказания принималось в отсутствие самого обвиняемого и доводилось до его сведения под роспись техническим персоналом НКВД. Сразу же после ознакомления обвиняемого с решением «тройки» наказание немедленно приводилось в исполнение.

Особое совещание могло применять:

- ссылку на срок до пяти лет под гласный надзор;
- высылку на срок до пяти лет под гласный надзор в запрещенные проживать в столицах, крупных городах и промышленных центрах Союза ССР;
- заключение в исправительно-трудовые лагеря на срок до пяти лет;
- высылку за пределы СССР иностранных подданных, являющихся общественно опасными.

В дальнейшем Особое совещание было наделено еще большими правами при определении сроков лишения свободы до 25 лет и даже смертной казни. Таким образом, в местах лишения свободы оказались как лица, осужденные к лишению свободы судами, так и заключенные по решениям Особого совещания.

Перед войной в системе ГУЛАГа было 53 ИТЛ, 425 ИТК и 392 общие тюрьмы. На 1 января 1941 года в местах заключения находилось около 2 млн человек, в том числе: в лагерях – 1 млн 500, 5 тыс. заключенных, в колониях – 429, 205 тыс. человек. За первые

три года войны на укомплектование Красной армии из мест лишения свободы было передано 975 тыс. человек (в так называемые штрафные полки и батальоны). В 1945 году их численность составляла 1 млн 461 тыс. человек. На 1 января 1953 года общая численность заключенных в местах лишения свободы составила 1 млн 727 тыс. 970 человек, из которых 26,9 % были привлечены к ответственности за контрреволюционные (политические) преступления. В исправительно-трудовых колониях продолжали отбывать наказания лица, осужденные за уголовные преступления на срок до трех лет¹.

Деятельность ГУЛАГа тех лет требует хотя бы краткой оценки с позиций сегодняшнего дня и тех задач, которые ставятся перед уголовно-исполнительной системой. Дело в том, что хотя ГУЛАГа давно уже нет, но его последствия тяготеют над системой исполнения наказаний и поныне. К тому же и сейчас нет его однозначной оценки. И сегодня еще можно читать и слышать, что в деятельности ГУЛАГа следует отличать положительное и отрицательное. В качестве положительного называют огромный объем народнохозяйственных объектов, созданных руками заключенных (по существу, все основные стройки советских пятилеток проходили с их участием). Считают также, что это была грандиозная школа перековки социально опасных элементов в тружеников, что в этот период были отработаны и развиты основные элементы исправительно-трудового дела, которые целесообразно применять и сейчас.

На наш взгляд, это глубочайшее заблуждение, так как развивавшаяся в целом в гуманистических направлениях исправительная политика 20-х годов XX века во времена ГУЛАГа была, по существу, отброшена в сторону и заменена классовым подходом и жесточайшей эксплуатацией труда заключенных. В местах заключения находились не только лица, осужденные за совершение преступлений судом, но и лица, направляемые туда во внесудебном порядке по политическим мотивам. Причем срок их пребывания мог продлеваться, и неоднократно. Порой даже

¹ Уголовно-исполнительное право России. М., 1997. С. 113.

на неопределенный срок – «до особого распоряжения». Места заключения использовались как орудие расправы, запугивания, уничтожения любого инакомыслия как в прямом смысле (путем массовых расстрелов заключенных), так и в опосредованном виде через тяжелейший труд, плохое материально-бытовое и медицинское обеспечение, жесточайшие условия отбывания наказания (бесчеловечные меры взыскания, лишение свиданий, переписки, посылок, передач), глумление уголовного элемента над остальными заключенными, что в конечном итоге приводило к массовой гибели последних.

Позволим сделать некоторое отступление: широкое применение репрессий в значительной мере обусловило формирование у населения своеобразного правосознания, связанного с применением жесточайших мер обращения с правонарушителями в качестве необходимого условия эффективной борьбы с ними. В результате небольшие сроки лишения свободы или альтернативные ему виды наказания воспринимаются сейчас населением как либерализм и даже как прощение преступников. Подумаешь, мол, дали штраф или общественные работы! Вот в тюрьму бы лет на 10 – это другое дело, побоялись бы впредь что-либо нарушать. К сожалению, подобный механизм правосознания довлеет и над частью работников правоохранительной сферы, в том числе уголовно-исполнительной системы, и, что самое главное, – средствами массовой информации (СМИ) как Кыргызстана, так и России, ратующих за жестокие методы обращения с осужденными. Этот груз прошлого еще не скоро удастся сбросить, он будет постоянно напоминать о себе, особенно при формировании нового сотрудника уголовно-исполнительной системы. Это нужно всегда иметь в виду.

Возвращаясь к системе ИТУ 30–40-х годов, стоит отметить, что во многом такое мировоззрение сформировалось из-за практического отсутствия у осужденных возможностей для обращения о пересмотре дел, отсутствия как такового общественного контроля, искаженного понимания прокурорского надзора за местами лишения свободы и многих других производных от этих факторов.

Когда мы говорим об искаженном понимании прокурорского надзора того периода истории, хотелось бы напомнить о следующем.

В связи с национально-государственным размежеванием Средней Азии Постановлением второй сессии ВЦИК от 14 октября 1924 года была образована Кара-Киргизская автономная область в составе РСФСР. До этой даты Кыргызстан через Туркестанскую АССР входил в состав РСФСР не как государственное образование, а как территория проживания кыргызов¹. Тогда же были определены границы области, которые совпадают с небольшими изменениями и поныне, определяя сегодня территорию суверенной Кыргызской Республики.

Поэтому совершенно обоснованно, на наш взгляд, было отдано предпочтение точке зрения, согласно которой историю прокуратуры Кыргызстана следует исчислять после учреждения Кара-Киргизской автономной области в составе РСФСР как первого *в новейшей истории* возрождения национально-политического государственного образования кыргызского народа. Именно вслед за этим постановлением № 6 Президиума Революционного комитета Кара-Киргизской автономной области 22 ноября 1924 года была создана первая прокуратура численностью 15 человек². Эта дата Постановлением Правительства КР № 456 от 25 июля 2000 года установлена как ежегодно отмечаемый профессиональный праздник – День работника прокуратуры Кыргызской Республики.

И еще одно. В 2024 году Кыргызстан отмечал 100-летие кыргызской государственности, в связи с этим мы согласны с мнением профессора З. Курманова, который рассматривал этот год годом возрождения, именно возрождения, а не образования, создания и т. д. Поскольку ООН еще в 2002-м объявил этот год 2002-летием Кыргызской государственности. По данным китайских

¹ См. *Арзиев А.М.* Государственно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Кыргызской Республики: дис. ... канд. юрид. наук. Бишкек, 1997. С. 27.

² Справка ЦГА Кыргызской Республики № 04-6/120 от 23.06.2000 года со ссылкой на: Ф. 20. Оп. 1. Д. 3. Л. 7–8 об.

источников, в 202 году до нашей эры на этой территории существовало государство с наименованием с китайского – кыргыз... За многие годы, естественно, изменялась и территория, и многое другое. Мы согласны с мнением профессора З. Курманова, что только в 1924 году возродились и восстановились границы Кыргызской Республики, в которых кыргызы живут и сегодня.

Говоря о советском периоде развития органов прокуратуры, нельзя не отметить того, что в 20–30-е годы окончательно установился культ личности Сталина, когда прокуратура, наряду со всеми другими правоохранительными органами, вписала немало черных страниц в свою историю. Начатые в эти годы репрессии сталинского режима продолжались вплоть до смерти «вождя всех народов» в 1953 г. Это реально выражалось в существовании особых совещаний на всех уровнях власти, судов так называемых «троек»¹, в назначении непомерно строгих наказаний за мелкие правонарушения², в наличии до предела идеологизированных обвинений на судебных процессах и т. д. К примеру, число заключенных сталинского ГУЛАГа с 179 тысяч в 1930 году увеличилось к 1941 году до 2,2 млн граждан³. Поэтому иначе как карательными функции прокуратуры тех лет назвать нельзя. Все это, следует

¹ Суды «троек» – внесудебные органы, учрежденные сталинским режимом в середине 30-х годов XX века, осуществлявшие свою деятельность параллельно с работой обычных судов. Состав: председатель партийного комитета, руководитель НКВД и прокурор («тройка») соответствующей территориальной единицы (район, область и т. д.). Они были наделены широчайшими полномочиями, вплоть до применения смертной казни за политические преступления. При этом часто имели место факты осуждения к суровым мерам уголовного наказания инкомыслящих граждан (как их тогда называли «врагов народа») заочно и посписочно, даже без их опроса. Упразднены в 1953 году.

² Так, согласно Указу 1949 года, прозванного в народе «колосковым», лицам, уличенным в сборе оставшихся на колхозных полях после уборки урожая колосков, назначалось наказание в виде лишения свободы на срок не менее 10 лет.

³ *Зубков А.И. и др.* Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. М., 1998. С. 68.

признать, было. Вследствие чего быстро выветрить оставшийся осадок из сознания ощутивших все эти «прелести» на себе или на своих близких людях было бы утопичным. На это потребуются многие годы.

Тем не менее отметим, что даже в тех жесточайших условиях не все прокурорские работники слепо исполняли установки коммунистического режима. Характерным в этом отношении является пример, приведенный А.И. Солженицыным в книге «Архипелаг ГУЛАГ». В эпизоде прибытия партии заключенных в пересыльный лагерь на Соловецких островах оперуполномоченный НКВД Курилко с целью запугивания вновь прибывших и внушения им бесполезности поиска правды, подчеркивая свою всесильность, с яростью восклицает: «Э-э-эй! Внима-ни-е! Здесь республика не со-вец-кая, а соловец-кая! Усвойте! – Нога прокурора еще не ступала на соловецкую землю! И не ступит! Знайте! Вы присланы сюда не для исправления! Горбатого не исправишь! Порядочек будет у нас такой: скажу «встать» – встанешь, скажу «лечь» – ляжешь! Письма писать домой так: жив, здоров, всем доволен! Точка!...»¹.

Многие прокуроры, не желавшие поддерживать необоснованные обвинения либо в чем-то не согласные с проводимой политикой, были репрессированы. В частности, расстреляны первые прокуроры СССР Н.В. Крыленко, И.А. Акулов и многие другие видные деятели прокуратуры. В местах лишения свободы скончался первый прокурор КАССР кыргызской национальности – Таш Худайбергенов.

В таком виде места заключения просуществовали до марта 1953 года, когда была проведена широкомасштабная амнистия, а сама исправительная система в своей основной массе была передана в ведение Министерства юстиции (в МВД были оставлены ИТЛ, которые обеспечивали строительство важнейших оборонных объектов, и учреждения, где содержались политические заключенные). На свободе оказалось 1,2 млн заключенных,

¹ Солженицын А.И. Архипелаг ГУЛАГ. Собр. соч.: в 7 т. Т. 6. С. 28. М., 1989.

осужденных за общеуголовные (неполитические) преступления. Однако уже 21 января 1954 года исправительная система из Министерства юстиции была вновь передана в ведение МВД СССР, поскольку первая переадресовка управления по своим последствиям (вспомним так называемое «холодное лето 53-го») привела к разгулу общеуголовной преступности в угрожающих государственности масштабах. Ее уровень повысился более чем в два раза¹. В последующем Министерство юстиции вовсе было упразднено и восстановлено по отдельным кусочкам только в 1972 году при Л.И. Брежневе.

10 июля 1954 года Совет Министров СССР одобрил Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР. Именно с этого документа начался период кардинальных изменений в вопросах исполнения наказаний, которые привели к оздоровлению обстановки в лагерях и колониях, восстановлению законности, налаживанию воспитательной работы.

Это положение ввело новую классификацию осужденных, согласно которой в ИТК должны были находиться:

- а) лица, осужденные к лишению свободы сроком до трех лет;
- б) лица, осужденные впервые за должностные, хозяйственные и другие не особо опасные преступления;
- в) лица, переведенные из детских трудовых колоний для несовершеннолетних для дальнейшего отбывания наказания.

В ИТЛ должны были отбывать наказания остальные осужденные к лишению свободы. В них было установлено три вида режима: общий, облегченный и строгий. Воспитательная работа возлагалась на политические отделы, деятельность которых, естественно, была основана на постулатах марксистско-ленинской идеологии КПСС.

В 1955 году в целях изучения, обобщения и распространения положительного опыта, а также проведения научно-исследовательской работы в области исправительно-трудовой политики Министерством внутренних дел СССР создается Специальное

¹ Телепрограмма «Времена» // ОРТ. 2001. 28 октября.

бюро, позднее переименованное в научно-исследовательский отдел ¹.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 года было принято решение о ликвидации исправительно-трудовых лагерей как не обеспечивших задачу исправления и перевоспитания осужденных. Этим же решением предусматривалось до 1 января 1959 года создать вместо ликвидируемых ИТЛ 110 новых колоний, а также прекратить вывоз осужденных за пределы союзных республик, на территории которых они совершили преступление или проживали. Постановлением были внесены другие изменения в уголовно-исполнительную политику государства. Однако подобие исправительно-трудовых лагерей в Российской Федерации сохранилось и поныне в виде лесных исправительных учреждений.

В 1955 году Указом Президиума Верховного Совета СССР было утверждено новое Положение о прокурорском надзоре, где глава 5 была полностью посвящена надзору за соблюдением законности в местах лишения свободы. Тем самым был восстановлен в полном объеме прокурорский надзор за порядком исполнения наказаний и обращения с осужденными.

5. Система мест лишения свободы Кыргызстана в период с 1957 по 1991 год. Выводы из истории

Постановлением Совета Министров РСФСР от 24 мая 1957 года было утверждено Положение о наблюдательных комиссиях при исполкомах районных и городских Советов депутатов трудящихся. Они явились по существу прообразом государственно-общественного контроля за местами лишения свободы. Полномочия этих комиссий были достаточно широки: от постоянного

¹ Кстати, законом о бюджете Кыргызской Республики на 2000 год на содержание ГУИН выделено 511,5 тыс. сомов, из которых непосредственно на науку – ни одного тыйына, если не считать статьи «прочие расходы».

контроля за соблюдением законности в деятельности ИТУ до права возбуждать ходатайства по всем видам досрочного освобождения от наказания и оказания содействия в трудоустройстве лицам, освобожденным из мест заключения. Комиссии состояли из представителей советских, профсоюзных и комсомольских организаций, органов здравоохранения, просвещения, культуры и др. Они работали под председательством членов горрайисполкомов весь срок полномочий соответствующих Советов. На заседаниях комиссий, собиравшихся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, присутствовали прокуроры, администрация и представители общественности исправительных учреждений, осужденные, руководители хозяйственных организаций, использующих труд осужденных, и др.

Члены наблюдательных комиссий имели право:

- посещать в любое время и проверять работу ИТУ, находящихся на территории их деятельности;
- проводить прием заключенных, знакомиться с их личными делами;
- требовать от администрации ИТУ объяснения, представления справок и других документов, необходимых для работы наблюдательных комиссий;
- вносить на обсуждение исполкомов местных Советов вопросы, связанные с выполнением Положения об исправительно-трудовых учреждениях.

К сожалению, эта форма общественно-государственного контроля над деятельностью мест лишения свободы в настоящее время в Кыргызской Республике практически утеряна, однако об этом будет более подробно сказано ниже.

Серьезные изменения в структуру мест лишения свободы и дифференциацию осужденных были внесены Положением об исправительно-трудовых колониях и о тюрьмах, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 9 октября 1961 года. Это Положение предусматривало четыре вида колоний – общего, усиленного, строгого и особого режимов. Основу дифференциации и распределения осужденных по видам режима

составляли тяжесть совершенного преступления и количество (повторность) судимостей к лишению свободы. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1963 года эти виды были дополнены еще одним – колониями-поселениями для лиц, твердо вставших на путь исправления. Аналогичным Указом от 3 июня 1968 года было утверждено Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних, предусматривавшее два вида режима: общий и усиленный.

Такая система исправительных учреждений была закреплена в Основах исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, принятых 11 июля 1969 года, и Исправительно-трудовом кодексе Киргизской ССР, принятом 30 декабря 1970 года. Она была дополнена отдельными видами учреждений и уточняла наименование некоторых из них. Так, трудовые колонии для несовершеннолетних стали именоваться воспитательно-трудовыми колониями. Со временем (указами ПВС СССР от 8 февраля 1977-го и от 18 сентября 1985 года) было установлено три вида колоний-поселений:

- 1) для лиц, твердо вставших на путь исправления и переведенных судом для дальнейшего отбывания наказания из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режимов в колонии-поселения;

- 2) для лиц, совершивших преступления по неосторожности и осужденных к лишению свободы на срок не свыше пяти лет;

- 3) для лиц, осужденных впервые за совершение умышленных преступлений небольшой тяжести.

В законодательном порядке был также внесен ряд других изменений и дополнений.

Порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы, помимо законодательства, довольно детально регламентировались многими нормативными актами МВД СССР. Особое значение имели те из них, которые издавались по согласованию с Генеральной прокуратурой СССР либо совместно с другими министерствами (по вопросам образования, здравоохранения и др.). Среди них следует прежде всего назвать Правила внутреннего

распорядка исправительно-трудовых учреждений МВД СССР, которые по согласованию с Генеральной прокуратурой СССР были приняты в 1972 году¹. Позднее эти правила по мере изменения законодательной базы были переизданы².

Исправительно-трудовое законодательство Кыргызской Республики в период нахождения ее в составе СССР регулировало исполнение не всех видов наказания, а лишь тех, которые при своем исполнении соединялись с мерами исправительно-трудового воздействия, – лишением свободы, исправительными работами, ссылкой и высылкой. Эти виды наказаний исполнялись органами внутренних дел, образовавших своеобразную систему органов, исполняющих наказания, и включающую в себя исправительно-трудовые учреждения, инспекции исправительных работ и специальные комендатуры. Позднее к этой системе присоединились и специальные комендатуры органов внутренних дел, осуществлявшие надзор за лицами, условно осужденными к лишению свободы, с обязательным привлечением к труду и условно освобожденными из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду.

Институт условного осуждения (освобождения) с обязательным привлечением к труду, имевший сугубо хозяйственную направленность, появился в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 марта 1964 года «Об условном освобождении из мест лишения свободы осужденных для работы на стройках нефтехимической промышленности». Именно отсюда и распространился среди населения специфический термин «химики», обозначающий данную категорию лиц в обобщенном виде. На протяжении ряда лет издавались единовременные указы об освобождении и о направлении на такие стройки определенных категорий осужденных. А позднее как освобождение из мест лишения свободы, так и условное осуждение к лишению свободы

¹ См.: *Зубков А.И., Дорофеев Н.К.* Строго регламентированный внутренний распорядок ИТУ и его реализация. М., 1972.

² См.: *Правила внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений.* М., 1986.

с обязательным привлечением к труду вошло в повседневную практику.

В завершенном виде эта практика была закреплена Указом ПВС СССР от 8 февраля 1977 года, которым условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду было включено в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик в качестве самостоятельного раздела. Эта мера могла применяться к совершеннолетним, трудоспособным лицам, впервые осужденным за умышленные преступления на срок до трех лет, а также к впервые осужденным на срок до пяти лет за преступления, совершенные по неосторожности.

Организацией исполнения условного осуждения (освобождения) с обязательным привлечением к труду занималось специально созданное в МВД СССР Главное управление со своими подразделениями, созданными в республиках, краях и областях (в том числе и в Киргизской ССР). В их ведении находились специальные комендатуры, занимавшиеся исполнением данной меры принуждения. Наряду с этими учреждениями существовали специальные комендатуры, организованные в местах дислокации ссыльных, которые не только вели учет ссыльных, но и проводили среди них воспитательную работу.

Кроме рассмотренных органов, исполнявших наказания, существовали и другие. Так, наказания в виде направления в дисциплинарный батальон исполнялись в специальных воинских частях Министерства обороны СССР. Другие виды наказаний (штрафы, конфискация имущества, лишение воинского или специального звания и др.) исполнялись судами и другими органами в соответствии с Положением ПВС СССР от 16 июля 1984 года.

Таков в кратком виде набор уголовных наказаний и органов, их исполняющих, с которым Кыргызская Республика начала отсчет своей истории в условиях независимости и суверенитета.

Следует сразу отметить, что чисто в экономическом плане Кыргызстану в 1991 году, в отличие от большевиков в 1917-м, от бывшего СССР досталось довольно неплохое наследство: сеть

крупных, обустроенных исправительно-трудовых колоний с мощной производственной базой, развитой инфраструктурой и так далее, со всеми вытекающими из этого положительными моментами. Однако в силу определенных обстоятельств, при беглом сравнении сегодняшнего положения с прошлым, все произошло с точностью до наоборот: управление местами лишения свободы осталось прежним, в духе времен социализма, нормативная база изменилась незначительно и не всегда в лучшую сторону, а кормившее систему производство практически пришло в упадок. Со всеми, теперь уже отрицательными последствиями.

И все же нельзя не отметить то положительное, что было выработано в результате более чем семидесятилетних «исканий» системы исполнения уголовного наказания эпохи социалистического строительства. Так, практически все представители мировой общественности, знакомившиеся с постановкой школьного образования осужденных исправительных учреждений России, организацией их профессионально-технической подготовки, художественной самодеятельности, производительного труда, единодушно одобряли этот процесс. Действительно, подобной практики, такого уровня организации этих процессов нигде в мире не было¹.

Советская политика в сфере исполнения наказания и обращения с осужденными с самого начала формировалась и реализовывалась именно как исправительно-трудовая. Поэтому и опиралась в практической своей реализации прежде всего на использование труда заключенных для развития хозяйства и удовлетворения производственных потребностей страны. Именно дешевая рабочая сила², не требующая создания особой инфраструктуры, используемая по принуждению, как раз и обуславливала ее широкое

¹ Зубков А.И. и др. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. М., 1998. С. 67.

² Кстати, когда говорится о дешевизне рабочей силы заключенных, всегда почему-то вспоминается главный герой киноповести отнюдь не склонного к преувеличениям В. Шукшина «Калина красная», который вернулся из мест лишения свободы далеко не бедным человеком.

применение в малонаселенных и труднодоступных районах страны, именно заключенные во многих случаях выступали первопроходцами в выполнении планов социалистических пятилеток. Иллюстрацией тому может служить введение институтов условного осуждения к лишению свободы, условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду. Эта категория лиц на территории Союза выполняла 15–18 % всего объема строительно-монтажных работ. А само МВД СССР занимало 5–7-е места среди всех гигантских промышленных министерств и ведомств страны¹.

И в заключение, в порядке информации к размышлению, приведем некоторые статистические данные о количестве лиц, содержащихся в местах лишения свободы в России и СССР в XIX и XX столетиях.

Россия: 1889 г. – 83,2 тыс.;

1913 г. – 194,4 тыс.;

1917 г. (февраль) – 152,0 тыс.;

1917 г. (сентябрь) – 25,0 тыс.;

1922 г. – 70,0 тыс.;

1930 г. – 179,0 тыс.;

1937 г. – 820,0 тыс.;

1938 г. – 1 669,6 тыс.;

1941 г. – 2 204,4 тыс.;

1953 г. – 1 727,9 тыс. (в том числе 26,9 % политические);

1992 г. – 425,1 тыс.;

1996 г. – 745,6 тыс.;

2000 г. – 1 075,0 тыс.;

2008 г. – 891,7 тыс.;

2015 г. (июль – Википедия) – 656,6 тыс. (около 450 на 100 000 насел.).

Полагаем, что есть потребность просто вникнуть в суть предлагаемых к обозрению цифр и дать им оценку. Читатель сам ориентируется.

¹ Зубков А.И. и др. Указ. соч. С. 68.

Российские правозащитники утверждают, что каждый четвертый гражданин страны в той или иной мере в разные годы попался в жернова пенитенциарной системы – либо лично, либо это коснулось его близких¹.

Казахстанские пенитенциаристы подсчитали, что за последние 25 лет в местах лишения свободы этой страны побывал каждый девятый мужчина в одном поколении. Каждая девятая семья имеет в своем составе ранее судимого. Кроме того, в настоящее время живы по меньшей мере еще два поколения, среди которых граждане, побывавшие в местах лишения свободы. Если к ним прибавить тех, которые подвергались другим видам уголовных наказаний, а также содержащихся в следственных изоляторах, но в дальнейшем не лишенных свободы, и еще десятки тысяч людей, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях времен социализма, то картина получается еще более угрожающей. Создается реальная угроза национальной безопасности страны². Мы полностью разделяем эту точку зрения применительно к ситуации в Кыргызской Республике.

На наш взгляд, было бы правильным тезисно обозначить некоторые выводы из довольно противоречивого исторического опыта прошлых лет, поскольку пенитенциарная система Кыргызской Республики стоит на пороге больших перемен, неизбежно связанных с проводимой реформой всех сторон общественной жизни.

Вывод первый. Чрезмерная неопределенность систем назначения и исполнения уголовных наказаний (1917–1921 гг.) неизбежно приводит к применению необоснованно жестоких мер репрессии в отношении неизвестно широкого круга граждан.

Вывод второй. Децентрализация, подключение к решению проблем пенитенциарной системы местных органов власти (1921–1928 годы), справедливое распределение прибыли

¹ Звягин Ю. Реформирование системы исполнения наказаний – потребность времени // Российское право. 2000. № 5/6. С. 4.

² Посмаков П. Тюремный синдром. Астана, 2001. С. 10–12.

исправительных учреждений в целом положительно сказываются на условиях содержания лиц, лишенных свободы.

Вывод третий. Ужесточение уголовных репрессий, концентрация управления местами лишения свободы в сверхмилитаризованном органе с одновременным наделением этого органа судебными функциями (1928–1953 годы) ведет к фактическому отсутствию признаков законности в целом и, как следствие этого, к неоправданно жестокой уголовно-исполнительной политике государства. При этом контрольные и надзорные функции вне этой системы (суды, прокуратура, общественность) фактически отсутствуют.

Вывод четвертый. Резкие послабления в уголовно-исполнительной политике государства (амнистия Временного правительства России в марте 1917 года, кратковременная передача ГУЛАГа из НКВД в Минюст и амнистия в 1953 году) ведут к всплеску и разгулу общеуголовной преступности, чреватой серьезными негативными последствиями.

Вывод пятый. Наличие институтов попечительства, участие в исправлении и перевоспитании осужденных широких кругов общественности, ликвидация в разумных пределах чрезмерной засекреченности процесса исполнения наказания делают уголовно-исполнительную систему более гуманной, поскольку существуют реальные рычаги контроля и надзора в местах лишения свободы. Чем не пример общества, попечительного о тюрьмах (1819–1917 годы).

Есть возможность привести и много других приглашающих к размышлению исторических аналогий и, наоборот, несоответствий. К некоторым из числа заслуживающих внимания фактов нашего богатого прошлого мы еще вернемся при освещении других вопросов настоящей работы. Однако самое интересное, по словам одного из великих, заключается в следующем: уроки истории заключаются в том, что люди не извлекают из них никаких уроков.

Глава 2. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПРАВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СИСТЕМА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

1. Место уголовно-исполнительной политики в политике государства в сфере борьбы с преступностью

Основу уголовно-исполнительной политики, права и законодательства Кыргызской Республики составляет, несомненно, наука о наказании, которое в юридической литературе определяется как мера принуждения (кара), заключающаяся в предусмотренных законодательством на период его отбывания лишениях и ограничений прав и свобод осужденного и выражающая отрицательную оценку государством совершенного осужденным преступления. В нем выделяются следующие основные признаки:

- наказание применяется от имени государства и только по приговору суда;
- наказание носит личный характер, то есть применяется к физическим лицам;
- наказание применяется только к лицам, виновным в совершении преступления.

В некоторых странах данная отрасль изучается в курсе «Пенология» как составной части «Криминологии». Термин «пенология» исходит из латинского «роена» – наказание и «logos» – учение, т. е. учение о наказании. В науке УИП для изучения личности осужденных широко применяются криминологические методы анализа. Кроме этого, одной из главных задач УИП является

предупреждение преступности. Очевидно, что необходима криминологическая обоснованность ряда норм, институтов данной отрасли права, прежде всего рационального применения принудительных средств, без отрыва осужденного от общества и стимулирования правопослушного поведения отбывающих наказания лиц.

Решение данной проблемы неизбежно приводит к взаимосвязи с исправительной (пенитенциарной) психологией и педагогикой. Каждая из указанных отраслей науки взаимно обогащает друг друга.

При анализе актуальных проблем исполнения уголовных наказаний представляется важным и необходимым определить место исправительных учреждений в системе органов государства, ведущих борьбу с преступностью. На наш взгляд, можно хорошо расследовать уголовное дело, всесторонне и объективно рассмотреть его в суде, назначить преступнику справедливую меру наказания, но если не принять всех необходимых мер для его перевоспитания и исправления в местах лишения свободы, то вся предшествующая работа по исправлению этого человека будет сведена на нет. Исполнение назначенных судом наказаний составляет ответственный и в известном смысле заключительный этап борьбы с преступностью, который осуществляется специфическими методами и в установленных в законодательстве формах. Не будет переоценкой роли исправительных учреждений в борьбе с преступностью, если сказать, что предшествующая работа правоохранительных органов и суда – лишь своего рода подготовительный этап в борьбе за предотвращение нового преступления со стороны виновного.

Государство в своей деятельности по достижению социальных целей, которые ставят перед собой общество, его политические и властные структуры, руководствуется определенной политикой, отражающей принципы, стратегию, основные направления и формы осуществления различных задач. Политика государства преломляется в разных сферах общественной и государственной жизни. Нередко разделяют внешнюю и внутреннюю политику,

говорят об экономической, о социальной, национальной, культурной, военной и иной политике, т. е. о единой политике в различных сферах жизни общества и государства.

Термин «уголовная политика» (*Kriminal politik*) был впервые употреблен Ансельмом Фейербахом в 1840 году, придавшим ей роль фактора, влияющего на подготовку законодательных актов в области уголовного права. Поэтому этот термин целесообразнее использовать в широком смысле слова, наряду с термином «политика государства в сфере борьбы с преступностью», акцентируя внимание на деятельности и задачах, поставленных перед правоохранительными органами.

Вопрос о содержании уголовной политики достаточно сложен, и это подтверждается разнообразием подходов к его решению.

Уголовная политика определяет направления борьбы с преступностью, формы, задачи и содержание деятельности органов государства, призванных вести эту борьбу. Уголовная политика определяет содержание уголовного законодательства в главном – решении вопросов об уголовной ответственности, ее основаниях, о дифференциации и об индивидуализации ответственности, о криминализации и декриминализации, пенализации и депенализации, целях, системе и видах наказаний, их содержании, а также об основаниях освобождения от наказания. Ею выдвигаются требования к оценке возможностей и эффективности наказаний и других уголовно-правовых мер воздействия, т. е. политика выступает как категория социально значимой государственной практики.

Если говорить о политике в сфере исполнения уголовного наказания, то следует отметить, что она тесно связана с уголовной политикой, определяется и вытекает из социальной политики, проводимой государством. Политика государства в рассматриваемых сферах многопланова, ее можно разделить условно на политику в сфере:

- предупреждения преступности;
- уголовно-правовой;

- уголовно-процессуальной;
- уголовно-исполнительной;
- постпенитенциарной.

В любом случае все эти направления едины с точки зрения целей, принципов и стратегии и находятся в тесной связи между собой. Стратегия в сфере исполнения наказания при стабильности может меняться в связи с коренными преобразованиями в экономике, политике, идеологии государства. Новые политические позиции в отношении прав человека, в том числе и осужденных, возникшие в обществе в результате преобразований в деятельности, международных договоров и соглашений по вопросам прав человека, вступают в законную силу. Однако потребности научного анализа содержания политики государства в различных сферах борьбы с преступностью определяют необходимость анализировать и рассматривать их отдельно, и в этой связи следует остановиться на терминологии, применяемой в юридической литературе.

Несмотря на то что УИП базируется на социальной политике, определяющей принципиальные положения борьбы с проявлениями отклоняющегося поведения, закрепляющей общественно полезное поведение граждан, уголовно-исполнительная политика обладает собственным содержанием, не поглощаемым содержанием социальной и уголовной политики. Если в уголовной политике содержатся положения, определяющие применение наказания в целом, то конкретные требования, предъявляемые к исполнению наказания, базируясь на общих принципах, не охватываются целиком содержанием уголовной политики.

Политика в области исполнения наказания определяет цели, принципы, стратегию, направление деятельности государства, ее основные формы и методы исполнения наказания. Политика в сфере исполнения наказания оказывает влияние и на уголовную, социальную политику, на сферу в области борьбы с преступностью в целом и в частности на принятие решений по профилактике рецидивной преступности, социальной адаптации

лиц, уже отбывших наказания, оказанию им помощи, что подтверждает условность ее разделения на различные этапы.

Цели и принципы политики в области исполнения уголовного наказания достаточно стабильны, так как базируются на выработанных международным сообществом положениях об обращении с осужденными, соответствующих международных актах, достижениях науки. Не случайно в конституциях многих стран принято, что достоинство человека неприкосновенно, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

С обострением социальных отношений ослабевают нравственные устои в обществе, что в свою очередь приводит к ужесточению в отношениях между людьми. Отношение к осужденным в таких условиях может быть не столь терпимым и гуманным, как этого требуют международные нормы и правила. Особенно опасны конфликты на почве межнациональной розни, не случайно в Конституции КР подчеркивается, что все равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Значимость принципов и общих положений по защите прав человека, в том числе и по обращению с осужденными, установленных международными соглашениями, определяется тем, что они декларативны и носят общий характер для всех государств, не зависят от ситуации, складывающейся в конкретной стране, от идеологических и криминологических факторов. Например, на политику в области исполнения наказания могут повлиять динамика и структура преступности.

При стабильном уровне преступности политика в рассматриваемой сфере более гуманна. Существует мнение, что рост преступности, особенно насильственной, негативно влияет на атмосферу в обществе и влечет более жесткие политические

и правовые решения проблем. Хотя сравнительные данные на практике не всегда совпадают.

Тем не менее многолетние наблюдения показывают, что в Кыргызстане практически всегда количество тюремного населения не соответствует количеству зарегистрированных в стране преступлений. Данное обстоятельство нередко используется отдельными политиками для обвинения правоохранительных органов в так называемом прямом прикарманивании разницы без учета реалий правоприменительной практики. При этом совершенно не берется в расчет, что:

- преступления совершаются как одним человеком, так и группой лиц, поэтому учет ведется отдельно (по фактам и лицам);
- не все факты зарегистрированных преступлений находят такое вроде бы логически правильное завершение, как передача дела для определения меры наказания преступнику (преступникам) в суд. По определенной части фактов отказывается в возбуждении уголовного дела, часть уголовных дел при наличии предусмотренных в законе оснований прекращается и приостанавливается производством, и только оставшаяся после этого часть направляется для рассмотрения по существу в суд. И только по вступлении приговора суда в законную силу назначенное наказание исполняется (таблица 1).

