

УДК 343.1:343.137:347.174(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-3-88-93

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОСОБОГО ПОРЯДКА ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.Т. Маматкулов

Аннотация. Характеризуется особый порядок досудебного производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, предусмотренный главой 56 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и проводится системный анализ его развития. Излагаются качественные и существенные изменения правовой и политической системы Кыргызстана, определяющие общие закономерности и пути развития уголовно-процессуального законодательства и особенности уголовного судопроизводства в отношении отдельных категорий лиц. Описываются структура и содержание усложненного порядка привлечения к уголовной ответственности лиц, наделенных особым правовым статусом, а также сам перечень таких должностных лиц. Также отмечается возникновение определенных проблем в области правовой регламентации изучаемого правового института и их урегулирование. В итоге проведенного анализа выявляются некоторые тенденции совершенствования рассматриваемого правового института и предполагается возможность дальнейшего использования результатов проведенного исследования в научной деятельности при разработке соответствующих проблем.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство; особый порядок; досудебное производство; отдельные категории лиц; уголовно-процессуальные привилегии; уголовно-процессуальные гарантии; должностное положение; неприкосновенность; независимость; привлечение к уголовной ответственности.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМДАРДЫН АЙРЫМ КАТЕГОРИЯЛАРЫНА КАРАТА СОТКО ЧЕЙИНКИ ӨНДҮРҮШТҮН ӨЗГӨЧӨ ТАРТИБИНИН ӨРКҮНДӨӨСҮ

А.Т. Маматкулов

Аннотация. Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза процессуалдык кодексинин 56-беренесинде каралган адамдардын айрым категорияларына карата кылмыш-жаза иштери боюнча сотко чейинки өндүрүштүн өзгөчө тартиби мүнөздөлөт жана анын өнүгүшүнө системалуу талдоо жүргүзүлөт. Кылмыш-жаза процессуалдык мыйзамдардын жалпы мыйзам ченемдүүлүктөрүн жана өнүгүү жолдорун жана адамдардын айрым категорияларына карата кылмыш-жаза сот өндүрүшүнүн өзгөчөлүктөрүн аныктаган Кыргызстандын укуктук жана саясий системасынын сапаттык жана олуттуу өзгөрүүлөрү баяндалат. Өзгөчө укуктук статусу бар адамдарды кылмыш жоопкерчилигине тартуунун татаал тартибинин структурасы жана мазмуну, ошондой эле мындай кызмат адамдарынын тизмеси сүрөттөлөт. Ошондой эле изилденип жаткан укуктук институтту укуктук регламенттөө жаатында белгилүү бир көйгөйлөрдүн келип чыгышы жана аларды жөнгө салуу жөнүндө белгиленет. Жүргүзүлгөн талдоонун натыйжасында, каралып жаткан укуктук институтту өркүндөтүүнүн айрым тенденциялары аныкталат жана тиешелүү көйгөйлөрдү иштеп чыгууда илимий ишмердүүлүктө жүргүзүлгөн изилдөөлөрдүн натыйжаларын андан ары колдонуу мүмкүнчүлүгү болжолдонот.

Түйүндүү сөздөр: кылмыш-жаза сот өндүрүшү; өзгөчө тартип; сотко чейинки өндүрүш; адамдардын айрым категориялары; кылмыш-жаза процессуалдык артыкчылыктар; кылмыш-жаза процессуалдык кепилдиктер; кызматтык абал; кол тийгистик; көз карандысыздык; кылмыш-жаза жоопкерчилигине тартуу.

**IMPROVEMENT OF THE SPECIAL PROCEDURE
OF PRE-TRIAL PROCEEDINGS IN RESPECT OF CERTAIN CATEGORIES
OF PERSONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

A.T. Mamatkulov

Abstract. The special procedure of pre-trial criminal proceedings in respect of certain categories of persons provided for in Chapter 56 of the Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic is characterized and a systematic analysis of its development is carried out. Qualitative and significant changes in the legal and political system of Kyrgyzstan are outlined, which determine the general patterns and ways of developing criminal procedure legislation and the specifics of criminal proceedings against certain categories of persons. It describes the structure and content of a complicated procedure for bringing to criminal responsibility persons with a special legal status, as well as the list of such officials. It is also noted that certain problems have arisen in the field of legal regulation of the legal institution under study and their resolution. As a result of the analysis, some trends in improving the legal institution under consideration are identified and the possibility of further using the results of the research in scientific activities in the development of relevant problems is assumed.