Приведенные данные указывают, что резкие увеличения и уменьшения уровня зарегистрированной преступности и тюремного населения вполне вписываются в те исторически зафиксированные социально значимые факты в жизни общества, которые в обиходе называются просто: «Ошские события 1990 года», «Лихие девяностые», «Кризис 1998 года», «Революции 2005 и 2010 годов», «Гуманизация 2007 года».

В последние годы уголовная политика Кыргызской Республики имела определенную направленность на гуманизацию. Об этом свидетельствует, по крайней мере, стабильно примерно одинаковая численность тюремного населения с 2008 по 2020 год. Хотя статистика, как говорят, вещь лукавая. Анализ принятого законодательства криминального блока (УК, УПК, УИК

Таблица 1 – Данные за последние четверть века

Год	Число зарегистрированных преступлений на 31 декабря каждого года (тыс.)	Численность заключенных ГСИН (ГУИН) на 31 декабря каждого года (тыс.)
1989	25,5	8,8
1990	29,7	8,4
1991	32,1	9,7
1992	43,9	11,3
1993	42,5	13,8
1994	41,2	13,9
1995	41,0	16,2
1996	39,6	18,9
1997	37,3	21,3 (402 на 100 тыс.)
1998	34,3	20,2
1999	40,0	16,3
2000	38,6	18,8
2001	40,0	17,3
2002	37,2	16,8
2003	35,6	16,9
2004	32,6	16,7
2005	33,3	15,2
2006	31,4	15,1 (285 на 100 тыс.)
2007	29,2	11,4
2008	29,5	9,6
2009	25,0	9,9
2010	35,5	9,7 (180 на 100 тыс.)
2011	30,0	9,8
2012	29,0	9,9
2013	27,2	10,1
2014	27,0	10,0
2015	29,1	10,1
2018	29,0	10,0
2019	160,0 (в т. ч. проступки)	10,0
2020	138,6 (в т. ч. проступки)	10,3
2021	147,9 (в т. ч. проступки)	9,9
2022	48,5	9,6
2023	45,4	10,4
2024	38,6	9,6

и др.) показывает, что вектор уголовной политики Кыргызстана в последние годы с позиции гуманизации больше склоняется к позиции ужесточения уголовных репрессий под кампанейским лозунгом борьбы с коррупцией. Однако эта тема требует самостоятельного криминологического исследования, поскольку касается статистически небольшого по отношению к населению страны количества граждан.

Богатые Запад и Восток (кроме разве что очень богатых США) не позволяют себе роскоши содержать в местах лишения свободы столько, сколько это себе позволяем мы. Слишком дорогое это удовольствие. В Кыргызстане примерно 180 человек на 100 тыс. всего населения лишены свободы, в Англии и Уэльсе – 120, в Германии – 85, во Франции – 91, в Нидерландах – 65, в Японии – 36, в США – 700, в России – 650. При этом на содержание 1,7 млн заключенных бюджет США выделяет 40 млрд долларов, или более 23,5 тыс. долларов на одного осужденного в год. В Англии и Уэльсе – 2 млрд фунтов стерлингов, или 37,5 тыс. фунтов (примерно 50 тыс. долларов США) на одного человека¹. В России с 1994 по 1997 год бюджетные ассигнования были увеличены в два с лишним раза – с 647,9 до 1 415,1 доллара США в год на одного заключенного. Или в целом в 1997 году на 1 075,5 тыс. заключенных расходы федерального бюджета на содержание пенитенциарной системы составили более 1,5 млрд долларов США².

В Кыргызской Республике законом о государственном бюджете на 2000 год предусматривалось выделение 95 310,0 тыс. сомов (вместе со спецсредствами)³, или 1,9 млн долларов США, или 112,1 доллара (5 606 сомов) на одного заключенного в год, или 15,4 сома в день. Так было.

¹ Вивьен Стерн. Альтернативы тюремному заключению в развивающихся странах. М., 1999. С. 26.

² См.: Тюрьма и человек: сб. М., 1999. С. 50–53.

³ К сожалению, данными о реально профинансированной сумме не располагаем. Но не сомневаемся, что она несколько ниже приведенной.

В 2013 году ГСИН из республиканского бюджета выделено 866,4 млн сомов, или 1 735 долларов США на одного заключенного в год. В том числе на зарплату сотрудникам – 413,7 млн сомов, коммунальные услуги и услуги связи – 101,1 млн сомов, пособия по соцобеспечению – 1 млн сомов¹. А что же фактически остается на непосредственные нужды осужденных? Посчитать не сложно.

Политика в сфере исполнения уголовного наказания получает свою реализацию в различных формах, прежде всего в действующем законодательстве и подзаконных нормативных актах.

Так, в принятом Законе от 25 июня 2007 года² (Закон о гуманизации) предусматривается весьма широкий перечень изменений и дополнений (всего – 390) в 10 действующих законов Кыргызской Республики. Из них только в УК КР внесено 237 поправок. Причем эти поправки включают в себя не только чисто «косметические» коррективы в отдельные нормы в виде расширения возможности применения альтернативных лишению свободы мер наказания или уменьшение сроков и размеров наказаний, но и новые редакции отдельных статей и даже целых блоков статей Общей и Особенной частей УК и УИК КР.

В частности:

- законодатель отказался от такой меры уголовного наказания, как арест, поскольку заложенные в УК КР сроки (от одного

¹ URL: <https://www.24.kg/153293>

² Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», «Об общих принципах амнистии и помилования», «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики» и «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики». Опубликован в газете «Эркин-Тоо» 3 июля 2007 г. № 47–48.

до шести месяцев) очень большие и, самое главное, условия отбывания там наказаний в УИК КР по своему содержанию были ранее предусмотрены гораздо более жесткие, чем даже в тюремном режиме;

- отменена смертная казнь и введено пожизненное лишение свободы;
- снижены санкции многих статей Особенной части УК КР по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности;
- расширены возможности судов для применения условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания на более мягкие виды;
- расширен перечень альтернативных лишению свободы уголовных наказаний, дополнительно предусматривающий в нем такие виды, как ограничение свободы, исправительные работы, принесение извинения с возмещением причиненного ущерба;
- расширены возможности досудебного и судебного освобождения от уголовной ответственности за примирением сторон, поскольку многим потерпевшим было важнее вернуть реально потерянное, чем получить моральное удовлетворение от того, что их «обидчик» находится за колючей проволокой и т. д.

С 1 января 2019 года в Кыргызской Республике вступили в действие и начали работать кодексы 2017 года: Уголовный, о проступках, о нарушениях, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный, которыми внесены значительные изменения в институты назначения и исполнения наказаний. Выстроена цепь оценки ответственности за правонарушения: преступление–проступок–нарушение. Однако в октябре 2021 года кодексы о проступках и о нарушениях декриминализированы. Приняты новые редакции УК, УПК КР, Кодекс о правонарушениях, внесены изменения в УИК КР, которые вступили в действие с 1 декабря 2021 года. Новое законодательство содержит, в частности, институт пробации, отказ от института рецидива, изменение системы

наказаний и многое другое. Более подробно они будут рассмотрены нами ниже, применительно к конкретным вопросам исполнения уголовных наказаний.

Политика в сфере исполнения наказания во многом зависит от нравственного состояния общества, уровня его правового сознания и отношения к закону. Государство, провозглашая и законодательно закрепляя высокие моральные и правовые принципы, не всегда получает адекватную обратную ответную связь, так как эти послы не всегда доходят до всех слоев общества. Поэтому необходимо совершенствовать механизмы доведения, восприятия и усваивания положений правовых норм о наказании всеми слоями общества.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика – это политика государства в области исполнения уголовных наказаний, которая воплощается посредством реализации положений уголовно-исполнительного законодательства в деятельности органов государства, призванных исполнять уголовные наказания.

2. Понятие, предмет, метод, цель, задачи и система курса УИП

Требования политики в сфере исполнения уголовных наказаний обуславливают необходимость закрепления в законе не только целей и содержания наказания, но и самого процесса исполнения наказания с тем, чтобы максимально обеспечить декларируемые в Конституции КР основные принципы, направления деятельности, стратегию государства в рассматриваемой области, научно обоснованные формы и методы обращения с осужденными при исполнении наказания.

Вместе с тем любую отрасль права нельзя рассматривать только с позиций закрепленной в праве государственной политики. Право обладает относительной самостоятельностью, имеет собственные незыблемые базовые положения, на которые не должна воздействовать политика. К их числу относятся верховенство

закона и равенство перед законом. Данные базовые положения являются неоспоримыми конституционными принципами.

Исполнение наказания как деятельность требует специального правового регулирования, что влечет необходимость ответа на вопрос о существовании самостоятельной отрасли права. Признаками самостоятельности отрасли права является установление трех обстоятельств, а именно наличия:

- специфического предмета правового регулирования;
- метода правового регулирования;
- системы правовых норм.

УИП представляет собой самостоятельную отрасль права, которая характеризуется собственным предметом, методом правового регулирования и системой норм.

В настоящее время произошла естественная трансформация исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное. Исходя из данного положения, необходимо рассматривать предмет и методы правового регулирования.

Традиционно считалось, что предметом рассматриваемой отрасли права является регулирование исполнения (отбывания) уголовных наказаний, связанных с применением мер исправительно-трудового воздействия. Однако с принятием на рубеже XX–XXI веков новых Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов КР изменены виды уголовных наказаний, определен порядок их исполнения, предмет правового регулирования УИП расширился.

К предмету регулирования УИП можно отнести исполнение (отбывание) всех видов уголовного наказания, в том числе и не связанных с лишением свободы.

К нему в данной отрасли права относятся:

- регламентация деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;
- отношения, возникающие по поводу участия в процессе исполнения наказания общественности, отдельных граждан, администрации учреждений, предприятий, организаций, должностных лиц. Таким образом, предметом УИП являются

общественные отношения, возникающие по поводу исполнения и отбывания всех видов уголовного наказания.

Самостоятельная отрасль права характеризуется наличием собственного метода правового регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет. Поскольку наказания являются уголовно-правовыми мерами в форме государственного принуждения, а их исполнение предполагает применение в основном императивного метода правового регулирования, предопределяющего неравенство субъектов правоотношений, широко используются иные методы правового регулирования, такие как диспозитивный, поощрительный.

Основным методом правового регулирования в уголовно-исполнительном праве является *императивный* (властный). Субъекты правоотношений вправе совершать только те действия, которые им разрешены. Императивный характер метода правового регулирования следует обозначить через прием запрета. К примеру, законодательно запрещается совершение нарушений установленного порядка отбывания наказания под угрозой применения мер взыскания к правонарушителям (например, выговор; дисциплинарный штраф; водворение в ШИЗО сроком до 15 суток и т. д.).

Диспозитивный метод – способ воздействия, предоставляющий субъектам правоотношений возможность урегулировать отношения между собой в рамках, определенных законом. Например, осужденный вправе просить о замене отдельных условий отбывания наказания на другие (например, длительного или краткосрочного свидания на телефонный разговор и т. д.).

Поощрительный метод. Поощрение в разных его видах выступает прежде всего как средство убеждения осужденного в правильности его нравственных позиций и избранной линии поведения. От выбора конкретных мер поощрения зависят различные льготы и преимущества для поощряемого. Несомненно, признание правомерного и добросовестного поведения повышает моральную удовлетворенность не только самого поощряемого, но и оказывает положительное воздействие на других осужденных.

Следует отметить, что область применения поощрительных норм рассматриваемой отрасли права постоянно расширяется и улучшается.

Объективная необходимость нормативной регламентации уголовно-исполнительных отношений определяется как минимум тем, что исполнение наказаний всегда связано с существенными правоограничениями для осужденного, а в соответствии со ст. 23 Конституции КР: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина». Это означает, что порядок исполнения наказания должен четко определяться правовыми нормами.

Кроме того, уголовное наказание, как правило, реализуется вопреки воле осужденных. Принуждение же в правовом государстве может применяться только государственными органами на основе четкой юридической регламентации. Таким образом, наличие самостоятельного предмета и метода правового регулирования позволяет судить об уголовно-исполнительном праве как о самостоятельной отрасли целостной и действующей правовой системы.

Целью изучения данного курса является не только выяснение обучаемыми закономерностей и основных свойств УИП, но и усвоение ими общественно-социальных явлений, таких как:

- уголовно-исполнительная политика государства;
- уголовно-исполнительное законодательство;
- нормы УИП и уголовно-исполнительные правоотношения;
- система органов государства, исполняющих уголовные наказания;
- получение обучаемыми глубоких знаний в области правового регулирования правоотношений, исполнения уголовных

наказаний и применения к осужденным мер исправительного, воспитательного воздействия.

О самостоятельности отрасли права свидетельствует оформление в виде единого целого системы норм в одном или нескольких нормативных актах. В этой системе норм выражены: структура права, социальная роль УИП, его функции.

Уголовно-исполнительное право как наука в КР находится в стадии развития и совершенствования. До распада СССР большинство научных исследований по проблемам исполнения уголовного наказания были сосредоточены в системе МВД. В Кыргызстане научные исследования по проблемам исполнения уголовного наказания преподаются во многих вузах. Наука УИП включает в себя историю развития кыргызского уголовно-исполнительного законодательства и органов (учреждений), исполняющих наказания, содержание, политику государства в сфере исполнения уголовного наказания, структуру норм рассматриваемой отрасли права, УИП зарубежных стран, международные акты об обращении с осужденными.

Методологической основой науки УИП является общая теория права. Все основные теоретические положения этой науки, принципы и понятийный аппарат, методы исследования являются базовыми для данной отрасли права. Так, в общей теории права нормы права принято подразделять на регулятивные, поощрительные и охранительные. По этой же классификации сгруппированы и нормы УИП.

Традиционно курс УИП разделяется на Общую и Особенную части.

В *Общей части* изучаются теоретические вопросы УИП:

- формирование и перспективы развития уголовно-исполнительной системы и законодательства Кыргызской Республики;
- понятие, принципы, система учреждений и органов государства, исполняющих наказания;
- основы правового регулирования исполнения наказаний, правовое положение осужденных;
- система контроля и надзора за их деятельностью.

Особенная часть посвящена исполнению различных видов уголовного наказания.

Здесь изучаются порядок и условия исполнения конкретных видов уголовных наказаний: правовые основы исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества; исполнение наказания в виде лишения свободы; исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих; исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы; правовые основы освобождения осужденных от отбывания наказания и контроля за условно осужденными, а также исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах и международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний.

При этом основное внимание уделено исполнению наказания в виде лишения свободы и прежде всего таким узловым проблемам, как:

- классификация осужденных к лишению свободы;
- правовое регулирование режима, труда, воспитательной индивидуальной работы с осужденными;
- их материально-бытовое обеспечение;
- медицинское обслуживание, а также особенности отбывания наказания в различных видах ИУ, в том числе осужденными к пожизненному лишению свободы и др.

Таким образом, УИП – это самостоятельная отрасль права, изучающая порядок и условия исполнения всех видов уголовных наказаний, которая имеет свой предмет и свойственный только ей метод правового регулирования, базирующаяся на определенных в международном и внутреннем законодательстве нормах и принципах.

3. Система уголовно-исполнительного законодательства

Под уголовно-исполнительным законодательством (УИЗ) следует понимать систему законов и подзаконных нормативных актов, регулирующих весь комплекс общественных отношений,

возникающих по поводу и в процессе исполнения уголовных наказаний и применения к осужденным мер исправительного воздействия. Хотелось бы подчеркнуть, что это не должна быть непонятная совокупность несогласованных между собой каких-то правовых положений. Систему УИЗ Кыргызской Республики составляют Конституция, международные правовые акты, УК, УПК, УИК КР и огромный спектр подзаконных нормативных актов. И именно в той последовательности, в какой это приведено в предыдущем предложении и закреплено в законе.

Причем, как показывает практика, для сотрудника УИС, в силу определенных причин, более важное значение имеют именно подзаконные нормативные акты (приказы, правила, инструкции, положения и т. п.). И это несмотря на то, что не каждый подзаконный акт, которым руководствуются в своей деятельности сотрудники УИС, имеет в настоящее время юридическую силу, поскольку, согласно Закону «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», многие из них не приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями и установленными в законе положениями об иерархии нормативных правовых актов страны.

Взаимосвязь науки УИП с различными отраслями юридических наук. Рассматривая УИП как самостоятельную отрасль, необходимо указать на то, что оно включает в себя ряд норм, заимствованных из других отраслей права (уголовного, трудового, административного, гражданского и т. д.). Метод рецепции широко используется и в других отраслях права.

Следует помнить, что рецептированные нормы регулируют иные по своей правовой природе отношения и, следовательно, меняют свое содержание. Поэтому их уже нельзя считать нормами других отраслей права в чистом виде. Таким образом, УИП является самостоятельной отраслью права и входит в общую систему отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью.

Оно прежде всего тесно связано с уголовным, уголовно-процессуальным правом, которые также входят в данную систему. В этой связи важное значение приобретает разграничение УИП с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

Уголовное – как материальное, так и процессуальное – право является базовым по отношению ко всем отраслям, регулирующим борьбу с преступностью, что позволяет обеспечивать единство целей, принципов, понятийного аппарата и институтов данных отраслей законодательства (содержание наказания и его исполнение, система ИУ, основания освобождения от наказания).

Дублирование смежных институтов и норм устраняется путем взаимодействия двух видов нормативных предписаний – материальные и процедурные (процессуальные) правовые нормы. Другими словами, УИП обеспечивает реализацию материального права в процессе и по поводу исполнения наказания, выступая как процедурное право по отношению к уголовному праву.

УИП тесно связано:

- с уголовно-процессуальным правом при регулировании исполнения приговора суда;
- с освобождением от отбывания наказания по основаниям, установленным в законе;
- с условно-досрочным освобождением и т. д.;
- с конституционным правом при регулировании правового статуса осужденных;
- с гражданским, трудовым, семейным, финансовым и другими отраслями законодательства.

В связи с тем что УИП реципировало много норм из других отраслей права, поэтому оно имеет ряд общих проблем с наукой гражданского, трудового, административного права. Имеется тесная взаимосвязь науки УИП с криминологией и т. д. Пожалуй, гораздо более трудно назвать те отрасли права, с которыми бы у УИП отсутствовала какая бы то ни было связь.

4. Принципы уголовно-исполнительного права

Принципы уголовно-исполнительного права базируются на общих принципах права и принципах отраслей права,

регулирующих борьбу с преступностью. Они пронизывают все УИЗ и должны:

- отражать общую направленность уголовно-исполнительной политики;
- указывать на основные направления развития и совершенствование уголовно-исполнительного законодательства;
- быть внутренне согласованными и соотноситься с системой общеправовых принципов;
- характеризоваться стабильностью.

В основе правовых принципов лежат общечеловеческие ценности, что подтверждается Конституцией КР, а также многими международными актами, в частности, Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. и другими документами, в которых зафиксированы общеправовые принципы регулирования отношений. Широко известен «Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме», утвержденный резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 г. Советский Союз подписал в 1989 г. Венские соглашения, на основе которых были приняты обязательства привести свое законодательство в соответствие с международными соглашениями о защите прав человека, в том числе и в сфере борьбы с преступностью.

Согласно этим соглашениям, государства-участники должны «обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно, с уважением достоинства, присущего человеческой личности». Кыргызстан как правопреемник является участником многочисленных международных договоров, он признает ряд резолюций и решений международных организаций, в первую очередь ООН, по вопросам соблюдения прав осужденных. В числе таких документов:

- Минимальные стандартные правила обращения с осужденными, заключенными (1955 г.);
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой ни то было форме (1989 г.);

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.).

Уголовно-исполнительный кодекс КР в ст. 7 определяет, что рассматриваемое законодательство основывается на принципах законности, гуманизма, участия общественности, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия, рационального применения мер принуждения и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия с исправительным воздействием на осужденных и их ресоциализацией. Учреждения и органы, исполняющие наказания, в своей деятельности основываются на вышеназванных принципах.

Исходя из изложенных положений, можно выделить общие, межотраслевые и отраслевые принципы права.

Общеправовые принципы включают в себя законность, гуманизм.

Межотраслевые – равенство граждан перед законом, участие общественности.

Отраслевые – дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия, рационального применения мер принуждения и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия с исправительным воздействием на осужденных и их ресоциализацией.

Необходимо подчеркнуть единство системы принципов УИП и их взаимосвязь.

Общеправовые, межотраслевые принципы, реципируемые в УИП, сохраняя свое содержание, преломляются, исходя из особенностей правового регулирования общественных отношений, при исполнении наказания с их специфическими правоограничениями.

Система принципов УИП отражает принципы обращения с осужденными, которые зафиксированы в соответствующих международных актах, базируется на нормах Конституции КР.

Принцип участия общественности тесно связан с принципом гласности, открытостью деятельности учреждений и органов УИС главным образом в воспитательной работе и осуществлении контроля за деятельностью органов, исполняющих наказания.

Конституционное положение требует осуществления прав и свобод человека и гражданина, никто не должен нарушать права и свободы других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность. В свою очередь, отсюда просматривается тесная взаимосвязь с принципом законности, равенства граждан перед законом.

В УИП принцип законности выражается в верховенстве закона и его приоритете перед другими нормативными актами, регулирующими исполнение наказания. Принцип законности реализуется в точном и строгом соблюдении УИЗ субъектами правоотношений по поводу исполнения (отбывания) уголовного наказания. Принцип равенства перед законом – конституционная норма.

Принцип гуманизма УИП закреплен не только в законодательстве КР, но и во многих международных актах о правах человека и об обращении с осужденными. Так, в ст. 10 Международного пакта о гражданских правах он сформулирован следующим образом: «...Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности».

Гуманное отношение к осужденным не означает вседозволенности, отсутствия дисциплины и порядка в местах отбывания наказания, гуманизм должен проявляться в вежливом обращении, во внимательном отношении к нуждам осужденных, в своевременной медицинской, социальной помощи, помощи в трудовом и бытовом устройстве после отбытия наказания и т. д.

Среди отраслевых принципов УИП принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания обеспечивает раздельное содержание осужденных в соответствии с принятой классификацией осужденных в зависимости от пола, возраста, тяжести совершенных ими преступлений, формы вины, поведения в процессе отбывания наказания.

Индивидуализация исполнения наказания базируется на учете не групповых, а индивидуальных особенностей и достигается, главным образом, созданием различных условий содержания, предоставлением условно-досрочного освобождения, путем рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения.

Соединение наказания с исправительным воздействием предполагает применение различных мер воспитания. Оно должно реализоваться: в общественно полезном труде, интенсивном психолого-педагогическом воздействии, профессиональной подготовке и общеобразовательном обучении наряду со строгим соблюдением режимных требований, которое обеспечивает дисциплину и порядок в местах отбывания наказания. Как видим из рассмотрения принципов УИП, все они взаимосвязаны между собой и в процессе исполнения наказания должны реализовываться комплексно.

5. Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания

В соответствии со статьями 5, 7 Закона КР «Об органах и учреждениях УИС» Уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики включает в себя:

- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- следственные изоляторы;
- уголовно-исполнительные инспекции (исключены);
- подразделения Департамента по охране и конвоированию.

На Департамент по охране и конвоированию распространяется действие нормативных правовых актов, регулирующих службу в Вооруженных силах Кыргызской Республики.

В уголовно-исполнительную систему по решению Кабинета министров Кыргызской Республики могут входить предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, лечебные, учебные и иные учреждения.

Виды учреждений уголовно-исполнительной системы определяются Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики. Учреждения уголовно-исполнительной системы являются юридическими лицами.

Решения о создании, реорганизации и ликвидации учреждений уголовно-исполнительной системы принимаются Кабинетом министров Кыргызской Республики.

В статье 30 нового Уголовно-исполнительного кодекса КР (в редакции Закона от 28 октября 2021 года № 126) определены виды учреждений и органов, исполняющих наказания, и иные меры уголовно-правового воздействия, назначаемые судом.

1. Наказание в виде штрафа, назначенное за совершение преступления или проступка, исполняется органами исполнительно-производства по месту жительства (фактического проживания) осужденного.

2. Наказания в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы и принудительные меры воспитательного характера в отношении детей в виде ограничения поведения с предупреждением исполняются органами пробации по месту жительства осужденного.

3. Наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются органами пробации по месту жительства осужденного, учреждениями уголовно-исполнительной системы, администрацией по месту работы осужденного или командованием по месту военной службы осужденного, а также органами, правомочными в соответствии с законодательством аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности.

4. Наказания в виде лишения свободы и пожизненного лишения свободы исполняются учреждениями уголовно-исполнительной системы.

5. Наказания в виде лишения специального, воинского, почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, государственных наград исполняются органом, присвоившим это

звание, классный чин, дипломатический ранг или государственные награды.

6. Наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части исполняется специально предназначенными воинскими частями.

7. Наказание в виде ареста в отношении военнослужащих исполняется воинскими частями (норма исключена).

8. Лица, освобожденные от наказания с применением пробационного надзора и условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, находятся под надзором органов пробации.

9. Наказание в виде конфискации имущества, а также мера уголовно-правового воздействия, не являющаяся наказанием, в виде возмещения материального ущерба и морального вреда исполняются органами исполнительного судебного производства по месту жительства (фактического проживания) или работы осужденного, нахождения его имущества или получения дохода.

10. Принудительные меры уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц в виде ограничения прав, ликвидации юридического лица исполняются уполномоченными государственными органами или лицами, назначенными судом (норма исключена).

11. Исполнение принудительных мер воспитательного характера в отношении детей в виде передачи под надзор с предупреждением возлагается на родителей или замещающих их лиц либо на уполномоченный государственный орган по защите детей.

12. Принудительные меры медицинского характера и принудительное лечение исполняются уполномоченным органом в сфере здравоохранения и учреждениями уголовно-исполнительной системы.

13. Выдворение за пределы Кыргызской Республики после отбытия наказания исполняется органами миграции, национальной безопасности, внутренних дел и пограничной службой.

Данные положения закона требуют определенных комментариев.

Вышеизложенная норма УИК КР, на первый взгляд, предельно четко определяет круг государственных органов, исполняющих уголовные наказания, назначаемые судом. Тем не менее она носит характер бланкетной нормы, поэтому нами рекомендуется использовать нормативную базу Кыргызской Республики, регулиющую деятельность перечисленных в ней органов и лиц¹. Следует также отметить, что субъектами исполнения отдельных видов назначенных судом наказаний могут быть не только должностные лица государственных органов (вплоть до Президента Кыргызской Республики), но и должностные лица предприятий, организаций и учреждений иных форм собственности.

Из приведенного следует, что никакое физическое лицо, не обладающее в силу занимаемого положения соответствующими должностными полномочиями, не может применять уголовные наказания.

И еще одно очень важное положение, содержащееся в статье 31 УИК КР. Это уведомление о месте отбывания лицом наказания и иной принудительной меры уголовно-правового воздействия.

1. Органы и учреждения, исполняющие наказания, связанные с изоляцией от общества, а также принудительные меры медицинского характера в виде помещения лица в специальное лечебное учреждение, обязаны в течение трех рабочих дней направить письменное уведомление супругу (супруге), одному из его родственников либо его законному представителю о начале и месте отбывания наказания или принудительной меры уголовно-правового воздействия и правах осужденного.

2. В отношении лиц, являющихся гражданами (подданными) иностранного государства, органы и учреждения, указанные в части 1 настоящей статьи, информируют дипломатические или консульские учреждения, аккредитованные в Кыргызской

¹ В частности, Закон КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года; Закон «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей Кыргызской Республики» от 18.03.2002 года и др.

Республике, или дипломатические представительства государств, взявших на себя защиту их интересов.

6. Применение мер медицинского характера

Применение принудительных мер медицинского характера, отметим сразу, не является по понятным причинам уголовным наказанием. Даже дополнительным, хотя таковым фактически является. Поэтому оно может показаться мерой, не связанной с отраслями криминального блока (формально по медицинским критериям). Однако всем понятно, что преступление и его последствия не могут быть отделены от сторон конфликта (потерпевший–обвиняемый). Принудительные и иные, предусмотренные в законе, меры медицинского характера могут быть назначены исключительно по постановлению (приговору) суда.

В новом УК КР нормы, регулирующие назначение и исполнение данного института, размещены в главе 18 (ст. 114–121). Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены судом в отношении психически больных, совершивших общественно опасные деяния с целью лечения и предупреждения со стороны этих лиц новых общественно опасных деяний. Принудительное лечение наряду с наказанием могут быть назначены судом также в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и больных туберкулезом с целью лечения и создания условий, способствующих достижению целей наказания. Ранее имевшаяся возможность принудительного лечения больных венерическими заболеваниями и ВИЧ-инфекцией из законодательства исключена.

К лицам, совершившим общественно опасные деяния в невменяемом состоянии или совершившим такие деяния в состоянии вменяемости, но заболевшим до вынесения приговора или во время отбывания наказания душевной болезнью, лишающей их возможности отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими, судом могут быть применены следующие

принудительные меры медицинского характера, осуществляемые лечебными учреждениями органов здравоохранения:

1) оказание амбулаторной психиатрической помощи в принудительном порядке (принудительная диспансеризация);

2) госпитализация в психиатрическое учреждение с обычным наблюдением;

3) госпитализация в психиатрическое учреждение с усиленным наблюдением;

4) госпитализация в психиатрическое учреждение со строгим наблюдением.

Обязательное амбулаторное наблюдение и лечение у психиатра (принудительная диспансеризация) могут быть назначены в отношении психически больных, не обнаруживающих признаков обострения заболевания, а также лиц, перенесших болезненное психическое расстройство, для активного наблюдения, предупреждения рецидивов заболевания и новых общественно опасных деяний.

Принудительное лечение в психиатрической больнице:

- с обычным наблюдением может быть назначено в отношении больного, который по психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния нуждается в больничном содержании;
- с усиленным наблюдением может быть назначено психически больному, который совершил общественно опасное деяние, не связанное с посягательством на жизнь граждан, и по психическому состоянию не представляет угрозы для окружающих, но нуждается в больничном содержании и лечении в условиях усиленного наблюдения;
- со строгим наблюдением может быть назначено психически больному, который по психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния представляет особую опасность для общества и нуждается в больничном содержании в условиях строгого наблюдения.

Лица, помещенные в психиатрические больницы с усиленным и со строгим наблюдением, содержатся в условиях, исключаящих

возможность совершения ими нового общественно опасного деяния.

Продление, изменение, прекращение применения принудительных мер медицинского характера осуществляется судом на основании заключения комиссии врачей-психиатров. Лица, к которым по решению суда применяются меры медицинского характера, должны не реже одного раза в шесть месяцев подвергаться освидетельствованию комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о возможности возбуждения ходатайства перед судом о прекращении применения принудительных мер медицинского характера или изменения их вида. При отсутствии оснований для изменения или отмены принудительной меры медицинского характера комиссия врачей-психиатров дает заключение о продлении применения этой меры, которое не реже одного раза в год направляется администрацией лечебного учреждения для рассмотрения в суд.

К лицу, которое после совершения преступления или во время отбывания наказания заболело психическим расстройством, лишаящим его способности осознавать значение своих действий или руководить ими, после восстановления способности осознавать значение своих действий и руководить ими судом может быть применено наказание, если не истекли сроки давности или нет других оснований для освобождения его от уголовной ответственности и наказания. Если к такому лицу применяется наказание, то время, в течение которого применялись принудительные меры медицинского характера, засчитывается в срок наказания из расчета один день пребывания в психиатрическом стационаре за один день лишения свободы.

Меры медицинского характера, применяемые к лицам с психическим расстройством, не исключаяющим вменяемость осужденным к лишению свободы, включают амбулаторное наблюдение врача-психиатра, лечение в психиатрическом стационаре, а также создание условий, способствующих проведению психотерапевтических и психокоррекционных мер во время отбывания наказания. Стационарное лечение проводится по рекомендации

врача-психиатра в случае неблагоприятного изменения психического состояния лица. При осуждении их к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, лечение осуществляется на общих основаниях.

В случае совершения преступления лицом, страдающим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, туберкулезом, суд при наличии медицинского заключения наряду с наказанием может назначить такому лицу меры медицинского характера. Указанные лица, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, подлежат лечению в медицинских учреждениях. В случае осуждения таких лиц к лишению свободы они подлежат лечению по месту отбывания наказания, а после их освобождения в случае необходимости продолжения лечения – в медицинских учреждениях.

В то же самое время законодательством Кыргызстана совершенно не предусматривается мер психологического воздействия в отношении отдельных категорий фактически преступников, хотя мировая практика изобилует такими примерами.

Так, в одном из испанских судов судья за регулярное избиение своей матери назначил молодой женщине вместо лишения свободы наказание в виде посещения в течение одного года курсов, помогающих людям научиться решать проблемы общения с близкими родственниками¹.

Полагаем, что такие виды положительно-исправительного воздействия на преступающих закон граждан имеют в будущем большую перспективу и по этой причине заслуживают самого пристального внимания.

7. Персонал исправительных учреждений

В предыдущих разделах основное внимание было уделено проблемам пенитенциарной системы, касающимся в основном осужденных и заключенных, находящихся под стражей. Это, конечно, очень важно для демократического государства.

¹ См.: Вечерний Бишкек. 2001. 16 ноября.

Но не менее важны проблемы персонала, осуществляющего функции по охране, управлению системой, перевоспитанию оступившихся лиц. Тем более что речь идет не о нескольких десятках, а о тысячах граждан трудоспособного возраста. Общее количество сотрудников и военнослужащих УИС Кыргызстана около 3 700 человек на начало 2012 года¹. По существу, это люди, вполне добровольно заключившие сами себя в места лишения свободы, как правило, на много лет. Наверное, нет необходимости никого убеждать в том, что эта профессия во все времена не была особо ценима в обществе. А если к этому еще добавить очень слабую социальную защищенность, низкий правовой статус этой категории госслужащих, то удивляться ничтожной эффективности перевоспитания преступников, присутствию в колониях алкогольных напитков и наркотиков не следует вообще.

Особенно остро эта проблема воспринимается в настоящее время, когда ставится вопрос о так называемой демилитаризации пенитенциарной системы, передаче функции ресоциализации гражданскому сектору и т. п. Любого сотрудника УИС чисто в психологическом плане не могут не волновать вопросы о сохранении, какими бы малыми они не были, льгот и надбавок к заработной плате. Это и понятно, поэтому говорить о высоком профессионализме сотрудников исправительных учреждений не приходится. Оставление данного вопроса без внимания может свести на нет все усилия по приведению уголовно-исполнительной системы к международным стандартам обращения с осужденными.

Негативная оценка деятельности отдельных групп сотрудников, к сожалению, имела под собой основание по следующим причинам. С одной стороны, для работы в пенитенциарной системе в связи с непрестижностью профессии, со слабой системой стимулирования труда, с его трудностями и опасностями исключительно сложно привлечь хорошие интеллектуальные силы. Профессиональный отбор кадров осуществлялся и продолжает

¹ Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012–2016 годы. Бишкек, 2012. С. 15.

осуществляться по формальным признакам: состояние здоровья, отсутствие судимости, наличие соответствующего уровня любого вида образования, которое, как правило, весьма отдалено от выполняемых функций, и т. п. Это, естественно, сужало возможности приема на работу лиц, обладающих соответствующими знаниями, образованием и кругозором, способных и желающих работать в этой сфере деятельности.

С другой стороны, сама работа в исправительном учреждении является фактором, существенно трансформирующим личность, в связи с чем уровень профессиональной деформации человека исключительно велик. Если осужденный находится в исправительном учреждении за совершенное преступление и отбывает за это определенный срок, то сотрудник добровольно заключает себя в места лишения свободы на всю свою трудовую жизнь, при этом находясь в постоянном общении с самыми разными представителями преступного мира. Такое длительное общение без четко отлаженной системы реабилитации сотрудников как раз и приводит к деформации их личности (ограниченность круга общения, отсутствие, особенно в отдаленных местах, культурных центров, учебных заведений, четкой системы профессиональной подготовки и т. п.). Уровень такой деформации в ряде случаев настолько высок, что работник просто деградирует и от него больше вреда, чем пользы. Однако заменить его нечем. И это только поверхностный взгляд на проблему. Поэтому, на наш взгляд, прежде чем говорить о реформировании системы исполнения наказаний, необходимо в первую очередь решить вопросы улучшения социальной защищенности ее сотрудников.

Следует отметить, что Законом КР от 12 августа 2003 года № 197 «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» установлены определенные меры по правовой и социальной защите персонала уголовно-исполнительной системы.

Так, персонал, а также члены семей персонала находятся под защитой государства. Неприкосновенность личности, честь и достоинство персонала охраняются законом. Законные требования

персонала обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами. Неисполнение законных требований персонала, а также действия должностных лиц и граждан, препятствующие исполнению персоналом своих обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законом порядке. Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то настоящим законом и другим законодательством Кыргызской Республики, не вправе вмешиваться в служебную деятельность персонала.

В интересах обеспечения личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей не допускается освещение в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников уголовно-исполнительной системы. Сведения о прохождении службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы могут предоставляться только с разрешения начальников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Государственный орган уголовно-исполнительной системы обязан обеспечивать сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения по нормам, установленным Правительством Кыргызской Республики.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств республиканского бюджета, а также средств, поступающих на основании договоров от министерств, государственных комитетов и административных ведомств, предприятий, учреждений, организаций и граждан, порядок и условия которого устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

В случае гибели сотрудника уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением служебных обязанностей либо его смерти после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, заболевания, полученных в период прохождения службы, семье погибшего (умершего) и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере двадцатилетнего денежного содержания погибшего (умершего) по последней занимаемой

должности из средств государственного обязательного личного страхования. Семье погибшего (умершего) выплачивается ежемесячная компенсация в порядке и размере, установленных Правительством Кыргызской Республики. В случае гибели (смерти) сотрудника уголовно-исполнительной системы в связи с осуществлением служебной деятельности семье погибшего (умершего) или его иждивенцам назначается пожизненная пенсия в связи с потерей кормильца в размере месячного денежного содержания.

В случае причинения сотруднику уголовно-исполнительной системы в связи с осуществлением служебной деятельности увечья, травмы или иного повреждения здоровья денежная компенсация в размере, превышающем сумму назначенной пенсии по инвалидности, выплачивается за счет средств уголовно-исполнительной системы. При получении сотрудником уголовно-исполнительной системы в связи с осуществлением служебной деятельности телесных повреждений, исключающих для него возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания из средств государственного обязательного личного страхования.

В случае понижения сотрудника уголовно-исполнительной системы в должности вследствие ранения, телесного повреждения, заболевания, полученных в период прохождения службы, производится выплата денежного содержания по последней перед понижением должности (компенсация) за счет средств уголовно-исполнительной системы. Ущерб, причиненный имуществу сотрудника уголовно-исполнительной системы, членов его семьи в связи с осуществлением им служебной деятельности, возмещается государством в полном объеме в порядке, устанавливаемом законодательством Кыргызской Республики. Не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения члены семьи погибшего (умершего) в связи с осуществлением служебной деятельности сотрудника уголовно-исполнительной системы независимо от срока службы и проживания.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право на получение жилой площади в виде отдельной квартиры или дома, предоставляемых местными органами власти в течение трех лет, по установленным законодательством нормам. До предоставления жилой площади в установленный срок они обеспечивают общежитием либо им выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) временного жилого помещения в размере, оговоренном договором найма (поднайма) жилья, но не превышающем должностной оклад нанимателя, за счет средств государственного органа уголовно-исполнительной системы.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления могут продавать на льготных условиях жилье сотрудникам уголовно-исполнительной системы в собственность за 50 процентов его стоимости. Органы уголовно-исполнительной системы имеют право приобретать жилье для своих сотрудников за счет имеющихся средств. Безвозмездно передаются в собственность занимаемые жилые помещения в домах государственного и ведомственного жилищного фонда сотрудникам уголовно-исполнительной системы и лицам, уволенным со службы по возрасту, состоянию здоровья, сокращению штатов и имеющим выслугу не менее 20 календарных лет, а также членам семей сотрудников уголовно-исполнительной системы, погибших или умерших в связи с осуществлением служебной деятельности.

За сотрудниками уголовно-исполнительной системы, прослужившими в уголовно-исполнительной системе не менее 15 лет, после их увольнения в запас или отставку сохраняется право на льготную покупку жилья и оплату жилых помещений. Сотрудникам, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания или нуждающимся в улучшении жилищных условий, вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы или осуществляющим индивидуальное строительство, исходя из норм, предусмотренных жилищным законодательством, оказывается по месту их службы за счет средств государственного органа уголовно-исполнительной системы безвозмездная финансовая помощь: имеющим общую продолжительность службы от 10 до

25 лет – не менее 75 процентов, а имеющим общую продолжительность службы от 25 лет и более – 100 процентов стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным (жилищным) кооперативам, или кредита банка, полученного на строительство индивидуальных жилых домов. Эта льгота сохраняется и для граждан, уволенных со службы по достижении предельного возраста состояния на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Должностные оклады сотрудников и персонала устанавливаются на 25 процентов выше должностных окладов сотрудников и работников органов внутренних дел, установленных Президентом и Правительством Кыргызской Республики. Персонал уголовно-исполнительной системы имеет право на получение из средств государственного органа уголовно-исполнительной системы выплат на первоначальное обзаведение хозяйством в виде беспроцентной ссуды в размере до 10 окладов их денежного содержания на срок до трех лет в случае назначения на должность после окончания высшего учебного заведения.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы:

- имеют право на гарантированное пенсионное обеспечение, устанавливаемое Законом Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих»;
- им устанавливается льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии: два дня службы – за три, а в учреждениях, предназначенных для содержания и лечения инфекционных больных, – один день службы за два при сохранении за ними ранее установленных льгот;
- полностью засчитывается в стаж службы и выслуги лет для назначения пенсии работа в правоохранительных органах, органах прокуратуры, юстиции, судах, органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы в качестве государственных служащих, работников уголовно-исполнительной системы;
- на всей территории Кыргызской Республики бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта городского,

- пригородного и местного сообщения (кроме такси), а также попутным транспортом – в сельской местности в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- при увольнении по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или сокращению штатов выплачивается из средств государственного органа уголовно-исполнительной системы единовременное пособие при общей продолжительности службы в календарном исчислении:
менее 10 лет – в размере 5 окладов денежного содержания;
от 10 до 15 лет – в размере 10 окладов денежного содержания;
от 15 до 20 лет – в размере 15 окладов денежного содержания;
свыше 20 лет – в размере 20 окладов денежного содержания.

Сотрудники, уволенные из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с правом выхода на пенсию и имеющие выслугу 20 лет и более (в льготном исчислении), а также члены их семей имеют право на бесплатный проезд на лечение по заключению военно-врачебной комиссии в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год) за счет средств государственного органа уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право на получение из средств государственного органа уголовно-исполнительной системы выплат на первоначальное обустройство хозяйством в виде беспроцентной ссуды в размере 12 окладов денежного содержания на срок до трех лет в следующих случаях:

1) назначения на должность после окончания учебного заведения органов внутренних дел или уголовно-исполнительной системы;

2) назначения на должность прибывших по распределению выпускников гражданских высших учебных заведений;

3) в течение трех месяцев с момента заключения первого брака.

При переезде сотрудников уголовно-исполнительной системы на новое место жительства в связи с переводом на новое

место службы им производятся выплаты за счет средств государственного органа уголовно-исполнительной системы:

1) в размере двух окладов денежного содержания на сотрудника уголовно-исполнительной системы и половины оклада денежного содержания на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним;

2) в размере твердой ставки (суточные), установленной Правительством Кыргызской Республики для командированных сотрудников за каждый день нахождения в пути, на сотрудника и на каждого члена его семьи, переезжающего вместе с ним.

Кроме того, сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право на перевозку всеми видами транспорта, кроме воздушного, до 20 тонн личного имущества с прежнего места жительства на новое место жительства в связи с переводом на новое место службы и при увольнении из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с компенсацией затрат за счет средств государственного органа уголовно-исполнительной системы.

Сотрудникам уголовно-исполнительной системы гарантируются: предоставление их детям мест в дошкольных учреждениях, мест в гостиницах при нахождении в служебной командировке; обеспечение квартирным телефоном; получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство; оборудование квартир за счет органов уголовно-исполнительной системы охранной сигнализацией.

За сотрудниками уголовно-исполнительной системы, уволенными со службы по возрасту, выслуге лет или болезни, сохраняется право пользования льготами, предусмотренными для личного состава органов уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы, осуществляющие охрану объектов, пользуются всеми льготами, установленными для рабочих и служащих данных предприятий и учреждений.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы обеспечиваются продовольственным пайком по нормам, установленным

законодательством для военнослужащих Вооруженных сил Кыргызской Республики, либо денежной компенсацией пайка.

Сотрудникам уголовно-исполнительной системы, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компенсация в установленных размерах.

При переводе сотрудника уголовно-исполнительной системы на другое место службы (учебы), связанном с переездом, у его супруги (супруга) стаж трудовой деятельности не прерывается в течение шести месяцев со дня увольнения с предыдущего места работы.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы и члены их семей пользуются бесплатным медицинским и льготным санаторно-курортным обслуживанием.

Гарантированная медицинская помощь, а также санаторно-курортное, лечебно-профилактическое обслуживание по желанию сотрудника уголовно-исполнительной системы могут быть оказаны в любом медицинском, лечебно-оздоровительном учреждении Кыргызской Республики.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы пользуются также льготным медико-социальным, лекарственным и протезно-ортопедическим обеспечением.

Правительство Кыргызской Республики, местные органы исполнительной власти вправе устанавливать дополнительные гарантии социальной защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Таков практически полный перечень установленных в законе мер по правовой и социальной защите персонала уголовно-исполнительной системы. С одной очень существенной оговоркой – это было провозглашено в законе примерно до середины 2010-х годов. После этого, и особенно в последние годы (2017–2023 гг.), значительная часть социальной защиты персонала УИС, к сожалению, «испарилась»...

Глава 3. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

1. Исполнение и отбывание уголовного наказания и их конечная цель

Правовое регулирование основных вопросов, связанных с исполнением наказания в Кыргызской Республике, осуществляется на основании норм, закрепленных в Уголовном, Уголовно-процессуальном и Уголовно-исполнительном кодексах. Так, в соответствии с положениями раздела XI (главы 49–50) УПК КР вступившие в законную силу приговор, постановление, определение суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Кыргызской Республики.

Обращение к исполнению приговора, постановления, определения возлагается на суд, рассмотревший дело в первой инстанции. Распоряжение об исполнении приговора направляется судом вместе с копией приговора тому органу, на который в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством возложена обязанность приведения приговора в исполнение. Для исполнения приговора в части имущественных взысканий вместе с копией приговора судебному исполнителю направляется исполнительный лист.

Органы, исполняющие приговор, немедленно извещают суд первой инстанции, постановивший приговор, о приведении его в исполнение. Администрация учреждения, исполняющего

приговор, должна известить суд, постановивший приговор, о месте отбывания наказания осужденным.

После вступления приговора в законную силу, которым осужденный, содержащийся под стражей, приговорен к аресту или лишению свободы, администрация места заключения обязана поставить в известность семью осужденного о том, куда он направлен для отбывания наказания.

До обращения приговора к исполнению председательствующий по делу или председатель суда предоставляет по просьбе близких родственников, супруга (супруги) осужденного, содержащегося под стражей, возможность свидания с ним.

Под исполнением наказания следует понимать урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок применения мер государственного принуждения, выражающегося в комплексе ограничений прав и свобод осужденного.

В ст. ст. 1 и 2 УИК КР законодателем употреблены два термина – *исполнение и отбывание* наказания, которые обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений.

Термин «исполнение наказания» обращен к предусмотренным в законе учреждениям и органам, которые в своей деятельности обязаны обеспечить выполнение всего комплекса правоограничений, установленных в законе по приговору суда. Термин «отбывание наказания» обращен непосредственно к осужденным, которые обязываются воздерживаться от действий, запрещенных нормами права и уполномочены, с другой стороны, пользоваться своими правами.

Лишение гражданина одного из основных субъективных прав – права на свободу – влечет за собой ограничения совокупности наиболее значимых социальных благ и ценностей: свободы передвижения, свободы общения, ограничение социальных связей, возможности свободно распоряжаться многими важными субъективными правами. Поэтому принудительное воздействие носит комплексный характер и реализуется путем применения к осужденным всей совокупности ограничений, установленных условиями отбывания конкретного наказания.

Конечной целью такого воздействия, согласно ч. 1 ст. 3 УИК КР, является создание условий для исправления и ресоциализации осужденных, а также обеспечение безопасности личности, общества и государства, предупреждение совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Многие теоретики видят в наказании меру воспитания, применяемую с тем, чтобы сделать из правонарушителя добропорядочного члена общества. Эта цель, трактуемая как главное оправдание принуждения и насилия, применяемого к преступнику, имеет две составляющие:

- нравственное (иногда при помощи и содействии религии);
- «юридическое» исправление.

Если говорить об исправлении в нравственном отношении, то его сущность следует связывать с социально-этическими категориями «раскаяние», «искупление» и «покаяние».

Раскаяние – это признание собственной вины и осуждение своих прошлых поступков. Раскаяние проявляется либо в гласном признании перед окружающими своей виновности и готовности нести наказание, либо в особом чувстве сожаления о совершенных деяниях и помыслах. Раскаяние является необходимой частью искупления, поскольку без него невозможно исправление человека.

Искупление проявляется в том, что индивид осознает карательное воздействие не как некий посторонний, внешний, чуждый ему акт, а как необходимое, справедливое возмездие за то страдание, которое он причинил другим людям.

Покаяние выражается в снятии с себя вины за совершенное в прошлом путем не только полного признания вины, но и последующих положительных поступков. В результате покаяния человек становится достойным прощения.

«Юридическое» исправление наказанием состоит в превращении «негодного» члена общества в полезного, в приобщении его к общепринятым и одобряемым нормам социального поведения, в привитии ему привычек законопослушного образа жизни. В социологическом плане – это не что иное, как процесс

ресоциализации (восстановления утраченных индивидом позитивных социальных связей).

Исправительное воздействие отличается от общего воспитания. В качестве объекта для него выступают лица, как правило, запущенные в социально-правовом отношении и в силу этого представляющие определенную опасность для общества. Основанием для применения мер исправительного воздействия является приговор суда, и они реализуются в рамках норм УК, УПК, УИП КР. Соединение исполнения наказания и мер исправительного воздействия образуют единый карательно-воспитательный процесс. Таким образом, исправительное воздействие представляет собой особый вид воспитательного процесса. Оно не должно быть источником страдания осужденных. Исправительное воздействие основывается на принципах и методах общей педагогики.

Когда мы ставим цели и задачи перед наказанием, нельзя забывать, что оно не избавлено от ряда отрицательных черт, поскольку в местах лишения свободы сосредоточивается далеко не лучшая часть граждан. Осужденные создают свою субкультуру, отрицательная их часть стремится оказывать давление, «педагогическое» воздействие на положительную часть осужденных. Лишение свободы многих приводит к утрате социально-полезных связей, к распаду семей, утрате друзей, родных. Все это неблагоприятно сказывается на воспитательном процессе – исправительном воздействии на осужденных.

По подсчетам российских ученых и практиков, лишь 10–15 % из числа всех находящихся в местах лишения свободы можно отнести к категории так называемых неисправимых. Примерно столько же, выражаясь языком профессионалов, твердо встали на путь исправления. А в основной своей массе – это вполне еще исправимые и поддающиеся перевоспитанию люди. Поэтому подход к решению судьбы именно этой части осужденных нуждается в серьезных социологических исследованиях, на основе которых возможно в строго индивидуальном порядке рассмотреть вопрос о применении к ним наказаний, не связанных с лишением свободы.

2. Основные средства исправления и ресоциализации осужденных

Исправление осужденного – это формирование у него правопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

Основными средствами исправления и ресоциализации осужденных (ст. 6 УИК КР) являются:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия (режим);
- воспитательное воздействие;
- общественно полезный труд;
- работа по социальной адаптации;
- получение образования;
- профессиональная подготовка.

Критериями оценки исправления и ресоциализации осужденных являются правопослушное поведение, добросовестное отношение к труду и обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях, а также в программах ресоциализации, примиренческих процедурах с потерпевшими, добровольное принятие мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, участие в жизни своей семьи, формирование ценностных ориентаций, основанных на уважении социальных норм.

3. Режим отбывания наказания и его основные функции

Наиболее важным, с нашей точки зрения, из всех перечисленных выше средств исправления осужденных является **режим отбывания наказания**, который, кроме своего основного предназначения, является одновременно условием для применения всех других средств исправления.

Поскольку режимом определяется внутренний распорядок исправительных учреждений, он включает в себя соответствующие требования по обеспечению правопорядка в указанных учреждениях, соблюдению как осужденными, так и администрацией своих обязанностей и реализации прав. Его нормы обращены также к иным лицам, с различными целями посещающим данные учреждения (к родственникам осужденных, прокурорам, представителям власти и т. д.).

При отбывании наказаний, не связанных с лишением свободы, совокупность основных элементов режима существенно сужает объем правоограничений осужденных, сокращается регламентация специфических правил их поведения. Однако во всех случаях присутствует контроль за их поведением. При осуществлении этой функции предупреждается противоправное поведение осужденных. Она реализуется путем регламентации поведения осужденных, организации надзора за ними и оценки поведения на основе применения мер поощрения и взыскания.

Основные функции режима:

1) карательная; 2) воспитательная; 3) обеспечивающая; 4) социального контроля.

Если назначение первых двух функций в целом понятно даже из самих названий, то две другие требуют некоторых разъяснений, поскольку носят как бы «обслуживающий» характер.

Обеспечивающая функция режима устанавливается закрепленным в нормативных актах порядком проведения воспитательных мероприятий, трудового использования осужденных и т. д.

Чем строже вид наказания, тем интенсивнее реализуется в режиме *социально-контрольная функция*, при осуществлении которой предупреждается противоправное поведение осужденных. Она реализуется путем регламентации поведения осужденных, организации надзора за ними и оценки поведения на основе применения мер поощрения и взыскания.

4. Дифференциация и индивидуализация уголовных наказаний

Дифференциация и индивидуализация исполнения уголовных наказаний является одним из принципов УИП и создает необходимые предпосылки для достижения целей и средств исправительного воздействия. Они предполагают, что к различным категориям осужденных, в зависимости от тяжести и характера совершенных ими преступлений и других обстоятельств, следует применять различный объем карательного воздействия. А воспитательная работа с ними должна строиться с учетом типологических особенностей их личности, возраста, пола и т. п. особенностей.

Дифференциация исполнения наказания ограничивается не только существующими видами исправительных учреждений. Она зависит от пола, возраста осужденного, а также от степени изоляции осужденных, объема ограничения их прав, срока и места отбывания наказания. Не случайно в этой связи в «Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» (п. 20) указывается, что по просьбе «находящегося в заключении лица оно содержится, если это возможно, в месте задержания или заключения на разумном отдалении от его обычного места проживания».

Индивидуализация применения средств исправления основывается на учете следующих перечисленных в законе признаков, т. е. на:

- характере совершенного преступления, т. е. является ли оно насильственным, корыстным, направлено ли оно против конкретного гражданина или общества в целом, носит ли оно антигосударственный характер;
- степени общественной опасности совершенного преступления, т. е. является ли оно преступлением небольшой тяжести, менее тяжким, тяжким или особо тяжким;
- личности осужденного, т. е. его социально-демографических, нравственно-психологических и других признаках,

в частности степени социально-нравственной испорченности, которая определяется продолжительностью и интенсивностью прошлой криминальной деятельности¹;

- поведении осужденных, т. е. степени исправления с точки зрения отношения к соблюдению установленного порядка отбывания наказания, участия в общественно полезном труде, самодеятельных организациях осужденных и др.

Таким образом, исполнение уголовных наказаний базируется на действующем УИЗ и заключается в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, по реализации мер государственного принуждения, определенных для конкретного вида уголовного наказания.

5. Правовое положение осужденных, их содержание и виды

Правовое положение (статус) осужденных базируется на общем правовом статусе граждан Кыргызской Республики, закреплённом в Конституции страны и иных нормативных актах. В последнее время данный институт охватывается не только решением задач в сфере правоохранительной деятельности. Кыргызстан является участником многочисленных договоров, конвенций и других решений международных организаций по вопросам соблюдения прав и свобод человека. В их числе такие, как «Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными» 1955 года, Пекинские правила, 1985 года и многие другие.

Понятия «правовое положение» и «правовой статус» в теории права и доктрине УИП рассматриваются как равнозначные. В самом общем виде *правовой статус осужденных* – это урегулированное нормами УИК КР, а также различных отраслей права (уголовного, уголовно-процессуального, международного,

¹ При этом следует учитывать, что в УК КР институт рецидива преступлений исключен вообще. Рецидив не может учитываться как обстоятельство,отягчающее ответственность за совершенное преступление (ст. 74 УК КР).

трудового, конституционного права и т. д.) положение осужденных во время отбывания уголовного наказания.

Осужденные, отбывающие уголовное наказание, обладая особым правовым статусом, обязаны испытывать на себе определенные лишения, выраженные в форме ограничений их прав и свобод на период отбытия установленного судом наказания. При этом следует учитывать то существенное обстоятельство, что осужденные не лишаются правового статуса гражданина КР. Охраняемое законом ограничительное правообладание и особый статус в своем сочетании составляют правовое положение осужденных.

Несмотря на специфический правовой статус лиц, отбывающих уголовные наказания и находящихся в силу этого обстоятельства в исправительном учреждении, они остаются гражданами государства и имеют определенные права, в том числе и гражданские. Осужденные пользуются некоторыми гражданскими правами в полном объеме и в таком же полном объеме обязываются к исполнению своих гражданских обязанностей.

Так, осужденные без каких-либо исключений пользуются наследственными правами, а также правами в области брачно-семейных, трудовых и иных отношений. Следует отметить, что осужденные в период отбывания наказания освобождены от исполнения некоторых своих гражданских обязанностей. Так, не подлежат призыву на военную службу граждане, отбывающие наказания в виде общественных работ или лишения свободы. Кроме того, осужденные могут быть лишены некоторых прав. Так, осужденный лишен права выйти из гражданства; осужденные к лишению свободы не имеют права избирать и быть избранными.

Законодательное признание юридического равенства людей на основе наделения их правами и свободами – один из главных признаков гражданского общества. Из теории государства и права следует, что субъективное право – это мера возможного поведения. Соответственно, обязанность – это мера должного поведения.

Права человека – это субъективные права, выражающие не потенциальные, а реальные возможности индивида, закрепленные

в Конституции и законах страны. Законодатель может закреплять только такие права, для осуществления которых сформировались социально-экономические и политические предпосылки, вытекающие из реальных общественных отношений. Наиболее распространенной является следующая классификация:

- политические права – это возможности человека в сфере государственной и общественной политической жизни, обеспечивающие его политическое самоопределение и свободу, участие в управлении государством и обществом;
- личные гражданские права и свободы – это возможности человека, ограждающие от незаконного и нежелательного вмешательства в его личную жизнь и внутренний мир, призванные обеспечить автономию личности;
- социально-экономические права и свободы – это возможности личности в сфере производства и распределения материальных благ, призванные обеспечить удовлетворение экономических и тесно связанных с ними духовных потребностей и интересов человека;
- культурные права и свободы – это возможности человека пользоваться духовными, культурными благами и достижениями, принимать участие в их создании в соответствии со своими склонностями и способностями.

Одними из важнейших компонентов соблюдения прав человека в Кыргызстане считаются контроль и предупреждение нарушений прав осужденных. Лица, отбывающие наказания, как граждане государства, обладают правами и свободами человека и гражданина, предусмотренными в Конституции КР, с определенными правовыми ограничениями. В том числе все осужденные пользуются правами человека и фундаментальными свободами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека, за исключением тех ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом заключения в места лишения свободы. Заключение лица означает любое лицо, лишенное личной свободы в результате осуждения за совершение какого-либо правонарушения.

При исполнении наказаний осужденным гражданам страны должны быть гарантированы права и свободы граждан КР с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством КР.

Значительным прогрессом в развитии мирового сообщества в XX веке явилось понимание ценности человеческой личности, ее достоинства в неразрывной связи с необходимостью обеспечения минимальных гарантий существования и свободного развития. В основе правового статуса личности лежат конституционные права, свободы и обязанности граждан. Характерными особенностями правового статуса личности являются стабильность и относительная неизменность.

Под правами граждан понимаются гарантированные возможности пользоваться каким-либо благом. Это официальная мера возможного поведения человека в государственно-организованном обществе. В обращении с осужденными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами.

Общепринято выделение трех видов правовых статусов личности.

Это: 1) *общий* правовой статус граждан; 2) *специальный* правовой статус определенной категории граждан; 3) *индивидуальный* статус.

Правовой статус осужденных относится ко второй категории, так как они являются субъектами как общегражданских, так и специальных, присущих только условиям отбывания наказания, отношений.

Содержание правового статуса осужденных можно определить как закрепленная нормами различных отраслей права (в том числе семейного, трудового, административного и др.) совокупность прав, законных интересов и обязанностей, определяющих их положение во время отбывания наказания.

6. Основные обязанности осужденных

Правовое положение осужденных определяется в основном в главе 3 УИК Кыргызской Республики. Причем сразу отметим, что изъятия и ограничения прав и обязанностей осужденных определяются исключительно действующим законом. Поэтому это обстоятельство в определенной мере служит защитой от возможного произвола со стороны властных структур.

В законе закреплено, что государство уважает и охраняет права и законные интересы осужденных, обеспечивает установленные условия отбывания наказания, гарантии социальной справедливости, правовую и иную защищенность. Им гарантируются права и свободы граждан, установленные Конституцией, с изъятиями и ограничениями, определенными в уголовном и ином законодательстве.

Основные обязанности осужденных (ст. 29 УИК КР)

1. Осужденные обязаны:

1) выполнять установленные законодательством обязанности граждан и соблюдать принятые в обществе нравственные нормы, основанные на уважительном отношении к человеку, обществу и правилам человеческого общежития;

2) выполнять требования, предусмотренные настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами, определяющими порядок и условия исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия, а также приговором суда;

3) выполнять законные требования администрации органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия;

4) являться по вызову администрации органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, давать устные и письменные объяснения по вопросам отбывания наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу с применением к нему мер дисциплинарного воздействия;

5) вежливо обращаться к сотрудникам органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, другим осужденным, а также лицам, посещающим данные органы и учреждения;

6) добросовестно относиться к труду и обучению;

7) проходить обязательные и профилактические медицинские осмотры с целью своевременного выявления инфекционных заболеваний, а также освидетельствование для выявления фактов употребления психоактивных веществ и состояния опьянения, получения телесных повреждений в случаях, предусмотренных законодательством.

2. Невыполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также законных требований администрации влечет установленную законом ответственность.

Следует отметить, что это далеко не полный перечень обязанностей. Значительная часть содержится в огромном пласте подзаконных нормативных актов, например, в Правилах внутреннего распорядка учреждений УИС КР и др.

7. Основные права и законные интересы осужденных

Основы правового положения осужденных и их основные права закреплены в ст. ст. 15–28 УИК КР.

Уважение, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных обеспечивают законность применения средств их исправления и ресоциализации, а также правовую защиту и личную безопасность.

Осужденные имеют права, свободы и несут обязанности с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным кодексом, настоящим Кодексом и иными законами.

Осужденные иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для всех граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, иными законами и с вступившими в установленном законом

порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Реализация осужденными своих прав и законных интересов не должна нарушать права и законные интересы иных лиц, правоохраняемые интересы общества и государства.

Осужденные имеют право на:

- получение информации о порядке и об условиях отбывания наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия;
- достойное обращение;
- личную безопасность;
- охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи;
- социальную защиту, юридическую помощь;
- получение образования;
- свободу совести и свободу вероисповедания;
- обращение с предложениями, заявлениями и жалобами;
- дачу объяснений и ведение переписки, а также обращение с предложениями и жалобами на родном или на любом другом языке, которым они владеют;
- участие в медиации с потерпевшими;
- поддержание связей с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями (для осужденных иностранных граждан).

Осужденные имеют другие права и законные интересы в соответствии с УИК КР, иными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок, условия исполнения и отбывания наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия.

Реализация прав осужденных не должна нарушать установленных правил внутреннего распорядка.

Если *права и обязанности* осужденных довольно полно регламентированы действующим законодательством, то законные интересы являются обстоятельствами, в полной мере зависимиыми от усмотрения суда, прокуратуры, администрации

исправительных учреждений. Они слабо отрегулированы и предлагаются к реализации в виде словосочетаний «как правило», «в порядке исключения» и т. д. Так, например, согласно ч. 1 ст. 96 УИК КР, в исключительных случаях в исправительных колониях положительно характеризующимся осужденным по отбытии не менее одной трети срока наказания и других обстоятельств может быть разрешено передвижение без конвоя за пределы колонии, *если это необходимо по характеру выполняемой работы.*

Законные интересы осужденных – закрепленные в правовых нормах конкретные действия, стремления осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате оценки администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, прокуратурой, судом поведения осужденных во время отбывания ими наказания.

Виды законных интересов осужденных весьма разнообразны. Так, по социально-политическому назначению блага и законные интересы могут быть разделены на три группы. Первая группа – это законные интересы, направленные на получение поощрения. Вторая группа – это законные интересы, направленные на получение льгот. Третья группа выражается стремлением к получению определенных благ.

8. Право на личную безопасность. Свобода религии и вероисповеданий

Право осужденных на личную безопасность (ст. 19 УИК КР).

При возникновении угрозы жизни, здоровью либо достоинству осужденного со стороны других осужденных или иных лиц он вправе письменно или устно обратиться к любому сотруднику органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, с просьбой об устранении угрозы личной безопасности.

Администрация органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, обязана принять незамедлительные меры по ее устранению,

в том числе путем перевода осужденного в безопасное место независимо от его согласия.

При возникновении угрозы двум и более осужденным администрация органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, принимает незамедлительные меры по изоляции источника угрозы независимо от его согласия.

Перевод осужденного в безопасное место производится по мотивированному постановлению начальника органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия.

При сохранении угрозы жизни, здоровью либо достоинству осужденного администрация органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, обязана принять меры по направлению осужденного в иной орган или учреждение, исполняющие наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия.

Осужденный, переведенный в безопасное место, отбывает наказание или принудительные меры уголовно-правового воздействия в условиях, определенных ему до перевода в безопасное место.

В случае непринятия своевременных мер по обеспечению личной безопасности осужденного администрация органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, несет ответственность в соответствии с законодательством.

В качестве безопасного места могут использоваться помещения, обеспечивающие безопасность осужденного, как специально создаваемые, так и камеры штрафных изоляторов, помещения камерного типа, одиночные камеры и помещения временной изоляции.

Право осужденных на свободу совести и вероисповедания (ст. 24 УИК КР)

Осужденным, отбывающим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, гарантируется свобода совести и вероисповедания.

Реализация права на свободу совести и вероисповедания является добровольной, не должна нарушать установленных правил внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, а также ущемлять права других лиц.

К лицам, отбывающим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией от общества, приглашаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке.

В учреждениях, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, осужденным разрешается отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и разрешенной религиозной литературой.

К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, а также в помещениях временной изоляции, священнослужители допускаются на общих основаниях.

Тяжелобольным и (или) находящимся в опасном для жизни состоянии осужденным по их просьбе, по просьбе родственников и иных лиц обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Администрация учреждений создает условия и выделяет соответствующее помещение для отправления религиозных обрядов, обеспечивает личную безопасность приглашаемых священнослужителей.

Запрещается возведение на территории исправительных учреждений специальных зданий и сооружений для отправления религиозных обрядов.

9. Предложения, заявления и жалобы осужденных

Право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами (ст. 25 УИК КР)

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, к администрации органов или учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, в вышестоящие органы, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения и получать от них ответы в порядке, установленном законодательством.

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Обращения осужденных могут быть устными и письменными.

Осужденные, отбывающие наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией от общества, направляют обращения через администрацию учреждений, исполняющих данные наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия.

Осужденные, отбывающие наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, не связанные с изоляцией от общества, направляют обращения самостоятельно.

Обращения осужденных, отбывающих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией от общества, в вышестоящие органы управления, иные государственные и международные органы, не подлежат цензуре и направляются не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) адресату администрацией учреждений, исполняющих данные наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия.

Обращения осужденных по поводу решений и действий администрации органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, не приостанавливают этих решений и действий.