Keywords: criminal proceedings; special procedure; pre-trial proceedings; certain categories of persons; criminal procedural privileges; criminal procedural guarantees; official position; inviolability; independence; criminal prosecution.

В целях выстраивания эффективной и устойчивой системы гарантий независимой профессиональной деятельности отдельных категорий должностных лиц законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, органов государственной власти со специальным статусом, а также адвокатов, в законодательстве Кыргызской Республики установлен особый порядок их привлечения к уголовной ответственности. Указанный порядок предназначен для обеспечения данным лицам специальных гарантий защиты от незаконного возбуждения уголовного дела, привлечения к уголовной ответственности, избрания меры пресечения и исключения вероятности оказания на них всевозможного воздействия.

Создание государством дополнительных гарантий неприкосновенности некоторых категорий лиц в сфере досудебного производства подтверждает осознание представителями законодательного органа необходимости и важности урегулирования существующих уголовно-процессуальных отношений отдельных категорий субъектов с помощью особых средств правового регулирования.

В этой связи необходимо отметить, что законодатель Кыргызстана опирался на выполняемую ими особую степень участия в жизни общества и функционирования государственных

институтов. Представляется, что отмеченные лица, в силу своего должностного положения, в большей мере подвержены риску посягательства на свою неприкосновенность и независимость, нежели обычные граждане.

В законодательстве Кыргызской Республики положения, регламентирующие особый правовой статус некоторых категорий лиц, получили нормативное закрепление в уголовно-процессуальном законодательстве относительно недавно. Соответственно исследованию становления и развитию правового регулирования особенностей возбуждения уголовного дела и привлечения к уголовной ответственности специальных субъектов в отечественной науке не уделялось достаточного внимания.

Несмотря на вышеотмеченное, формирование и последующее развитие института досудебного производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц в главе 56 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики [1] (далее – УПК) до настоящего времени приводят к дискуссиям в научной среде. На наш взгляд, системный анализ развития правовых норм рассматриваемого института предоставит нам возможность выявить определенные тенденции и варианты разрешения проблем правового регулирования исследуемых правоотношений.

5 мая 1993 г., с принятием на XII сессии Верховного Совета Кыргызской Республики Конституции Кыргызстана [2], происходят значительные обновления в правовой системе государства. Вместо прежнего законодательства принимается новая структура нормативного правового регулирования, соответствующая избранному страной политическому курсу. В результате упомянутых преобразований была инициирована реформа действовавшего уголовного судопроизводства, ознаменовавшаяся принятием 30 июня 1999 г. Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики [3].

Следует обратить внимание, что, начиная с 2000-х гг., в Кыргызстане существенно увеличилось количество субъектов с особым правовым статусом, что на фоне усложненного порядка привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий лиц, регулируемого не только уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики, но и положениями Конституции и статусных законодательных актов, обусловило возникновение определенных проблем правоприменения норм рассматриваемых межотраслевых институтов.

После принятия 27 июня 2010 г. референдумом новой Конституции Кыргызской Республики [4] (далее – Конституция 2010 г.) законодатель страны, учитывая уже вышеобозначенные вопросы, предпринял попытку разрешить проблемы с привлечением к уголовной ответственности изучаемой категории лиц.

2 февраля 2017 г. был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики [5] (далее – УПК 2017 г.), вступивший в силу 1 января 2019 г. Принятый УПК 2017 г. разрабатывался в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева “О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике” от 8 августа 2012 года № 147 [6], решений Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, принятых в рамках деятельности экспертной рабочей группы, созданной для разработки законопроектов, направленных на реформирование судостроительства. В данном Кодексе, в частности, были упразднены стадии возбуждения уголовного дела и институт привлечения лица в качестве

обвиняемого, а также закреплена глава 56 “Особенности уголовного судопроизводства в отношении отдельных категорий лиц”.

Глава 56 УПК 2017 г. “Особенности уголовного судопроизводства в отношении отдельных категорий лиц” была устроена из: ст. 476 “Категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и делам о проступках”; ст. 477 “Уведомление о подозрении в совершении преступления или проступка”; ст. 478 “Порядок привлечения к уголовной ответственности за преступления и проступки”; ст. 479 “Задержание, личный обыск” и ст. 480 “Досудебное и судебное производство в отношении отдельных категорий лиц”.