Органы и должностные лица, которым направлены обращения осужденных, рассматривают и дают ответ в сроки, установленные законодательством.

Предложения, заявления и жалобы осужденных, находящихся в условиях изоляции, направляются адресатам администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание. Осужденные к иным видам наказания направляют заявления самостоятельно.

Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утвержденными Постановлением Правительства КР № 604 от 23 сентября 2011 года (главы 13, 14), установлен следующий *порядок переписки осужденных и подачи ими жалоб и заявлений*.

Получение и отправление осужденными за счет собственных средств писем и телеграмм без их ограничения производится только через администрацию ИУ. С этой целью в установленном администрацией месте колонии вывешивается почтовый ящик, из которого ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. В тюрьмах, ШИЗО и ПКТ колоний письма для отправления осужденные передают представителям администрации.

Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации в незапечатанном виде. Письма, поступившие на имя осужденного после его убытия из ИУ, не позднее трех суток отправляются по новому месту нахождения.

Получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации ИУ. Переписка осужденного с судом, прокуратурой, омбудсменом (акыйкатчы), вышестоящими органами управления цензуре не подлежит. Переписка осужденного с защитником или иным лицом,

оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация ИУ располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений осуществляется по решению суда.

Переписка осужденных (письма и телеграммы), выполненная тайнописью, шифром, с применением других условностей или специфической лексики (жаргона), а также носящая циничный характер, направленная на причинение вреда охраняемым законом интересам государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан либо содержащая сведения, составляющие государственную, служебную тайну, адресату не направляется и осужденному не выдается. Об этом объявляется осужденному под роспись, после чего такая корреспонденция уничтожается.

Денежные переводы, поступившие осужденным, зачисляются на их лицевые счета. Для отправления перевода близким родственникам и иным лицам осужденный заполняет бланк установленной формы и заявление с просьбой перевести конкретную сумму из средств, имеющихся на его лицевом счете. Прием заполненных бланков и заявлений осуществляется уполномоченными на то должностными лицами. Осужденному сообщается об отправлении денежного перевода под роспись на квитанции, которая приобщается к его личному делу. При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный, кроме того, сообщает в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение администрации ИУ по данному заявлению принимается не позднее пяти дней со дня подачи заявления. О принятом решении сообщается осужденному.

Каждый осужденный вправе подавать предложения, заявления и жалобы только от своего имени. Осужденные граждане Кыргызской Республики могут вести переписку, обращаться

с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном или официальном языке Кыргызской Республики. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе делать это на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, при реализации своих гражданских прав или при участии в уголовно-процессуальном производстве пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения, а при отсутствии такой возможности – на официальном языке Кыргызской Республики с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением, исполняющим наказание.

Осужденные иностранные граждане имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями своих государств в Кыргызской Республике, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Кыргызской Республике, – с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с международными органами (организациями), занимающимися защитой указанных осужденных.

Все письменные предложения, заявления и жалобы регистрируются в специальных частях учреждений. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в иные органы и общественные объединения, не позднее чем в трехсуточный срок направляются адресату.

Предложения, заявления и жалобы по вопросам получения передач, посылок, предоставления свиданий, расходования денег, начисления зарплаты, трудового использования, оказания медицинской помощи, обеспечения вещевым имуществом, а также иным вопросам подобного характера, которые могут быть решены администрацией ИУ, разрешаются, не ожидая результатов рассмотрения их органами или лицом, которому они направлены.

К первичным заявлениям и жалобам в суды и органы прокуратуры, а также к заявлениям о переводе в другое ИУ приобщаются справки-характеристики. К обращениям, касающимся оказания медицинской помощи, приобщаются справки о состоянии здоровья. Ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб объявляются осужденным под расписку при их поступлении, но не позднее чем в трехдневный срок, и приобщаются к их личным делам.

Глава 4. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

1. Значение развития и совершенствования контроля и надзора за местами лишения свободы и их виды

Термин «контроль» с начала его появления употреблялся для обозначения определенного сличения, проверки. В Англии этим словом первоначально называли второй экземпляр списка, передаваемого одним финансовым агентом другому для сличения с оригиналом¹. Впоследствии содержание данного термина значительно расширилось в связи с тем, что его стали использовать для обозначения одной из функций управления обществом. Отсюда широкое распространение получило понятие «социальный контроль», которое используется в философии, экономической, юридической и других общественных науках.

В науке под социальным контролем понимается определенная система наблюдения и проверки процесса функционирования соответствующего объекта с последующим сообщением об обнаруженных недостатках, о нарушениях, об отклонениях компетентному органу для принятия необходимых мер. Иногда контролирующий субъект наделяется правом самостоятельного применения некоторых мер предупреждения и пресечения нарушений. Формы и методы социального контроля

¹ См. Игошев К.Е. Социальный контроль и профилактика преступлений. Горький, 1976. С. 29.

весьма разнообразны: учет, наблюдение, инспектирование, ревизия, надзор и др.¹

Исполнение назначенных судом наказаний составляет ответственный и в известном смысле заключительный этап борьбы с преступностью, который осуществляется специфическими методами и в установленных в законодательстве формах. Не будет переоценкой роли исправительных учреждений в борьбе с преступностью, если сказать, что предшествующая работа правоохранительных органов и суда – лишь своего рода подготовительный этап в борьбе за предотвращение нового преступления со стороны виновного.

В народе говорят: «Свято место пусто не бывает». Перефразируя это в общем-то распространенное изречение применительно к ситуации с организацией пенитенциарного дела в Кыргызской Республике, можно сказать, что если государство не в состоянии осуществлять эффективный контроль и надзор за местами лишения свободы, то это обязательно сделают за него другие. Полагаем излишним гадать, кто же это такие «другие». Ответ лежит на поверхности – это организованная и профессиональная преступность. А исправительные учреждения всех видов являются своеобразной школой, постоянно подпитывающей и усиливающей этот волнующий всех феномен современности.

Актуальность данного вопроса подтверждается и на самом высоком международном уровне, поскольку уже давно вышла за пределы отдельно взятых государств. В апреле 2000 года Организацией Объединенных Наций открыта для присоединения Конвенция «О транснациональной организованной преступности», которая дает одно из многочисленных определений этого явления². Ввиду бесспорности высказанного тезиса, думается, нет необходимости подробно останавливаться на дискуссиях вокруг понятия «организованная преступность», ее формах и степени

¹ Уголовно-исполнительное право России / под ред. О.В. Филимонова. М., 2000. С. 60.

² См.: Борьба с коррупцией, наркотрафиком, финансовыми преступлениями: Международный опыт. Бишкек, 2000. С. 8.

влияния на те или иные стороны общественной жизни. Однако на один из реально существующих моментов, на наш взгляд, не обратить внимания невозможно.

Речь идет о сложившейся тенденции усиления влияния на осужденных как внутренних, так и многочисленных внешних факторов, прямо и негативно воздействующих на уголовно-исправительную политику государства в целом, особенно в последние годы. На практике сложилось такое положение, когда «зонами» в значительной части реально управляют не специально созданные для этого государственные структуры, которые в силу наличия многих объективных и субъективных факторов создают лишь видимость управления, а организованные преступные группы и даже целые преступные сообщества, возглавляемые всем известными «ворами в законе»¹. Настолько известными, что их имена в последнее время почти не сходят со страниц периодической печати. А такие понятия, как «общак», «смотрящий», и т. п., сейчас свободно может разъяснить даже каждый второй школьник. И это не может не настораживать, поскольку последствия деятельности таких мощных, прежде всего идеологических, конкурентов государства в процессе перевоспитания осужденных не поддаются точному прогнозу.

Фактическое существование этой специфической формы «общественного» контроля в исправительных учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и вне ее никто не отрицает. Однако по понятным причинам она не может подробно рассматриваться нами в рамках данной работы.

Именно эти, очень коротко перечисленные обстоятельства, обуславливают необходимость поиска путей повышения

¹ «Вор в законе» – особая категория преступников, характеризующаяся устойчивым «принципиальным» паразитизмом и следованием воровским традициям, обладающая высоким авторитетом в уголовной среде, организаторскими способностями, и т. д. См.: *Гуров А.И.* Профессиональная преступность: Прошлое и современность. М., 1990. С. 109, 173.

эффективности *правового* регулирования контроля и надзора в местах лишения свободы.

В статье 32 УИК КР установлены следующие **виды контроля и надзора** в сфере исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия:

- 1) международный контроль;
- 2) парламентский контроль;
- 3) контроль акыйкатчы (омбудсмена) Кыргызской Республики (далее – акыйкатчы (омбудсмен));
- 4) судебный контроль;
- 5) ведомственный контроль;
- 6) медицинский и санитарно-эпидемиологический контроль;
- 7) контроль органов местной государственной администрации и местного самоуправления;
- 8) общественный контроль;
- 9) контроль в сфере предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- 10) прокурорский надзор.

2. Судебный контроль за исполнением уголовных наказаний (ст. 36 УИК КР)

Суд контролирует исполнение наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия в соответствии с законодательством.

Суд контролирует исполнение наказаний по вопросам условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, освобождения от отбывания наказания по болезни, освобождения от наказания и смягчения наказания при декриминализации деяния и смягчении санкции закона, а также при освобождении от наказания с применением пробационного надзора.

Суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия или бездействие администрации органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового

воздействия, должностных лиц государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции в сфере исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия.

В самом начале освещения форм контроля и надзора за местами лишения свободы выбор именно данной формы государственного контроля не случаен. Объясняется это тем, что, согласно Конституции Кыргызской Республики, основные права и свободы принадлежат каждому от рождения, абсолютны, неотчуждаемы и защищаются законом и судом от посягательств кого бы то ни было. Ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только на основании закона по приговору суда как наказание за совершенное преступление. Всякие действия, направленные на возложение на человека ответственности за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального вреда потерпевшему. Гражданин считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека. Таким образом, только судебная ветвь государственной власти управомочена Конституцией на решение вопросов, связанных с помещением человека за совершенное преступление в места лишения свободы, где, естественно, ограничено использование им своих основных прав и свобод. Поэтому судебный контроль в процессе отбывания уголовного наказания, на наш взгляд, является наиболее важным и значимым в ряду других форм надзора и контроля за исполнением наказаний.

3. Контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления за деятельностью расположенных на их территориях учреждений, исполняющих уголовные наказания

Статья 39 УИК КР. Контроль органов местной государственной администрации и местного самоуправления

Органы местной государственной администрации и органы местного самоуправления осуществляют контроль деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, в соответствии с законодательством.

Органы местной государственной администрации и местного самоуправления оказывают содействие в организации деятельности и функционировании органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, расположенных в пределах их административно-территориальных единиц, а также принимают участие в ресоциализации осужденных.

Не отрицая важности рассматриваемых местной властью проблем, тем не менее хотелось бы отметить сохранившуюся еще со времен социализма привычку обходить вниманием проблемы пенитенциарной системы государства. Поэтому на сегодняшний день вопрос о правовых основах государственного контроля на местном уровне так и остался открытым.

Об этом свидетельствует один небольшой пример. Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в ноябре 2001 года была проведена проверка исполнения требований статей 18,22 УИК КР (в старой редакции) в Аламудунском и Иссык-Атинском районах Чуйской области, где сконцентрировано основное количество исправительных колоний.

Проверкой установлено, что в соответствии с Положением о наблюдательных комиссиях, утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 1995 года

№ 466, контроль за деятельностью исправительных учреждений осуществляется наблюдательными комиссиями местных госадминистратий. Акимом Аламудунского района Постановлением от 19 апреля 2001 года таковая была создана в количестве 10 человек во главе с заместителем главы райгосадминистрации. Однако никакой работы комиссия по существу не проводила. Плановые мероприятия второго и третьего кварталов на момент проверки не исполнены. И вообще ни одного заседания комиссии не было. Сам председатель комиссии не знает норм законодательства, регулирующего вопросы условно-досрочного освобождения осужденных от уголовного наказания, и информирует облгосадминистрацию о том, что в комиссию «не поступают материалы на досрочное освобождение или изменение режима содержания заключенных». Напомним, что, согласно требованиям ст. 145 УИК Кыргызской Республики (в старой редакции), такое согласование не требуется. Аналогичная ситуация имела место и в Иссык-Атинском районе. По результатам проверки внесено представление на имя губернатора Чуйской области, который в своем ответе заверил Генеральную прокуратуру республики, что им приняты меры по улучшению работы в этом направлении. Прошло много лет, уверены, как говорится, что воз и ныне там.

4. Ведомственный контроль

Ключевое место занимает ведомственный контроль, который осуществляют вышестоящие органы УИС КР и их должностные лица. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется законодательством (ст. 37 УИК КР).

Так, согласно действующему законодательству, органом исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, является СИН при Министерстве юстиции КР, обеспечивающая

законность в деятельности подчиненных органов, исполняющих уголовные наказания.

Одними из форм ведомственного контроля являются посещение и инспектирование учреждений и органов, исполняющих наказания, которые осуществляются должностными лицами вышестоящих органов без специального на то разрешения (ст. 23 УИК КР).

На практике сложились две формы ведомственного контроля:

- отчетность нижестоящих учреждений и органов;
- инспектирование (плановое и внеплановое).

По результатам ревизии или проверки производственной, или финансово-хозяйственной и иной деятельности составляются аналитические справки и формулируются конкретные предложения по устранению выявленных недостатков, принимаются весьма значимые для сотрудников УИС КР решения, в том числе кадровые, дисциплинарные и т. д.

5. Парламентский контроль

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики осуществляет контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, через комиссии и комитеты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (ст. 34 УИК КР).

В соответствии со ст. 70 Конституции Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

В соответствии с Законом КР «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики» от 13 августа 2004 года № 121 комитеты Жогорку Кенеша в соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики контролируют проведение в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем. Контроль за

проведением в жизнь законов осуществляется не менее чем через 6 месяцев после вступления в силу соответствующего закона. Контроль за проведением в жизнь решений, принятых Жогорку Кенешем в форме постановлений по вопросам, отнесенным к его ведению, осуществляется не ранее чем в срок, указанный в решении. Лица, на которых возложен контроль за исполнением постановлений Жогорку Кенеша, обязаны ежеквартально или в срок, указанный в постановлении, информировать Жогорку Кенеш Кыргызской Республики о состоянии их исполнения.

По итогам проверки проведения в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, комитетом Жогорку Кенеша составляется аргументированная справка и при необходимости выносится с проектом решения на рассмотрение пленарного заседания. По результатам рассмотрения материалов проверки проведения в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем, принимается постановление, обязательное к исполнению проверяемой стороной, а также вышестоящими в порядке подчиненности органами и должностными лицами. Результаты проверки по решению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Кроме того, ряд прав и полномочий по осуществлению контрольных функций содержатся в Законах КР «О статусе депутата ЖК КР», «О регламенте ЖК КР» от 03.01.2005 года и других.

6. Общественный контроль

В соответствии с положениями ст. 40 УИК КР общественные организации, религиозные объединения, иные общественные формирования, средства массовой информации осуществляют общественный контроль и принимают участие в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, путем:

- 1) проведения социологических и иных мониторингов;
- 2) внесения предложений по приведению порядка и условий содержания осужденных в соответствие с требованиями законодательства и международных договоров в уполномоченные государственные органы и их должностным лицам;
- 3) участия в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов в области уголовно-исполнительного законодательства;
- 4) участия в организации и проведении примирительных процедур (медиации) между осужденным и потерпевшим;
- 5) участия в предоставлении и распределении гуманитарной и благотворительной помощи осужденным и наблюдении за ее использованием;
- 6) участия в работе общественных и попечительских советов, наблюдательных комиссий, создаваемых при государственных органах, органах исполнительной власти и местного самоуправления, порядок работы которых определяется законодательством;
- 7) разработки и реализации программ и проектов, направленных на совершенствование деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, и ресоциализации осужденных;
- 8) оказания иного содействия органам и учреждениям, исполняющим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, в формах, не противоречащих законодательству.

2. Организациям, указанным в части 1 настоящей статьи, запрещается предавать огласке и публиковать ставшие известными им сведения, нарушающие права и законные интересы осужденных и иных лиц, находящихся в условиях изоляции от общества, а также сведения, составляющие государственную, служебную и иную, охраняемую законом, тайну.

3. Предание огласке сведений о конкретных осужденных и лицах, находящихся в условиях изоляции от общества, не

допускается без получения их письменного согласия. Нарушение указанных требований влечет установленную ответственность в соответствии с законодательством.

В философии общественное воздействие рассматривается как духовное и в то же время действенное проявление общественного мнения (активного состояния общественного сознания), посредством которого личности передаются суждения, оценки и требования общества по различным социально значимым вопросам, в том числе о характере ее поведения (о соответствии общественным нормам или их нарушении). Общественное воздействие рассматривается, таким образом, оценочным критерием поведенческой деятельности: оценивает поступки людей и представляет им критерии в свете социальных ценностей¹.

Независимый общественный контроль в первую очередь полезен самой пенитенциарной системе. Он позволяет анализировать состояние дел в исправительных учреждениях и объективно оценивать складывающуюся в них ситуацию, правильно воспринимать те или иные процессы, протекающие в коллективах осужденных, и принимать наиболее приемлемые управленческие решения, направленные на укрепление законности в местах лишения свободы. Кроме того, не вызывает сомнения то, что сотрудничество НПО с учреждениями, исполняющими уголовные наказания, прозрачность этих взаимоотношений ставит заслон не только нарушениям законов отдельными представителями администраций исправительных колоний, но и способствует соблюдению правил внутреннего распорядка лицами, отбывающими наказания.

¹ Философский энциклопедический словарь. М., 1997. С. 313.

Отдельные нормы международного права и международный опыт

Международный пакт о гражданских и политических правах

Статья 25. Каждый гражданин должен иметь, без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность: а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

61. В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами...

80. С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами и учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

Основные принципы обращения с заключенными

Принцип 10. С участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для интеграции бывших заключенных в общество в наиболее благоприятных условиях.

Существует мнение, что воздействие является по своему характеру общественным, если его эффективность обеспечивается общественным мнением, а в качестве субъектов выступают благотворительные, общественные и религиозные организации

(объединения). Таким путем раскрывается самое важное в общественном воздействии – его негосударственный характер. Общественное воздействие понимается, следовательно, как определенный вид целенаправленной, осуществляемой на общественных началах, деятельности субъектов его реализации, как объективное социальное явление, которое не растворяется в комплексе воздействия на личность, исходящего в целом от общества, а выступает как средство в системе других средств исправления осужденных.

Таким образом, если эффективность воздействия обеспечивается государственными властными полномочиями, которые в том объеме, в каком они осуществляются государственными органами, никогда в ведение общественности не передаются, то данное воздействие является по своему характеру государственным. Если же воздействие обеспечивается общественным мнением, то, следовательно, оно является по своему характеру общественным.

Однако мы не совсем согласны с такой односторонней и категоричной трактовкой вопроса. Полагаем, что в условиях переходного периода в стране могут и должны быть «смешанные», общественно-государственные формы контроля над деятельностью пенитенциарных учреждений.

В соответствии с Положением о наблюдательных комиссиях¹ контроль за деятельностью исправительных учреждений осуществляется наблюдательными комиссиями (далее – НК) местных органов власти.

НК образуются местными государственными администрациями, местным самоуправлением городов Бишкека и Оша и Правительством Кыргызской Республики в составе председателя (заместителя главы местной государственной администрации, главы местного самоуправления городов Бишкека и Оша, вице-премьер-министра Кыргызской Республики), заместителя председателя, секретаря и не менее шести членов комиссии.

¹ Утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 1995 года № 466.

В состав комиссии входят депутаты местных кенешей, представители профсоюзных и других общественных организаций, трудовых коллективов. В нее не могут входить работники органов внутренних дел (милиции), прокуратуры, судов, а также адвокаты.

Основными задачами НК являются:

- а) осуществление постоянного общественного контроля за:
- деятельностью исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы;
 - соблюдением этими учреждениями и органами режима и условий содержания осужденных, правильностью их трудового использования и организацией их труда;
 - общеобразовательной и профессиональной подготовкой, проведением воспитательной работы и правильностью применения к осужденным мер поощрения и взыскания;
 - оказанием помощи этим учреждениям и органам в проведении указанной работы;

б) осуществление контроля за организацией и проведением воспитательной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают лица, переданные на поруки, осужденные условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденные к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, а также лица, отбывшие наказание или условно-досрочно освобожденные от наказания;

в) проведение учета и общественного наблюдения за поведением в быту и на производстве лиц, неоднократно судимых, по отбытии ими наказания.

НК областных государственных администраций, местного самоуправления города Бишкека и Правительства Кыргызской Республики:

а) контролируют, направляют и координируют деятельность наблюдательных комиссий районных и городских государственных администраций, местного самоуправления города Оша, оказывают им методическую помощь, обобщают и распространяют

положительный опыт их работы, организуют для членов наблюдательных комиссий семинары, консультации и лекции на правовые и другие темы, связанные с деятельностью комиссий;

б) осуществляют координацию работы по привлечению общественности к исправлению и перевоспитанию осужденных;

в) разрабатывают и проводят в жизнь через соответствующие государственные органы и общественные организации мероприятия по улучшению деятельности исправительно-трудовых учреждений и проведению воспитательной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают осужденные.

Для выполнения указанных задач НК имеют право:

а) проверять в пределах своей компетенции деятельность администрации исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы;

б) требовать от администрации учреждений и органов представления документов и справок, необходимых для работы комиссии;

в) проводить прием осужденных, знакомиться с их личными делами, принимать от них и рассматривать предложения, заявления и жалобы;

г) заслушивать на своих заседаниях отчеты администрации учреждений и органов о работе по исправлению и перевоспитанию осужденных, а также информацию администрации предприятий, учреждений и организаций, шефствующих над исправительно-трудовыми учреждениями, и вносить предложения об устранении недостатков в их работе;

д) проверять на предприятиях, в учреждениях и организациях состояние воспитательной работы с лицами, переданными на поруки, осужденными условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденными к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, с лицами, отбывшими наказание или условно-досрочно освобожденными от наказания;

е) возбуждать в установленном порядке ходатайства о помиловании;

ж) входить совместно с органами, ведающими исполнением наказания, в суд в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, с представлением об условно-досрочном освобождении осужденных от наказания или замены им неотбытой части наказания более мягким наказанием;

з) давать согласие администрации исправительно-трудовых учреждений:

- входить с представлениями в суд об изменении условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания, а также давать согласие администрации тюрьмы на установление срока содержания осужденных на строгом режиме;
- на проживание вне колонии осужденных женщин на время освобождения их от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком двухлетнего возраста;
- на предоставление осужденным права передвижения без конвоя за пределами колонии;
- участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов об осужденных в случаях, предусмотренных законодательством;

к) вносить на рассмотрение соответствующих местных государственных администраций и местного самоуправления предложения:

- об улучшении деятельности исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы;
- об улучшении на предприятиях, в учреждениях и организациях воспитательной работы с лицами, переданными на поруки, осужденными условно или к наказанию, не связанному с лишением свободы, осужденными к лишению свободы, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, с лицами, отбывшими наказание или условно-досрочно освобожденными от наказания;

- о трудовом и бытовом устройстве лиц, освобожденных от наказания.

Председатель наблюдательной комиссии обеспечивает регулярный созыв заседаний комиссии, определяет круг вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании, готовит для рассмотрения на заседаниях планы работы комиссии и отчеты о ее деятельности. В период между заседаниями дает поручения членам комиссии и проверяет их исполнение.

Заседание комиссии считается правомочным, если в нем участвует не менее половины ее состава. Постановление принимается простым большинством голосов. На заседании комиссии ведется протокол, в котором указывается характер рассматриваемых вопросов. Он подписывается председательствующим и секретарем.

На заседание наблюдательной комиссии приглашаются прокурор, осуществляющий надзор за местами лишения свободы и органами, исполняющими приговоры судов, и в зависимости от характера рассматриваемых вопросов – представители администрации исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к исправительным работам без лишения свободы, а в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, – руководители предприятий, учреждений и организаций по месту работы осужденных, лиц, переданных на поруки или освобожденных из мест лишения свободы, а также представители общественных организаций и трудовых коллективов.

НК по вопросам, отнесенным к их компетенции, взаимодействуют с другими комиссиями местных государственных администраций, местного самоуправления городов Бишкека и Оша, поддерживают тесные контакты с правоохранительными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами и в своей работе опираются на общественность.

Члены НК выполняют свои обязанности, как правило, в свободное от основной работы время. Во время выполнения поручений, связанных с отвлечением от своей основной деятельности,

за членами комиссий сохраняется средний заработок по месту их работы, и они имеют право на возмещение понесенных расходов.

Принятые в пределах компетенции постановления НК подлежат обязательному исполнению. Администрация учреждений, органов, предприятий и организаций обязана в двухнедельный срок сообщить в НК о мерах, принятых по выполнению постановлений комиссии. Постановление НК может быть опротестовано прокурором или обжаловано в вышестоящую инстанцию.

Руководство деятельностью наблюдательных комиссий осуществляется соответствующими местными государственными администрациями и местным самоуправлением или Правительством Кыргызской Республики, которые регулярно заслушивают на своих заседаниях отчеты о работе комиссий.

Расходы, связанные с деятельностью наблюдательных комиссий, производятся за счет средств местных государственных администраций, местного самоуправления городов Бишкека и Оша и Правительства Кыргызской Республики.

Как видим, вроде есть неплохой нормативно закреплённый механизм участия общественности в разрешении огромной массы проблем системы исполнения уголовных наказаний. Беда в одном – все это в реальности, по имеющимся у нас сведениям, попросту не исполняется...

7. Международный контроль

Международный контроль за деятельностью администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, предусмотрен международными положениями о правах человека, в первую очередь:

- Всеобщей декларацией прав человека (1948);
- Международным пактом о гражданских и политических правах (1966);
- Конвенцией против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

(1984) и других, которые носят рекомендательный характер для стран, являющихся членами ООН, и др.

Обретение Кыргызстаном независимости и суверенитета открыло большие возможности для развития международного сотрудничества в области соблюдения прав человека. На международном уровне разработаны и разрабатываются стандарты прав и свобод личности, которые государства обязуются ввести в свои национальные системы, а также устанавливается порядок контроля за соблюдением этих стандартов и рассмотрения споров, возникающих из-за несоблюдения государствами взятых на себя обязательств.

Построение миропорядка на основе господства права возможно только при условии соблюдения государствами принятых ими международных обязательств вне зависимости от источника их возникновения. Среди множества исторически признанных принципов международного права в этой связи обращает на себя внимание один из них – *добросовестное выполнение международных обязательств*.

Непосредственно из этого принципа вытекает правило последовательности, признанное видными представителями науки и рассматриваемое некоторыми из них даже в качестве «аксиоматичного принципа»¹. Согласно этому правилу, государство должно придерживаться определенной последовательности в своем поведении, проявлять должное уважение к юридическим последствиям, порожденным его собственным поведением и занятой им позицией по определенному вопросу права. В соответствии с ним государство призвано:

- не допускать произвольных действий в общении с другими государствами;
- добросовестно выполнять все свои обязательства независимо от источника их возникновения;

¹ Каламкарян Р.А. Правило последовательности в поведении государств как фактор обеспечения международного доверия: значение принципов добросовестности и эстоппель // Государство и право. 1996. № 4. С. 128.

- не предпринимать кардинальных изменений в своей международно-правовой позиции по определенному вопросу без предварительной нотификации об этом всех заинтересованных государств, чьи права и интересы могут быть каким-либо образом затронуты в негативном плане в результате таких изменений.

В числе средств, гарантирующих выполнение государствами положений международно-правовых актов, важнейшим является международный контроль. Представляя собой систему процедур, «гарантирующих претворение в жизнь выраженной в международно-правовых нормах согласованной воли государств»¹, международный контроль одновременно выполняет важные профилактическую и правовосстановительную функции². В рамках последней он призван не только констатировать выполнение или невыполнение тех или иных международно-правовых обязательств, но и обеспечить ликвидацию допущенных нарушений. В противном случае международный контроль становится беспредметным³.

В Организации Объединенных Наций (ООН), ее специализированных организациях и так называемых конвенционных органах ООН⁴ апробированы три формы международного контроля.

¹ Шидловский П.А. Обеспечение международно-правовых норм: понятие и содержание // Правоведение. 1987. № 6. С. 62.

² Оганесян С.М. Пенитенциарная система России и международное сотрудничество в области прав заключенных: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1996. С. 119.

³ Валеев Р.М. Понятие международного контроля в международно-правовой литературе // Сов. ежегодник международного права. М., 1981. С. 288.

⁴ Речь идет о комитетах, созданных в соответствии с международными договорами по правам человека. Например, Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН по экологическим, социальным и культурным правам, Комитет ООН против пыток. Эти комитеты не являются структурными подразделениями ООН, хотя условно и называются комитетами ООН, заседают в штаб-квартире ООН, обслуживаются ее секретариатом и финансируются из ее бюджета.

Первая – это регулярные (как правило, раз в пять лет) доклады государств–участников международных соглашений о выполнении принятых обязательств в области прав человека.

Вторая – это сообщение государств о том, что другие участники международного соглашения (государства) на своей территории не обеспечивают права и свободы граждан.

Третья – это сообщения и жалобы индивидов о нарушении их прав и свобод. При этом сообщения государств и индивидов представляют собой факультативные формы международного контроля, то есть они распространяются только на государства, сделавшие соответствующее заявление на основании процедур, предусмотренных пактами о правах человека¹.

По оценкам специалистов, индивидуальные жалобы – более перспективная форма международного контроля, получившая признание в рамках различных органов ООН². Представляется, что она будет применяться как форма защиты прав осужденных, так как разрешение их жалоб входит в компетенцию конвенционных органов ООН. Однако, для того чтобы «заработала» указанная форма международного контроля, необходим совершенный правовой и организационный механизм ее реализации, опирающийся на международные и национальные (внутригосударственные) средства. Прежде всего необходимо решить вопросы: будут ли пользоваться новой формой международного контроля сами осужденные, насколько она социально значима и ценна для них? Ответ на данный вопрос представляется актуальным, поскольку в последнее время отмечается своеобразная «правовая апатия» наших граждан при защите своих прав и законных интересов.

Это выражается в первую очередь в снижении активности граждан при использовании так называемых инициативных средств, включая и подачу жалоб. Не составили исключения

¹ См., например: Ст. 41 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 1 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

² См.: Права человека: беседа с советскими экспертами международных организаций // Сов. гос-во и право. 1991. № 2. С. 37–38.

и лица, отбывающие наказания. Также следовало бы выяснить, имеются ли в практике исполнения наказания случаи нарушения международной конвенции, т. е. те факты, жалобы по которым могут стать предметом рассмотрения в Комитете ООН против пыток и Комитете ООН по правам человека.

В механизме реализации такой формы международного контроля, как индивидуальные жалобы осужденных, важное значение имеют национальные (внутригосударственные) средства. Дело в том, что в этой сфере международного контроля государства-участники не должны занимать стороннюю позицию. Наоборот, международно-правовые акты требуют от них создания определенных гарантий реализации прав граждан, в том числе и осужденных, вытекающих из международных обязательств. Это необходимо и в данном случае, поскольку международное сообщество предъявляет определенные требования к жалобам, поступающим в конвенционные органы ООН.

8. Прокурорский надзор за местами лишения свободы

Особую роль в надзоре за деятельностью органов уголовно-исполнительной системы играют органы прокуратуры.

Существует точка зрения, что социальный контроль имеет только две разновидности – государственный и общественный. При этом прокурорский надзор включается в одну из разновидностей государственного контроля¹. Полагаем, что такое смешение надзорных и контрольных функций государственных органов не совсем оправданно. Хотя очевидным является и то, что в чистом виде ни надзора, ни контроля ни один такой орган не выполняет. Здесь речь можно вести только о преобладании в функциональной деятельности того или иного госоргана контрольных или надзорных полномочий. Поэтому, когда прокурорский надзор рассматривается как разновидность социального контроля, то

¹ Уголовно-исполнительное право России / под ред. О.В. Филимонова. М., 2000. С. 60–61.

этому трудно возразить, но, на наш взгляд, его никак нельзя рассматривать как форму государственного контроля.

В данном вопросе мы солидарны с мнением составителя комментария к закону о прокуратуре Российской Федерации М.Н. Маршунова: «...Надзор означает деятельность только по оценке соответствия законам актов и действий поднадзорных органов, организаций, должностных лиц; контроль как элемент управленческого процесса, помимо оценки законности, включает и оценку целесообразности тех или иных решений, и возможность в силу этого непосредственного вмешательства в деятельность контролируемых органов. Поэтому необходимо четко разграничивать надзорные полномочия прокурора, по общему правилу исключающие возможность непосредственного вмешательства в конкретную деятельность, законность которой оценивается, и контрольные полномочия органов управления, предусматривающие такую возможность. Таким образом, сфера деятельности прокурорских и контролирующих органов различна...»¹.

Прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает правовые акты, противоречащие Конституции КР и законам КР, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

В Конституционном законе «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 10 сентября 2021 года предмет и полномочия прокурора при исполнении уголовных наказаний представлены в отдельном параграфе главы 4-й:

§ 5. Надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан

Статья 39. Предмет надзора

Предметом надзора являются:

¹ Маршунов М.Н. Комментарий к закону о прокуратуре РФ (Научно-практические рекомендации). М., 1998. С. 55.

1) законность нахождения задержанных, заключенных под стражу лиц в местах их содержания, осужденных в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, национальной безопасности, внутренних дел, а также лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

2) соблюдение установленных законодательством требований к порядку и условиям содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, национальной безопасности, внутренних дел, а также лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;

3) соблюдение законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, и применении probation;

4) соблюдение законов в ходе исполнительного производства.

(В редакции Конституционного закона Кыргызской Республики от 29 декабря 2023 года № 215)

Статья 40. Полномочия прокурора

1. При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе:

1) в пределах своей компетенции посещать в любое время органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, национальной безопасности, органы и учреждения, исполняющие меры принудительного характера, связанные с ограничением личной свободы граждан, органы исполнительного производства, уполномоченный государственный орган, осуществляющий исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений;

2) опрашивать задержанных, осужденных и лиц, заключенных под стражу либо подвергнутых мерам принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;

3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты

мерам принудительного характера; освобождать своим постановлением незаконно задержанных лиц;

4) знакомиться с документами и материалами, связанными с исполнением судебных решений;

5) давать письменные указания администрациям органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, национальной безопасности и здравоохранения о соблюдении установленных законом порядка и условий содержания находящихся в них лиц; создании условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; проверять соответствие законодательству приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, внутренних дел, национальной безопасности, исполнительного производства, здравоохранения и уполномоченного государственного органа, осуществляющего исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия;

6) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных; немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора;

7) возбуждать дисциплинарное производство, а также вносить другие акты прокурорского реагирования;

8) вносить сведения в Единый реестр преступлений;

9) осуществлять иные полномочия, установленные законодательством Кыргызской Республики.

2. Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Задача прокурорского надзора состоит в том, чтобы все без исключения нарушения законности в местах лишения свободы своевременно пресекались, а лица, допустившие нарушение закона, были бы в случаях, предусмотренных законом, привлечены к ответственности.

Следует также иметь в виду, что, осуществляя надзор за деятельностью администрации, прокурор использует как общие для всех отраслей прокурорского надзора полномочия, так и специальные полномочия, предоставленные прокурору как субъекту надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Одним из полномочий прокурора по выявлению и предупреждению нарушений законности является проверка деятельности администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, порядка и условий исполнения наказания.

Для ее проведения прокурор вправе посещать в любое время учреждения и органы, исполняющие наказания.

В процессе личных посещений прокурор непосредственно знакомится с деятельностью администрации, в частности, проверяет документы, на основании которых осужденные лишены свободы, проводит личный опрос осужденных, осмотр жилья, коммунально-бытовых и иных помещений, знакомится с состоянием режима отбывания наказания, дисциплинарной практикой и т. д.

Личное посещение и ознакомление с деятельностью персонала позволяет наиболее точно выяснить состояние законности, режима и условий исполнения наказания, обеспечивает глубокое и качественное выявление нарушений законности и их предупреждение.

Согласно закону о прокуратуре, прокурор вправе проводить проверку соответствия закону приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Одновременно подвергаются проверке законность и обоснованность постановлений должностных лиц, персонала о наложении дисциплинарных взысканий.

В случае выявления акта, противоречащего закону, прокурор вправе потребовать личных объяснений от должностных лиц по поводу принятия незаконного решения с последующим его опротестованием.

Персонал ИУ обязан не позднее чем в суточный срок направить адресованную ему жалобу или заявление осужденного.

Жалобы и заявления осужденного, адресованные прокурору, просмотру и цензуре не подлежат. Прокурор обязан рассмотреть поступившие заявления и жалобы осужденных, в установленные законом сроки принять необходимые меры и сообщить о своем решении лицам, подавшим заявления или жалобы.

Правовые средства прокурорского надзора по устранению нарушений законности, причин и условий, их порождающих, довольно разнообразны и выступают, как правило, в форме актов прокурорского надзора.

Основными актами прокурорского надзора являются: предостережение, протест, представление, постановление, предписание, указание, обращение в судебные органы. Они обеспечивают прокурору возможность эффективно и быстро устранить нарушение законности в деятельности администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Придавая важное значение повышению эффективности исполнения уголовных наказаний, назначаемых судом, генеральный прокурор Кыргызской Республики в приказе № 7 от 10 марта 2000 г. обязывает все нижестоящие звенья, ответственные за соблюдение требований норм законодательства на данном участке деятельности, к следующему:

1. Сосредоточить усилия на предупреждении и своевременном устранении выявленных нарушений законности, добиваться рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием. Уделять особое внимание

соблюдению международных правовых актов, относящихся к исполнению наказаний и обращению с осужденными.

2. Систематически проводить проверки в исправительных учреждениях, добиваясь при этом неукоснительного соблюдения закона о режиме отбывания наказания, трудовом использовании осужденных¹, проведении среди них воспитательной работы, а также их профессиональном обучении. Принимать на месте меры к устранению выявленных нарушений, выносить обязательные для исполнения акты прокурорского реагирования.

3. Обеспечить, помимо проведения комплексных проверок, посещение исправительных учреждений, как правило, не реже одного раза в месяц для проведения приема осужденных по личным вопросам, проверки законности водворения осужденных в карцеры, помещения камерного типа, штрафные и дисциплинарные изоляторы. Изжить проявления бюрократизма и волокиты при рассмотрении заявлений и жалоб граждан. Добиваться того, чтобы каждая обоснованная жалоба получала положительное решение.

4. Не реже одного раза в месяц проверять следственные изоляторы. Принимать меры к восстановлению нарушенных прав граждан, немедленному освобождению незаконно содержащихся под стражей и наказанию виновных в нарушении закона.

5. Придавать особое значение правильному, точному и безусловному исполнению законов об условно-досрочном освобождении осужденных от наказания, а также о смягчении меры наказания и об исполнении актов амнистии².

¹ В 2000 году в исправительных учреждениях закрытого типа трудоустроены только 10 % осужденных, 30 % отбывающих наказания в колониях-поселениях не трудоустроены (Из доклада генерального прокурора на расширенной коллегии 29 января 2001 г.).

² Только в 1999 году прокуратурой по надзору за исполнением законов в УИС КР внесено свыше 50 представлений о незаконном применении условно-досрочного освобождения и необоснованном отказе в условно-досрочном освобождении районными судами, и почти все они удовлетворены Верховным судом Кыргызской Республики.

6. Обеспечить надзор за соответствием закону приказов, распоряжений и постановлений администраций исправительных учреждений, приостанавливать их действия в случаях выявления несоответствия законам, опротестовывать их в установленном порядке.

7. Последовательно проводить мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Каждый случай совершения осужденными умышленных преступлений рассматривать как чрезвычайное происшествие. Принимать неотлагательные меры по привлечению к ответственности должностных лиц, по вине которых преступления стали возможными. Активизировать работу по пропаганде уголовно-исполнительного законодательства, добиваться ее доходчивости, наступательности и результативности.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в стадии исполнения судебных приговоров является деятельностью строго процессуальной и представляет собой *самостоятельную отрасль*. Эта отрасль надзора отличается от других как по методам его осуществления, так и по полномочиям прокурора, поскольку в деятельности исправительных учреждений нет ни одного участка, который бы оставался вне сферы влияния прокурорского надзора. Основные функциональные направления работы, права и обязанности прокуроров закреплены в Уголовном, Уголовно-процессуальном, Уголовно-исполнительном кодексах и Законе “О прокуратуре Кыргызской Республики”. Следует отметить, что действие положений вышеперечисленных нормативных актов необходимо рассматривать и применять системно, в комплексе, а не по одному взятому в отдельности. В противном случае неизбежны ситуации их неправильного, однобокого практического толкования.

ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ

Глава 5. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА

1. Основные и дополнительные наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества

Основные и дополнительные наказания определены в главе 11 УК в редакции закона от 28 октября 2021 года.

Виды наказаний за преступление

Статья 59. Понятие и цели наказания за преступление

1. Наказание за преступление является одним из видов принудительных мер уголовно-правового воздействия, применяется по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом ограничении прав и свобод осужденного, возложении на него определенных обязанностей.

2. Целями наказания лица являются исправление и ресоциализация виновного, предупреждение совершения новых преступлений, восстановление социальной справедливости.

Статья 60. Виды наказаний за преступление

К лицам, признанным виновными в совершении преступления, судом могут быть применены такие виды основных наказаний – с их градацией от менее строгого до более строгого:

1) не связанные с изоляцией от общества:

- а) общественные работы;
- б) ограничение свободы;
- в) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- г) исправительные работы;
- д) штраф.

При этом строгость исправительных работ и штрафа определяется их конкретным размером.

2) связанные с изоляцией от общества:

- а) содержание в дисциплинарной воинской части;
- б) лишение свободы на определенный срок;
- в) пожизненное лишение свободы.

2. В качестве дополнительных видов наказания судом могут быть применены:

1) в случае совершения преступления с использованием служебного положения или возможностей, предоставленных служебным положением, – лишение специального, воинского, почетного звания, дипломатического ранга или классного чина;

2) в случае совершения тяжкого или особо тяжкого преступления – лишение государственных наград.

Лицо также лишается судом специального, воинского, почетного звания, дипломатического ранга, классного чина, государственной награды, если соответствующие звание, чин либо награда были присвоены в результате служебного подлога или иного преступления.

3) конфискация имущества;

4) выдворение.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться в качестве не только основных видов, но и дополнительных видов наказаний.

3. За одно преступление может быть назначено лишь одно основное наказание, предусмотренное в санкции статьи (части статьи) Особенной части настоящего Кодекса. К основному виду наказания могут быть присоединены одно или несколько

дополнительных видов наказаний в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом.

4. За умышленные преступления, повлекшие смерть человека, общественные работы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью, а также штраф как основные виды наказания законом не устанавливаются и судом не применяются.

Таким образом, в новом уголовном законодательстве в УК возвращено из Кодекса о проступках основное наказание в виде ограничения свободы (по сравнению с УК 2017 года, которым были депениализованы такие, ранее существовавшие до 1 января 2019 года, основные наказания в виде тройного айыпа и публичного извинения с возмещением ущерба). Конфискация имущества возвращена в разряд дополнительных уголовных наказаний из разряда иных мер принудительного характера, а также введено новое дополнительное наказание в виде выдворения. Штраф исключен из числа дополнительных наказаний, которое было возможно назначать вместе с основным наказанием. И это правильно, поскольку, по данным Генеральной прокуратуры КР, 95 % таких наказаний попросту не исполнялись по всем известным причинам. Учреждения и органы, исполняющие все эти виды наказаний, приведены в главе 2 настоящего пособия.

2. Порядок исполнения наказания в виде привлечения к общественным работам

Уголовный кодекс КР 2021 года содержит следующие статьи, регламентирующие понятие уголовных наказаний.

Статья 61. Общественные работы

1. Общественные работы состоят в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время в пользу общества бесплатных работ, конкретный вид которых определяется органами местного самоуправления совместно с органами

пробации в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики.

2. Общественные работы назначаются продолжительностью от сорока до трехсот часов. Отбываются осужденным бесплатно в свободное от основной работы и учебы время не свыше четырех часов в день, а неработающим – не свыше восьми часов в день.

3. Наказание в виде привлечения к общественным работам назначается с учетом состояния здоровья, профессии, квалификации, уровня образования осужденного.

4. Общественные работы не назначаются военнослужащим, лицам, признанным инвалидами I и II групп, беременным женщинам, женщинам и мужчинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, лицам, достигшим пенсионного возраста, а также лицам, которые должны достичь пенсионного возраста ранее окончания срока общественных работ.

5. В случае неявки осужденного в орган пробации в течение десяти дней после вступления в законную силу приговора или уклонения его от общественных работ суд по представлению органа пробации может заменить наказание ограничением свободы, исправительными работами, штрафом или лишением свободы в пределах сроков, предусмотренных соответственно статьями 62, 64, 65 и 67 настоящего Кодекса. При этом срок исправительных работ, ограничения свободы или лишения свободы устанавливается до одного года.

Время, в течение которого осужденный отбывал общественные работы, учитывается из расчета один день ограничения свободы, исправительных работ или лишения свободы за восемь часов общественных работ.

6. В отношении лица, осужденного к общественным работам, которое после вынесения приговора суда признано инвалидом I или II группы, а также в отношении беременной женщины, если беременность наступила после вынесения приговора суда, применяются положения статьи 91 настоящего Кодекса.

Порядок исполнения наказания в виде общественных работ

Согласно ст. 44 УИК КР, наказание в виде общественных работ исполняется органами пробации по месту жительства осужденного на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с органами пробации в порядке, установленном Правительством.

2. Наказание в виде общественных работ обращается к исполнению не позднее десятидневного срока со дня поступления в органы пробации распоряжения суда с копией приговора (постановления, определения) суда, вступившего в законную силу.

3. Осужденный к общественным работам обязан прибыть в орган пробации для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня вступления приговора (постановления, определения) суда в законную силу.

4. Органы пробации:

- 1) ведут учет осужденных;
- 2) разъясняют им порядок и условия отбывания наказания;
- 3) согласовывают с органами местного самоуправления объекты выполнения общественных работ;
- 4) контролируют поведение осужденных в период выполнения ими общественных работ;
- 5) ведут суммарный учет отработанного ими времени.

Условия исполнения и отбывания наказания в виде общественных работ (ст. 45 УИК КР)

1. Общественные работы осужденным выполняются в свободное от работы или учебы время на безвозмездной основе.

2. В период отбывания наказания в виде общественных работ осужденные обязаны:

- 1) соблюдать установленные порядок и условия отбывания наказания;
- 2) работать на определяемых для них объектах;
- 3) своевременно прибывать к месту выполнения общественных работ;

- 4) добросовестно относиться к труду;
 - 5) выполнять законные требования администрации предприятий, организаций и учреждений;
 - 6) в десятидневный срок ставить в известность органы пробации о перемене места жительства;
 - 7) два раза в месяц являться в орган пробации для регистрации и участия в профилактической беседе.
3. Предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы либо каникул по месту учебы не приостанавливает выполнение общественных работ.
4. При признании осужденного инвалидом I или II группы, наступлении у осужденной беременности органы пробации направляют в суд представление об их освобождении от дальнейшего отбывания наказания.
5. При предоставлении осужденному по месту основной работы отпуска по уходу за ребенком орган пробации вносит представление в суд о замене наказания в виде общественных работ наказанием в виде штрафа.
6. При призыве осужденного на военную службу орган пробации уведомляет военный комиссариат о сроках окончания выполнения общественных работ.

Исчисление срока наказания в виде общественных работ (ст. 46 УИК КР)

1. Срок наказания в виде общественных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный выполнял общественные работы.
2. Продолжительность общественных работ не может превышать четырех часов в день. Продолжительность выполнения общественных работ в течение недели не может быть менее десяти часов. При наличии уважительных причин орган пробации вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.
3. Осужденному, не имеющему постоянного места работы и не проходящему обучение в учебных заведениях, с его согласия

время привлечения к общественным работам может быть увеличено до восьми часов в день, но не более сорока часов в неделю.

4. В случае если осужденный в связи с болезнью или другими уважительными причинами не в состоянии выполнять общественные работы, он обязан об этом уведомить органы пробации.

Обязанности администрации предприятий, организаций и учреждений, определенных для выполнения общественных работ (ст. 47 УИК КР)

1. На администрацию предприятия, организации и учреждения, определенных для выполнения общественных работ, возлагается:

1) обеспечение безопасных условий труда в соответствии с трудовым законодательством;

2) контроль за выполнением осужденными определенных для них работ;

3) ведение табеля учета отработанного времени, составление и направление актов выполненных работ не позднее последнего дня текущего месяца в орган пробации;

4) информирование и уведомление органов пробации о поведении и/или об уклонении осужденных от выполнения общественных работ.

2. При получении осужденным увечья при выполнении общественных работ возмещение вреда осужденному производится в соответствии с трудовым законодательством.

3. Неисполнение обязанностей должностными лицами предприятий, организаций и учреждений, определенных для выполнения общественных работ, влечет ответственность, установленную законодательством.

Ответственность осужденных за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ (ст. 48 УИК КР)

1. За нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ орган пробации после

выяснения причин письменно предупреждает осужденного о замене наказания в виде общественных работ другим наказанием, предусмотренным Уголовным кодексом.

2. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ являются:

1) несвоевременная явка для выполнения общественных работ;

2) нарушение трудовой дисциплины;

3) несвоевременное предоставление информации о перемене места жительства;

4) однократная неявка без уважительной причины для регистрации в орган пробации.

3. Уважительными причинами неявки осужденного в орган пробации в назначенный срок признаются болезнь и другие, документально подтвержденные, обстоятельства, которые лишают его возможности своевременно прибыть в орган пробации.

4. В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от выполнения наказания в виде общественных работ, орган пробации вносит представление в суд о замене наказания в виде общественных работ другим видом наказания, предусмотренным статьей 65 Уголовного кодекса.

5. Злостным уклонением осужденного от отбывания наказания в виде общественных работ признается повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде общественных работ, указанных в части 2 настоящей статьи, совершенное после письменного предупреждения о возможности замены другим видом наказания, предусмотренным санкцией статьи (части статьи), по которой лицо было осуждено.

3. Порядок исполнения наказания в виде штрафа

УК КР: Статья 65. Штраф

1. Штраф – наказание, назначаемое судом в денежной форме в случаях, размере и порядке, установленных настоящим Кодексом.

2. Штраф устанавливается в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления с учетом имущественного положения обвиняемого, осужденного.

3. Штраф, за исключением совершения преступлений, предусмотренных статьями 337–346 настоящего Кодекса, исчисляется в расчетных показателях и устанавливается в размере от 200 до 2 000 расчетных показателей.

4. Штраф за совершение преступлений, предусмотренных статьями 337–346 настоящего Кодекса, устанавливается в размере от 3 000 до 25 000 расчетных показателей.

5. При неуплате в добровольном порядке осужденным штрафа в течение трех месяцев с момента вступления в силу приговора, иного судебного акта, в случае замены наказания орган принудительного исполнения вносит в суд, вынесший приговор, иной судебный акт, представление о замене штрафа лишением свободы в пределах срока, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, по которой лицо признано виновным. Если санкция статьи, по которой лицо признано виновным, не предусматривает лишение свободы, лицо привлекается к уголовной ответственности на основании статьи 370 настоящего Кодекса.

Порядок исполнения наказания в виде штрафа, назначенного за совершение преступления (ст. 59 УИК КР)

1. Осужденный обязан уплатить штраф в течение одного месяца с момента вступления приговора в законную силу.

2. В случае неуплаты осужденным в течение одного месяца штрафа, назначенного в качестве основного наказания, орган исполнительного производства в месячный срок со дня истечения срока его уплаты вносит в суд представление об удвоении суммы штрафа в порядке, предусмотренном уголовным законодательством и законодательством в сфере исполнительного производства.

3. В случае неуплаты удвоенного штрафа, назначенного в качестве основного наказания, в течение одного месяца орган исполнительного производства вносит в суд представление о замене

штрафа лишением свободы в соответствии со статьей 351 Уголовного кодекса («Неисполнение приговора суда осужденным к штрафу» – УК в старой редакции), которая в настоящее время декриминализирована. *Фактическое название статьи 351 – «Угроза или насилие в связи с осуществлением правосудия». Это новый УК КР. Видимо, законодатели немного потеряли ориентиры... Несогласованность законов – это их главный, мягко говоря, недостаток.*

Скажем сразу, мы не возражаем против штрафов, но мы против штрафов, назначаемых произвольно без учета материальных возможностей обвиняемого (подсудимого). Например, нам непонятно: что означает наказание в виде пожизненного лишения свободы со штрафом 6-й категории в УК 2017 года. Как это реально исполнить? Любые приговоры суда должны быть исполнимы. И это просто аксиома, не требующая никаких дополнительных доказательств. Тем более что УК 2021 года не допускает использование штрафа в качестве дополнительного наказания и нет никаких удвоений в случае неисполнения в течение одного месяца.

4. Порядок и условия исполнения наказания в виде исправительных работ

Согласно ст. 64 УК КР:

1. Исправительные работы – вид наказания, назначаемый судом по преступлениям небольшой тяжести и менее тяжким преступлениям сроком от двух месяцев до трех лет, который **отбывается по месту работы осужденного**, а в случае работы по совместительству – по основному месту работы.

2. Из суммы заработка (денежного довольствия) осужденного к исправительным работам осуществляется отчисление в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 10 до 25 процентов.

3. Исправительные работы не назначаются лицам, признанным нетрудоспособными или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства, военнослужащим, лицам, которые

должны достичь пенсионного возраста ранее окончания срока исправительных работ, беременным женщинам, а также женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, мужчинам, являющимся единственными родителями в возрасте детей до трех лет, инвалидам I и II групп и лицам, не имеющим постоянного места жительства или места работы.

4. В случае неявки осужденного в орган пробации в течение десяти дней после вступления приговора в законную силу, а также злостного уклонения от отбывания наказания в виде исправительных работ суд по представлению органа пробации заменяет наказание в виде исправительных работ на наказание в виде штрафа в пределах срока, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, по которой лицо признано виновным.

5. Лицу, потерявшему работу после постановления приговора суда и не трудоустроившемуся добровольно в течение одного месяца, исправительные работы суд заменяет общественными работами на срок от сорока до трехсот часов.

6. В отношении лица, осужденного к исправительным работам, которое после вынесения приговора суда признано инвалидом I или II группы, а также в отношении беременной женщины, если беременность наступила после вынесения приговора суда, применяются положения статьи 91 УК.

7. Должностные лица предприятий, организаций или учреждений, на которых возложены обязанности по исполнению приговора, в случае их неисполнения несут ответственность в соответствии со статьей 370 настоящего Кодекса.

Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ (ст. 53 УИК КР)

1. Наказание в виде исправительных работ отбывается по основному месту работы осужденного с ежемесячным перечислением денежных средств из заработка (денежного содержания) осужденного в доход государства в размерах, установленных

приговором (постановлением, определением) суда, и исполняется органами пробации по месту его жительства.

2. Осужденные увольняются, переводятся на другую должность или работу в порядке, предусмотренном трудовым законодательством, за исключением случаев увольнения по собственному желанию, которое производится по разрешению органов пробации. Отказ органов пробации в выдаче разрешения оформляется мотивированным постановлением.

3. Наказание в виде исправительных работ исполняется не позднее десятидневного срока со дня поступления в органы пробации решения суда, вступившего в законную силу.

4. Осужденные к исправительным работам обязаны прибыть в органы пробации для регистрации и постановки на учет для привлечения к отбыванию наказания не позднее десятидневного срока со дня вступления приговора (постановления, определения) суда в законную силу.

5. Органы пробации:

- 1) ведут учет осужденных;
- 2) разъясняют порядок и условия отбывания наказания;
- 3) проверяют своевременность и регулярность производимых удержаний из заработка (денежного содержания) осужденного по месту его работы и их перечисление в доход государства;
- 4) контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными.

УИК КР: Статья 57. Порядок производства удержаний из заработной платы осужденных к наказанию в виде исправительных работ

1. Удержания производятся из всей суммы всех видов заработка (денежного содержания) по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц при выплате заработка (денежного содержания).

2. При производстве удержаний из заработка (денежного содержания) осужденного администрация предприятия, организации, учреждения на специальный счет органа пробации,

осуществляющего контроль за ним, перечисляет 50 процентов денежных средств от удержанной части заработка (денежного содержания) в доход государства. Полученные денежные средства направляются на развитие органа пробации.

3. Удержание не производится из пособий, получаемых осужденным в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера.

4. Орган пробации, осужденный или администрация предприятия, организации, учреждения, где он работает, вправе заявлять в суд ходатайство о снижении размера удержаний из его заработка (денежного содержания) в случае ухудшения его материального положения или в порядке поощрения за добросовестный труд. Решение суда о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

5. При изменении приговора суда осужденному возвращаются излишне удержанные суммы из его заработка (денежного содержания).

6. В случаях отмены приговора суда с прекращением производства по уголовному делу осужденному полностью возвращаются удержанные суммы из его заработка (денежного содержания).

7. При осуществлении контроля за правильностью и своевременностью удержаний из ежемесячного заработка (денежного содержания) осужденного к исправительным работам и перечислением удержанных сумм в доход государства органы пробации вправе привлекать финансовые и налоговые органы.

УИК КР: Статья 58. Ответственность осужденных за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ

1. За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ орган пробации после выяснения причин письменно предупреждает осужденного о возможности замены исправительных работ другим более строгим наказанием, предусмотренным Уголовным кодексом.

2. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ признаются:

1) несвоевременная явка без уважительных причин в органы пробации для постановки на учет и регистрации;

2) нарушения трудовой дисциплины;

3) несвоевременное предоставление информации о перемене места жительства;

4) непредоставление в органы пробации письменного уведомления о смене места работы (увольнении) и ее причинах.

3. Уважительными причинами неявки осужденного в органы пробации для постановки на учет и регистрации являются болезнь и другие, документально подтвержденные, обстоятельства, которые лишают его возможности своевременной явки.

4. В отношении осужденных, не явившихся без уважительных причин в орган пробации в течение установленного законодательством срока или злостно уклоняющихся от отбывания наказания в виде исправительных работ, орган пробации вносит представление в суд о замене наказания в виде исправительных работ другим видом наказания, предусмотренным статьей 64 Уголовного кодекса.

5. Злостным уклонением осужденного от отбывания наказания в виде исправительных работ признается повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде исправительных работ, указанных в части 2 настоящей статьи, совершенное после письменного предупреждения о возможности замены исправительных работ другим видом наказания.

6. Лицу, потерявшему работу после вынесения приговора суда и не трудоустроившемуся добровольно в течение одного месяца, орган пробации вносит представление в суд о замене наказания в виде исправительных работ на наказание в виде общественных работ от 40 до 300 часов.

(В редакции Закона КР от 28 октября 2021 года № 126)

5. Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения свободы

Согласно ст. 62 УК КР:

1. Ограничение свободы заключается в наложении судом на лицо, признанное виновным в совершении преступления небольшой тяжести или менее тяжкого преступления, определенных обязанностей, ограничивающих его свободу сроком от шести месяцев до трех лет, и отбывается по месту его жительства без изоляции от общества под надзором органа пробации.

2. На осужденных к ограничению свободы судом возлагаются следующие обязанности:

1) явиться в органы пробации по месту жительства в течение десяти дней с момента вступления приговора суда в законную силу;

2) являться два раза в месяц в органы пробации для регистрации и участия в профилактических беседах;

3) не выезжать за пределы страны;

4) уведомлять органы пробации о месте жительства, работы и учебы, а также об их изменении;

5) получать разрешение органов пробации на краткосрочный выезд с места жительства;

6) не употреблять психоактивные вещества;

7) участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органами пробации.

3. Суд при назначении наказания в виде ограничения свободы вправе возложить на лицо одну или более из следующих обязанностей:

1) не посещать определенные места;

2) воздержаться от определенного рода действий или занятий;

3) находиться в определенное судом время суток по месту жительства;

4) поступить на работу или учебу к установленному судом сроку;

5) возместить в определенный судом срок ущерб, причиненный потерпевшему;

6) не контактировать с определенными лицами;

7) пройти курс лечения от алкогольной, наркотической, психотропной, токсической зависимости или от болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие;

8) по требованию органа пробации извещать его об исполнении обязанностей, возложенных судом.

4. В случае неявки в орган пробации в течение десяти дней после вступления приговора в законную силу и уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, суд по представлению органа пробации может заменить неотбытый срок ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы на оставшийся срок. При этом время отбывания ограничения свободы засчитывается в срок лишения свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

5. Ограничение свободы не назначается лицам, не имеющим постоянного места жительства, иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно проживающим в Кыргызской Республике, а также военнослужащим.

УИК КР: Статья 61. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы

1. Осужденные к ограничению свободы отбывают наказания по месту жительства под надзором органов пробации.

2. Осужденные к ограничению свободы обязаны прибыть в органы пробации для отбывания наказаний не позднее десяти календарных дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

3. Органы пробации:

1) ведут учет осужденных;

2) разъясняют осужденным порядок и условия отбывания наказания;

3) контролируют исполнение осужденными возложенных судом обязанностей;

4) проводят работу по соблюдению осужденными общепринятых морально-этических и правовых норм.

4. Органы местного самоуправления содействуют органам пробации в трудовом и бытовом устройстве лиц, осужденных к ограничению свободы.

Статья 62. Исчисление срока наказания в виде ограничения свободы

Срок наказания в виде ограничения свободы исчисляется со дня постановки осужденного на учет в органе пробации.

Статья 63. Условия отбывания наказания в виде ограничения свободы

1. Осужденные к ограничению свободы обязаны:

1) исполнять возложенные судом обязанности;

2) выполнять законные требования органов пробации;

3) не менять без согласования органов пробации место жительства, работы, учебы;

4) не выезжать за пределы административно-территориальных единиц без разрешения органов пробации;

4¹) не выезжать за пределы страны;

5) иметь при себе документы, удостоверяющие личность;

6) отчитываться перед органами пробации о своем поведении и соблюдении возложенных судом обязанностей;

7) являться два раза в месяц для регистрации и участия в профилактической беседе, а также по вызову в органы пробации.

2. В период отбывания наказания в виде ограничения свободы осужденные имеют право:

1) обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах административно-территориальных единиц, по месту отбывания наказания;

2) с согласия органов пробации обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных за пределами

административно-территориальных единиц, с обязательной постановкой на учет в органах пробации по месту нахождения учебного заведения;

3) на краткосрочные выезды за пределы административно-территориального образования (города, района) на срок не более десяти суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца, в связи с исключительными личными обстоятельствами – смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни. Заявление осужденного о краткосрочном выезде должно быть рассмотрено не позднее чем в суточный срок;

4) с разрешения органов пробации проводить за пределами места проживания выходные и праздничные дни;

5) с разрешения органов пробации проводить трудовой (калькулярный) отпуск с выездом за пределы места проживания.

3. При утрате работы осужденными к ограничению свободы (за исключением лиц, обучающихся на очных отделениях в высших и средних специальных учебных заведениях) органы пробации привлекают их к труду на предприятиях, в организациях, учреждениях при условии обеспечения порядка отбывания наказания, установленного настоящим Кодексом.

4. Труд осужденных к ограничению свободы регулируется трудовым законодательством, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу.

5. Перевод осужденного на другую работу осуществляется по согласованию с органом пробации по месту отбывания наказания и с учетом мнения осужденного.

(В редакции Закона КР от 28 октября 2021 года № 126)

Статья 64. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы

1. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

1) невыполнение осужденным обязанностей, установленных законодательством;

2) невыполнение осужденным обязанностей, возложенных на него судом.

2. В случае нарушения порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без уважительных причин орган пробации в письменном виде предупреждает осужденного о возможных последствиях при повторном нарушении.

3. В случае неявки без уважительных причин в орган пробации в течение установленного законодательством срока или уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, орган пробации вносит представление в суд о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы на оставшийся срок.

6. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

УК КР: Статья 63. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью означает, что лицу, совершившему преступление, запрещается занимать должность на государственной службе или муниципальной службе либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

2. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначается в качестве основного вида наказания на срок от одного года до трех лет.

3. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначается в качестве дополнительного вида наказания на срок от шести месяцев до трех лет в случаях, когда это наказание не предусмотрено статьей (частью статьи) Особенной части настоящего Кодекса, исходя из характера, совершенного лицом преступления, которое лицо не смогло бы совершить, не занимая определенную должность или не занимаясь определенной деятельностью.

4. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания обязательно назначается судом в случаях совершения специальным субъектом умышленного преступления против жизни и здоровья либо половой неприкосновенности ребенка, совершенного с использованием служебного положения. При этом максимальный срок этого вида наказания увеличивается в четыре раза, но на общий срок – не более чем двенадцать лет.

5. При назначении общественных работ или штрафа в качестве основного вида наказания, а также при освобождении от наказания с применением условий probation срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу.

6. При назначении этого наказания в качестве дополнительно к лишению свободы, содержанию в дисциплинарной воинской части оно распространяется на все время отбывания основного наказания, но при этом его срок исчисляется с момента отбытия наказания в виде лишения свободы и содержания в дисциплинарной воинской части. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к другим основным видам наказания, а также при отсрочке отбывания наказания или применении probation его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

7. В случае неисполнения осужденным приговора суда и продолжения занятия должностей или деятельностью, на которые установлен запрет, он несет ответственность в соответствии со статьей 370 настоящего Кодекса.

8. Должностные лица предприятий, организаций или учреждений, на которых возложены обязанности по исполнению приговора, в случае их неисполнения несут ответственность в соответствии со статьей 370 настоящего Кодекса.

УИК КР: Статья 49. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве основного или в качестве дополнительного к основным видам наказания, не связанным с изоляцией от общества, а также при осуждении с установлением пробационного надзора осуществляется органами пробации по месту жительства (работы) осужденного в порядке, установленном законодательством.

2. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного к основным видам наказания, связанным с изоляцией от общества, осуществляется органом или учреждением, исполняющими основное наказание, а после отбытия основного наказания осуществляется органом пробации по месту жительства (работы) осужденного в порядке, установленном законодательством.

3. Органы пробации:

1) ведут учет осужденных;

2) контролируют соблюдение осужденным предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

3) проверяют выполнение предписаний приговора администрацией организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенным осужденному.

4. Администрация предприятия, организации, учреждения, в которых отбывают основное наказание осужденный или лицо, в отношении которых установлен пробационный надзор, которым в качестве дополнительного применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не вправе привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

Статья 50. Исчисление сроков исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного вида наказания или в качестве дополнительного вида к другим наказаниям сроки исполнения наказания исчисляются:

1) при наказании, не связанном с изоляцией от общества, а также при освобождении от наказания с применением пробационного надзора или отсрочке исполнения наказания – со дня вступления приговора в законную силу;

2) при наказании, связанном с изоляцией от общества, – с момента освобождения осужденного от отбывания основного наказания.

2. Предписание приговора, указанное в пункте 2 части 1 настоящей статьи, о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяется также на время отбывания осужденным наказания, связанного с изоляцией от общества.

Статья 51. Обязанности осужденного к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Осужденные к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны:

1) прибыть в орган пробации по месту жительства со дня вступления приговора суда в законную силу при назначении наказания, не связанного с изоляцией от общества, – в течение десяти дней, при освобождении осужденного по отбытии срока наказания в виде лишения свободы или условно-досрочном освобождении – в течение пяти дней;

2) сообщать в органы пробации сведения о месте работы и жительства и об их изменении, увольнении с работы;

- 3) выполнять предписания приговора;
- 4) предоставлять по требованию органов пробации документы, связанные с отбыванием наказания.

2. В отношении осужденного, не исполняющего приговор и продолжающего занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также обязанности, предусмотренные в части 1 настоящей статьи, орган пробации вносит представление в суд о привлечении его к ответственности в соответствии со статьей 63 Уголовного кодекса.

Статья 52. Условия исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Администрация предприятия, организации или учреждения по месту работы или службы осужденного к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязана:

1) не позднее пяти рабочих дней после получения копии приговора суда и извещения органа пробации освободить осужденного от должности или того вида трудовой деятельности, права на занятие которых он лишен;

2) направить в течение пяти рабочих дней в органы пробации сообщение об исполнении приговора суда;

3) внести в трудовую книжку осужденного запись о том, на каком основании, какой срок и какую должность он лишен права занимать или какого рода трудовой деятельностью лишен права заниматься;

4) предоставлять по требованию органа пробации документы, связанные с исполнением наказания;

5) в случаях изменения или прекращения трудовых отношений с осужденным в пятидневный срок сообщить об этом в орган пробации.

2. Приговор суда о лишении права заниматься определенной деятельностью обязателен для органов, правомочных

аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности.