Нормы главы 56 УПК 2017 г. определяли усложненную процедуру привлечения к уголовной ответственности ограниченного круга лиц, согласно перечню, указанному в положениях ст. 476: депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее – Жогорку Кенеш); судьи Верховного суда, судьи Конституционной палаты Верховного суда, судьи местного суда, судьи специализированного суда, учрежденного законом; Президента Кыргызской Республики (далее – Президент), прекратившего исполнение своих полномочий и зарегистрированных кандидатов в Президенты, депутаты Жогорку Кенеша.

Однако с принятием Закона Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62 [7], вышеприведенный перечень категорий лиц, в отношении которых применялся особый порядок производства по уголовным делам и делам о проступках заметно расширился. Бланкетные положения ст. 476 УПК 2017 г. относительно определения круга специальных субъектов соответствующих правоотношений отсылали правоприменителя к нормам ст. 3 конституционного Закона Кыргызской Республики “Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики” [8] (далее – конституционный Закон “Об отдельных полномочиях прокуратуры”).

В соответствии с положениями данной нормы, решение Генерального прокурора Кыргызской Республики либо соответствующего прокурора об уведомлении лица о подозрении по уголовному делу и (или) делу о проступке

принималось в отношении: Президента, отрешенного от должности парламентом, в порядке, определенном Конституцией страны; парламентариев; Премьер-министра и членов Правительства Кыргызской Республики; судей всех категорий; начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики; руководителей аппаратов Президента, Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики; секретаря Совета безопасности Кыргызской Республики; председателя Счетной палаты Кыргызской Республики; председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и его заместителей; Генерального прокурора страны; адвокатов; должностных лиц; военнослужащих.

Наряду с этим, согласно изменениям, внесенным в ст. 477 УПК 2017 г., регламентирующей особенности уведомления о подозрении в совершении преступления или проступка, был уточнен порядок такого уведомления. В соответствии с установленными регуляциями, следовательно, уполномоченное должностное лицо органа дознания, вносит прокурору ходатайство о подозрении лица. После рассмотрения данного ходатайства вместе с соответствующими материалами прокурор, при наличии достаточных доказательств, дающих основания для подозрения, выносит уведомление о подозрении лица. После чего уведомление о подозрении возвращается лицу, внесшему ходатайство, для дальнейшего вручения подозреваемому. При отсутствии достаточных доказательств либо если лицо не входит в перечень, определенный конституционным Законом “Об отдельных полномочиях прокуратуры”, прокурор возвращает дело следователю, уполномоченному должностному лицу органа дознания.

Также вышеуказанным нормативным правовым актом порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий лиц, закрепленный в ст. 478 УПК 2017 г., был приведен в соответствие с Конституцией 2010 г., Законом Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года № 147 “О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики” [9] и Законом Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года

№ 136 “Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики” [10] (далее – Закон “Об Омбудсмене”). Так, привлечение судьи к уголовной ответственности допускалось только с согласия Дисциплинарной комиссии при Совете судей по представлению Генерального прокурора, а привлечение к уголовной ответственности Омбудсмена и его заместителя – по решению Генерального прокурора с согласия Жогорку Кенеша.

Кроме того, законодатель привел положения ст. 479 УПК 2017 г. в соответствие с требованиями ст. 6 Закона “Об Омбудсмене” относительно особенностей задержания и личного обыска Омбудсмена и его заместителя, которые не могут быть задержаны по подозрению в совершении преступления или проступка и подвергнуты личному обыску кроме случаев, когда они были застигнуты на месте совершения преступления или проступка. Омбудсмен, его заместитель, задержанные по подозрению в совершении преступления или проступка и принудительно доставленные в любой правоохранительный орган, если их личность не могла быть известна в момент задержания, после установления личности подлежат освобождению.

5 мая 2021 г. Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров подписал новую Конституцию [11] страны, принятую на референдуме (всенародным голосованием) 11 апреля того же года, что обусловило потребность в реформе судебной системы государства, одним из этапов которой явилось принятие 28 октября 2021 г. новых Уголовного кодекса [12] и Уголовно-процессуального кодекса [1], а также Кодекса о правонарушениях [13], вступивших в силу с 1 декабря 2021 г. Как заметили Т.Т. Шамурзаев, М.Б. Мырзалиев и А.К. Шамурзаев, “кодексы стали результатом приведения отечественного законодательства в соответствие с положениями новой Конституции, устранения имеющихся правовых коллизий в действовавших Кодексах, а также иных норм права, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов” [14, с. 148].

Необходимо отметить, что уже действующим ныне УПК были возрождены такие институты уголовно-процессуального права,

как возбуждение уголовного дела и привлечение лица в качестве обвиняемого.