3. Указанные органы в течение пяти рабочих дней после получения копии приговора (постановления, определения) суда, вступившего в законную силу, и извещения органа пробации обязаны аннулировать разрешение на занятие тем видом деятельности, который запрещен осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанным видом деятельности, и направить сообщение об этом в орган пробации.

4. В отношении должностных лиц предприятий, организаций или учреждений, на которых возложены обязанности по исполнению приговора суда об исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, не исполняющих приговор суда, органы пробации вносят представление в уполномоченные органы о привлечении их к ответственности в соответствии со статьей 63 Уголовного кодекса.

7. Исполнение дополнительных наказаний, не связанных с лишением свободы

УИК КР: Статья 65. Порядок исполнения наказания в виде лишения специального, воинского, почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, государственных наград

1. Суд, постановивший приговор о лишении осужденного специального, воинского, почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, государственных наград, после вступления приговора в законную силу в течение десяти рабочих дней направляет его копию в уполномоченный государственный орган, присвоивший осужденному звание, классный чин, дипломатический ранг, государственные награды.

2. Уполномоченный государственный орган в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского, почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, государственных наград, производит изъятие государственных наград и документов к ним, а также принимает меры к лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующие звания, чин, дипломатический ранг, государственные награды.

3. Копия приговора в отношении военнослужащего запаса направляется в военный комиссариат по месту его воинского учета для исполнения.

4. Уполномоченный государственный орган, присвоивший осужденному звание, классный чин, дипломатический ранг, государственные награды, в течение одного месяца со дня получения копии приговора извещает суд, постановивший приговор, об его исполнении.

Статья 65¹. Порядок исполнения наказания в виде конфискации имущества

1. Суд, вынесший приговор о конфискации имущества осужденного или конфискации денежных средств или иного имущества взамен предмета, подлежащего конфискации в соответствии со статьей 69 Уголовного кодекса, после вступления приговора в законную силу направляет исполнительный лист и копию приговора суда для исполнения в органы принудительного исполнения.

2. Порядок конфискации имущества определяется законодательством об исполнительном производстве.

3. Не подлежит конфискации имущество осужденного в соответствии с перечнем, установленным приложением к настоящему Кодексу.

4. Споры о принадлежности имущества осужденного, подлежащего конфискации по приговору суда, разрешаются в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

Перечень имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда (приложение к УИК КР)

Конфискации не подлежат следующие, необходимые для осужденного и лиц, находящихся на его иждивении, виды имущества и предметы, принадлежащие ему на праве частной собственности или являющиеся его долей в общей собственности, не приобретенные путем совершения преступления:

1) жилой дом, квартира или отдельные их части, если осужденный и его семья постоянно в них проживают;

2) земельные участки, на которых расположены дом и хозяйственные постройки, не подлежащие конфискации, а также земельные участки, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства;

3) у лиц, основным занятием которых является сельское хозяйство, – хозяйственные постройки и домашний скот в количестве, необходимом для удовлетворения потребностей их семей, а также корм для скота;

4) семена, необходимые для очередного посева сельскохозяйственных культур;

5) предметы домашней обстановки, в том числе:

а) одежда, обувь, белье, постельные принадлежности, кухонная и столовая утварь, находящиеся в употреблении. Могут быть конфискованы меховая и другая ценная одежда, столовые сервизы, предметы, сделанные из драгоценных металлов, а также имеющие художественную ценность;

б) мебель, минимально необходимая для осужденного и членов его семьи;

в) все детские принадлежности;

6) продукты питания в количестве, необходимом для осужденного и его семьи до нового урожая, если основным занятием осужденного является сельское хозяйство, а в остальных случаях – продукты питания и деньги на общую сумму в размере, устанавливаемом Правительством;

7) топливо, предназначенное для приготовления пищи и отопления жилого помещения семьи;

8) инвентарь (в том числе пособия и учебники), необходимый для продолжения профессиональных занятий осужденного, за исключением случаев, когда осужденный приговором суда лишен права заниматься определенной деятельностью или когда инвентарь использовался им для совершения преступления или проступка;

9) транспортные средства, специально предназначенные для передвижения инвалидов;

10) международные, государственные и иные призы, которыми награжден осужденный.

Статья 65². Порядок исполнения наказания в виде выдворения осужденного за пределы Кыргызской Республики

1. Выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства после отбытия наказания за совершение преступления, при отсутствии установленных законом оснований для пребывания на территории Кыргызской Республики, производится путем контролируемого выезда осужденного за пределы Кыргызской Республики.

2. Органы или учреждения, исполняющие наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, не позднее одного месяца до истечения срока наказания лица, подлежащего после отбытия наказания выдворению, направляют в органы миграции, национальной безопасности или внутренних дел уведомление о необходимости предстоящего выдворения.

3. При необходимости восстановления документов, удостоверяющих личность осужденных, необходимых для пересечения государственной границы, органы или учреждения, исполняющие наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, запрашивают у дипломатических представительств и консульских учреждений стран, аккредитованных в Кыргызской Республике, гражданами (подданными) которых они являются, а в отношении граждан (подданных) стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, – у дипломатических представительств

государств, осуществляющих защиту их интересов, или международных органов, осуществляющих их защиту, – соответствующую информацию.

4. Органы миграции после получения уведомления от органов или учреждений, исполняющих наказания, о предстоящем выдворении осужденного направляют соответствующее уведомление в органы пограничной службы.

5. Выдворение за пределы Кыргызской Республики осуществляется путем сопровождения осужденного сотрудниками органов миграции и органов внутренних дел или национальной безопасности до места, определенного в качестве пункта выдворения, где совместно с сотрудниками пограничной службы производят выдворение.

6. Порядок взаимодействия органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, органов миграции, национальной безопасности, внутренних дел, пограничной службы по выдворению осужденного за пределы Кыргызской Республики определяется международными договорами и законодательством.

7. Расходы по выдворению несет осужденный либо физическое или юридическое лицо, пригласившее его в Кыргызскую Республику. В случаях отсутствия либо недостаточности средств у вышеуказанных лиц для покрытия расходов выдворение осуществляется за счет бюджетных средств.

8. О выдворении осужденных за пределы Кыргызской Республики органы миграции направляют уведомление в суд, вынесший приговор, а также уведомляют дипломатические представительства и консульские учреждения стран, аккредитованных в Кыргызской Республике, гражданами (подданными) которых они являются, а в отношении граждан (подданных) стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, – дипломатические представительства государств, осуществлявших защиту их интересов, или международные органы, осуществлявшие их защиту.

8. Исполнение иных мер принудительного характера (возмещение причиненного ущерба)

УК КР: Статья 71. Возмещение материального ущерба и компенсация морального вреда

1. Возмещение материального ущерба и компенсация морального вреда применяются судом независимо от освобождения лица от уголовной ответственности либо наказания по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом.

1¹. При самовольном захвате земель судом в качестве возмещения материального вреда принимаются меры:

1) по обеспечению возврата самовольно захваченного земельного участка и устранению последствий самовольного захвата;

2) по устранению последствий приведения земель в непригодное для использования в сельскохозяйственном производстве состояние.

2. В случае компенсации морального вреда суд устанавливает денежную компенсацию. Компенсация назначается в зависимости от степени тяжести морального вреда.

3. При применении положений настоящей статьи сроки давности, установленные Гражданским кодексом Кыргызской Республики, не применяются.

УИК КР: Статья 67. Порядок возмещения материального ущерба и морального вреда

1. Суд, вынесший приговор о возмещении материального ущерба и морального вреда, после вступления приговора в законную силу направляет копию приговора суда для исполнения в органы принудительного исполнения.

2. Порядок исполнения приговора суда о возмещении материального ущерба и морального вреда, нанесенного преступлением, определяется законодательством об исполнительном производстве.

Глава 6. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ СРОК

1. Виды исправительных учреждений и общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы

УК КР: Статья 67. Лишение свободы на определенный срок

1. Лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в исправительную или воспитательную колонию различного вида режима.

2. Лишение свободы устанавливается на срок от шести месяцев до пятнадцати лет.

3. В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений и по совокупности приговоров максимальный срок лишения свободы не может быть более двадцати лет.

4. Осужденным к лишению свободы отбывание наказания назначается:

1) лицам, впервые осужденным к лишению свободы на определенный срок, лицам, которым наказание в виде исправительных и общественных работ, ограничения свободы и штрафа, заменено лишением свободы, а также лицам, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы, – в исправительных колониях общего режима;

2) лицам, ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы и вновь осужденным к лишению свободы на определенный срок, – в исправительных колониях строгого режима;

3) лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы, а также лицам, которым наказание в виде пожизненного лишения

свободы в порядке помилования было заменено лишением свободы, – в исправительных колониях особого режима;

4) ребенку мужского пола, впервые осужденному к лишению свободы, ребенку женского пола, а также детям, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы, – в воспитательных колониях общего режима;

5) ребенку мужского пола, ранее отбывавшему наказание в виде лишения свободы и вновь осужденному к лишению свободы, – в воспитательных колониях усиленного режима.

5. Осужденным к лишению свободы мужчинам в возрасте более пятидесяти пяти лет и женщинам в возрасте более пятидесяти лет срок наказания не может превышать трех четвертей максимального срока лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса.

6. Изменение назначенного осужденному вида исправительного учреждения производится судом по основаниям и в порядке, установленным законодательством Кыргызской Республики.

УИК КР: Статья 72. Места отбывания наказаний в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы

1. Лица, осужденные к лишению свободы на определенный срок и к пожизненному лишению свободы, отбывают наказания в исправительных учреждениях на территории Кыргызской Республики.

2. Осужденные к лишению свободы направляются в исправительные учреждения с учетом условий, необходимых для их исправления и ресоциализации, поддержания социально полезных связей, обеспечения безопасности и предупреждения совершения ими новых преступлений.

3. Определение осужденному вида исправительного учреждения осуществляется судом в соответствии с требованиями статей 67 и 68 Уголовного кодекса.

3¹. Определение осужденному места отбывания наказания в виде лишения свободы осуществляется решением специальной

комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы.

Состав и порядок работы специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы определяются Кабинетом министров.

Обжалование решения специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы по определению осужденному места отбывания наказания в виде лишения свободы производится в порядке, установленном законодательством, но не приостанавливает его исполнение.

Отмена или изменение решения специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы производится руководителем государственного органа уголовно-исполнительной системы на основании заключения служебного расследования, акта прокурорского реагирования либо решения суда.

4. Определение осужденному места отбывания наказания производится в течение семи календарных дней после получения извещения о вступлении приговора суда в законную силу.

5. Осужденные, совершившие преступления в соучастии, направляются для отбывания наказания в виде лишения свободы в разные места отбывания наказания.

6. Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида допускается в случае его болезни либо для обеспечения его безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, при иных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении.

7. Осужденные к лишению свободы иностранные граждане, отбывающие наказания в исправительных учреждениях, могут быть направлены для дальнейшего отбывания наказания в государства, гражданами (подданными) которых они являются, в порядке, установленном вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

УИК КР: Статья 73. Виды исправительных учреждений

1. Исправительными учреждениями являются колонии-поселения, исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы.

2. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для работы по хозяйственному обслуживанию, – осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и подлежащих направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания; осужденных, перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое; осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор в порядке, установленном статьей 76 настоящего Кодекса.

3. Колонии-поселения предназначены для содержания осужденных, переведенных из исправительных колоний общего и строгого режимов в порядке, предусмотренном статьей 80 настоящего Кодекса. В одной колонии-поселении могут отбывать наказания осужденные мужчины и осужденные женщины.

4. Исправительные колонии подразделяются на исправительные колонии общего, строгого, особого режимов и предназначены для отбывания наказаний осужденными к лишению свободы, достигшими совершеннолетия.

В исправительных и воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки с различными видами режима. Перечень указанных исправительных и воспитательных колоний утверждается Кабинетом министров по предложению государственного органа уголовно-исполнительной системы.

5. В исправительных колониях общего режима отбывают наказания лица, впервые осужденные к лишению свободы на определенный срок; лица, которым наказания в виде исправительных и общественных работ, ограничения свободы, штрафа заменены лишением свободы на определенный срок; осужденные, переведенные из колоний-поселений и тюрем в порядке, предусмотренном статьей 80 настоящего Кодекса; осужденные, переведенные из воспитательных колоний в порядке, предусмотренном статьей

139 настоящего Кодекса; лица, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы.

В исправительных колониях общего режима создаются изолированные участки для содержания осужденных за неосторожные преступления; лиц, которым наказание в виде исправительных работ, штрафа заменено лишением свободы на определенный срок; лиц, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы.

6. В исправительных колониях строгого режима отбывают наказания лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы и вновь осужденные к лишению свободы на определенный срок, а также осужденные, переведенные из колоний-поселений и тюрем в порядке, предусмотренном статьей 80 настоящего Кодекса.

7. В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, а также лица, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы сроком на двадцать лет.

8. В тюрьмах отбывают наказания осужденные – злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний в порядке, предусмотренном статьей 80 настоящего Кодекса.

9. Воспитательные колонии подразделяются на воспитательные колонии общего и усиленного режимов и предназначены для отбывания наказания осужденными детьми к лишению свободы на определенный срок.

10. В воспитательных колониях общего режима отбывают наказания несовершеннолетние лица мужского пола, впервые осужденные к лишению свободы; осужденные дети женского пола; несовершеннолетние лица, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы.

11. В воспитательных колониях усиленного режима отбывают наказание дети мужского пола, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы.

2. Понятие режима в исправительных учреждениях и средства его обеспечения

УИК КР: Статья 81. Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях и его основные требования

1. Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях – это установленный уголовно-исполнительным законодательством и соответствующими нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных; постоянный надзор за ними; исполнение возложенных на них обязанностей; реализацию их прав и законных интересов; безопасность осужденных и персонала; раздельное содержание определенных категорий осужденных; различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения; изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного.

2. Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях создает условия, обеспечивающие достижение целей исполнения наказания.

3. В исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждаемые Кабинетом министров. Администрация исправительного учреждения устанавливает распорядок дня в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

4. В исправительных учреждениях, за исключением колоний-поселений, осужденные носят одежду установленной формы, образец которой определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

5. Перечень и количество вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

6. Осужденным запрещается хранение и использование денег, ценных бумаг и иных предметов, не предусмотренных Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В случае их обнаружения они изымаются администрацией исправительного учреждения.

7. Хранение приобретенных осужденными в порядке, установленном законом, денег, ценных бумаг и иных предметов обеспечивается администрацией исправительного учреждения.

8. Граница территории, прилегающей к исправительному учреждению, и режим ее использования устанавливаются исполнительными органами местного самоуправления по согласованию с его администрацией. Порядок определения границы территории, прилегающей к исправительному учреждению, устанавливается земельным законодательством.

9. Соблюдение режима отбывания наказания и поддержание правопорядка в исправительных учреждениях обеспечиваются сотрудниками уголовно-исполнительной системы и находящимися в их распоряжении силами и средствами.

УИК КР: Статья 82. Производство досмотров и обысков

1. Осужденные, их вещи, а также помещения, в которых они проживают, подвергаются досмотру и обыску. Личный досмотр проводится лицами одного пола с осужденными. Досмотр жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательств.

2. Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр лиц, прибывших в учреждение, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, изымать запрещенные вещи, предметы, документы, продукты питания, перечень которых устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

3. Порядок производства досмотров и обысков определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

4. Обнаруженные у осужденных незаконно хранящиеся деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и используются администрацией исправительного учреждения на улучшение

условий содержания осужденных в порядке, предусмотренном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

УИК КР: Статья 85. Режим особых условий в исправительных учреждениях

1. При стихийном бедствии, эпидемии (пандемии), эпизоотии, введении в районе дислокации исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий.

2. Режим особых условий вводится на срок до тридцати суток по решению руководителя государственного органа уголовно-исполнительной системы, согласованному с генеральным прокурором.

При массовых беспорядках и групповых неповиновениях осужденных решение о вводе режима особых условий дополнительно согласуется с министром внутренних дел.

В случае недостижения целей ввода режима особых условий в указанные сроки время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на тридцать суток.

3. В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить меры, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, самостоятельно с немедленным уведомлением руководителя государственного органа уголовно-исполнительной системы.

В этом случае руководитель государственного органа уголовно-исполнительной системы в течение одних суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или отмене введенных мер.

4. В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных главой 15 настоящего Кодекса, введен усиленный вариант охраны и надзора,

особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб.

5. Общее руководство мероприятиями по пресечению массовых беспорядков и групповых неповиновений в исправительных учреждениях с привлечением сил и средств других правоохранительных органов возлагается на министра внутренних дел.

УИК КР: Статья 86. Меры безопасности и основания их применения

1. При оказании осужденными сопротивления, злостного неповиновения законным требованиям администрации исправительных учреждений, участия в массовых беспорядках, захвате заложников, нападении на граждан и совершении иных общественно опасных действий, побеге или задержании бежавших осужденных из исправительных учреждений в целях пресечения указанных противоправных действий, предотвращения причинения окружающим или самим себе вреда администрацией исправительного учреждения применяются физическая сила, специальные средства и оружие.

2. Порядок применения мер безопасности определяется законодательством.

3. Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы

УИК КР: Статья 74. Направление осужденных к лишению свободы для отбывания наказания

1. Лица, осужденные к лишению свободы, направляются в исправительные учреждения для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня получения администрацией следственного изолятора или исправительного учреждения распоряжения суда о вступлении приговора в законную силу на основании решения специальной комиссии государственного органа

уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики об определении места исправительного учреждения.

В течение указанного срока осужденный имеет право:

- на свидания с адвокатом без ограничения их количества, продолжительности и в условиях обеспечения конфиденциальности;
- на краткосрочное свидание с супругой (супругом) или близкими родственниками;
- на телефонный разговор продолжительностью до пятнадцати минут, который оплачивается из его личных средств либо средств иных лиц;
- иностранные граждане – на свидание с сотрудниками дипломатических представительств и консульских учреждений своих государств, аккредитованных в Кыргызской Республике, а граждане (подданные) стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, – с сотрудниками дипломатических представительств государств, взявших на себя защиту их интересов, или с сотрудниками международных органов, осуществляющих их защиту.

2. Порядок направления осужденных в исправительные учреждения определяется Кабинетом министров.

3. Администрация следственного изолятора или исправительного учреждения в течение трех рабочих дней направляет письменное уведомление супруге (супругу) или одному из родственников, или иному лицу (по выбору осужденного) о месте его дальнейшего отбывания наказания.

УИК КР: Статья 75. Перевод осужденных к лишению свободы

1. Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и переводятся под охраной караулов.

2. Перевод осужденных осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания: женщины отдельно от мужчин; дети – от взрослых; осужденные к пожизненному лишению

свободы и осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы, – отдельно от других категорий осужденных; осужденные, совершившие преступления в соучастии, – раздельно между собой; больные с открытой формой туберкулеза легких или не прошедшие полный курс лечения от инфекций, передающихся половым путем, больные с психическими расстройствами – раздельно между собой и отдельно от здоровых, при необходимости, по заключению врача, – в сопровождении медицинских работников.

3. При переводе осужденные обеспечиваются необходимыми материально-бытовыми и санитарно-гигиеническими условиями.

4. При переводе осужденные обеспечиваются органом-отправителем одеждой, обувью по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

5. Перевод осужденных осуществляется за счет государства.

6. При переводе осужденных уполномоченными должностными лицами принимаются меры по обеспечению конфиденциальности и безопасности.

7. Порядок перевода осужденных определяется Кабинетом министров в соответствии с настоящим Кодексом.

8. При направлении осужденного к месту отбывания наказания или переводе из одного места отбывания наказания в другое деньги, имеющиеся на его личном счете, переводятся в то исправительное учреждение, куда он переведен.

УИК КР: Статья 76. Оставление в следственном изоляторе, направление осужденных в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию

1. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, подлежащие направлению для отбывания наказания в исправительную колонию общего режима, могут быть с их согласия оставлены в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

2. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, подлежащие направлению для отбывания наказания в исправительную колонию общего режима, могут быть с их согласия направлены в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

3. Оставление осужденных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию производится постановлением начальника следственного изолятора.

4. Направление осужденных в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию производится на основании решения специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы.

5. Не подлежат оставлению в следственном изоляторе, направлению в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осужденные:

1) за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

2) за совершение преступлений в составе организованной группы или преступного сообщества;

3) за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей;

4) не прошедшие курса принудительных мер медицинского характера, принудительного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа.

6. Осужденные, оставленные в следственном изоляторе, направленные в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, содержатся изолированно от иных лиц на условиях, предусмотренных настоящим Кодексом для исправительной колонии общего режима.

УИК КР: Статья 77. Привлечение осужденных к лишению свободы к участию в следственных действиях и судебных разбирательствах

1. При необходимости участия в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого или обвиняемого осужденные к лишению свободы могут быть оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из исправительных учреждений на основании мотивированного постановления следователя с согласия прокурора на срок, предусмотренный Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики (далее – *Уголовно-процессуальный кодекс*).

2. При необходимости участия в судебном разбирательстве в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого или обвиняемого осужденные к лишению свободы могут быть по постановлению суда оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из исправительного учреждения на время рассмотрения дела в суде.

3. При привлечении осужденного к лишению свободы к уголовной ответственности по другому делу, в отношении которого избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, сроки его содержания в следственном изоляторе определяются в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

4. В случаях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 настоящей статьи, осужденные содержатся в следственном изоляторе в порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов, и на условиях отбывания ими наказания в исправительном учреждении.

5. Право осужденного, оставленного или переведенного в следственный изолятор и привлекаемого в качестве свидетеля либо потерпевшего, на длительное свидание заменяется правом на краткосрочное свидание или телефонный разговор.

Прием в исправительные учреждения

1. Прием осужденных в исправительные учреждения производится администрацией в порядке, установленном Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. При этом фиксируются:

1) данные о личности осужденного и основания его направления в учреждение;

2) список принадлежащего осужденному имущества, принятого учреждением на ответственное хранение;

3) любые телесные повреждения и сведения о здоровье осужденного, имеющие отношение к его физическому или психическому состоянию;

4) жалобы осужденного.

2. Осужденные, прибывшие в исправительные учреждения, помещаются в карантинное отделение на срок от пяти до десяти суток в целях:

1) изучения администрацией учреждения сведений о личности осужденных, имеющих значение для определения порядка и условий отбывания наказания;

2) ознакомления осужденных с порядком и условиями отбывания наказания;

3) выявления и предупреждения распространения инфекционных заболеваний среди осужденных.

3. Администрация исправительного учреждения по прибытии осужденного извещает суд, вынесший приговор, о приведении его в исполнение в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

УИК КР: Статья 79. Раздельное содержание осужденных в исправительных учреждениях

1. В исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание женщин и мужчин, детей и взрослых.

2. Впервые осужденные к лишению свободы мужчины и женщины содержатся отдельно от ранее отбывавших наказания в виде лишения свободы.

3. Изолированно от других осужденных содержатся:

1) осужденные к пожизненному лишению свободы и лица, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы;

2) осужденные – бывшие работники судов и правоохранительных органов;

3) осужденные – участники программ социальной реабилитации, адаптации;

4) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности в соответствии с частью 7 статьи 124, частью 5 статьи 126 настоящего Кодекса;

5) осужденные за совершение преступлений в составе организованной группы или преступного сообщества.

4. Установленные настоящей статьей требования раздельного содержания осужденных не распространяются на лечебные исправительные учреждения, за исключением лиц, указанных в пунктах 1 и 4 части 3 настоящей статьи, а также на исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка. Лица, направленные в указанные учреждения, содержатся на условиях, установленных настоящим Кодексом для исправительного учреждения того вида, который был определен судом.

5. Осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно между собой и отдельно от здоровых осужденных. В противотуберкулезных больницах раздельное содержание осужденных определяется медицинскими показаниями. Настоящие требования не распространяются в части раздельного содержания на лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

УИК КР: Статья 80. Изменение осужденным вида исправительного учреждения

1. В зависимости от поведения, отношения к труду, участия в реабилитационных программах осужденным может быть изменен вид исправительного учреждения.

2. Положительно характеризующиеся осужденные на основании их письменного заявления могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

1) из тюрьмы в исправительную колонию – по отбытии осужденными не менее половины срока, определенного для содержания в тюрьме;

2) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима – осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на срок двадцать лет, – по отбытии не менее пятнадцати лет срока наказания;

3) из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселение – по отбытии осужденными за преступления небольшой тяжести не менее одной трети срока наказания; осужденные за менее тяжкие преступления – по отбытии не менее половины срока наказания; осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, или ранее досрочно освобождавшиеся от наказания в виде лишения свободы и совершившие новые преступления в период неотбытой части наказания, – по отбытии не менее двух третей срока наказания; осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на срок двадцать лет, – по отбытии не менее четырех пятых срока наказания;

4) в случае достижения взаимоприемлемого соглашения с потерпевшей стороной в рамках медиации осужденные из исправительных колоний общего и строгого режимов переводятся в колонии-поселения – по отбытии осужденными за преступления небольшой тяжести не менее одной четвертой срока наказания, менее тяжкие преступления – не менее одной трети срока наказания.

3. Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- 1) осужденные к пожизненному лишению свободы;
- 2) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

3) осужденные за совершение преступлений в составе организованной группы или преступного сообщества;

4) члены организованных криминальных группировок, осужденных в местах лишения свободы;

5) осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей;

6) осужденные, не прошедшие курса принудительных мер медицинского характера, принудительного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

7) *(утратил силу в соответствии с Законом КР от 28 октября 2021 года № 126), где речь шла об инвалидах I и 2-й групп и лицах пенсионного возраста);*

8) лица без определенного места жительства;

9) иностранные граждане, а также лица без гражданства, не проживающие постоянно в Кыргызской Республике;

10) ранее судимые за совершение побега из мест лишения свободы или из-под стражи.

4. Осужденные – злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания переводятся:

1) из колонии-поселения в исправительную колонию того вида режима, который был ранее определен судом;

2) из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму сроком на один год, а при неотбытой части срока наказания менее одного года – на оставшуюся часть срока наказания.

5. Осужденные, переведенные из колоний-поселений в исправительные колонии в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, могут быть вновь переведены в колонию-поселение не раньше, чем по истечении одного года со дня вынесения решения о переводе в исправительную колонию.

6. Изменение вида исправительного учреждения производится решением суда на основании решения комиссии исправительного учреждения, деятельность которой определяется государственным органом уголовно-исполнительной системы.

В случае отказа судом в изменении вида исправительного учреждения повторное направление заявления может иметь место не ранее чем по истечении трех месяцев со дня вынесения решения об отказе в изменении вида исправительного учреждения.

4. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

Согласно ст. 87 УИК КР, в пределах одной исправительной колонии осужденные могут находиться на **обычных, строгих и облегченных** условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии.

2. В пределах одной колонии-поселения, а также в тюрьме устанавливаются одни условия отбывания наказания.

3. В пределах одной **воспитательной** колонии осужденные могут находиться на **обычных и облегченных** условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии.

4. Перевод осужденных с одних условий на другие по основаниям, указанным в статьях 124, 126, 129, 130, 132 настоящего Кодекса (т. е. в зависимости от вида исправительного учреждения – колония-поселение, колонии общего, строгого, особого режимов, тюрьма), производится по решению комиссии исправительного учреждения.

5. Осужденные, переведенные из одного исправительного учреждения в другое такого же вида, отбывают наказания на тех же условиях, которые им были определены до перевода.

6. В случае несогласия с переводом на строгие условия отбывания наказания в исправительной колонии на обычные условия отбывания наказания в воспитательной колонии осужденный вправе обжаловать решение комиссии исправительного учреждения в вышестоящий орган уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, условия отбывания наказаний включают в себя **следующие вопросы** (ст. ст. 88–102 УИК КР):

- *приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости;*

- свидания осужденных;
- получение осужденными посылок, передач и бандеролей;
- переписка осужденных, отправление и получение денежных переводов;
- телефонные разговоры осужденных;
- прогулки осужденных;
- приобретение и хранение осужденными литературы и письменных принадлежностей;
- просмотр осужденными к лишению свободы телепередач, видеопросмотр, прослушивание радиопередач;
- условия и порядок передвижения осужденных без конвоя или сопровождения;
- выезды осужденных за пределы исправительных учреждений;
- обязательное государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение осужденных к лишению свободы;
- материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы;
- особенности материально-бытового обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и женщин, имеющих детей;
- медико-санитарное обеспечение осужденных;
- материальная ответственность осужденных.

Вышеприведенные нормы устанавливают конкретные условия, основания возникновения и порядок их реализации в учреждениях уголовно-исполнительной системы КР.

5. Общие условия отбывания наказания в виде лишения свободы

Общие условия отбывания уголовных наказаний в виде лишения свободы состоят из установленных в нормативных актах (УИК, Правила внутреннего распорядка) конкретных нормативов реализации осужденными прав и законных интересов в зависимости от вида исправительного учреждения.

УИК КР: Статья 125. Условия отбывания наказания в исправительных колониях общего режима

1. Осужденные, отбывающие наказание на обычных условиях в исправительных колониях общего режима, проживают в общежитиях и вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую сорока пяти расчетных показателей;

2) иметь двенадцать краткосрочных и семь длительных свиданий в течение года;

3) иметь двенадцать телефонных переговоров в год.

2. Осужденные, отбывающие наказание на облегченных условиях, проживают в общежитиях и вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую пятидесяти расчетных показателей;

2) иметь четырнадцать краткосрочных и восемь длительных свиданий в течение года;

3) иметь четырнадцать телефонных переговоров в год.

3. Осужденные, отбывающие наказание на строгих условиях, содержатся в камерах и вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую сорока расчетных показателей;

2) иметь десять краткосрочных и пять длительных свиданий в течение года;

3) иметь десять телефонных переговоров в год;

4) *(утратил силу в соответствии с Законом КР от 10 марта 2021 года № 29)*

5) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение полутора часов.

В утративших законную силу четырех пунктах всех трех частей ст. 125 речь шла о количестве передач, посылок и бандеролей, которые осужденному можно было получить в течение одного года.

Аналогичным образом установлены нормативы относительно условий отбывания наказания в колониях-поселениях, колониях строгого и особого режимов, тюрьмах.

6. Правовое регулирование труда и профессионального образования в исправительных учреждениях

УИК КР: Статья 103. Привлечение осужденных к труду

1. Все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, в государственных учреждениях или организациях, а также организациях иных форм собственности, расположенных на территории исправительных учреждений либо за ее пределами, при условии обеспечения надлежащего режима отбывания наказания.

Осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью в порядке, определяемом Кабинетом министров.

2. Осужденные мужчины и женщины, достигшие пенсионного возраста, а также инвалиды I и II групп привлекаются к труду по их желанию и с учетом состояния здоровья. Осужденные дети привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством.

3. Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

4. Производственная деятельность с привлечением труда осужденных должна быть организована с соблюдением требований режима отбывания наказания.

5. Осужденным запрещается прекращать работу в целях разрешения трудовых конфликтов.

Индивидуальные трудовые споры разрешаются в порядке, установленном трудовым законодательством. Положения части 1 настоящей статьи не могут являться предметом и основанием трудовых споров.

7. Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и влечет применение мер взыскания и материальную ответственность.

УИК КР: Статья 104. Условия и охрана труда осужденных

1. Условия и охрана труда осужденных определяются трудовым законодательством.

2. Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается в их трудовой стаж.

3. Учет отработанного осужденными времени возлагается на администрацию исправительного учреждения, исполняющего наказание, и производится по итогам календарного года. В случае систематического уклонения осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из общего трудового стажа.

УИК КР: Статья 105. Оплата труда осужденных

1. Оплата труда осужденных осуществляется в соответствии с трудовым законодательством.

2. Оплата труда осужденных устанавливается не ниже минимального размера заработной платы.

УИК КР: Статья 106. Привлечение осужденных к работам без оплаты труда

1. Осужденные могут привлекаться к работам без оплаты труда только:

1) по благоустройству камер, комнат и помещений общего пользования;

2) по благоустройству территории учреждения и прилегающих к ней территорий, за исключением объектов инженерно-технических средств надзора, контроля и охраны, расположенных на основном ограждении и за пределами внутренней запретной зоны;

3) по улучшению культурно-бытовых и санитарно-гигиенических условий проживания.

2. К этим работам осужденные привлекаются в порядке очередности в нерабочее время и продолжительностью не более семи часов в неделю.

3. Отказ осужденных, за исключением больных, от выполнения работ, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет применение мер взыскания, предусмотренных настоящим Кодексом.

УИК КР: Статья 107. Удержания из заработной платы и иных доходов осужденных

1. Удержания из заработной платы, пенсий, пособий и иных доходов осужденных сумм по исполнительным документам производятся в порядке, предусмотренном законодательством, в размере не более 50 процентов, а оставшаяся сумма зачисляется на лицевой счет осужденных.

2. У осужденных, достигших пенсионного возраста, инвалидов I и II групп, детей, беременных женщин, женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, производятся удержания в размере не более 25 процентов от заработной платы, пенсии или иных доходов.

УИК КР: Статья 108. Профессиональная подготовка осужденных

1. В исправительных учреждениях организуется и осуществляется профессиональная подготовка осужденных, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденные могут работать в данном учреждении.

2. Осужденные инвалиды I и II групп, достигшие пенсионного возраста, изъявившие желание работать и получить специальность, вправе привлекаться к соответствующей профессиональной подготовке.

3. Организация профессиональной подготовки осужденных осуществляется в порядке, установленном Кабинетом министров.

8. Воспитательное воздействие. Работа по социальной адаптации осужденных и психологическая работа

Воспитательное воздействие

1. Согласно ст. 109 УИК КР, воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы направлено на:

- 1) исправление и ресоциализацию¹ осужденных;
- 2) формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестного отношения к труду, соблюдение требований законов и других, принятых в обществе правил поведения;
- 3) повышение образовательного и культурного уровня;
- 4) привитие семейных ценностей;
- 5) осознание противоправности совершенного преступления и принятие мер по возмещению вреда, причиненного преступлением;
- 6) участие в реабилитационных программах.

2. Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания.

3. Распорядком дня исправительного учреждения предусматриваются воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно для осужденных.

¹ **Ресоциализация** (лат. *re* (повторное, возобновляемое действие) + лат. *socialis* (общественный), англ. *resocialization*, нем. *Resozialisierung*) – это приспособление человека к жизни в новом сообществе (Википедия).

4. Воспитательное воздействие на осужденных осуществляется с учетом индивидуальных особенностей личности, характера осужденных и обстоятельств совершенных ими преступлений.

Работа по социальной адаптации осужденных и психологическая работа (ст. 111 УИК КР)

1. Администрация исправительных учреждений проводит работу по социальной адаптации и психологическую работу с осужденными в индивидуальном порядке в соответствии с их потребностями.

2. Основными задачами работы по социальной адаптации и психологической работы с осужденными являются:

- 1) выявление и решение социальных проблем осужденных, оказание им дифференцированной социальной помощи;
- 2) оказание помощи в социально-культурном развитии;
- 3) организация и обеспечение их социальной защиты;
- 4) обеспечение установленных настоящим Кодексом социально-бытовых условий отбывания наказания;
- 5) содействие в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных;
- 6) содействие в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из исправительных учреждений;
- 7) получение документов, удостоверяющих личность осужденного, подтверждающих его право на социальное и пенсионное обеспечение;
- 8) привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных.

3. Государственные органы и органы местного самоуправления оказывают содействие администрации исправительного учреждения в вопросах оказания социальной помощи осужденным в рамках их компетенции, установленной законодательством.

Порядок взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с администрациями исправительных учреждений в вопросах оказания социальной помощи осужденным определяется Правительством.

Организация получения осужденным основного общего и среднего общего образования (ст. 113 УИК КР)

1. В исправительных учреждениях организуется обязательное получение основного общего и среднего общего образования осужденными, не достигшими тридцати лет. Осужденные старше тридцати лет и инвалиды I и II групп получают основное общее и среднее общее образование по их желанию.

2. Для сдачи экзаменов учащиеся освобождаются от работы в соответствии с трудовым законодательством.

3. Стремление осужденных к получению образования поощряется администрацией исправительного учреждения и учитывается при определении степени их исправления.

4. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к основному общему и среднему общему образованию не привлекаются. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

5. Педагогические коллективы общеобразовательных учреждений оказывают помощь администрации исправительного учреждения в воспитательном воздействии на осужденных.

6. Организация получения осужденными основного общего и среднего общего образования, создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений в уголовно-исполнительной системе осуществляются в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в сфере образования.

Проведение примиренческих процедур с потерпевшим (ст. 114 УИК КР)

1. В исправительных учреждениях организуется работа по проведению примиренческих процедур осужденных с потерпевшими.

2. Для проведения примиренческих процедур осужденный подает соответствующее заявление в администрацию исправительного учреждения, которая в трехдневный срок обязана направить ходатайство в соответствующий орган о назначении медиатора.

3. В ходе проведения примиренческих процедур медиатор:

1) обращается к сторонам за согласием на проведение примиренческих процедур;

2) проводит предварительные переговоры с каждой стороной;

3) уведомляет администрацию исправительного учреждения о получении согласия сторон на проведение примиренческих процедур;

4) знакомится с материалами, предоставленными исправительным учреждением;

5) организует и управляет примирительным процессом.

4. Порядок проведения примиренческих процедур регулируется законодательством о медиации.

Меры поощрения, применяемые к осужденным (ст. 116 УИК КР)

1. За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, активное участие в работе добровольных организаций и воспитательных мероприятиях, в реабилитационных, адаптационных и иных программах к осужденным применяются следующие меры поощрения:

1) благодарность;

2) награждение грамотой;

3) награждение подарком;

4) награждение денежной премией;

5) разрешение на дополнительный разговор по телефону;

6) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;

7) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

2. Осужденные, отбывающие наказания в колониях общего, строгого и особого режимов, в порядке поощрения могут быть переведены на облегченные условия содержания раньше сроков, указанных в статьях 124, 126, 129, 130, 132 настоящего Кодекса.

3. К положительно характеризующимся осужденным могут быть применены также меры, предусмотренные в части 2 статьи 80 настоящего Кодекса.

4. В отношении осужденных, достигших положительных результатов в исправлении и ресоциализации, способствующих его интеграции в общество и принимающих меры по возмещению ущерба, причиненного преступлением, может быть направлено представление в суд об условно-досрочном освобождении в порядке, установленном статьей 160 настоящего Кодекса.

Меры взыскания, применяемые к осужденным (ст. 118 УИК КР)

1. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться следующие меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) дисциплинарный штраф в размере до десяти расчетных показателей;
- 3) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях, в штрафной изолятор на срок до пятнадцати суток;
- 4) перевод осужденных мужчин – злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- 5) перевод осужденных женщин – злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания – в помещения камерного типа на срок до трех месяцев;
- 6) лишение очередного длительного или краткосрочного свидания, но не более трех длительных или шести краткосрочных свиданий в год.

2. К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы колонии-поселения в выходные или праздничные дни на срок до одного месяца.

3. К осужденным – злостным нарушителям – могут быть применены также меры, предусмотренные частью 4 статьи 80 настоящего Кодекса.

Нарушения установленного порядка отбывания наказания (ст. 119 УИК КР)

1. Нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются невыполнение осужденными требований, установленных настоящим Кодексом и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, за исключением нарушений, указанных в части 3 настоящей статьи.

2. Осужденный, к которому применена мера взыскания, признается нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

3. Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются:

1) употребление алкоголя, наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров;

2) мелкое хулиганство;

3) уклонение от принудительного лечения, назначенного судом;

4) отказ или прекращение работы;

5) объявление и (или) проведение осужденным демонстративной голодовки (отказ от приема пищи) либо демонстративное членовредительство, сопряженное с выдвижением заведомо незаконных требований администрации исправительного учреждения или органам власти;

6) угроза, оскорбление или неповиновение представителям администрации исправительного учреждения;

7) организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно участие в них;

8) пропаганда криминальной, экстремистской идеологии, разжигание межнациональных конфликтов, дискриминация по любому признаку и обстоятельству;

9) организация или участие в группировках осужденных, направленные на совершение указанных в настоящей статье нарушений.

4. Злостным нарушителем признается осужденный, совершивший одно из нарушений, указанных в части 3 настоящей статьи, или совершивший в течение одного года повторное нарушение установленного порядка отбывания наказания, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, если за одно из них он был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор или перевода в помещение камерного типа или одиночную камеру.

5. Осужденный признается злостным нарушителем мотивированным постановлением начальника исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

6. Признание осужденного злостным нарушителем не является мерой взыскания и учитывается при определении условий отбывания наказания.

Порядок применения мер взыскания к осужденным (ст. 120 УИК КР)

1. При применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и предыдущее поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения.

2. До наложения взыскания у осужденного отбирается письменное объяснение. Осужденному, не имеющему возможности дать письменное объяснение, оказывается содействие администрацией исправительного учреждения. В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт.

3. Взыскание налагается не позднее десяти суток со дня выявления нарушения, а если проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание приводится в исполнение немедленно, а в случае болезни осужденного, его перевода в другое учреждение либо отсутствия условий для его исполнения – не позднее одного месяца со дня его наложения.

4. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

5. Взыскание налагается письменно мотивированным постановлением или приказом начальника исправительного учреждения и объявляется осужденному под расписку.

6. Взыскание в виде дисциплинарного штрафа налагается за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа перечисляется на специальный счет исправительного учреждения и используется на улучшение условий содержания осужденных.

7. Водворение в штрафной изолятор, перевод осужденного в помещение камерного типа или одиночную камеру производятся после медицинского освидетельствования на предмет возможности содержания в них по состоянию здоровья с указанием срока взыскания.

8. Исполнение взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, перевода осужденного в помещение камерного типа или одиночную камеру приостанавливается по медицинским показаниям решением начальника исправительного учреждения. Исполнение взыскания возобновляется решением начальника исправительного учреждения, который при этом вправе сократить оставшийся срок взыскания либо принять решение о прекращении его исполнения.

9. К осужденным, переведенным в помещения камерного типа и одиночные камеры, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и одиночные камеры.

10. Женщины, имеющие грудных детей в доме ребенка колонии, и женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, инвалиды I и II групп в штрафной изолятор и помещения камерного типа не переводятся.

11. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания, а дисциплинарное взыскание считается погашенным.

12. Если в течение года со дня признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания

он не будет подвергнут новому взысканию, то данный осужденный перестает считаться злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Условия содержания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах (ст. 121 УИК КР)

1. Осужденным, водворенным в штрафной изолятор:

1) разрешаются ежедневные прогулки продолжительностью один час;

2) запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение передач, посылок и бандеролей, курение в камерах, а также использование спального места в дневное время.

2. Осужденные, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, имеют право:

1) расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости деньги, заработанные в исправительном учреждении;

2) получать одну передачу или посылку и одну бандероль;

3) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

3. Осужденным, переведенным в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, запрещаются свидания, телефонные разговоры, курение в камерах, а также использование спального места в дневное время.

4. Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, к труду не привлекаются.

5. Осужденные, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, могут привлекаться к труду только по хозяйственному обслуживанию исправительного учреждения и в случае производственной необходимости.

6. В случаях перевода осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа и одиночных камер в лечебные исправительные учреждения, а также в учреждения органов

здравоохранения время их нахождения в лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания, за исключением случаев членовредительства и симуляции болезни.

7. Материально-бытовое обеспечение осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах осуществляется по нормам, установленным для содержания на строгих условиях отбывания наказания.

9. Пожизненное лишение свободы и содержание в тюрьме

УК КР: Статья 68. Пожизненное лишение свободы

1. Пожизненное лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в исправительную колонию особого режима и устанавливается за совершение преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 122, частями 3, 4 статьи 154, частями 3, 4 статьи 155, частью 3 статьи 156, частью 3 статьи 252, статьями 402, 403, 405, частью 3 статьи 410 настоящего Кодекса, в случае если суд не находит возможным применить лишение свободы на определенный срок.

2. Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

3. Пожизненное лишение свободы в порядке помилования может быть заменено лишением свободы сроком на двадцать лет.

УИК КР: Статья 128. Исправительные колонии особого режима

1. В исправительных колониях особого режима отбывают наказание и содержатся отдельно осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок.

2. Осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях особого режима, содержатся в камерах, за исключением

осужденных, отбывающих наказание на облегченных условиях, которые содержатся в общежитиях. По письменному заявлению осужденного, в случаях возникновения угрозы его личной безопасности либо необходимости изоляции осужденного, создающего угрозу жизни и здоровью других осужденных или персоналу учреждения, по мотивированному постановлению начальника исправительного учреждения осужденные содержатся в одиночных камерах.

3. Труд осужденных, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок, организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах.

4. Осужденные к пожизненному лишению свободы к труду не привлекаются, за исключением работ без оплаты труда по благоустройству камер, улучшению культурно-бытовых и санитарно-гигиенических условий проживания.

5. Воспитательное воздействие на осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима, организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах.

6. Осужденные, переведенные из другой колонии особого режима, отбывают наказания на тех же условиях, которые были определены до перевода.

УИК КР: Статья 129. Условия отбывания наказания осужденных, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок

1. Осужденные, отбывающие наказание на обычных условиях в исправительных колониях особого режима, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок, поступившие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные со строгих и облегченных условий, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую тридцати расчетных показателей;

2) иметь семь краткосрочных и четыре длительных свиданий в течение года;

3) иметь восемь телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

2. При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания по отбытии на обычных условиях одного года шести месяцев осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок, переводятся на облегченные условия и вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую тридцати пяти расчетных показателей;

2) иметь восемь краткосрочных и пять длительных свиданий в течение года;

3) иметь девять телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

3. Осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок, отбывающие наказание на обычных или облегченных условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся на строгие условия.

4. Осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на определенный срок, содержащиеся на строгих условиях, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую двадцати пяти расчетных показателей;

2) иметь пять краткосрочных и три длительных свиданий в течение года;

3) иметь шесть телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

5. Перевод со строгих условий содержания на обычные производится через один год шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

6. Повторный перевод со строгих условий на обычные или с обычных на облегченные условия производится в порядке, определяемом частями 2 и 5 настоящей статьи.

УИК КР: Статья 130. Условия отбывания наказания осужденных к пожизненному лишению свободы

1. Все осужденные к пожизненному лишению свободы по прибытии в исправительную колонию особого режима содержатся на строгих условиях отбывания наказания.

2. Осужденные к пожизненному лишению свободы, содержащиеся на строгих условиях, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую двадцати расчетных показателей;

2) иметь пять краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

3) иметь пять телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение полутора часов.

3. Перевод осужденных к пожизненному лишению свободы со строгих условий отбывания наказания на обычные условия отбывания наказания производится по отбытии на строгих условиях не менее пяти лет при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Если в период пребывания в следственном изоляторе осужденному к пожизненному лишению свободы не применялась мера взыскания в виде водворения в штрафной изолятор или в одиночную камеру, срок его нахождения на строгих условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу.

4. Осужденные к пожизненному лишению свободы, содержащиеся на обычных условиях, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую двадцати пяти расчетных показателей;

2) иметь шесть краткосрочных и три длительных свидания в течение года;

3) иметь шесть телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

5. При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания по отбытии на обычных условиях не менее пяти лет осужденные к пожизненному лишению свободы переводятся на облегченные условия и вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую тридцати расчетных показателей;

2) иметь восемь краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года;

3) иметь восемь телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

6. Осужденные к пожизненному лишению свободы, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и отбывающие наказание на облегченных или обычных условиях, переводятся на строгие условия отбывания наказания.

7. Повторный перевод на обычные либо облегченные условия отбывания наказания производится в порядке, предусмотренном частями 3 и 5 настоящей статьи.

УИК КР: Статья 131. Тюремь

1. Осужденные, переведенные для отбывания наказания в тюрьме, содержатся в камерах. По письменному заявлению осужденного, а также при угрозе личной безопасности

осужденного либо необходимости изоляции осужденного, создающего угрозу жизни и здоровью других осужденных или персоналу учреждения, по мотивированному постановлению начальника тюрьмы указанные осужденные содержатся в одиночных камерах.

2. Размещение осужденных по камерам производится с соблюдением требований, предусмотренных статьями 79 настоящего Кодекса. Изолированно от других осужденных содержатся осужденные, направленные в тюрьму для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

3. Осужденные, отбывающие наказание в тюрьме, вправе:

1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денежные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, на сумму, не превышающую двадцати пяти расчетных показателей;

2) иметь пять краткосрочных и одно длительное свидание в течение года;

3) иметь шесть телефонных переговоров в год;

4) пользоваться ежедневной прогулкой на свежем воздухе в течение двух часов.

Следует отметить, что в отличие от «старого» УК КР, который предусматривал возможность назначения за совершение особо опасных преступлений или при особо опасном рецидиве части срока лишения свободы с отбыванием в тюрьме, но не более пяти лет (ст. 49), в новом УК этого нет. Содержание в тюрьме возможно только в порядке перевода из исправительной колонии общего и строгого режимов в отношении злостных нарушителей режима содержания сроком на **один год**. Перевод осуществляется судом по представлению специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы (ст. 80 УИК КР).

10. Содержание в дисциплинарной воинской части

УК КР: Статья 66. Содержание в дисциплинарной воинской части

Содержание в дисциплинарной воинской части применяется к военнослужащим срочной службы на срок от трех месяцев до одного года в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

УИК КР: Статья 142. Дисциплинарные воинские части

1. Военнослужащие срочной службы, осужденные к наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части, направляются для отбывания наказания в специально сформированные воинские части.

2. Время пребывания осужденного в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы не засчитывается. После отбытия наказания и в случае условно-досрочного освобождения военнослужащий направляется в воинскую часть, откуда был направлен в дисциплинарную воинскую часть, для дальнейшего направления в военный комиссариат по месту жительства.

3. К осужденным, содержащимся в дисциплинарных воинских частях, применяются основные средства исправления и ресоциализации, предусмотренные статьей 6 настоящего Кодекса, а также иные средства, обусловленные прохождением военной службы.

УИК КР: Статья 143. Режим в дисциплинарной воинской части

1. В дисциплинарных воинских частях действуют Правила внутреннего распорядка дисциплинарных воинских частей, утверждаемые Кабинетом министров, регламентирующие направление осужденных для отбывания наказания, их прием, порядок и условия отбывания наказания, охрану осужденных, надзор за ними, исполнение возложенных на осужденных обязанностей и воинское обучение, реализацию ими прав и законных интересов, безопасность осужденных и персонала.

2. Осужденные военнослужащие обязаны соблюдать требования режима, установленные в дисциплинарной воинской части.

3. В период отбывания наказания осужденные находятся на положении солдат и носят установленную форму одежды дисциплинарной воинской части.

УИК КР: Статья 144. Условия отбывания наказания в дисциплинарной воинской части

1. Осужденные, содержащиеся в дисциплинарной воинской части, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет денежных средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

2. Осужденные имеют право на получение посылок, передач и бандеролей без ограничения их количества. Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру. Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, запрещенных к получению осужденными в посылках, передачах, бандеролях, устанавливается Правилами внутреннего распорядка дисциплинарных воинских частей.

3. Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами. Максимальный вес одной передачи устанавливается Правилами внутреннего распорядка дисциплинарных воинских частей.

4. Порядок получения осужденными посылок, передач, бандеролей и их досмотра определяется Правилами внутреннего распорядка дисциплинарных воинских частей. Обнаруженные в посылке, передаче и бандероли деньги, предметы или вещи, которые осужденному иметь запрещено, изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. Предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, конфискуются и осужденному не возвращаются.

5. Перечень предметов первой необходимости и продуктов питания, которые разрешается осужденным иметь, приобретать по безналичному расчету или получать в посылках, бандеролях

и передачах, определяется Правилами внутреннего распорядка дисциплинарной воинской части.

6. Осужденным, содержащимся в дисциплинарной воинской части, предоставляются свидания: краткосрочные – продолжительностью до четырех часов; длительные на территории дисциплинарной воинской части – продолжительностью до двух суток. По письменному заявлению осужденного или лица, прибывшего на свидание, продолжительность свидания может быть сокращена.

7. Краткосрочные свидания предоставляются с супругой, родственниками и иными лицами один раз в месяц в специально оборудованной комнате под наблюдением представителя дисциплинарной воинской части в свободное от работы и занятий время, в дни и часы, устанавливаемые командиром дисциплинарной воинской части.

8. Длительные свидания предоставляются с супругой и близкими родственниками два раза в течение года с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира части – за ее пределами. На время длительного свидания осужденные освобождаются от работы и занятий.

9. Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, при наличии ордера-поручения или иного документа, дающего право на оказание юридической помощи. Свидания предоставляются наедине и без ограничения количества и продолжительности.

10. Осужденным разрешается получать и отправлять за свой счет письма и телеграммы без ограничения их количества. Вручение поступивших писем производится представителем дисциплинарной воинской части, под контролем которого осужденные обязаны их вскрывать. При этом содержание писем не проверяется. Обнаруженные запрещенные вложения изымаются.

11. Осужденные вправе получать денежные переводы с зачислением денежных средств на свой лицевой счет и отправлять денежные переводы близким родственникам и иным лицам.

12. Осужденным предоставляется право на телефонные разговоры продолжительностью до пятнадцати минут каждый без ограничения их количества в свободное от работы и занятий время. Телефонные разговоры оплачиваются из средств осужденных, имеющих на их лицевых счетах, или из средств их супруги (супруга), близких родственников. Для реализации права осужденных на телефонные разговоры командование дисциплинарной воинской части использует имеющиеся средства телекоммуникаций.

13. В связи с исключительными обстоятельствами – смертью или тяжелой болезнью близкого родственника, угрожающей жизни больного, стихийным бедствием, причинившим значительный материальный ущерб осужденному или его семье, ему может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени для проезда в оба конца. Порядок предоставления осужденным выезда за пределы дисциплинарной воинской части определяется Правилами внутреннего распорядка дисциплинарных воинских частей. Разрешенное время нахождения осужденного вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

14. Отпуск осужденным военным служащим не предоставляется.

11. Изменение вида исправительного учреждения и перевод осужденного из исправительного учреждения в следственный изолятор или в тюрьму

УИК КР: Статья 80. Изменение осужденным вида исправительного учреждения

1. В зависимости от поведения, отношения к труду, участия в реабилитационных программах осужденным может быть изменен вид исправительного учреждения.

2. Положительно характеризующиеся осужденные на основании их письменного заявления могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

1) из тюрьмы в исправительную колонию – по отбытии осужденными не менее половины срока, определенного для содержания в тюрьме;

2) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима – осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на срок двадцать лет, – по отбытии не менее пятнадцати лет срока наказания;

3) из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселение – по отбытии осужденными за преступления небольшой тяжести не менее одной трети срока наказания; осужденные за менее тяжкие преступления – по отбытии не менее половины срока наказания; осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, или ранее досрочно освобождавшиеся от наказания в виде лишения свободы и совершившие новые преступления в период неотбытой части наказания, – по отбытии не менее двух третей срока наказания; осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на срок двадцать лет, – по отбытии не менее четырех пятых срока наказания;

4) в случае достижения взаимоприемлемого соглашения с потерпевшей стороной в рамках медиации осужденные из исправительных колоний общего и строгого режимов переводятся в колонии-поселения – по отбытии осужденными за преступления небольшой тяжести не менее одной четвертой срока наказания, менее тяжкие преступления – не менее одной трети срока наказания.

3. Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- 1) осужденные к пожизненному лишению свободы;
- 2) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

3) осужденные за совершение преступлений в составе организованной группы или преступного сообщества;

4) члены организованных криминальных группировок, осужденных в местах лишения свободы;

5) осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей;

6) осужденные, не прошедшие курса принудительных мер медицинского характера, принудительного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

8) лица без определенного места жительства;

9) иностранные граждане, а также лица без гражданства, не проживающие постоянно в Кыргызской Республике;

10) ранее судимые за совершение побега из мест лишения свободы или из-под стражи.

4. Осужденные – злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания – переводятся:

1) из колонии-поселения в исправительную колонию того вида режима, который был ранее определен судом;

2) из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму сроком на один год, а при неотбытой части срока наказания менее одного года – на оставшуюся часть срока наказания.

5. Осужденные, переведенные из колоний-поселений в исправительные колонии в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, могут быть вновь переведены в колонию-поселение не раньше, чем по истечении одного года со дня вынесения решения о переводе в исправительную колонию.

6. Изменение вида исправительного учреждения производится решением суда на основании решения комиссии исправительного учреждения, деятельность которой определяется государственным органом уголовно-исполнительной системы.

В случае отказа судом в изменении вида исправительного учреждения повторное направление заявления может иметь место не ранее чем по истечении трех месяцев со дня вынесения решения об отказе в изменении вида исправительного учреждения.

12. Особенности назначения и исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы несовершеннолетними

УК КР: Статья 108. Лишение свободы, назначаемое ребенку

1. Наказание в виде лишения свободы детям, не достигшим восемнадцатилетнего возраста на момент совершения преступления, может быть назначено на срок от шести месяцев до десяти лет.

2. Ребенку в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, срок лишения свободы устанавливается:

- 1) за менее тяжкое преступление – до двух лет;
- 2) за тяжкое преступление – от двух до пяти лет;
- 3) за особо тяжкое преступление – от пяти до десяти лет.

3. При назначении наказаний по совокупности преступлений или приговоров максимальный срок лишения свободы не может превышать десяти лет.

4. Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено осужденному ребенку в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, впервые совершившему менее тяжкое преступление в возрасте до шестнадцати лет.

5. Отбывание наказания в виде лишения свободы лицу, не достигшему к моменту вынесения приговора восемнадцати лет, назначается в воспитательных колониях общего или усиленного режима.

6. Отбывание наказания в воспитательных колониях назначается:

1) ребенку мужского пола, осуждаемому впервые к лишению свободы, ребенку женского пола, а также детям, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы, – в воспитательных колониях общего режима;

2) ребенку мужского пола, ранее отбывавшему наказание в виде лишения свободы, – в воспитательных колониях усиленного режима.

7. В зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела судом с указанием мотивов принятого решения может быть назначено отбывание лишения свободы осужденным детям мужского пола в воспитательных колониях общего режима.

8. При назначении ребенку в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления низший предел наказания, предусмотренный соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, сокращается наполовину.

УИК КР: Статья 132. Воспитательные колонии

1. На обычных условиях в воспитательных колониях отбывают наказание осужденные, поступившие в воспитательную колонию, а также лица, переведенные с облегченных условий отбывания наказания.

2. При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к учебе осужденные переводятся из обычных условий отбывания наказания на облегченные:

1) дети, отбывающие наказание в воспитательных колониях общего режима, – по отбытии трех месяцев на обычных условиях;

2) дети, отбывающие наказание в воспитательных колониях усиленного режима, – по отбытии шести месяцев на обычных условиях.

3. Для подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание на обычных условиях, переводятся на облегченные условия отбывания наказания за три месяца до освобождения.

4. Осужденные, отбывающие наказание на облегченных условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся на обычные условия. Повторный перевод на облегченные условия

производится через шесть месяцев после возвращения на обычные условия.

УИК КР: Статья 138. Оставление в воспитательных колониях осужденных, достигших совершеннолетия

1. Осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста, с их согласия могут быть оставлены в воспитательной колонии, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет.

2. На осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста и оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, предусмотренные для осужденных детей.

3. Осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста и оставленные в воспитательной колонии, привлекаются к труду в соответствии с главой 16 настоящего Кодекса.

4. Оставление осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста, в воспитательной колонии производится по ходатайству начальника воспитательной колонии решением суда.

УИК КР: Статья 139. Перевод осужденных из воспитательных колоний в исправительные колонии

1. Отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста, переводятся из воспитательной колонии для дальнейшего отбывания наказания:

1) содержащиеся в воспитательных колониях общего режима – в исправительные колонии общего режима;

2) содержащиеся в воспитательных колониях усиленного режима – в исправительные колонии строгого режима.

2. Перевод в исправительные колонии осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста, производится решением специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы по представлению начальника воспитательной колонии.

3. Все осужденные, достигшие возраста двадцати трех лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из

воспитательной колонии в исправительную колонию соответствующего режима решением специальной комиссии государственного органа уголовно-исполнительной системы по представлению начальника воспитательной колонии.

УИК КР: Статья 140. Организация учебно-воспитательного процесса

1. В целях исправления и ресоциализации осужденных организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных правопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение основного общего и среднего общего, начального и среднего профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

2. Общеобразовательное и профессиональное обучение и подготовка осуществляются на базе образовательных учреждений, создаваемых в воспитательной колонии и на предприятиях.

3. Воспитательное воздействие на осужденных осуществляется с учетом психофизиологических особенностей, свойственных подростковому возрасту, в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов.

УИК КР: Статья 141. Участие общественных формирований в работе воспитательных колоний

1. Для оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы учреждения, решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся при воспитательной колонии создается попечительский совет из представителей государственных организаций, общественных объединений, иных юридических и физических лиц. Организация и деятельность попечительского совета регламентируется положением, утверждаемым Кабинетом министров.

2. В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации в воспитательной колонии создаются родительские комитеты из родителей и других близких родственников осужденных. Деятельность родительских комитетов регулируется типовым положением, утверждаемым уполномоченным государственным органом уголовно-исполнительной системы.

Глава 7. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ. ПОМОЩЬ ЛИЦАМ, ОСВОБОЖДЕННЫМ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА НИМИ

1. Основания освобождения от отбывания наказания

Согласно ст. 158 УИК КР, осужденные освобождаются от отбывания наказания по следующим основаниям:

- 1) отбытие срока наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, назначенных по приговору суда;
- 2) отмена приговора в связи с вынесением оправдательного приговора или прекращением производства по делу;
- 3) замена наказания более мягким;
- 4) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- 5) акт амнистии;
- 6) акт помилования;
- 7) тяжелая болезнь осужденного, препятствующая исполнению приговора;
- 8) иные основания, предусмотренные уголовным законодательством (например, декриминализация деяния, освобождение от наказания с применением пробационного надзора и др.).

УК КР: Статья 55. Освобождение от уголовной ответственности в связи с декриминализацией деяния

Лицо немедленно освобождается от уголовной ответственности в случае декриминализации деяния, то есть вступления в силу закона, которым устраняется уголовная наказуемость деяния, предусмотренного настоящим Кодексом.

УК КР: Статья 56. Освобождение от уголовной ответственности на основании положений Особенной части настоящего Кодекса

Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности в случаях, предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса.

УК КР: Статья 57. Освобождение от уголовной ответственности при достижении согласия с потерпевшим

1. Лицо, совершившее преступление небольшой тяжести и (или) менее тяжкое преступление, а также преступления, предусмотренные частью 1 статьи 154 (“Изнасилование”) и частью 1 статьи 155 (“Насильственные действия сексуального характера”) настоящего Кодекса, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и возместило причиненный ущерб, за исключением случаев, затрагивающих интересы общества и государства.

2. Освобождению от уголовной ответственности по части 1 настоящей статьи не подлежит лицо, совершившее преступление в составе организованной группы или преступного сообщества или совершившее преступление, предусмотренное частью 4 статьи 312 настоящего Кодекса.

УК КР: Статья 91. Освобождение от отбывания наказания по болезни и беременности

1. Лицо, осужденное к лишению свободы на определенный срок, заболевшее после вынесения приговора (постановления) тяжелой и препятствующей исполнению приговора болезнью, на основании заключения медицинской комиссии может быть освобождено судом от дальнейшего отбывания наказания. При этом суд учитывает тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, характер заболевания и фактически отбытый срок наказания. Перечень соответствующих болезней утверждается Кабинетом министров Кыргызской Республики.

Лицо, осужденное к общественным работам или исправительным работам, освобождается судом от дальнейшего отбывания наказания в случае признания его инвалидом I или II группы. Также суд освобождает от дальнейшего отбывания наказания в виде общественных работ и исправительных работ беременную женщину, если беременность возникла после вынесения приговора суда.

Лицо, осужденное к штрафу, может быть освобождено судом от дальнейшего отбывания наказания в случае признания его инвалидом I или II группы. При этом суд учитывает тяжесть совершенного преступления, личность осужденного и фактическую возможность исполнения им наказания с учетом полученной инвалидности.

2. Если лицо после вынесения приговора заболело душевной болезнью, то суд освобождает его от отбывания наказания на основании заключения медицинской комиссии врачей-психиатров, руководствуясь положениями главы 16 настоящего Кодекса.

3. Время, в течение которого к лицу применялись принудительные меры медицинского характера, засчитывается в срок наказания из расчета один день лишения свободы за один день применения принудительных мер медицинского характера.

4. Военнослужащий, осужденный к направлению в дисциплинарную воинскую часть, в случае последующего признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья освобождается от отбывания наказания.

2. Порядок освобождения от отбывания наказания и отсрочка от исполнения наказания

Прекращение отбывания наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, порядок освобождения

1. Согласно ст. 159 УИК КР, отбывание наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в виде общественных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы на определенный срок, ареста с содержанием на гауптвахте, передачи под надзор с предупреждением, ограничения поведения с предупреждением, помещения в специальное воспитательное учреждение прекращается в последний день срока наказания.

2. Осужденные к наказаниям и иным мерам уголовно-правового воздействия в виде содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы на определенный срок, помещения в специальное воспитательное учреждение освобождаются в первой половине последнего дня срока наказания. Последним днем срока отбывания наказания считается день, предшествующий дате начала срока наказания.

Если срок наказания и иной меры уголовно-правового воздействия оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается от отбывания наказания в день, предшествующий выходному или праздничному дню. При исчислении срока наказания и иной меры уголовно-правового воздействия в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если месяц не имеет соответствующего числа – в последний день этого месяца.

3. При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи, ценности, деньги, хранящиеся на лицевом счете, документы, удостоверяющие личность, и другие документы, хранящиеся в личном деле осужденного, а также справка установленного образца с указанием основания освобождения. При отсутствии у осужденного документов, удостоверяющих личность, или истечения сроков их действия, а также трудовой книжки и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного администрация учреждения или органа, исполняющих наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, совместно с соответствующими государственными органами во время отбывания им наказания или иной меры уголовно-правового воздействия принимает меры по их оформлению.

4. В отношении осужденных, которым в качестве дополнительного вида наказания к основному виду наказания, связанному с изоляцией от общества, назначено лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, администрация учреждения или органа, исполняющих основное наказание, за месяц до освобождения направляет в орган пробации по избранному месту жительства осужденного копию приговора суда для дальнейшего исполнения дополнительного наказания.

Лицо, освобождаемое от отбывания наказания, связанного с изоляцией от общества, с неотбытым сроком дополнительного вида наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью обязано явиться в орган пробации по избранному месту жительства в пятидневный срок со дня освобождения, о чем администрацией учреждения или органа, исполняющих основное наказание, отбывается подписка.

5. Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня – в первой половине следующего дня.

6. Орган пробации в день окончания срока наказания в виде исправительных работ, а при освобождении от этого наказания по другим основаниям – не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов обязан письменно уведомить администрацию предприятия, учреждения или организации, где осужденный отбывает наказание, о прекращении удержаний из его заработной платы.

7. Лицу, освобожденному от отбывания наказания вследствие отмены приговора в связи с вынесением оправдательного приговора, администрация учреждения или органа, исполняющих наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, разъясняет его право на реабилитацию. В документе об освобождении оправданному лицу приносится официальное извинение от имени государства.

УПК КР: Статья 433. Отсрочка исполнения приговора

1. Обвиняемой или осужденной беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, кроме осужденной к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, а также мужчине, имеющему ребенка в возрасте до 14 лет и являющемуся единственным родителем, кроме обвиняемого или осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, суд может отсрочить отбывание наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста.

2. Вопрос об отсрочке исполнения приговора решается судом, постановившим приговор, либо по месту отбывания наказания по представлению исправительного учреждения на основании ходатайства осужденной, осужденного, их законного представителя, близких родственников, супруга (супруги), адвоката.

3. Вопрос об отсрочке исполнения приговора решается судом с участием прокурора.

3. Условия и порядок представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания и замены наказания более мягким видом

УК КР: Статья 88. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания

1. Лица, осужденные к лишению свободы или содержанию в дисциплинарной воинской части, за исключением лиц, указанных в статье 89 настоящего Кодекса, судом могут быть условно-досрочно освобождены от отбывания наказания.

2. Условно-досрочное освобождение применяется к осужденному при совокупности всех нижеперечисленных условий:

- 1) достигшему положительных результатов исправления и ресоциализации;
- 2) возместившему не менее половины ущерба, причиненного преступлением;
- 3) не имеющему непогашенное дисциплинарное взыскание;

4) добросовестно относящемуся к труду и обучению во время отбывания наказания;

5) прошедшему курс лечения от алкоголизма, наркотической, психотропной или токсической зависимости, если такая зависимость существует.