Высокая активность законодателя в части принятия нового Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, а также по внесению в него изменений и дополнений, отмечается большинством ученых-процессуалистов. Такие перемены в сфере уголовного судопроизводства не могли не отразиться на положениях исследуемой нами гл. 56 УПК, и обусловили закрепление в ней норм, принципиально изменивших систему правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с привлечением к уголовной ответственности лиц, наделенных особым правовым статусом.

Так, в УПК вернули стадию возбуждения уголовного дела, что, в целом, было воспринято положительно потому, что в свое время упразднение в кыргызском уголовно-процессуальном законодательстве стадии возбуждения уголовного дела, применительно к цели и задачам особой усложненной процессуальной формы производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий должностных лиц, рассматривалось как негативно отражающееся на обеспечении независимости их профессиональной деятельности и неприкосновенности в сфере уголовного судопроизводства [15, с. 158].

Вместе с возвращением отмеченных выше уголовно-процессуальных институтов в ст. 494 гл. 56 УПК вновь закрепился исчерпывающий, но более расширенный перечень специальных субъектов: Президент, отрешенный от должности Жогорку Кенешем в порядке, определенном Конституцией, а также экс-президент Кыргызской Республики; депутат Жогорку Кенеша; Председатель и члены Кабинета Министров; Генеральный прокурор; судьи, в том числе экс-судьи; председатель Счетной палаты Кыргызской Республики; председатель Национального банка Кыргызской Республики; председатель и член Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики; Омбудсмен и его заместитель; адвокат.

При этом, в связи с возвратом институтов возбуждения уголовного дела и привлечения в качестве обвиняемого, в ст.ст. 495, 496 и 497 предусматриваются особенности возбуждения

уголовного дела, привлечения в качестве обвиняемого и привлечения к уголовной ответственности отдельной категории должностных лиц. Также, ст.ст. 498 и 499 установлены особые порядки задержания, личного обыска и досудебного производства в отношении рассматриваемых субъектов.

Вывод. Резюмируя, следует отметить, что произведенный системный анализ позволил выявить определенные тенденции развития особого порядка досудебного производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. Прежде всего, это относится к уточнению перечня категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок судопроизводства и приведения уголовно-процессуальных положений в соответствие с Конституцией и статусными законами Кыргызской Республики. Полагается, что результаты проведенного исследования в дальнейшем могут быть использованы в научной деятельности при разработке проблем рассматриваемого правового института.

Поступила: 29.01.2025;

рецензирована: 12.02.2025; принята: 14.02.2025.

Литература

1. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129 (ред. от 22.11.2024) // Эркин-Тоо. 2021. 16 ноября. № 135 (3314).
2. Конституция Кыргызской Республики 1993 года (принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 05.05.1993) (ред. от 27.06.2010) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 1993. № 7.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года № 62 (ред. от 04.08.2018) // Эркин-Тоо. 1999. 21 июля. № 59.
4. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 27.06.2010) (ред. от 28.12.2016) // Эркин-Тоо. 2010. 6 июля. № 61.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 (ред. от 28.10.2021) // Эркин-Тоо. 2017. 15 февраля. № 23–28.

6. О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике: Указ Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года УП № 147 // *Эркин-Тоо*. 2012. 14 августа. № 70.
7. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики): Закон Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62 (ред. от 28.10.2021) // Газета “*Эркин-Тоо*”. 2019. 21 мая. № 41.
8. Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики: конституционный Закон Кыргызской Республики от 13 июля 2017 года № 124 // *Эркин-Тоо*. 2017. 18 июля. № 82 (2807).
9. О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики: Закон Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года № 147 // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: 27.01.2025).
10. Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики: Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года № 136 // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: 26.01.2025).
11. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 11.04.2021) // Газета “*Эркин-Тоо*”. 2021. 5 мая. № 41 (3220).
12. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 (ред. от 31.12.2024) // *Эркин-Тоо*. 2021. 16 ноября. № 122–133 (3301–3312).
13. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 (ред. от 21.01.2025) // *Эркин-Тоо*. 2021. 16 ноября. № 122–133.
14. *Шамурзаев Т.Т.* Отдельные вопросы государственной политики Кыргызской Республики по противодействию коррупции / Т.Т. Шамурзаев, М.Б. Мырзалиев, А.К. Шамурзаев // *Вестник КРСУ*. 2022. Т. 22. № 7.
15. *Маматкулов А.Т.* Особенности уголовного судопроизводства в отношении отдельных категорий лиц по законодательству Кыргызской Республики и Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук / А.Т. Маматкулов. М., 2021.