3. Условно-досрочное освобождение от наказания применяется судом по месту отбывания наказания осужденным по его личному заявлению либо по представлению администрации учреждения уголовно-исполнительной системы.

4. Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбывания осужденным:

1) не менее двух третей срока наказания, назначенного за совершение менее тяжкого преступления;

2) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также трех четвертей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено;

3) достигших соглашения с потерпевшей стороной в рамках медиации – не менее половины срока наказания, назначенного за совершение менее тяжкого преступления;

4) не менее двадцати пяти лет при наказании в виде пожизненного лишения свободы, за исключением ограничений, предусмотренных статьей 89 настоящего Кодекса.

УК КР: Статья 89. Неприменение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания не применяется к лицу, осужденному:

1) к лишению свободы за совершение посягательства на жизнь ребенка или половую неприкосновенность ребенка;

1-1) за преступления против духовно-нравственного здоровья ребенка;

2) за пытки;

- 3) за преступления против мира и безопасности человечества, а также военные преступления;
- 4) за совершение преступления в составе организованной группы или преступного сообщества;
- 5) за акт терроризма или создание экстремистской организации;
- 6) за преступления против общественной безопасности, основ конституционного строя и безопасности государства.

УК КР: Статья 90. Назначение испытательного срока при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания

1. В случае применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания испытательный срок начинается с момента вступления в силу судебного акта.

2. Суд назначает лицу, условно-досрочно освобожденному от отбывания наказания, испытательный срок в пределах неотбытой части срока наказания, но не более трех лет.

3. Суд постановляет об установлении надзора за условно-досрочно освобожденным на время испытательного срока, осуществляемого органом пробации.

4. При установлении надзора над осужденным суд на время испытательного срока возлагает на него надзорные требования, а также может возложить обязанности, предусмотренные статьей 83 настоящего Кодекса.

5. Если осужденный не соблюдает установленные надзорные требования и обязанности, возложенные на него в течение испытательного срока, суд на основании представления органа пробации может вынести постановление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части назначенного ему наказания.

6. В случае совершения осужденным в течение испытательного срока нового преступления суд назначает ему наказание в соответствии со статьей 78 настоящего Кодекса по совокупности приговоров.

УИК КР: Статья 160. Порядок условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и иных мер уголовно-правового воздействия

1. При отбытии осужденным установленной законом части срока наказания администрация исправительного учреждения или командование дисциплинарной воинской части обязаны письменно в пятидневный срок уведомить осужденного о наступлении права подачи заявления для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

2. Администрация исправительного учреждения или командование дисциплинарной воинской части в течение десяти рабочих дней после обращения осужденного с заявлением об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания обязаны направить обращение в суд с приложением материалов, содержащих данные о его поведении, результатах исправления и ресоциализации, способствующих его интеграции в общество, отношении к труду и обучению за время отбывания наказания, о принятии мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, сведения о личности осужденного, представленные органом пробации, иных материалов, характеризующих личность осужденного, а также личное дело осужденного с последующим письменным уведомлением прокурора, уполномоченного осуществлять надзор за исполнением наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия.

3. В отношении осужденных, указанных в части 4 статьи 116 и части 2 статьи 147 настоящего Кодекса, может быть возбуждено ходатайство об условно-досрочном освобождении, подлежащее направлению в суд в порядке, установленном частью 1 настоящей статьи. Направление ходатайства в суд об условно-досрочном освобождении в отношении осужденных, указанных в части 4 статьи 116, производится после рассмотрения комиссией исправительного учреждения.

4. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении повторное направление заявления или представления может иметь место не ранее чем по истечении трех месяцев со дня

вынесения постановления об отказе в условно-досрочном освобождении.

5. Осужденные, ранее условно-досрочно освобожденные от наказания и направленные в места лишения свободы, в случаях, предусмотренных законом, могут быть вновь представлены к условно-досрочному освобождению по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления об отмене условно-досрочного освобождения.

6. В отношении осужденных, освобожденных условно-досрочно, администрация учреждения или органа, исполняющих наказания, направляет в орган пробации по избранному месту жительства осужденного копию приговора суда для дальнейшего осуществления за ними надзора.

Осужденные, освобожденные условно-досрочно от отбывания наказания, обязаны явиться в орган пробации по избранному месту жительства в пятидневный срок со дня освобождения, о чем у него администрацией учреждения или органа, исполняющих наказание, отбирается подписка.

Надзор за осужденными, освобожденными условно-досрочно, осуществляется в порядке, предусмотренном главой 26 настоящего Кодекса.

7. В отношении осужденных – больных тяжелой и препятствующей исполнению приговора болезнью – начальником учреждения или органа, исполняющих наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, направляются в суд заключение специальной медицинской комиссии и личное дело осужденного. Порядок формирования и работы указанной комиссии определяется Кабинетом министров.

8. *(Утратила силу в соответствии с Законом КР от 28 октября 2021 года № 126)*

9. В отношении осужденных – больных душевной болезнью – начальником учреждения или органа, исполняющего наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, направляются в суд заключение медицинской комиссии врачей-психиатров

и личное дело осужденного. Порядок формирования и работы указанной комиссии определяется Кабинетом министров.

Осужденные, освобожденные по болезни, направляются в специальные учреждения органов здравоохранения. В случае их выздоровления специальные учреждения органов здравоохранения направляют соответствующее медицинское заключение в суд, освободивший лиц от отбывания наказания.

10. В отношении осужденных военнослужащих, отбывающих наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части и признанных военно-врачебной комиссией негодными к военной службе по состоянию здоровья с исключением с учета или негодными в мирное время, направляются в суд заключение указанной комиссии и личное дело осужденного. Порядок формирования и работы военно-врачебной комиссии определяется Кабинетом министров.

11. В случае признания лица, осужденного к общественным работам, исправительным работам, инвалидом I или II группы орган пробации вносит представление о его досрочном освобождении от отбывания наказания.

12. В случае беременности женщины, осужденной к наказанию в виде общественных работ, орган пробации вносит в суд представление о ее досрочном освобождении от отбывания наказания с момента освобождения от работы по беременности и родам.

4. Понятие и условия освобождения от отбывания наказания в связи с актом амнистии и помилования

Местом зарождения амнистии признается Древняя Греция. В античности термином «амнистия» обозначалось примирение после войны либо внутренних раздоров. Жалобы и выдвинутые требования не разбирались, приостанавливалось судопроизводство или отменялось вынесенное наказание. Если обратиться к истории развития Кыргызстана, то можно выделить норму из источников обычного права кыргызов, которая свидетельствовала

о наличии института, несколько схожего с институтом современной амнистии.

В XIX веке источниками обычного права кыргызов считались: обычай, практика суда биев, положения съезда биев – Эреже, которое являлось положением или руководящим постановлением Чрезвычайного съезда биев и имело силу закона. И в одном из таких постановлений № 1–2 о салавате мы находим положение, согласно которому в 1869 году уполномоченные кыргызов большого Верненского уезда волостей постановили о том, что все дела по искам до 22 августа 1866 года, за исключением о джесырах, *предаются салавату, забвению*¹. Содержание салавата было следующим:

«Мы, нижеподписавшиеся уполномоченные бии, на чрезвычайном съезде в присутствии обоих уездных начальников, Верненского и Токмоцкого, постановили:

1. Предать забвению все иски по воровству, джесыру, баранте и вообще по всем тяжбам, исключая только дела по кунам и торговым распискам: решения писанные и неписанные, все расписки с печатями биев предаются салавату. Скот по искам, решенным на нынешнем съезде и записанным в книгах уезда начальников, должен быть уплачен теперь же.

2. Постановление настоящего салавата распространяется на киргиз со стороны Верненского уезда, волостей... с другой стороны, на киргиз Токмацкого уезда, волостей...

3. Срок салавата назначается 5 сентября 1862 года. Так что на будущее время все иски могут начинаться только со сказанного числа...»².

Исходя из содержания данных норм, можно отметить, что салават имеет следующие схожие с амнистией черты. Он применяется особым органом власти, и под его действие попадают лишь определенные деяния (воровство, джесыр и др.). В то же время существуют определенные ограничения его применения («исключая

¹ Древний мир права казахов / под ред. С.З. Зиманова. Алма-Ата: Жети-жаргы, 2005. Т. 5. С. 166.

² Там же.

только дела по кунам и торговым распискам»). Чем не акт амнистии? Важными моментами, объединяющим салават и амнистию, становятся прежде всего их содержание и смысл – прощение и забвение. В литературе отмечается, что салават – это взаимное прощение тяжущихся сторон, отказывающихся от предъявления иска друг другу¹, т. е. спор по данному вопросу возобновляться или возбуждаться не будет². В Эреже чрезвычайного съезда биев Пржевальского уезда 1908 г. также можно встретить: «...невыясненные спорные дела до открытия Токмакского чрезвычайного съезда биев предавались салавату»³. Таким образом, анализ подобных исторических документов, подтверждающих проявление гуманизма и милости со стороны верховной власти, приводит к выводу о том, что салават можно рассматривать как прообраз современной амнистии, с чем соглашаются и другие ученые.

Что касается помилования, то слова «милость» и «помиловать» встречаются и в сунне⁴, являющейся одним из главных источников мусульманского права, включая Коран. Так, в преданиях сунны, Пророк требует смертной казни за измену исламу. Впрочем, раскаяние вероотступника в содеянном допускает его *прощение* и возвращение в лоно ислама. В таких случаях смертная казнь не применялась⁵. Таким образом, эти положения можно рассматривать как факт существования института помилования и на территории Кыргызстана (а амнистия, как известно, долгое время отождествлялась с помилованием).

Основные этапы развития амнистии связываются с нахождением Кыргызской Республики в составе России. Одним из

¹ См.: Борубашов Б.И., Галиева З.И. История государства и права Кыргызской Республики. Бишкек: КРСУ, 2004. С. 253.

² Кожоналиев С.К. Суд и уголовное обычное право киргизов до Октябрьской революции. Фрунзе: Изд-во Академии наук, 1963. С. 55.

³ Там же. С. 94.

⁴ Сунна – в переводе с арабского означает «путь, образец, пример». Сунна представляет собой собрание хадисов (рассказы о поступках и высказываниях Мухаммеда) по различным вопросам ислама и устройства жизни общины.

⁵ Борубашов Б.И., Галиева З.И. Указ. соч. С. 149.

известных актов об амнистии того периода стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 г. «Об амнистии», по которому была проведена широкомасштабная амнистия. Несмотря на то что в преамбуле данного документа указывалось, что амнистия является результатом упрочения советского государственного строя, ростом сознательности граждан, усилением законности и правопорядка и значительным сокращением преступности в стране¹, как раз по последнему пункту последствия оказались в точности наоборот. На свободе оказались лица, обладающие повышенной общественной опасностью, лица, совершившие преступления за бандитизм, умышленные убийства, и т.д. При подготовке амнистии, затронувшей значительную часть осужденных, не были предусмотрены меры по нейтрализации отрицательных последствий, которые свойственны всякой амнистии... Поспешно проведенная амнистия имела ряд отрицательных последствий, непосредственно касающихся исправительно-трудовых учреждений: увеличилась концентрация лиц, осужденных за наиболее опасные преступления; активизировались преступления, к которым амнистия не была применена; потребовалось значительное перемещение заключенных в связи с ликвидацией многих исправительно-трудовых лагерей и др.²

Несмотря на различный опыт издания актов амнистии в советское время, отмечается, что именно в это время институт амнистии оформился в том виде, в каком существует сейчас³.

В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 80 Конституции Кыргызской Республики 2021 года право издания актов об амнистии принадлежит Парламенту Кыргызской Республики – Жогорку Кенешу. За период с 1991 года в Кыргызской Республике

¹ Марогулова И.Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. М.: Бизнес-школа, 1998. С. 30.

² Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / под ред. А.И. Зубкова. М., 2002. С. 339.

³ Нестеренко И.В. Амнистия как институт досрочного освобождения: принятие и последствия исполнения: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-н/Д., 2006. С. 21.

было издано более 20 актов об амнистии (законы, указы Президента КР).

В УК КР 2017 года данный институт был исключен. Однако в правоприменительной практике продолжал применяться, поскольку, во-первых, принятие актов об амнистии предусматривалось Конституцией КР 2010 года (ст. 74). Во-вторых, законодательство по вопросам амнистии никем не отменялось и продолжало действовать, в том числе и в УИК КР (ст. 158 – см. выше). Подтверждением тому является факт принятия 8 мая 2020 года Закона Кыргызской Республики № 53 «Об амнистии в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и 10-летием народной Апрельской революции 2010 года». В УК 2021 года данный институт возвращен.

УК КР: Статья 93. Амнистия

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики издает акт об амнистии в отношении индивидуально неопределенного круга лиц.

2. Лица, совершившие преступления, актом об амнистии могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания.

Для единообразного применения актов об амнистии в Кыргызской Республике в 2002 году был принят Закон «Об общих принципах амнистии и помилования», который устанавливает следующие требования:

- 1) категории лиц, на которые распространяется амнистия и не распространяется его действие;
- 2) преступления, на которые распространяется амнистия;
- 3) преступления, на которые не распространяется его действие;
- 4) срок, на который сокращается оставшаяся неотбытая часть наказания;

5) вид наказания, на который заменяется оставшаяся неотбытая часть наказания;

6) орган, на который возлагается его исполнение.

Акты об амнистии, как правило, не применяются к лицам, ранее освобождавшимся в порядке помилования или амнистии и вновь совершившим преступления; не прошедшим полного курса лечения от алкоголизма, наркомании, венерических заболеваний; к осужденным, признанным злостными нарушителями режима отбывания наказания; при наличии совокупности преступлений или приговоров, если одно из преступлений не подпадает под действие амнистии.

Значительное число амнистированных составляют те, кто выходит по амнистии из мест лишения свободы. В отношении этой категории лиц амнистию применяет начальник исправительного учреждения, который, согласно ст. 13 Закона «Об общих принципах амнистии и помилования», выносит постановление, вступающее в силу при утверждении прокурором.

Амнистия и помилование являются единственными правовыми институтами, предусматривающими смягчение участи лиц, совершивших преступления, посредством сокращения неотбытого срока наказания на определенную часть. В данном случае законы об амнистии позволяют сделать исключения тем лицам, которые не подпадают под основную категорию, на которых распространяется правовая норма об освобождении от уголовной ответственности и наказания.

В литературе сокращению неотбытого срока наказания по амнистии придается большое значение. Так, несколько положительных моментов в данном виде амнистирования видит А.Н. Осяк. По его мнению, сокращение неотбытого срока наказания приводит к постепенному освобождению осужденных из мест лишения свободы, а это облегчает их трудовое и бытовое устройство, а также смягчает их социальную адаптацию к жизни на свободе. Кроме того, сокращение срока наказания по амнистии уменьшает срок наказания, который должен отбыть осужденный; <...> сокращает срок погашения судимости; при сокращении срока по

вновь изданному акту амнистии следует исходить уже из сокращенного срока наказания¹. Мы согласны с тем, что сокращение неотбытого срока позволяет осужденному ускорить процесс его представления к условно-досрочному освобождению. В результате применения некоторых актов амнистии на территории Кыргызской Республики, после процесса сокращения неотбытого срока наказания условно-досрочно было освобождено значительное количество осужденных лиц.

Помилование осуществляется только Президентом Кыргызской Республики в отношении индивидуально определенного лица.

Акт о помиловании принимается указом Президента, направленным в адрес соответствующего осужденного, в отношении которого поступило ходатайство. В случае отклонения ходатайства о помиловании Президент выносит официальное решение.

Актом помилования Президент может:

- 1) освободить лицо от отбывания оставшейся неотбытой части наказания;
- 2) сократить неотбытое наказание на определенную часть;
- 3) заменить назначенное или неотбытую часть наказания более мягкой мерой наказания;
- 4) освободить от дополнительного наказания, но при условии, что оно еще не исполнено.

Для предварительного рассмотрения вопросов помилования Президент образует Комиссию по вопросам помилования.

Персональный и численный состав комиссии утверждается указом Президента из числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителей общественных объединений и национально-культурных центров.

Ходатайства о помиловании рассматриваются, как правило, по личным ходатайствам осужденных и лишь после вступления приговора в законную силу.

¹ Осяк А.Н. Институт амнистии в российском уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 65.

При рассмотрении ходатайства о помиловании принимаются во внимание:

1) характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность осужденного, его поведение, отношение к труду, срок отбытого наказания;

2) мнение администрации исправительного учреждения, наблюдательной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и трудовых коллективов.

При рассмотрении ходатайства о помиловании могут быть приняты во внимание и другие обстоятельства.

Каждый осужденный к пожизненному лишению свободы также имеет право ходатайствовать о помиловании. Так, согласно ст. 18 Закона КР «Об общих принципах амнистии и помилования», лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, могут обратиться с ходатайством о помиловании к Президенту в течение десяти суток со дня вручения им копии приговора, вступившего в законную силу или постановления (определения) Верховного суда Кыргызской Республики.

В случае если лицо, осужденное к пожизненному лишению свободы, не подаст в указанный срок ходатайства о помиловании или заявит о своем нежелании обращаться с таким ходатайством, об этом администрацией следственного изолятора составляется акт об отказе от подачи ходатайства о помиловании. Ходатайство или акт об отказе от подачи ходатайства о помиловании направляются Президенту не позднее трех дней со дня приема ходатайства или составления акта об отказе лица, осужденного к пожизненному лишению свободы, от подачи ходатайства о помиловании.

5. Пробационный надзор

УК КР: Статья 82. Освобождение от наказания с применением пробационного надзора

1. Суд при назначении наказания в виде лишения свободы за менее тяжкое и (или) тяжкое преступление, учитывая личность виновного, его согласие на применение пробационного надзора,

а также другие обстоятельства дела, приходит к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, может принять решение об освобождении его от отбывания наказания с применением пробационного надзора (пробации), который является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия.

2. Пробационный надзор не применяется к лицам:

- 1) осужденным за особо тяжкие преступления;
- 2) осужденным за коррупционные и иные преступления против интересов государственной и муниципальной службы;
- 3) осужденным за преступления против общественной безопасности;
- 4) осужденным за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства;
- 5) осужденным за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступного сообщества;
- 6) осужденным за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы ребенка.

Указанное ограничение не распространяется на детей, совершивших преступление против половой неприкосновенности детей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет;

7) осужденным за преступления, предусмотренные статьями 137, 166, 167, 168 настоящего Кодекса;

8) не имеющим постоянного места жительства, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно проживающим в Кыргызской Республике.

3. Суд при назначении пробационного надзора может учитывать мнение потерпевшего.

4. Пробационный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет за совершение менее тяжкого преступления, за тяжкое преступление – от трех до пяти лет. Исчисление срока пробационного надзора начинается со дня явки осужденного в орган пробации. При оглашении судом приговора суд обязан письменно разъяснить пробационные обязанности осужденному.

5. При установлении пробационного надзора могут быть назначены дополнительные наказания, предусмотренные частью 2 статьи 60 настоящего Кодекса.

6. Установление пробационного надзора не освобождает осужденного от назначения дополнительного наказания, предусмотренного настоящим Кодексом.

УК КР: Статья 83. Надзорные требования и пробационные обязанности

1. На осужденного, в отношении которого установлен пробационный надзор, суд возлагает выполнение следующих надзорных требований:

1) явиться в орган пробации по месту жительства в течение десяти дней с момента вступления приговора суда в законную силу;

2) не выезжать за пределы страны;

3) уведомлять орган пробации о месте жительства, работы или учебы, а также об их изменении;

4) являться два раза в месяц в орган пробации для регистрации и участия в профилактической беседе.

2. В случае освобождения лица от отбывания наказания в виде лишения свободы с применением мер пробационного надзора суд возлагает на осужденного одну или более из следующих обязанностей:

1) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие до вынесения приговора суда;

2) не употреблять психоактивные вещества;

3) не контактировать с определенными лицами;

4) возместить в определенный судом срок ущерб, причиненный потерпевшему в результате преступления;

5) не посещать определенные места;

6) находиться в определенное судом время суток по месту жительства;

7) поступить на работу или учебу к установленному судом сроку;

8) участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации;

9) осуществлять обязанности по содержанию лиц, находящихся на иждивении;

10) по требованию органа пробации извещать об исполнении обязанностей, возложенных судом.

3. Суд по своему усмотрению может возложить на осужденного исполнение и других пробационных обязанностей, способствующих исправлению осужденного.

4. Пробационный надзор осуществляется органом пробации.

5. В течение пробационного срока суд по представлению органа пробации может полностью или частично отменить либо дополнить ранее установленные для осужденного пробационные обязанности. По ходатайству осужденного суд может полностью или частично отменить пробационные обязанности, предусмотренные пунктами 3, 5 и 6 части 2 настоящей статьи.

УК КР: Статья 84. Правовые последствия пробационного надзора

1. По истечении пробационного срока осужденный, выполнивший надзорные требования и возложенные на него пробационные обязанности и не совершивший нового преступления, считается отбывшим наказание.

2. В случае неявки без уважительной причины в орган пробации в течение десяти дней после вступления приговора в законную силу, нарушения надзорных требований и пробационных обязанностей два и более раза орган пробации вносит представление в суд об отмене пробационного надзора.

3. В случае совершения осужденным в течение пробационного срока нового преступления суд отменяет пробационный надзор и назначает наказание в соответствии со статьей 78 настоящего Кодекса.

4. Если до истечения половины срока пробационного надзора осужденный добросовестно исполнил условия пробационного надзора, достиг положительных результатов в исправлении и социализации, возместил полностью ущерб, причиненный преступлением, суд по представлению органа пробации может вынести решение об отмене пробационного надзора.

УИК КР: Статья 164. Пробационный надзор

Пробационный надзор (пробация) осуществляется в отношении лиц, освобожденных судом от отбывания наказания в виде лишения свободы с применением пробационного надзора, на срок, установленный приговором суда.

УИК КР: Статья 165. Деятельность органов пробации при осуществлении пробационного надзора

1. В процессе осуществления пробационного надзора органы пробации:

1) ведут учет лиц, в отношении которых судом применен пробационный надзор;

2) разъясняют порядок исполнения возложенных судом надзорных требований и пробационных обязанностей, привлечения к ответственности за их неисполнение и нарушение условий пробационного надзора;

3) проводят изучение личности осужденного, состояния здоровья, уровня его образования, трудовой занятости, наличия места жительства, а также выясняют иные сведения для определения объема социально-правовой помощи;

4) разъясняют порядок предоставления социально-правовой помощи, осуществления и прекращения пробационного надзора, а также устанавливают дни явки для регистрации и участия в профилактической беседе;

5) осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством.

2. На основе изучения личности и жизненной ситуации осужденного орган пробации с непосредственным его участием

составляет план пробационного надзора (план ресоциализации осужденного) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи. В план пробационного надзора (план ресоциализации осужденного) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи с согласия осужденного включаются дополнительные мероприятия, направленные на исправление и ресоциализацию осужденного. В период осуществления пробационного надзора в план пробационного надзора (план ресоциализации осужденного) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи могут вноситься изменения и дополнения.

3. Основным направлением социально-правовой помощи осужденным является оказание содействие в получении образования, профессии, трудоустройстве, медицинском лечении, а также в обеспечении правовой помощи.

4. Местные государственные администрации, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации оказывают социально-правовую и иную помощь лицу, в отношении которого установлен пробационный надзор, в соответствии с индивидуальной программой, разработанной органом пробации.

5. Порядок оказания социально-правовой и иной помощи лицам, в отношении которых судом установлен пробационный надзор, осуществляется в соответствии с законодательством о пробации.

6. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, вправе отказаться от получения социально-правовой и иной помощи либо ее отдельных видов, о чем составляется акт.

УИК КР: Статья 166. Условия пробационного надзора

1. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, обязано:

1) прибыть в орган пробации по месту жительства в течение десяти календарных дней со дня вступления приговора суда в законную силу. Срок пробационного надзора исчисляется со дня явки осужденного в орган пробации;

2) исполнять возложенные судом надзорные требования и пробационные обязанности;

3) не менять без письменного уведомления органов пробации место жительства, работы, учебы;

4) не выезжать за пределы административно-территориальной единицы без разрешения органов пробации;

4¹) не выезжать за пределы страны;

5) выполнять законные требования сотрудников органов пробации;

6) иметь при себе документы, удостоверяющие личность;

7) являться два раза в месяц для регистрации и участия в профилактической беседе, а также по вызову в органы пробации.

2. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, имеет право:

1) обучаться в высших и средних профессиональных учебных заведениях, расположенных в пределах административно-территориальных единиц, по месту отбывания наказания;

2) с согласия органов пробации обучаться в высших и средних профессиональных учебных заведениях, расположенных за пределами административно-территориальных единиц, с обязательной постановкой на учет в органах пробации по месту нахождения учебного заведения;

3) на краткосрочные выезды за пределы административно-территориальной единицы на срок не более десяти суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца, в связи с исключительными личными обстоятельствами – смерть или тяжёлая болезнь супруга (супруги), близкого родственника, угрожающая его жизни. Заявление осужденного о краткосрочном выезде рассматривается в суточный срок;

4) с разрешения органов пробации проводить за пределами места жительства выходные и праздничные дни;

5) с разрешения органов пробации проводить трудовой (калькулярный) отпуск с выездом за пределы места жительства.

3. В случае если осужденный по независящим от него обстоятельствам не способен выполнить определенные обязанности,

возложенные на него судом, или возникла необходимость в возложении дополнительных обязанностей, орган пробации направляет в суд представление о полной или частичной отмене ранее установленных в отношении его обязанностей или дополнении ранее установленных для осужденного пробационных обязанностей. В представлении орган пробации указывает причины и вид пробационных обязанностей, которые предлагаются отменить или дополнить.

4. По истечении половины срока пробационного надзора, установленного судом для осужденного, при добросовестном исполнении условий пробационного надзора, достижении положительных результатов в исправлении и ресоциализации, при полном возмещении ущерба, причиненного преступлением, орган пробации вправе направить в суд представление об отмене пробационного надзора.

При отказе судом в отмене пробационного надзора повторное представление органа пробации направляется по истечении трех месяцев с момента отказа.

УИК КР: Статья 167. Особенности пробационного надзора в отношении детей

1. Орган пробации при постановке на учет ребенка реализует комплекс мер в соответствии с частями 1 и 2 статьи 165 настоящего Кодекса в присутствии родителей или иных законных представителей, а при необходимости – педагога, психолога, социального работника или иного представителя уполномоченного государственного органа по защите детей, сотрудника подразделения органа внутренних дел по делам детей.

2. В отношении детей наряду с мерами, указанными в части 1 настоящей статьи, орган пробации совместно с представителями органа опеки и попечительства ежеквартально проводит обследование жилищных условий детей с составлением акта.

3. По истечении половины срока пробационного надзора, установленного судом для осужденного ребенка, при добросовестном исполнении условий пробационного надзора, достижении

положительных результатов в исправлении и ресоциализации, при полном возмещении ущерба, причиненного преступлением, орган пробации вправе направить в суд представление об отмене пробационного надзора.

При отказе судом в отмене пробационного надзора повторное представление органа пробации направляется по истечении трех месяцев с момента отказа.

УИК КР: Статья 168. Ответственность за нарушение условий пробационного надзора

1. В случае нарушения осужденным условий пробационного надзора, указанных в части 1 статьи 166 настоящего Кодекса, без уважительных причин орган пробации в письменном виде предупреждает осужденного о возможных последствиях при повторном нарушении.

2. При повторном нарушении осужденным в течение года условий пробационного надзора без уважительных причин, совершенном после письменного предупреждения, орган пробации направляет в суд представление о дополнении ранее установленных в отношении его обязанностей.

3. В случае неявки осужденного без уважительных причин в орган пробации в установленные законодательством сроки, а также нарушения им два и более раза надзорных требований и пробационных обязанностей орган пробации направляет в суд представление об отмене пробационного надзора и направлении осужденного для отбывания назначенного наказания.

6. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

УИК КР: Статья 162. Организация социальной помощи лицам, освобождаемым из исправительных учреждений

1. Не позднее шести месяцев до истечения срока наказания в виде лишения свободы учреждение, исполняющее наказание и меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией

осужденного от общества, уведомляет органы местного самоуправления и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии жилья, трудоспособности и об имеющихся специальностях.

2. С осужденным проводится организационно-воспитательная и социальная работа по подготовке к освобождению и интеграции в общество, разъясняются его права и обязанности.

3. Осужденные инвалиды I и II групп, а также осужденные, достигшие пенсионного возраста, по их письменному заявлению и представлению учреждения, исполняющего наказание, направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых.

Иные лица, нуждающиеся в социальной помощи, по их письменному заявлению и представлению учреждения, исполняющего наказание, направляются в центры социальной адаптации. Порядок направления освобождаемых лиц в указанные центры и порядок их деятельности определяются Кабинетом министров.

4. Лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, больные туберкулезом, венерическим заболеванием, в отношении которых необходимо продолжение принудительного лечения, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, после отбытия и освобождения от наказания подлежат направлению в специальные учреждения органов здравоохранения в соответствии с законодательством об охране здоровья.

5. Порядок взаимодействия государственных органов, органов пробации и органов местного самоуправления с администрациями исправительных учреждений в вопросах оказания социальной помощи освобождаемым из мест лишения свободы определяется Кабинетом министров.

УИК КР: Статья 163. Оказание помощи лицам, освобождаемым от отбывания наказания

1. Лица, освобождаемые от отбывания наказания в виде лишения свободы, обеспечиваются бесплатным проездом к месту

жительства, а также продуктами питания или деньгами на путь следования в пределах территории Кыргызской Республики.

2. При отсутствии необходимой по сезону одежды, обуви и средств на их приобретение лица, освобождаемые из исправительных учреждений, обеспечиваются одеждой и обувью за счет государства.

3. Обеспечение питанием, одеждой, обувью и оплата проезда лиц, освобождаемых от наказания, производится учреждением, исполняющим наказание в порядке, устанавливаемом Кабинетом министров.

4. При освобождении от отбывания наказания в виде лишения свободы лиц, нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе, беременных женщин и женщин с малолетними детьми, а также детей администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно ставит в известность супруга (супругу), родственников либо иных лиц, указанных в заявлении освобождаемого.

5. Лица, освобождаемые из исправительных учреждений, нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также дети в возрасте до шестнадцати лет направляются к месту жительства в сопровождении супруга (супруги), родственников или иных лиц, приехавших за ними, либо работника исправительного учреждения или уполномоченного государственного органа по защите детей.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты и комментарии

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г.
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 г.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 г.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 г.
5. Конституционный закон о прокуратуре Кыргызской Республики от 10 сентября 2021 г.
6. Закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 31 октября 2002 г.
7. Минимальные стандартные правила об обращении с осужденными, ООН, от 30.08.1955 года.
8. Комментарий к УИК КР. Бишкек, 2010.

Учебники и учебные пособия

1. *Сыдыкова Л.Ч.* Уголовное право Кыргызской Республики. Общая часть: Преступление и наказание. Бишкек: КРСУ, 2023. 750 с.
2. Уголовно-исполнительное право Кыргызской Республики (учебно-методический комплекс). Бишкек, 2010.
3. Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. А.И. Зубкова. М., 1997.
4. Уголовно-исполнительное право России / под ред. О.В. Филимонова. М., 2000.
5. Уголовно-исполнительное право России / под ред. В.И. Селиверстова. М., 2005.

6. *Джаянбаев К.И., Шарипова Ж.А.* Уголовно-исполнительное право Кыргызской Республики. Бишкек, 2007.
7. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества: учебн. пособие. Бишкек: Алтын Принт, 2010.
8. *Шагивалиев А.К., Сманалиева А.К., Шагивалиев Р.А.* Уголовно-исполнительное право Кыргызской Республики. Часть общая: учебн. пособие. Бишкек, КРСУ, 2017.
9. *Шагивалиев А.К., Сманалиева А.К., Шагивалиев Р.А.* Уголовно-исполнительное право Кыргызской Республики. Часть особенная: учебн. пособие. Бишкек, КРСУ, 2017.
10. *Шагивалиев А.К.* Надзор за исполнением законов в органах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики: учебн. пособие. Бишкек: IDLO, 2018.

Рекомендуемая литература по углубленному изучению курса УИП КР

1. Реформа государственного управления и государственной службы в переходный период (на материалах Кыргызстана). Бишкек, 2000.
2. *Сыдыкова Л.Ч.* Система и виды наказаний по уголовному праву Кыргызской Республики. Бишкек, 1999. С. 124–126.
3. *Сыдыкова Л.Ч.* Теоретические проблемы системы и видов наказаний по уголовному праву Кыргызской Республики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Алматы, 2000.
4. *Валеев Р.М.* Понятие международного контроля в международно-правовой литературе // Советский ежегодник международного права. М., 1981.
5. *Звягин Ю.* Реформирование системы исполнения наказаний – потребность времени // Российское право. 2000. № 5/6. С. 4.
6. *Михлин А.* Человек в зоне (как осужденные отбывают наказание сегодня и что будет завтра) // Юридический вестник. 1995. № 1–2. С. 26–27.
7. *Михлин А.С., Селиверстов В.И.* Уголовно-исполнительное право: вопросы и ответы. М., 2001.

8. *Шагивалиев А.К.* Прокурорский надзор в Кыргызской Республике. Бишкек, 2004.
9. *Шагивалиев А.К.* Тюрьмы Кыргызстана. Бишкек, 2001.
10. *Шагивалиев А.* Отдельные проблемы толкования международных норм при решении вопросов о содержании граждан под стражей. 5 лет Уголовному кодексу Кыргызской Республики: вопросы дальнейшей либерализации уголовной политики государства // Сб. материалов научно-практической конференции. Бишкек, 2003.
11. *Шагивалиев А.К.* Места лишения свободы Кыргызстана: история и современность. Бишкек, 2001.
12. *Шагивалиев А.К.* Исполнение приговоров // В сб. «Особенности развития и вопросы судебной реформы в Кыргызской Республике». Бишкек, 2005.
13. *Шагивалиев А.К., Джаманкулов М.Т. и др.* Права человека в процессе реформирования пенитенциарной системы в Кыргызской Республике. Бишкек, 2007. 353 с.

А.К. Шагивалиев, А.К. Сманалиева

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Учебное пособие

Редактор *Р.Д. Мукамбетова*
Компьютерная верстка *М.Р. Фазлыевой*

Подписано в печать 03.07.2025.
Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Офсетная печать.
Объем 15,25 п.л. Тираж 100 экз. Заказ 14.

Издательский дом КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 24к